

7 December 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать четвертая сессия
16 января — 3 февраля 2006 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением сведенных воедино четвертого
и пятого периодических докладов**

Таиланд*

Ответ Королевства Таиланд на перечень тем, которые будут обсуждаться Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с рассмотрением четвертого и пятого периодических докладов Таиланда

Введение

1. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал принять конкретные законы по борьбе с дискриминацией. Тем не менее в докладе указывается, что в законодательстве Таиланда пока еще нет четкого определения дискриминации, однако ведется работа над принятием закона о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Просьба проинформировать Комитет об основных положениях закона и ходе работы над ним, а также сообщить, включено ли в него определение дискриминации по Конвенции.

Как уже сообщалось, в Конституции Королевства Таиланд 2540 года по буддийскому календарю (б.к.) (1997) содержится положение, запрещающее все формы дискриминации, в том числе дискриминацию по признаку пола (статья 30, глава 3). Однако четкого определения дискриминации в законодательстве пока еще нет, и Управление по делам женщин и развитию семьи, являющееся национальным координатором по вопросам практического осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, со-

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



трудничает с соответствующими государственными, а также негосударственными, научными структурами и учреждениями на местах в целях разработки нового правового документа, непосредственно посвященного проблеме ликвидации дискриминации. Этот законопроект призван содействовать расширению возможностей и обеспечению равноправия, в нем будет дано четкое определение дискриминации и конкретно указаны виды практики, которые можно рассматривать как дискриминацию в отношении различных целевых групп, включая женщин, детей и молодежь, а также предусмотрены меры в целях их ликвидации.

В настоящее время законопроект находится в стадии подготовки. Специалисты в области права изучают национальное и международное законодательство по вопросу о дискриминации, в том числе Конституцию Таиланда и Конвенцию, руководствуясь соответствующими положениями в целях разработки проекта вышеуказанного закона. Законопроект будет готовиться на широкой и комплексной основе с участием широкого круга государственных учреждений и негосударственных секторов. Кроме того, планируется провести открытые слушания для общественности, посвященные содержанию законопроекта, которые будут организованы в 2006 финансовом году в рамках нескольких семинаров как на центральном уровне, так и на уровне провинций в целях обеспечения активного участия всех заинтересованных сторон.

2. В докладе указывается, что аппарат омбудсмана является еще одним механизмом защиты прав человека и каналом, по которому население может обращаться с жалобами на несправедливое обращение со стороны правительства. Пожалуйста, сообщите Комитету подробные данные о числе полученных за последние пять лет жалоб и о числе жалоб, касающихся прав женщин.

В период с 2000 по 2004 год в адрес омбудсмана было направлено 9297 жалоб, 7837 из которых были рассмотрены. Примерно 2000 жалоб были связаны с нарушением прав женщин.

Ярким примером, свидетельствующим о важной роли омбудсмана в качестве механизма защиты прав человека женщин, стало дело о конституционности раздела 12 закона о фамилиях 2505 года по б.к. (1962), согласно которому после вступления в брак жена должна носить фамилию мужа. В данном случае омбудсмен, действуя на основании раздела 198 Конституции, направил дело в Конституционный суд, который должен был вынести решение относительно того, соответствует или не соответствует это положение закрепленным в Конституции принципам, гарантирующим равноправие и запрещающим несправедливую дискриминацию по признаку пола. Впоследствии Конституционный суд постановил, что вышеуказанное положение противоречит Конституции и, следовательно, в него должны быть внесены поправки, с тем чтобы оно гарантировало равные права мужчин и женщин.

3. Пожалуйста, сообщите последние данные относительно недавних изменений в структуре и мандате национального механизма для женщин и дайте оценку значения этих изменений с точки зрения его компетентности и способности координировать ход осуществления Конвенции.

3.1 Структура

Управление по делам женщин и развитию семьи (УДЖРС) было создано в 2002 году при министерстве социального развития и гуманитарной безопасности на основании Закона об административном устройстве государства 2545 года по б.к. Это управление заменило собой канцелярию Таиландской национальной комиссии по делам женщин в качестве национального механизма по делам женщин и семьи. В отличие от канцелярии Национальной комиссии по делам женщин (КНКДЖ) новое управление имеет более высокий административный статус и более широкий круг полномочий. УДЖРС имеет административный статус департамента, в то время как КНКДЖ представляла собой лишь бюро при канцелярии Постоянного секретаря. Штат Управления по делам женщин и развитию семьи (УДЖРС) также формировался из сотрудников различных ведомств, в частности сотрудников Департамента общинного развития и Департамента социального обеспечения. В настоящее время Управление структурно подразделяется на центральный административный отдел, отдел содействия созданию объединений и развития, бюро по вопросам содействия достижению равенства полов и бюро по вопросам развития института семьи. В его штат входят 157 сотрудников.

3.2 Мандат

Мандат УДЖРС включает внесение предложений в отношении стратегий и руководящих принципов развития потенциала женщин, содействия достижению равенства полов, защиты прав женщин и укрепления института семьи, а также оказание поддержки общенациональным объединениям женщин и семей в деле осуществления стратегий и руководящих принципов Управления на основе партнерских отношений с местными административными структурами и организациями гражданского общества.

3.3 Компетентность и потенциал

Общий объем средств, выделяемых УДЖРС начиная с момента его образования в 2003 году, неизменно увеличивался примерно на 30 млн. батов в год и таким образом существенно превышает объем бюджетных средств, которые ранее выделялись КНКДЖ. Всего на 2006 финансовый год УДЖРС было выделено около 157 млн. батов.

УДЖРС придает важное значение укреплению своего потенциала и повышению уровня компетентности в плане осуществления обязательств по Конвенции. В целях углубления знаний официальных должностных лиц и понимания ими положений Конвенции и повышения их осведомленности в вопросах гендерной проблематики была организована интенсивная учебная подготовка. Помимо этого, Управление сотрудничало с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в вопросах организации семинаров и повышения статуса женщин в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции. Наряду с этим во всех государственных учреждениях были созданы должности главных сотрудников по вопросам равенства полов (ГСРП) и координаторов по гендерным вопросам (КГВ), которые призваны поощрять, контролировать и обеспечивать практическую реализацию принципа равенства полов среди лиц, занятых в государственном секторе.

4. В докладе говорится о двух процессах, посредством которых в законопроекты включаются гендерные аспекты: участие неправительственных организаций в работе чрезвычайного комитета по разработке законов и право граждан Таиланда обращаться в палату представителей с просьбой о рассмотрении законов. Пожалуйста, приведите конкретные примеры использования этих процессов на практике.

Во-первых, ряд неправительственных организаций Таиланда приняли участие в работе чрезвычайных комитетов по разработке законов, как это предусмотрено в Конституции Таиланда. В настоящее время при секретариате палаты представителей зарегистрировано 53 неправительственные организации. Эти организации имеют право выдвигать представителей для участия в работе чрезвычайных комитетов, которые создаются для обсуждения и выработки проектов законов. До настоящего времени было создано два чрезвычайных комитета, в задачи которых входит обсуждение правовых документов, касающихся вопросов гендерной проблематики; в данном случае речь идет о проекте поправки к Закону о фамилиях 2505 года по б.к. (1962) и проекте закона о защите от бытового насилия и его искоренении. Вышеупомянутый проект поправки вступил в силу в 2005 году, а проект закона был утвержден кабинетом 12 июля того же года. Проект закона о защите от бытового насилия и его искоренении находится на рассмотрении Государственного совета.

Во-вторых, в разделе 170 Конституции предусмотрено право граждан Таиланда обращаться с ходатайствами в парламент. Этот раздел гласит:

«Лица, которые имеют право голоса и число которых составляет не менее 50 000, имеют право обращаться с ходатайствами на имя Председателя Национальной ассамблеи о рассмотрении законов, предусмотренных в главе 3 и в главе 5 настоящей Конституции».

Семейное право

5. В свете мнения Комитета о том, что оговорки к статье 16 противоречат объекту и цели Конвенции, просьба представить информацию о любых планах снятия оговорки, заявленной государством, и приведения Закона о семье в соответствие со статьей 16 Конвенции.

Присоединяясь к Конвенции, Таиланд сделал оговорку в отношении статьи 16 Конвенции, поскольку национальное законодательство в этой области, в частности законы о семье и браке, на тот момент не соответствовали положениям указанной статьи. В 2003 году Таиланд снял оговорку к статье 16(g) Конвенции, а в 2005 году была завершена работа над Законом о фамилиях с внесенными в него поправками, который вступил в силу на основании решения Конституционного суда. Закон закрепляет за женщинами право выбора своей фамилии.

Управление по делам женщин и развитию семьи предложило также Национальному директивному комитету по развитию права внести поправки в законы, которые по-прежнему носят дискриминационный характер по отношению к женщинам. Согласно этому предложению в связи с тремя моментами двух законодательных актов должны быть сделаны следующие поправки:

1. проект дополнительной поправки к Уголовному кодексу в отношении преступления изнасилования. Было предложено расширить определение

изнасилования, с тем чтобы включить в него как мужчин, так и мальчиков. В настоящее время, согласно Уголовному кодексу, преступление изнасилования определяется исключительно как деяние, совершаемое мужчиной по отношению к женщине;

2. проект дополнительной поправки к Уголовному и торговому кодексу в отношении помолвки и развода;

2.1 в соответствии с проектом дополнительной поправки и жених, и невеста будут иметь право требовать компенсации от лица, вступившего или попытавшегося вступить в половое сношение с одним из партнеров против его/ее желания. В настоящее время мужчина может требовать компенсации от любого мужчины, вступившего в половое сношение с его невестой. Он может также требовать компенсации от любого мужчины, изнасиловавшего или пытавшегося изнасиловать его невесту. При этом женщина таким правом не наделена;

2.2 в соответствии с проектом дополнительной поправки и муж, и жена будут иметь право подавать на развод в случае, если кто-либо из них имел половые сношения с другим(и) лицом/лицами. В настоящее время мужчина может подавать на развод, если выясняется, что его жена вступила в половые сношения с другим мужчиной. При этом мужчинам разрешается вступать в половые сношения с другими женщинами, однако законная жена может подавать на развод лишь в том случае, если может быть доказано, что ее муж содержит другую женщину как свою жену или считает ее своей женой.

Насилие в отношении женщин

6. В докладе отмечается, что насилие в отношении женщин в различных формах сохраняется и что насилие в частной сфере редко преследуется в судебном порядке.

6.1 Пожалуйста, укажите, планируется ли проведение общенационального обследования населения для оценки масштабов насилия в отношении женщин.

Национальное обследование по проблеме насилия в семье было проведено в 1999 году Институтом социально-демографических исследований при Университете Махидол. В 2005 году Департамент по вопросам борьбы с заболеваниями при министерстве здравоохранения провел еще одно обследование по теме «Насилие и состояние здоровья населения в Таиланде», в ходе которого предполагалось оценить общие масштабы проблемы насилия на всей территории страны. Кроме того, Таиландский фонд содействия охране здоровья разработал перечень показателей и сообщает о вопиющих случаях насилия в отношении женщин; соответствующие статистические данные были приведены в Национальном докладе о положении в области охраны здоровья в Таиланде за 2005 год в разделе «Проблема изнасилования в Таиланде».

Правительство Таиланда в настоящее время занимается созданием системы сбора данных по проблеме насилия с целью обеспечить сбор и обобщение данных в едином формате. Эту деятельность возглавляет Исследовательский институт по вопросам равенства полов и развития, который сотрудничает с соответствующими организациями, в частности, Управлением по делам женщин и развитию семьи, Управлением Королевской полиции Таиланда, Администра-

цией Бангкока и министерством здравоохранения. Ожидается, что система начнет функционировать в ближайшем будущем.

6.2 В докладе также говорится о принятии масштабных мер в целях повышения уровня информированности и осведомленности о насилии в отношении женщин. Просьба сообщить об эффективности этих программ и о том, что можно сделать для ее повышения, с тем чтобы женщины знали о своих правах и пользовались существующими процедурами и средствами правовой защиты.

В 1999 году правительство Таиланда постановило проводить ежегодно в ноябре кампанию по борьбе за ликвидацию насилия в отношении женщин и детей. С тех пор в рамках этой кампании организации, защищающие интересы женщин, проводят работу на территории всей страны в целях охвата большего числа областей и целевых групп.

Обеспечена интеграция планов и мер в целях повышения степени осведомленности и информированности о случаях насилия в отношении женщин и детей. С 2003 года проведение консультаций и различных семейных мероприятий организовано через посредство действующих на территории всей страны 1860 районных «общинных центров развития семьи», призванных укреплять взаимоотношения между членами семьи и не допускать случаев бытового насилия. В 2004 году Управление Королевской полиции Таиланда обязало полицейские участки на территории всей страны участвовать в проводимой, в соответствии с политикой правительства, ноябрьской кампании по борьбе за прекращение насилия в отношении женщин и детей. Формы проведения кампании были самыми различными, включая, в частности, просветительскую работу с общественностью по данной проблеме и организацию массовых шествий.

Важная роль в деле мобилизации общественности на борьбу с насилием в отношении женщин и детей принадлежит объединениям общественных организаций, таких, как «Джентльмен Неутворк», «Новые лидеры в школьных объединениях» и «Объединение в интересах женщин и развития семьи», которые являются также каналами оказания помощи и содействия. Государственными учреждениями и неправительственными организациями были созданы круглосуточные специальные линии экстренной телефонной связи, по которым женщины могут обращаться за помощью и консультацией. Одна из таких линий экстренной телефонной связи, 1300, предоставлена министерством социального развития и гуманитарной безопасности.

В настоящее время Управление по делам женщин и развитию семьи разрабатывает перечень показателей для оценки положения в социальной сфере, в том числе в вопросах насилия в отношении женщин. Цель разработки такого комплекса показателей состоит в том, чтобы иметь возможность проводить оценку эффективности программ по борьбе с насилием.

7. Просьба сообщить Комитету:

7.1 о положении дел с проектом закона о насилии в семье и его основных положениях (стр. 26 доклада).

Как уже упоминалось в ответе № 4, проект закона о предупреждении и урегулировании случаев насилия в семье был утвержден кабинетом 12 июля 2005 года и в настоящее время находится на рассмотрении Государственного совета.

В проекте закона насилие в семье коротко определяется как любое деяние, в результате которого умышленно причиняется увечье или создается опасность для физической, психической неприкосновенности либо здоровья членов семьи. Оно относится к такой категории правонарушений, которая предполагает возможность замены уголовной ответственности иной формой ответственности, когда суд может, в соответствии с Уголовным кодексом, применить в качестве альтернативы наказанию реабилитацию, условное освобождение или денежный штраф. Главная цель заключается в том, чтобы правонарушитель прошел реабилитацию, чтобы не допустить дальнейшего насилия и сохранить семейные отношения. Лица, которые становятся свидетелями насилия в семье или знают о том, что насилие в семье имеет место, обязаны информировать об этом официальные власти. Официальные должностные лица имеют право входить в жилые помещения, где совершается бытовое насилие. В тех случаях, когда подается жалоба в связи со случаем насилия в семье, официальные лица до возбуждения правового процесса должны организовать для жертвы медицинское обследование и консультации с психиатром, психологом и работником социальных служб. Кроме того, в проекте закона запрещается разглашать информацию о правонарушителе и жертве, включая их фотографии, обстоятельства дела и другие подробности.

7.2 Пожалуйста, укажите, содержится ли в нем положение, касающееся изнасилования в браке и сексуальных домогательств вне производственных отношений.

В проекте закона о предупреждении и урегулировании случаев насилия в семье нет конкретных положений, касающихся изнасилования в браке. При этом в проекте закона предусмотрено, что жертвы насилия в семье могут обращаться за помощью. Такое деяние может рассматриваться как насилие в семье в том случае, когда жертва являлась членом семьи и не давала своего согласия, а в результате этого деяния ей был нанесен физический и моральный ущерб. В силу этого мужа, совершившие насилие, должны привлекаться к юридической ответственности и нести наказание в соответствии с положениями, закрепленными в проекте закона.

Что касается сексуальных домогательств вне производственных отношений, то если деяние квалифицируется как изнасилование, то обвиняемый должен нести уголовную ответственность.

В 2000 году проблема сексуальных домогательств в школах и частных учебных заведениях привлекла пристальное внимание широкой общественности. Министерство образования выпустило распоряжение о поощрении и защите прав детей и несовершеннолетних в школах, колледжах и университетах. Главная особенность этого распоряжения заключается в том, что оно предусматривает, что все преподаватели обязаны доводить информацию о всех случаях сексуальных домогательств до сведения соответствующих органов. Кроме того, директора школ и других учебных заведений должны незамедлительно обеспечить защиту учащихся, подвергающихся сексуальным домогательствам, и оказание им помощи. В распоряжении сделана попытка предусмотреть более конкретные меры с целью не допустить вовлечения учащихся в индустрию секса. Если доказано, что кто-либо из преподавателей участвует в сексуальной эксплуатации учащихся, то в качестве наказания за совершение таких действий он/она будет немедленно уволен(а).

Помимо этого, в проекте закона о предупреждении и урегулировании случаев насилия в семье дается определение «члена домашнего хозяйства», к числу которых относятся: супруг(а), бывший(ая) супруг(а), фактический супруг(а), законнорожденный ребенок, приемный ребенок, члены семьи, включая любое лицо, проживающее в данном домашнем хозяйстве, за исключением временных жильцов. Поэтому, если работник подвергается жестокому обращению или сексуальным домогательствам со стороны нанимателя в домашнем хозяйстве, то он/она может подавать жалобу на нанимателя в соответствии с проектом этого закона либо действовать на основании Уголовного кодекса.

7.3 Пожалуйста, укажите, содержит ли Закон положение, гарантирующее, что женщинам и девочкам, подвергшимся физическому насилию, будет оказана необходимая поддержка.

Согласно проекту закона о предупреждении и урегулировании случаев насилия в семье, любое лицо, ставшее свидетелем насилия в семье, обязано немедленно сообщить об этом сотрудникам полиции, с тем чтобы они могли оперативно вмешаться и оказать помощь. Затем потерпевшим окажут помощь самые разные специалисты. На основании данного проекта закона в интересах жертвы суд издает охранный приказ и назначает временные меры, такие, как денежная компенсация, отстранение от жертвы, издает запретительный приказ, назначает опеку над детьми и меры в целях недопущения разглашения информации и/или публикации любых фотографий, обстоятельств дела или данных, в результате чего будет раскрыта личность нарушителя или лица, подвергшегося бытовому насилию. Это делается с целью гарантировать женщинам, подвергшимся насилию, возможность получения любой необходимой помощи.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

8. В докладе указывается, что Закон о предупреждении и пресечении проституции 1996 года охватывает эксплуатацию женщин в целях проституции. Пожалуйста, представьте информацию о числе арестованных и осужденных на основании данного Закона.

Помимо Закона 1996 года о предупреждении и пресечении проституции, торговцы людьми могут привлекаться к ответственности также на основании Закона 1997 года о предупреждении и пресечении торговли женщинами и детьми, Закона о привлечении к ответственности за торговлю людьми и Закона об эксплуатации проституции в Таиланде в соответствии с поправкой к Уголовно-процессуальному кодексу 1999 года (№ 20), а также на основании других соответствующих законов.

Что касается числа арестованных и осужденных в соответствии с вышеуказанными законами, то в 2004 году в связи со случаями проституции было произведено в 28 180 арестов и задержано 28 428 обвиняемых. Помимо этого, была пресечена деятельность 98 национальных объединений, занимающихся торговлей людьми, при этом было арестовано 166 обвиняемых. Была пресечена деятельность 51 международного объединения, занимающегося торговлей людьми, проведены соответствующие расследования, при этом был задержан 141 обвиняемый. В период с января по июнь 2005 года было произведено 12 343 ареста, при этом было задержано 12 352 обвиняемых и были отозваны 133 разрешения на деятельность коммерческих предприятий.

9. Пожалуйста, уточните, имеют ли жертвы торговли людьми доступ к услугам по защите свидетелей при даче показаний по делам, возбужденным против сводников либо владельцев коммерческих предприятий.

Жертвы торговли людьми имеют доступ к услугам по защите свидетелей, что предусмотрено в Законе 2003 года о свидетелях по уголовным делам. В этом законе гарантируется защита жертв от самых разных преступлений, включая преступления, которые, согласно Уголовному кодексу, квалифицируются как половые преступления. Это касается, в частности, тех, кого заманивают и поставляют в целях сексуальной эксплуатации и совершения порнографических действий либо непосредственно эксплуатируют в этих целях, о чем говорится в Законе 1996 года о предупреждении и пресечении проституции и в Законе 1997 года о мерах по предупреждению и пресечению торговли женщинами и детьми, в которых предусмотрена уголовная ответственность поставщиков, сводников, а также владельцев, управляющих и руководителей коммерческих предприятий.

Специальные меры защиты свидетелей в соответствии с вышеуказанными законами включают предоставление убежища, изменение регистрационной информации о жертве в период дачи показаний, предоставление компенсации и организацию профессиональной подготовки в период, когда свидетель находится под защитой. Однако услуги по защите свидетелей не будут более оказываться, если потерпевшие не явятся для дачи показаний.

В настоящее время в Таиланде вводится в действие новое законодательство, проект закона о предупреждении и пресечении торговли людьми. Кабинет уже утвердил, в принципе, содержание проекта закона, и в настоящее время он находится на рассмотрении Государственного совета. Проект закона соответствует положениям Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В нем признается, что с жертвами торговли людьми не должны обращаться как с преступниками, даже если они являются незаконными иммигрантами. Кроме того, в нем делается попытка защитить потерпевших и оказать им помощь, даже если вред еще не был им причинен и если они даже не обращаются с просьбой обеспечить их защиту. В этой части проект закона отличается от Закона о защите свидетелей по уголовным делам, согласно которому для того, чтобы обеспечить защиту жертвы, ей должна грозить опасность причинения реального вреда.

10. В докладе говорится о некоторых программах, организованных правительством Таиланда и неправительственными организациями в целях оказания помощи жертвам торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Пожалуйста, представьте последние данные о конкретных мерах по борьбе с торговлей женщинами и девочками и об их осуществлении и координации таких мер на национальном уровне.

Инициативы в сфере политики

Правительство Таиланда четко обозначило то важное значение, которое оно придает борьбе с торговлей людьми в рамках стоящих перед ним приоритетных задач, когда 6 августа 2004 года премьер-министр заявил о том, что эта проблема является одной из серьезных общенациональных проблем, осудил

все действия, связанные с торговлей людьми, не просто как *mala prohibita*, а как *mala in se* и объявил об учреждении национального целевого фонда в размере 12,5 млн. долл. США. Значительная часть средств фонда будет направляться на оказание помощи жертвам торговли людьми и их реабилитацию. Премьер-министр подчеркнул также, что любое государственное должностное лицо, уличенное в причастности к торговле людьми, понесет суровое наказание.

31 марта 2005 года премьер-министр учредил Национальный комитет по предупреждению и пресечению торговли людьми во главе с заместителем премьер-министра, который имеет самый высокий статус из тех комитетов, которые были созданы за последнее время, помимо других ранее действовавших национальных комитетов. Мандат Комитета включает разработку стратегий, руководящих принципов и мер по предупреждению и урегулированию случаев торговли людьми во всех ее формах, а также оказание помощи жертвам торговли людьми и обеспечение их защиты и реабилитации. Комитет выполняет также функции национального координационного центра по вопросам осуществления на национальном и международном уровнях координации и сотрудничества с другими правительствами, международными организациями, местными и международными неправительственными организациями.

Принятие законов

В целях более оперативного принятия мер в связи с существующими проблемами и сложностями, а также обеспечения более всестороннего и эффективного применения закона 14 июня 2005 года кабинет утвердил также «Проект закона о предупреждении и пресечении торговли людьми», в котором особый упор делается на права человека жертв торговли людьми и устанавливаются более суровые виды наказаний для правонарушителей. В новом законе будет дано определение торговли людьми и будут подробно оговорены, помимо прочего, такие моменты, как виды преступлений, вопросы судопроизводства, компенсации, оказания правовой помощи, защиты жертв, обеспечения питания, убежища, физической и психологической реабилитации, а также обеспечения личной безопасности жертв и членов их семей как на территории Королевства, так и за его пределами. В новом законе будет предусмотрена возможность создания фонда из конфискованных денежных средств либо имущества, полученных в результате связанной с торговлей людьми преступной деятельности, средства которого будут использоваться для профилактики и пресечения торговли людьми, в том числе для защиты благосостояния потерпевших. Уголовная ответственность за деятельность, связанную с торговлей людьми, предусмотрена также в Законе о борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым денежные средства и активы, полученные в результате торговли людьми, могут быть конфискованы, а соответствующая деятельность пресечена.

Административные меры

В числе важных административных мер можно отметить:

- Решение кабинета от 14 июня 2005 года о создании Оперативного центра по борьбе с торговлей людьми, который будет действовать на общенациональном уровне и уровне провинций, а также в дипломатических представительствах и консульствах Таиланда за рубежом. Такие координаци-

онные центры будут обеспечивать согласование усилий соответствующих отраслевых ведомств по обеспечению защиты жертв торговли людьми и оказанию им помощи, разработке стратегий, мер и проведению кампаний, а также распространению информации по вопросам торговли людьми.

- Создание в составе Королевской полиции Таиланда оперативной группы, которая занимается непосредственно вопросами торговли людьми и действует с 1 июля 2005 года.
- Заключение на национальном уровне меморандумов о взаимопонимании в отношении общих руководящих принципов оперативной деятельности по борьбе с торговлей женщинами и детьми: 1) между государственными учреждениями; 2) между государственными учреждениями и неправительственными организациями и 3) между девятью северными провинциями.

Прочие меры

- *Идентификация жертвы*: Королевская полиция Таиланда в сотрудничестве с министерством социального развития и гуманитарной безопасности разработали критерии идентификации жертвы, на основе которых была разработана форма идентификации жертвы, которая будет служить соответствующим заинтересованным ведомствам в качестве стандартного документа для идентификации жертвы.
- *Оказание поддержки заинтересованным официальным лицам*: организована подготовка для сотрудников министерства социального развития и гуманитарной безопасности, которые дежурят на телефонной линии экстренной связи. Помимо этого, ежегодно 600 следователей проходят подготовку по вопросам эффективного проведения расследований и сбора доказательств. В 2005 году организовано также осуществление экспериментального проекта по повышению уровня осведомленности следователей, как мужчин, так и женщин, в вопросах прав человека. Наряду с этим, вместе с правительством Австралии, правительство Таиланда работает над реализацией совместных проектов, связанных с различными аспектами оказания помощи потерпевшим, в том числе в вопросах, касающихся расширения их возможностей и оказания им поддержки в процессе реинтеграции.

В 2006 финансовом году было выделено 4 926 000 долл. США на цели осуществления соответствующими министерствами (министерством социального развития и гуманитарной безопасности, министерством труда, министерством иностранных дел и министерством юстиции) программ оказания помощи потерпевшим и их реинтеграции.

- *Веб-сайт*: *www.office.police.go.th/cwpc* и телефон экстренной связи 1192: данный веб-сайт и линия экстренной телефонной связи были созданы в целях содействия сотрудничеству между заинтересованными ведомствами и представления соответствующей информации сотрудникам полиции, непосредственно занимающимся случаями торговли людьми.

11. В докладе кратко упоминается несколько временных специальных мер, которые были приняты. Пожалуйста, расскажите подробно об этих программах, в том числе о том, предусмотрены ли в них какие-либо системы квот или ориентиры в отношении активизации участия женщин на всех уровнях обще-

ственной и политической жизни, а также на различных уровнях и в различных секторах системы государственного управления.

Национальными структурами, занимающимися делами женщин, и другими соответствующими организациями было предпринято несколько попыток ввести в действие систему квот в интересах расширения участия женщин в политической и общественной жизни. В частности, было сделано следующее:

1. В контексте законодательных мер

- В статье 5 Закона о Национальной комиссии по правам человека 2542 года по б.к. (1999) указано, что в состав Комиссии должно входить равное число женщин и мужчин;
- В Законе о Фонде для сельских районов 2547 года по б.к. (2004) указано, что в Национальном комитете, осуществляющем надзор за деятельностью Фонда, женщины будут представлены надлежащим образом. Это положение было включено после того, как неправительственными организациями было подано соответствующее ходатайство на имя премьер-министра.

2. В контексте мер исполнительной власти

В 2001 году кабинет издал распоряжение о том, что женщины будут надлежащим образом представлены в национальных комитетах, создаваемых на основе законов или постановлений канцелярии премьер-министра. Однако это постановление в настоящее время пересматривается в свете административной реформы 2002 года.

3. В контексте политических мер

Канцелярия Комиссии по гражданской службе направила официальное письмо в адрес всех государственных учреждений, датированное 18 сентября 2000 года, которое касалось руководящих принципов содействия достижению равенства между мужчинами и женщинами в контексте деятельности по управлению людскими ресурсами в каждой организации. Цель указанной инициативы состояла в том, чтобы дать обладающим необходимыми качествами и способностями женщинам-служащим возможность участвовать в процессе директивной деятельности в тех организациях, где они работают. Хотя осуществление инициативы принесло положительные результаты, по-прежнему существуют большие сложности в плане преодоления препятствий, обусловленных существующими в рамках бюрократической системы отношением к женщинам и представлениями об их роли в обществе.

УДЖРС придает важное значение расширению возможностей действующих в каждом государственном учреждении главных сотрудников по вопросам равенства полов (ГСРП) и координаторов по гендерным вопросам (КГВ) за счет осуществления программ подготовки в области гендерной проблематики. Цель этих программ состоит в том, чтобы расширить участие женщин в процессах директивной деятельности. В настоящее время в рамках большого числа государственных учреждений действуют 120 главных сотрудников по вопросам равенства полов (ГСРП) и 121 координатор по гендерным вопросам (КГВ). Восемьдесят таких учреждений уже разработали Генеральные планы

содействия достижению равенства полов, 74 из них занимаются подготовкой докладов о достигнутом прогрессе.

Так, например, обеспечить надлежащую представленность женщин во всех административных организациях районного уровня сложно в силу скептического отношения к этому руководства различных ведомств. Существует также проблема дефицита адекватной информации для обоснования утверждения о том, что расширение представленности женщин позволит повысить эффективность в вопросах управления. В силу этих проблем, а также того факта, что в основу системы государственного управления в наши дни положен принцип достижения конкретных результатов, многие ведомства предпочли сделать акцент на повышении уровня осведомленности их служащих в вопросах гендерной проблематики. Наряду с этим были созданы объединения женщин-управляющих с целью содействовать расширению возможностей женщин и прогрессу в деле улучшения положения женщин.

Помимо этого, УДЖРС и смежные организации неизменно поддерживают деятельность в целях обеспечения более широкой представленности женщин в политической жизни как на национальном, так и на местном уровнях. С 2003 года в 75 провинциях было осуществлено несколько программ по вопросам участия женщин в политической жизни на местном уровне с целью повысить осведомленность женщин о важной роли политики и управления и побудить их к участию в политической жизни; так, в рамках подготовки к выборам была организована и реализована на практике программа «Обучение женщин-руководителей основам управленческой деятельности на местах». Местным женским организациям также были выделены средства в каждой провинции на проведение мероприятий, призванных обеспечить улучшение положения и повышение уровня жизни женщин.

Помимо этого, Подкомитет по вопросам участия женщин в общественной жизни и государственном управлении министерства социального развития и гуманитарной безопасности постоянно принимал меры в целях содействия более широкому участию женщин в политике и государственном управлении. Членами Подкомитета являются представители научных кругов и сферы образования, неправительственных организаций и соответствующих государственных ведомств. Такие партнерские взаимоотношения многих секторов обеспечили возможность для организации форумов общественности и проведения в средствах массовой информации работы с целью повысить осведомленность о необходимости того, чтобы женщины были должным образом представлены в политике и системе государственного управления. Подкомитет организовал выпуск книг и плакатов для широкого распространения. Ему также удалось убедить Избирательную комиссию представить с разбивкой по признаку пола данные о кандидатах, избирателях и лицах, получивших в ходе выборов большинство голосов. Деятельность Подкомитета основана на принципе партнерского взаимодействия с многими заинтересованными сторонами.

12. В докладе указывается, что традиционные стереотипы и взгляды являются одной из причин того, почему семьи и общины не поддерживают участие женщин в политической жизни, и того, что сами женщины и девочки не проявляют интереса к деятельности в государственном секторе (стр. 45 доклада). Расскажите о любых программах и мероприятиях, которые непосредственно нацелены на развитие у девочек и молодых женщин интереса к участию в жиз-

ни общества и способствуют выработке у них навыков общественных и политических лидеров, либо о любых информационно-просветительских мероприятиях по гендерным вопросам, которые могут проводиться как на уровне общин, так и в обществе в целом.

Согласно взятым Таиландом повышенным обязательствам в отношении осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в том что касается содействия достижению равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, число женщин в составе национального парламента, районных административных органов и женщин, работающих на руководящих должностях в сфере гражданской службы, к 2006 году должно удвоиться. Для достижения этой цели организациями как государственного, так и частного секторов был проведен целый ряд мероприятий, призванных содействовать более активному участию женщин в политике и управлении на местах и осознанию ими важной роли политики и государственного управления. В частности, были проведены следующие мероприятия:

1. семинары по вопросам политики и проведения выборов — в сотрудничестве со средствами массовой информации;
2. публикации разнообразных печатных материалов — книг, информационных листовок и плакатов, — призванных содействовать расширению участия женщин в политической жизни в интересах выполнения повышенных обязательств в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
3. разработка целевых показателей, касающихся положения женщин в Таиланде;
4. изучение мнения заинтересованных сторон по вопросу об участии женщин в системе управления на местах.

13. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал разработать информационно-просветительские программы для лиц, формирующих политику, администраторов, юристов и других специалистов в сферах здравоохранения и образования, и пересмотреть содержание школьных учебников, изъяв из них материалы, закрепляющие стереотипные представления о роли женщин и девочек. Хотя в докладе говорится о предполагаемой реформе в сфере образования как одном из средств изменения традиционных представлений, в нем практически не приводится подробных данных о том, в каких конкретно сферах системы образования будет осуществляться реформа, какие конкретно программы она будет включать и планируется ли осуществление аналогичных мер и в других секторах, помимо сектора образования. Просьба представить Комитету указанную информацию.

13.1 Информационно-просветительские программы для лиц, формирующих политику, администраторов и юристов и других специалистов в сферах здравоохранения и образования.

Информационно-просветительские программы были разработаны для сотрудников как министерства образования, так и министерства здравоохранения. До проведения реформы в системе образования были предприняты усилия с целью организовать информационно-просветительские программы для работников этой сферы. Департамент по разработке учебных программ и дидак-

тических материалов, в настоящее время выполняющий функции Бюро по вопросам учебной работы и образовательных стандартов, направил своих сотрудников на прослушивание учебного курса для инструкторов по теме «Обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в контексте формирования политики и государственного управления». Затем подготовку по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики прошли и другие сотрудники данного ведомства. Помимо этого, в 2005 году УДЖРС в сотрудничестве с министерством образования и министерством здравоохранения организовало учебный курс по вопросам учета гендерных аспектов в рамках деятельности консультантов и руководителей разного уровня в сфере образования, а также в рамках осуществления программ борьбы с ВИЧ/СПИДом. В числе основных целевых групп, на которых рассчитана такая подготовка, — руководители учебных заведений, преподаватели-инструкторы и сотрудники различных министерств, занимающиеся вопросами ВИЧ/СПИДа.

13.2 Пересмотр содержания школьных учебников с целью изъять из них материалы, закрепляющие стереотипные представления о роли женщин и девочек.

Хотя ныне действующие школьные учебники пересмотрены не были, министерство образования разработало и выпустило школьные учебники, содержание и иллюстративные материалы которых способствуют расширению объема информации о правах детей и женщин, роли мужчин и женщин в семье, а также об участии как мужчин, так и женщин в развитии общин. Помимо этого, новые книги для дополнительного чтения, в которых большое внимание уделяется правам детей и женщин, были подготовлены для учащихся начальной и средней школы.

13.3 Реформа в сфере образования и конкретные программы в рамках реформы как одно из средств изменения традиционных представлений о роли женщин и девочек и аналогичные меры, которые планируется осуществить в других секторах.

При разработке программ реформирования системы образования не ставилась непосредственная цель изменить традиционные представления о роли женщин и девочек. Однако в основу реформы положены принципы обучения с учетом потребностей, интересов и способностей учащихся, а также принципы самообразования и образования на протяжении всей жизни для всех. Эти основополагающие принципы реформы обуславливают изменения в учебной программе и в учебном процессе, благодаря которым каждый сможет учиться и развиваться в соответствии с собственными интересами, а не с оглядкой на стереотипные представления о роли мужчин и женщин.

Помимо этого, министерство образования рекомендует учебным заведениям вырабатывать у учащихся соответствующие модели поведения, разъясняя им важное значение прав и обязанностей членов семьи, а также те функции, которые должны выполнять мужчины и женщины. Начата разработка учебных программ для работников системы образования с целью вооружить их более глубокими знаниями и сформировать у них более адекватные представления по вопросам гендерной проблематики. В настоящее время работа по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов активно проводится через главных сотрудников по вопросам равенства полов (ГСРП) министерства образования,

и она постепенно охватывает и других представителей системы образования, включая консультантов и специалистов по учебно-воспитательной работе.

14. В докладе отмечается, что девушки в основном обучаются традиционным профессиям, связанным с ведением домашнего хозяйства, торговлей и туризмом, и в целом их приобщение к нетрадиционным секторам не поощряется, поскольку это считается неприемлемым, и предполагается, что в конечном итоге у них возникнут проблемы в плане трудоустройства (стр. 54 доклада). Просьба сообщить о наблюдавшихся со времени представления последнего доклада тенденциях в отношении учебы девушек в нетрадиционных сферах и указать, существуют ли временные целевые показатели или задачи в плане увеличения представленности девушек в нетрадиционных сферах обучения.

14.1 Тенденции в отношении представленности девушек в нетрадиционных сферах обучения

В сфере профессиональной подготовки тенденции в отношении представленности девушек в нетрадиционных сферах обучения несколько не изменились. Доля девушек, обучающихся специальностям, связанным с промышленностью, рыболовством и сельским хозяйством, по-прежнему невелика. В промышленности и сельском хозяйстве представленность девушек-учащихся несколько сократилась с 3,87 и 34,32 процента в 2001 году до 3,47 и 32,54 процента в 2003 году, соответственно. В сфере рыболовства доля девушек-учащихся незначительно увеличилась с 29,03 процента в 2001 году до 30,92 процента в 2003 году.

Таблица 1
Доля девушек-учащихся в 2001 и 2003 годах с разбивкой по сферам обучения по данным Департамента профессионального обучения

Область изучения	Количество учащихся в 2001 году			Количество учащихся в 2003 году		
	Всего	Женщины	Доля женщин в процентах	Всего	Женщины	Доля женщин в процентах
Промышленность	313 267	12 113	3,87	306 546	10 629	3,47
Искусство и ремесла	11 076	5 495	49,61	9 270	4 907	52,93
Домашнее хозяйство	29 930	28 393	94,86	27 311	25 403	93,01
Торговля	199 812	181 242	90,71	195 296	176 546	90,4
Туризм	3 353	2 811	83,84	4 633	3 872	83,57
Сельское хозяйство	32 825	11 264	34,32	24 075	7 833	32,54
Рыболовство	2 594	753	29,03	2 293	709	30,92
Итого	592 857	242 071	40,83	569 424	229 899	40,37

Источник: Департамент профессионального обучения.

Вместе с тем на уровне образования третьей ступени наметился определенный прогресс в отношении представленности девушек в некоторых нетрадиционных сферах обучения. Количество девушек, изучающих юриспруден-

цию, неуклонно возрастало с 23,92 процента в 1999 году до 26,55 процента в 2000 году и 30,62 процента в 2001 году. Количество девушек, изучающих профессии, связанные с сельским хозяйством, лесоводством и рыболовством, несколько увеличилось с 47,64 процента в 1999 году до 49,75 процента в 2000 году и до 49,85 процента в 2001 году. Количество девушек, изучающих технические специальности, увеличилось с 16,30 процента в 1999 году до 18,80 процента в 2000 году и несколько снизилось до 17,79 процента в 2001 году.

Таблица 2

Количество девушек, окончивших государственные университеты в 1999, 2000 и 2001 годах, с разбивкой по сферам обучения

Область изучения	Количество выпускников в 1999 году		Количество выпускников в 2000 году		Количество выпускников в 2001 году	
	Всего	Доля женщин в процентах	Всего	Доля женщин в процентах	Всего	Доля женщин в процентах
Гуманитарные специальности и религия	2 949	83,21	3 087	84,29	3 571	80,76
Медицина и здравоохранение	12 228	73,28	11 070	76,21	12 013	76,07
Общественные науки	36 473	59,34	32 185	66,15	40 016	64,94
Естествознание	6 623	59,91	7 252	59,35	8 677	59,36
Педагогика, преподавание	11 404	55,27	6 276	56,96	7 458	56,73
Искусство и ремесла	904	51,88	908	46,81	1 126	50,27
Сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство	4 448	47,64	4 275	49,75	4 995	49,85
Юриспруденция	5 143	23,92	5 371	26,55	5 849	30,62
Технические специальности	9 268	16,30	10 125	18,8	9 918	17,79

Источник: Доклад об обследовании государственных университетов за 2000, 2001 и 2002 годы.

14.2 *Временные целевые показатели или задачи по увеличению числа девушек-учащихся*

Поскольку в Таиланде предпринимается попытка довести общее соотношение студентов, изучающих научно-технические специальности, и студентов факультетов гуманитарных и общественных наук до 1:1, в настоящее время стоит задача увеличить количество студентов, изучающих научно-технические специальности, на 15 процентов и ограничить количество студентов, изучающих гуманитарные и общественные науки, до менее 5 процентов в год. Таким образом, на данный период не установлены временные показатели по увеличению числа девушек-студенток в нетрадиционных сферах обучения.

15. Просьба представить информацию о показателях поступления в начальные классы девочек и мальчиков и показателях их отсева как в городских, так и в сельских районах. Что происходит, когда родители или опекуны не отпускают

своих детей школьного возраста в школу? Предусматриваются ли в этой связи какие-либо наказания?

За последние 10 лет (1993–2002 годы) особой разницы в показателях поступления девочек и мальчиков в начальные школы государственного и частного секторов не наблюдалось. Общее количество учащихся в год также осталось на прежнем уровне, причем число мальчиков несколько превышает число девочек. Например, в 1993 году число мальчиков в системе школьного обучения составило 656 582, а число девочек — 554 986, или 46 процентов. В 2002 году число мальчиков составляло 590 067, а девочек — 499 137, или приблизительно 46 процентов. Вместе с тем статистические данные с разбивкой по городам и сельским районам отсутствуют. Учитывая число школьников, закончивших обучение на всех уровнях начальной школы, доля девочек превышает долю мальчиков, причем количество мальчиков составляет 15 922 926, а девочек — 16 833 778, или 51,4 процента. Количество школьников в городах соотносится с количеством школьников в пригородных районах как 1:4. Количество девочек, закончивших начальную школу в городах и сельских районах, несколько превышает аналогичный показатель для мальчиков (2001 год).

Сопоставление показателей отсева девочек и мальчиков в системе начального обучения в 1999 и 2001 годах показывает, что показатель отсева девочек был меньше, чем показатель отсева мальчиков (в 1999 году соотношение составило 0,77:1,01, а в 2001 году — 1,01:1,23). Общий показатель отсева является относительно низким, однако за последние два года он увеличился.

Законом о всеобщем образовании В.Е.2545 (2002) предусматриваются наказания для опекунов, не желающих отправлять своих детей в школу. Статьей 6 закона предусматривается, что опекуны обязаны отправлять своих детей в школу или просить школы принять их детей до или после установленного возраста. Согласно статье 13, опекуны, нарушающие положения статьи 6, наказываются штрафом на сумму не более 1000 бат. В статье 15 указывается, что лицо, препятствующее получению образования детьми без надлежащих оснований, наказывается штрафом на сумму не более 10 000 бат.

16. В докладе приводится недостаточно информации о мерах в поддержку согласования семейных и производственных обязанностей мужчин и женщин. Просьба представить информацию о том, какие конкретные меры были приняты для преодоления стереотипов, мешающих доступу женщин к рынку труда, и для содействия совместному выполнению семейных и производственных обязанностей.

Были приняты конкретные меры для устранения препятствий, мешающих доступу женщин к рынку труда. Например, министерство труда проводит регулярные учебные программы для консультантов по вопросам трудоустройства в целях разъяснения психологических аспектов и оказания консультативной помощи трудящимся женщинам по таким вопросам, как экономические, социальные и политические условия и трудовое законодательство. Помимо этого, прилагаются усилия для балансирования семейных и производственных обязанностей женщин путем содействия созданию центров по присмотру за детьми на рабочем месте по всей стране. Эта инициатива совместно осуществляется пятью основными государственными учреждениями, а именно: министерством труда, министерством социального развития и гуманитарной безопасности, министерством внутренних дел, министерством образования и министерством

здравоохранения. Приняты такие стимулы, как снижение налогов для компаний/фабрик, готовых принять участие в этой деятельности и нуждающихся в помощи. В настоящее время созданы 67 центров по присмотру за детьми в 58 частных и 9 государственных учреждениях, соответственно. Помимо этого, кабинет рассматривает предложение в отношении введения гибкого рабочего дня продолжительностью менее 8 часов в сутки и 48 часов в неделю.

Занятость

17. Хотя в докладе отмечается, что законом установлена равная оплата труда, в нем нет никакой информации о существующих тенденциях в деле обеспечения равной оплаты труда мужчин и женщин. Просьба сообщить Комитету, существует ли разница в заработной плате мужчин и женщин с одинаковой выслугой лет, выполняющих аналогичные служебные функции, с разбивкой по каждому сектору.

В Законе 1998 года об охране труда и в директивных документах министерства труда четко указывается важность обеспечения равных возможностей и равного обращения, что также предусматривает равную оплату труда мужчин и женщин. Таким образом, теоретически никакой разницы в оплате труда мужчин и женщин быть не должно. Однако на практике информация, приведенная в докладе Таиланда об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствует о том, что разница в оплате труда мужчин и женщин составляет приблизительно 20 процентов. Иными словами, работающая женщина того же возраста и выполняющая аналогичные служебные функции, будет получать лишь 80,8 процента от заработной платы мужчины. Вместе с тем министерство труда в настоящее время пытается обеспечить эффективное соблюдение Закона об охране труда в части, касающейся равных возможностей и обращения, путем проведения многократных инспекций на рабочих местах, чтобы быть в курсе существующей практики гендерной дискриминации на рабочем месте.

18. Какие меры принимаются или приняты для борьбы с сексуальными домогательствами на производстве? Существуют ли какие-либо программы для обеспечения более неукоснительного соблюдения Закона 1998 года об охране труда или для усиления его положений, касающихся сексуальных домогательств?

Что касается разработки практических мер по борьбе со случаями сексуального домогательства на производстве, то министерством социального развития и гуманитарной безопасности была создана рабочая группа в составе специалистов и представителей комитетов от каждого сектора для рассмотрения вопросов, связанных с сексуальными домогательствами на производстве, которые включают расширение определения этого понятия таким образом, чтобы оно охватывало все формы деяний (т.е. словесные, физические и моральные домогательства), которые могут рассматриваться в качестве сексуального домогательства или насилия, затрагивающего права и достоинство женщин. Кроме того, министерство разослало циркуляры с предложением всем соответствующим сторонам в государственном и частном секторах, а также местным организациям и учреждениям разработать собственную политику по предупреждению сексуального домогательства на производстве, в частности по

линии их старших сотрудников по вопросам гендерного равенства (ССГР) и гендерных координационных центров (ГКЦ).

В целях обеспечения более неукоснительного соблюдения Закона об охране труда и укрепления содержащихся в нем положений, касающихся сексуальных домогательств, необходимо, чтобы информация о случаях сексуального домогательства на производстве фиксировалась и доводилась до сведения ответственных организаций или учреждений. В этой связи министерство социального развития и гуманитарной безопасности создало Центр оперативной поддержки «Пачабоди» для получения жалоб, в частности касающихся случаев сексуального домогательства на производстве. В этом Центре работают сотрудники, которые прошли специальную подготовку по гендерным вопросам и могут обеспечить первичную консультативную помощь и психиатрическое лечение до направления потерпевших в другие соответствующие учреждения, занимающиеся вопросами защиты прав потерпевших.

В дополнение к перечисленным выше мерам в августе 2005 года Канцелярия Комиссии по гражданской службе (ККГС) создала Центр по защите гражданских служащих от сексуальных домогательств и административных притеснений для оказания помощи гражданским служащим в случаях запугивания, несправедливого обращения и сексуального домогательства. Предусмотрена подача заявлений непосредственно из рук в руки, по почте, по телефону экстренной помощи № 1786, через ящик для жалоб в ККГС и по электронной почте по адресу helpyou@ocsc.go.th.

19. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет высказал опасения по поводу того, что девочки вынуждены уходить из школы и искать работу, а также по поводу существующих мер для защиты от эксплуатации детского труда.

19.1 Представленность девочек на рынке труда

Согласно информации департамента занятости министерства труда, никаких исследований по вопросу о представленности девочек на рынках труда не проводилось. Вместе с тем проведенное Национальным статистическим бюро обследование по вопросу о занятости в первом квартале (январь — март 2005 года) показало, что из 15 749 000 работающих детей в возрасте от 15 до 19 лет 6 245 000, или приблизительно 39,7 процента, составляют девочки.

19.2 Меры по борьбе с эксплуатацией детского труда

19.2.1 Статьями 44–52 главы 4 Закона 1998 года об охране труда регулируются вопросы минимального возраста, продолжительности рабочего дня, видов и мест работы и других условий найма трудящихся младшего возраста. К числу таких положений относятся, в частности, следующие:

Минимальный возраст — Установленный Законом минимальный возраст для приема на работу составляет 15 лет (статья 44). Прием на работу детей в возрасте от 15 до 18 лет допускается, однако в течение 15 дней после первого дня выхода на работу и в течение 7 дней по окончании работы об этом должны быть уведомлены инспекторы труда.

Продолжительность рабочего дня — Работодатель должен обеспечить отдых для несовершеннолетнего рабочего продолжительностью не менее одно-

го часа подряд после того, как он проработал не более четырех часов, и не может принуждать несовершеннолетнего работника трудиться в период между 22 ч. 00 м. и 06 ч. 00 м., кроме как при наличии письменного разрешения генерального директора или лица, уполномоченного генеральным директором. Кроме того, работодатель не может требовать от несовершеннолетнего работника трудиться сверхурочно или в выходные.

Виды работы — Дети в возрасте до 18 лет не могут привлекаться для выполнения следующих работ: 1) плавнение, выдувание, литье или прокат металла; 2) штамповка металлических изделий; 3) работа в условиях высокой температуры, холода, повышенного уровня шума и света, которая может быть опасной; 4) работа с опасными химическими веществами; 5) работа с опасными микроорганизмами, установленными предписаниями министерства; 6) работа с опасными веществами, взрывчатыми или горючими материалами, помимо работы на бензозаправочной станции; 7) управление автопогрузчиком или подъемным краном; 8) работа с электро- или мотопилами; 9) работа, которая должна осуществляться под землей, под водой, в пещере, туннеле или горном штреке; 10) работа в радиоактивных условиях или с радиоактивными веществами; 11) мытье невыключенного оборудования или двигателей; 12) работа, которая должна осуществляться на строительных лесах на высоте 10 или более метров над землей; и 13) все другие виды работ, предусмотренные постановлениями министерства.

Места работы — Запрещается наем трудящихся в возрасте до 18 лет в следующих местах: 1) скотобойни, 2) игорные дома, 3) танцевальные площадки/помещения, 4) развлекательные заведения, в которых продаются алкогольные напитки и/или оказываются сексуальные услуги или предлагается массаж, и 5) другие места, установленные постановлениями министерства.

Укрепление потенциала — Статьей 52 Закона предусматривается поощрение прав трудящихся-детей на саморазвитие, например обеспечение права на отпуск для участия в конференциях, учебе или продолжении образования при сохранении полной зарплаты в течение всего срока отпуска, который не должен превышать 30 дней в году.

19.2.2 Министерство труда направило распоряжения своим представителям во всех провинциях тщательно контролировать любые злоупотребления, касающиеся детского труда. Оно создало местные группы и контрольно-пропускные пункты в Бангкоке и всех провинциях. Обеспечивается строгое соблюдение следующих положений:

- а) в случае выявления трудящихся в возрасте до 15 лет сотрудники должны незамедлительно сообщать об этом следователям;
- б) если работодатели заставляют детей работать против их воли или применяют пытки, то такие работодатели подлежат преследованию в уголовном порядке в соответствии с законами, регулирующими деятельность министерства труда, и любыми другими положениями в соответствии с Законом 1998 года об охране труда;
- с) если работодатели не соблюдают положения Закона 1998 года об охране труда в отношении трудящихся детей, то инспекторы труда могут потребовать от них принятия надлежащих мер для исправления положения. В случае

дальнейших нарушений такие работодатели могут быть подвергнуты судебному преследованию.

В целях обеспечения эффективного осуществления международных обязательств Таиланда по Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 182 о наихудших формах детского труда и Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, которые Таиланд ратифицировал 16 февраля 2001 года и 11 мая 2004 года, соответственно, министерство труда и МОТ также подписали меморандум о понимании в отношении разработки национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда. Проект этого плана действий уже завершен. Он состоит из трех частей, а именно: 1) часть 1 — положение в области детского труда до и после ратификации Конвенции МОТ № 182; 2) часть 2 — меры и стратегии по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда, реабилитации детей и их социальной реинтеграции, а также укреплению плана действий; и 3) часть 3 — основы для дальнейших действий. В настоящее время министерство труда занимается созданием национального комитета для рассмотрения содержания проекта плана действий, после чего он будет представлен на утверждение кабинета и вступит в силу.

20. В докладе говорится, что на долю женщин приходится 80 процентов от общего числа лиц, занятых надомной работой (стр. 71 доклада). Какие программы и политику осуществляет управление, отвечающее за вопросы надомной трудовой деятельности, созданное в рамках департамента социального обеспечения и охраны труда министерства труда и социального обеспечения, и существуют ли планы по включению надомных и прочих работников в неформальный сектор согласно Закону о социальном страховании?

20.1 Политика, планы и проекты в интересах надомных работников, разработанные департаментом охраны труда и социального обеспечения.

Министерство труда расширило систему правовой защиты, распространив ее на женщин и детей, выполняющих работы, которые могут не включаться в обычную систему. Например, на трудящихся женщин или детей, которые выполняют свою работу на дому, распространяется действие нового постановления министерства в отношении надомных работников. В соответствии с этим постановлением, которое вступило в силу 8 сентября 2004 года, работодатели должны обеспечивать письменные контракты, в которых излагаются детали в отношении видов, характера и условий работы, в том числе выплаты и удержание выплат. Такие контракты также должны представляться для проверки. Кроме того, указанное постановление министерства предусматривает защиту надомных работников в вопросах справедливой оплаты и безопасности труда, поскольку в нем указываются виды работ, на которые не могут направляться трудящиеся, в частности работа со взрывчатыми, воспламеняющимися или токсичными веществами, или любые другие виды работ, запрещенные постановлением министерства 2004 года. В настоящее время это постановление пересматривается и приобретет силу закона в целях обеспечения более эффективного осуществления (на 13 октября 2005 года).

Аналогичным актом является постановление министерства об охране труда в сельском хозяйстве, которое вступило в силу 13 апреля 2005 года и также предусматривает равную защиту в вопросах безопасности на производстве и предусмотренных законодательством выплат для женщин и детей, заня-

тых в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, были проведены обследования и анализы условий труда трудящихся женщин, занятых на определенных видах работ, в том числе в сельскохозяйственном секторе и на дому, в целях получения соответствующей информации для дальнейшего совершенствования и разработки планов и проектов, касающихся надомных работников.

20.2 Планы и проекты включения в неформальный сектор надомных и иных работников в соответствии с Законом о социальном страховании.

В настоящее время предпринимается попытка расширить предусматриваемую Законом о социальном страховании защиту таким образом, чтобы она также распространялась на надомных и иных работников, занятых в неформальном секторе. 23 мая 2005 года правительство Таиланда представило на рассмотрение парламента документ с изложением политики, которая предусматривает охват в рамках системы социального обеспечения неформального и сельскохозяйственного секторов в целях повышения качества жизни трудящихся. Управление по вопросам социального обеспечения министерства труда в соответствии с указанной политикой разработало шесть подготовительных мер, включающих следующее: 1) проведение обследований и анализов в неформальном секторе; 2) проведение обследований положения трудящихся в неформальном секторе в городах и сельских районах, которые также должны быть охвачены нынешней системой социального обеспечения; 3) анализ возможностей обеспечения защиты для трудящихся, занятых в неформальном секторе; 4) конкретное определение принципов и условий труда и производственных процессов; 5) проведение общественных слушаний для сбора информации о соответствующих учреждениях по этому вопросу; и 6) подготовка проекта закона и соответствующих принципов.

В настоящее время в Закон 1990 года о социальном обеспечении вносятся поправки в целях поддержки структуры, условий, критериев и процесса осуществления указанной выше процедуры. Предполагается, что если эта процедура будет утверждена кабинетом, то неформальный сектор будет включен в нынешнюю систему социального обеспечения к 2006 году. Целевые группы включают, например, трудящихся, занятых в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесоводстве, домашнюю прислугу и самозанятых лиц, таких, как шоферы, фермеры и надомные работники. Такие трудящиеся получают доступ к основополагающей защите в шести следующих случаях: 1) инвалидность; 2) преклонный возраст; 3) смерть; 4) болезнь; 5) рождение ребенка; и 6) уход за ребенком. Эта защита будет обеспечиваться путем создания коллективного фонда, который будет функционировать отдельно от существующего фонда социального обеспечения.

Здравоохранение

21. В докладе указывается, что существуют значительные различия между городами и сельскими районами в плане доступа к медицинским услугам и персоналу (стр. 87 доклада). Какие меры приняты для ликвидации этих различий? Просьба также представить информацию о том, проводилась ли оценка программы «30 бат» на предмет определения доступности основных услуг для сельской и городской бедноты, горных племен и других этнических групп.

Как отмечается в национальном плане развития системы здравоохранения (2002–2006 годы), главная цель которого заключается в улучшении состояния

здоровья всего населения, Таиланд прилагает неустанные усилия для ликвидации различий в доступе к медицинским услугам и персоналу. Основные стратегии включают содействие проведению профилактических медицинских мероприятий, обеспечение равного доступа к медицинским услугам для всех, реформирование существующей системы здравоохранения, укрепление потенциала гражданского общества, поддержку использованию знаний и традиционных знаний в вопросах здравоохранения, а также содействие укреплению потенциала медицинских работников с той целью, чтобы они могли приспосабливаться к изменениям и новой системе здравоохранения.

Например, одна из важных стратегий обеспечения равного доступа к системе общественного здравоохранения для всех, заключается в программе всеобщего медицинского обслуживания «30 бат». Обследование, проведенное Национальным статистическим бюро, показало, что в результате применения этого плана доля лиц, получивших доступ к медицинским учреждениям в случае заболевания, увеличилась с 49 процентов в 1991 году до 71,66 процента в 2004 году. В частности, среди тех, кто никогда ранее не имел никакого медицинского страхования, этот показатель увеличился с 47 процентов в 1991 году до 60,6 процента в 2004 году. Как представляется, в сравнении с другими группами, лица, застрахованные в рамках системы всеобщего медицинского обслуживания «30 бат», имеют самый высокий показатель заболеваемости и наиболее часто обращаются к услугам медицинских учреждений. Эта программа, финансируемая правительством, позволила сократить медицинские расходы домашних хозяйств практически на всех уровнях. Группой населения, для которой снижение медицинских расходов оказалось самым существенным, являются неимущие — 27–45 процентов.

Проведенный в 2002–2003 годах опрос общественного мнения по поводу этой программы показал, что 80 процентов респондентов удовлетворены обслуживанием в больницах и лишь 68,6 процента удовлетворены качеством медикаментов. В 2003 году поступило 4566 жалоб на обслуживание, а в 2004 году их число составило уже 14 105 жалоб. Опрос показал, что жители северо-восточной части страны в наибольшей степени удовлетворены этой программой, а жители Бангкока — в наименьшей. Несмотря на некоторую критику по поводу качества услуг и того, что в рамках программы всеобщего медицинского обслуживания «30 бат» не охватываются некоторые дорогостоящие медикаменты, в частности антиретровирусные препараты для больных СПИДом, по данным обследования, эта программа способствовала тому, что более значительная часть населения, в частности неимущие, получила доступ к медицинским учреждениям. Она также способствовала ускорению повышения качества обслуживания в больницах и пунктах первичного медико-санитарного обслуживания. Что касается СПИДа, то правительство намеревается включить антиретровирусную терапию в программу «30 бат» к 2006 году, т.е. программа антиретровирусной терапии будет распространена на всех лиц, больных СПИДом.

Что касается оценки доступа к базовому обслуживанию для неимущих жителей городов и сельских районов, горных племен и других этнических групп, то по статистике 64 процента горожан и 88 процентов жителей сельских районов страны имеют доступ к программе «30 бат». Поскольку лишь граждане Таиланда, проживающие в зарегистрированных домашних хозяйствах, имеют право на доступ к программе «30 бат», в настоящее время около

3,2 миллиона лиц, проживающих в Таиланде, до сих пор не имеют доступа к этой программе, в частности 1) представители меньшинств и горных племен, не имеющие таиландского гражданства, и 2) граждане Таиланда, не имеющие постоянного места жительства или не учтенные в системе регистрации домашних хозяйств. Хотя эти группы населения могут и не иметь права пользоваться программой «30 бат», они по-прежнему могут пользоваться услугами государственных больниц по всей стране при минимальных затратах.

22. В докладе говорится, что аборт, сделанный по причинам, не связанным с состоянием здоровья матери или изнасилованием, противозаконны (стр. 81 доклада). Просьба представить подробную информацию о мерах, принятых для обеспечения доступа женщин и мужчин к информации и услугам, касающимся противозачаточных средств и планирования семьи, а также о том, какие услуги им оказываются в сфере охраны репродуктивного здоровья.

Правительство Таиланда приняло взаимодополняющий и межсекторальный подход, который предусматривает принятие мер для обеспечения доступа к информации о методах контрацепции, планирования семьи и услугах по охране репродуктивного здоровья. Кроме того, были также разработаны меры превентивного характера, касающиеся влияния экономических факторов, образования, социального статуса и СМИ на поведение подростков. Например, был инициирован ряд кампаний по пропаганде надлежащих социальных ценностей и распределения гендерных ролей, ориентированных на подростков. Для решения проблемы охраны репродуктивного здоровья правительство Таиланда также способствует проведению кампаний, в которых основное внимание уделяется уважению прав и достоинства человека и проведению кампаний по разъяснению гендерных вопросов для сотрудников СМИ, и создало молодежные системы самопомощи в школах или «Уголки друзей».

Помимо этого, чтобы мужчины и женщины имели доступ к информации по вопросам охраны репродуктивного здоровья, все государственные больницы и центры медицинского обслуживания предоставляют пациентам соответствующую информацию и обеспечивают услуги в этой области. В общинах и на производстве также проводятся кампании по вопросам применения презервативов, планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья. В настоящее время услуги по планированию семьи предлагаются и для молодежи. Помимо этого, оказывается поддержка функционированию консультативных служб по вопросам охраны репродуктивного здоровья для подростков и поддержка в проведении кампаний по содействию участию мужчин в решении вопросов охраны репродуктивного здоровья, а также ознакомлению их с этой проблематикой. В дополнение к этим мерам правительство также выступило инициатором проведения добрачной программы с целью подготовки будущих семейных пар к семейной жизни и воспитанию детей.

23. В своем докладе о ВИЧ/СПИДе за 2005 год Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях заявила, что в Таиланде «75 процентов ВИЧ-инфицированных женщин, по всей вероятности, заразились от своих мужей» (E/CN.4/2005/72, пункт 33). Просьба представить подробную информацию о любых программах, направленных на распространение информации о передаче ВИЧ/СПИДа одним супругом другому и матерями детям, а также об их содержании и эффективности.

Признавая опасность передачи ВИЧ/СПИДа одним супругом другому и матерями детям, правительство Таиланда организовало кампанию по вопросам безопасного секса и сексуального поведения, кампании, посвященные надлежащим социальным ценностям в вопросах сексуального поведения и 100-процентному использованию презервативов. В Таиланде также было начато осуществление проекта предупреждения передачи ВИЧ от матерей детям, который предусматривает уход за инфицированными беременными женщинами и расширение возможностей медицинского персонала в деле профилактики этого заболевания.

Как указывается в докладе Таиланда об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2004 год, на долю женщин приходится 61 процент инфицированного населения в возрасте от 15 до 29 лет. В докладе также указывается, что все больше молодежи практикуют небезопасные половые отношения и менее 5 процентов из них обращаются к службам, оказывающим превентивные услуги. Для решения этой проблемы правительство намеревается уделять основное внимание гендерной перспективе в рамках полового просвещения в целях содействия пониманию этих проблем среди подростков и специалистов по вопросам образования. Помимо этого, соответствующие учреждения государственного и частного секторов также организовали кампании пропаганды права каждого человека распоряжаться собственным телом и здоровьем в целях предупреждения опасного сексуального поведения и распространения подобной практики. Принимаются меры для ознакомления руководящих работников всех соответствующих министерств, в том числе министерств здравоохранения, образования, юстиции и труда, канцелярии премьер-министра и канцелярии генерального прокурора, с гендерными концепциями и вопросам интеграции гендерных аспектов в политику и проекты в сфере здравоохранения.

24. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил озабоченность по поводу большого числа случаев самоубийства и психических расстройств среди женщин в Таиланде. Тем не менее в докладе говорится, что число самоубийств и психических расстройств продолжает увеличиваться. Просьба рассказать о мерах по улучшению психического здоровья женщин и о любых усилиях по оценке эффективности этих мер в деятельности по информированию женщин о психических расстройствах и о том, куда им следует обращаться за медицинскими услугами и консультациями, в которых они нуждаются.

Принимаемые меры для улучшения психического здоровья мужчин и женщин включают, в частности, укрепление потенциала и создание общинных сетей по вопросам психического здоровья, повышение качества и стандартов служб охраны психического здоровья, соответствующих нововведений, знаний и техники. Кроме того, в 2005 году было разработано множество превентивных проектов, таких, как создание консультативных центров и центров оказания психиатрической помощи в кризисных ситуациях, распространение информации о психическом здоровье в семье и предупреждении суицидности, а также была разработана соответствующая информационная система. Контроль и оценка обеспечиваются в рамках опросов посетителей этих центров по поводу их удовлетворенности оказываемыми услугами.

Помимо указанных мер министерство социального развития и гуманитарной безопасности также создало общинные центры развития семьи. Эти центры занимаются вопросами здоровых взаимоотношений между членами семьи, что, как считается, может способствовать снижению опасности возникновения психических расстройств среди членов семьи.

Правительство Таиланда через посредство служб экстренной помощи государственных и частных учреждений обеспечивает консультативное обслуживание для всех лиц, страдающих психическими расстройствами, особенно женщин, сталкивающихся с проблемами в семье и на производстве и сексуальными домогательствами. К числу этих служб относятся, например, телефоны экстренной помощи №№ 1677 и 1669 министерства здравоохранения, № 1786 Канцелярии Комиссии по гражданской службе и № 1300 министерства социального развития и гуманитарной безопасности, не говоря уже о других телефонных службах, предлагаемых частными учреждениями.

25. Просьба представить информацию о сельских женщинах, живущих в условиях нищеты, и о результатах осуществленных правительством проектов по сокращению масштабов нищеты, особенно проектов, ориентированных на женщин.

На сегодняшний день сбор данных по вопросам нищеты с разбивкой по признаку пола пока не осуществляется. В этой связи конкретная информация по положению женщин до сих пор недоступна. В докладе о состоянии здоровья населения Таиланда за 2005 год приводится ссылка на данные Национального совета экономического и социального развития, которые свидетельствуют о том, что одна десятая часть населения Таиланда живет в условиях нищеты, т.е. менее чем на 922 бата в месяц. Большая часть неимущих проживает в северо-восточной части Таиланда и трех пограничных юго-восточных провинциях. Правительство Таиланда придает большое значение искоренению нищеты и в этой связи разработало множество проектов, направленных на снятие остроты проблемы нищеты и ее искоренение. Например, был создан Национальный оперативный центр по решению проблемы нищеты, на который были возложены функции координационного центра деятельности по искоренению нищеты. Этот центр занимается вопросами распределения земель, выдачи землевладельческих свидетельств и частичного списания задолженности, особенно задолженности по неофициальным каналам (93,53 процента людей, имеющих долги, была оказана помощь путем изменения условий задолженности), создания источников доходов, сокращения расходов и расширения возможностей в сельскохозяйственном секторе (например, за счет проектов, осуществляемых министерством сельского хозяйства и кооперативов, и проекта трудоустройства учащихся).

И хотя в рамках большинства государственных программ и проектов сокращения масштабов нищеты, например проектов «Один тамбон (коммуна) — один товар» и «Оборотный фонд», реально отмечается активное участие и бесценный вклад женщин, к числу программ и проектов, которые можно считать ориентированными непосредственно на женщин, относятся проекты «Новая жизнь» и проект укрепления потенциала, направленные на повышение качества жизни жителей сельских районов, а также на защиту девушек и молодых женщин от эксплуатации. Эти проекты обеспечивают профессиональную подготовку и услуги по трудоустройству для сельских женщин, способствуют по-

вышению качества жизни женщин, обеспечению благосостояния семей и созданию ядра трудящихся, имеющих специальность, в общинах. К настоящему времени, по данным за 2005 год, этими проектами охвачено 18 319 женщин.

Сельские женщины

26. Просьба осветить вопрос о доступе женщин, проживающих в сельских районах, к кредитам и земле и сберегательным кооперативам. В частности, просьба сообщить Комитету о том, какова доля беззалоговых кредитов, выданных Народным банком женщинам в сельских районах, и каким образом государство-участник намеревается повышать роль сельских женщин в деятельности кооперативов.

Тайские женщины могут получать доступ к кредитам в рамках программы Народного банка, осуществляемой Государственным сберегательным банком. Эта программа обеспечивает кредиты для микропредприятий или независимых предпринимателей и единственным условием является наличие поручителей. Также существуют проекты поощрения и поддержки развития предприятий, профессионального роста и финансовых возможностей, доступа к кредитам и сокращения объема кредитов, получаемых по неформальным каналам. В 2004 году общий объем выделенных кредитов составил 6 316,85 млн. бат, из которых 87,59 процентов были предоставлены женщинам. В основном эти женщины относятся к возрастной категории 40–49 лет и 30–39 лет и занимаются прежде всего розничной уличной торговлей (93,10 процента).

Правительство Таиланда признает важную роль, которую женщины играют в кооперативах. Статистика свидетельствует о том, что большая часть сберегательных кооперативов, возглавляемых женщинами, являются успешными. Они вполне справляются с задачей формирования оборотного капитала, способствуя тем самым созданию новых рабочих мест и источников дохода в общине. Помимо этого правительство намеревается способствовать распространению среди соответствующих сотрудников информации по гендерной проблематике и признанию ими вклада женщин в управление водными ресурсами. Кроме того, Королевское управление по ирригации установило ежегодную премию для руководителей кооперативов, отличающимся навыками наиболее эффективного управления водными ресурсами. Например, в 2005 году руководители женского кооператива из провинции Сарабури были отмечены как пример для руководителей кооперативов, использующих водные ресурсы на территории всей страны.

Национальное законодательство

27. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что женщины и девочки из горных племен, возможно, лишены защиты со стороны национального законодательства, и рекомендовал принять законы и иные меры для их защиты. Просьба представить информацию о принятых мерах для выполнения этих рекомендаций.

Существует понимание необходимости защиты прав и достоинства женщин и девочек из горных племен и принимаются соответствующие меры. Например, на министерство социального развития и гуманитарной безопасности возложена задача и обязанность оказывать необходимые и соответствующие требованиям услуги в целях обеспечения гуманитарной безопасности для всех

жителей, независимо от их статуса и пола, с уделением особого внимания некоторым уязвимым группам, таким, как женщины и девочки-представительницы этнических меньшинств.

В 1999 году кабинет принял постановление, которое позволило некоторым группам представителей горных племен и этнических меньшинств, которые родились за пределами Таиланда, однако получили регистрацию в качестве горного племени, иметь статус законных мигрантов. К числу этих групп относятся перемещенные лица из Мьянмы, непальские мигранты и монгоры. Кроме того, родившиеся в Таиланде дети родителей, принадлежащих к этим группам, получают таиландское гражданство.

Что касается образования детей из горных племен, то в 2003 году кабинет по предложению министерства образования принял предварительное постановление по проекту правила, касающегося установления даты рождения для учащихся, поступающих в учебные заведения. Это правило позволит детям, не имеющим гражданства Таиланда, получать школьное образование.

Правительство также понимает, что существует проблема детей-представителей этнических меньшинств, особенно девочек, которые все чаще становятся жертвами торговли людьми. В этой связи 14 марта 2005 года Комитет принял положение об оказании помощи жертвам преступлений из числа лиц, не являющихся гражданами Таиланда, если они имеют действительное письменное свидетельство, доказывающее, что они ранее проживали в Таиланде. Они могут быть репатрированы в Таиланд без предварительного индивидуального разрешения кабинета. Вместе с тем эта процедура должна соответствовать действующим правилам и положениям, в которых основное внимание уделяется национальной безопасности.

28. В докладе отмечается, что женщины редко получают статус главы домашнего хозяйства, за исключением случаев вдовства или ухода мужа из семьи. В докладе также говорится, что эта тенденция препятствует тому, чтобы женщины получали права собственности на имущество, предоставляемое правительством. Просьба сообщить Комитету, намеревается ли государство-участник внести поправки в положение, которое позволяет получать выделяемую правительством землю лишь лицам, имеющим статус главы домашнего хозяйства, а также о том, существуют ли какие-либо другие программы для обеспечения женщинам прав на землю.

Поскольку не существует законов, предусматривающих, что главами домашних хозяйств должны быть мужчины, мужчины и женщины обладают равными правами на получение такого статуса. Помимо этого, согласно Земельному кодексу 1954 года, все граждане Таиланда имеют равное право на владение землей без какой-либо дискриминации по признаку пола.

Условия землевладения, установленные постановлениями правительства, по сути предусматривают, что любое лицо, отвечающее необходимым требованиям для получения прав собственности на землю, должно иметь гражданство Таиланда и быть в возрасте старше 25 лет или являться главой домашнего хозяйства. Цель этой оговорки заключается главным образом в том, чтобы воспрепятствовать выделению двойных наделов членам одной и той же семьи в целях обеспечения эффективности деятельности правительства по распределению земельных участков.

29. Удалось ли государству-участнику добиться какого-либо прогресса в изменении Закона о гражданстве таким образом, чтобы мужья-иностранцы могли приобретать гражданство жен, являющихся гражданами государства-участника, как это рекомендовал Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях?

Указанный закон не изменился. Вместе тем в соответствии с этим законом мужья-иностранцы, которые женятся на тайских женщинах, могут ходатайствовать о приобретении гражданства Таиланда. Тем не менее они должны соответствовать условиям, установленным в Законе о гражданстве, т.е. проживать в Королевстве Таиланд в течение более пяти лет подряд и иметь стабильную работу.
