



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
7 July 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу Индии, представленному в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Индии (CRC/C/OPAC/IND/1) на своих 1885-м и 1886-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1885 и 1886), состоявшихся 2 и 3 июня 2014 года, и на своем 1901-м заседании 13 июня 2014 года принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником первоначального доклада и его письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/IND/Q/1/Add.1), а также выражает признательность за конструктивный диалог с многопрофильной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать совместно с заключительными замечаниями по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам государства-участника по Конвенции о правах ребенка (CRC/C/IND/CO/3-4), а также с заключительными замечаниями по первоначальному докладу государства-участника по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/IND/CO/1), который был принят 13 июня 2014 года.

* Принято Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (26 мая – 13 июня 2014 года).



II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в мае 2011 года Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

5. Комитет приветствует разнообразные позитивные меры, которые были приняты в областях, связанных с осуществлением Факультативного протокола, в частности принятие Закона о внесении изменений в систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (уход и защита детей) 2006 года и Закона о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних штата Джамму и Кашмир (уход и защита детей), 2013 года.

III. Общие меры по осуществлению

Законодательство

6. Комитет обеспокоен отсутствием информации о правовом статусе Факультативного протокола в системе отправления правосудия государства-участника.

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые законодательные меры для включения положений Факультативного протокола в свои внутренние законы.

Заявление

8. Комитет отмечает, что согласно заявлению государства-участника при ратификации Факультативного протокола "минимальный возраст призыва в вооруженные силы Индии новобранцев (армию, ВВС и ВМФ) составляет 16 лет. После призыва и обязательного периода первоначальной подготовки приведенный к присяге личный состав вооруженных сил направляется в оперативные районы только по достижению 18 лет".

9. Комитет настоятельно призывает государство-участник рассмотреть возможность снятия этого заявления и установить минимальный возраст призыва в вооруженные силы в 18 лет.

Координация

10. Отмечая, что Министерство по делам женщин и детей в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством обороны несут ответственность за координацию усилий по осуществлению Факультативного протокола и создание Национальной координационной группы для согласования усилий по осуществлению Факультативного протокола с другими заинтересованными министерствами, ведомствами, правительствами штатов, правительственными и

неправительственными организациями, Комитет выражает обеспокоенность проведением незначительного количества совещаний.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику усилить координацию деятельности между Министерством по делам женщин и детей и другими соответствующими ведомствами в целях обеспечения полного осуществления Протокола.**

Распределение ресурсов

12. Комитет выражает обеспокоенность крайне незначительными бюджетными ассигнованиями на цели защиты детей, как это признается государством-участником в его докладе, и отсутствием целевых бюджетных ассигнований на деятельность по осуществлению Факультативного протокола.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных и целевых ресурсов в интересах эффективного осуществления Факультативного протокола во всех его аспектах на национальном, региональном и окружном уровнях.**

Распространение информации и повышение осведомленности

14. Комитет приветствует распространение информации о Факультативном протоколе среди различных учреждений, включая соответствующие министерства центрального правительства, правительства штатов и администрации федеральных территорий. Комитет, тем не менее, озабочен незначительной осведомленностью широкой общественности о Факультативном протоколе, а также недостаточно активными усилиями по распространению его соответствующих положений среди населения, детей и групп специалистов, работающих с детьми или в их интересах, а также местных властей, особенно в районах волнений.

15. **В свете пункта 2 статьи 6 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение информации о принципах и положениях Факультативного протокола среди широкой общественности, детей, преподавателей и соответствующих центральных и местных органов власти, особенно в районах волнений.**

Подготовка

16. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что соответствующие категории специалистов, в частности военнослужащие, сотрудники полиции и органов правосудия, не получают надлежащей подготовки по положениям Факультативного протокола.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать правоохранительную подготовку для всех соответствующих профессиональных групп, особенно военнослужащих, включая центральные военизированные силы, личный состав международных сил по поддержанию мира, центральных сил вооруженной полиции, полицейских сил штатов, включая сотрудников специальной полиции и деревенские комитеты обороны, судей, социальных работников, учителей, специалистов СМИ и законодателей, и организовать целевую подготовку по положениям Факультативного протокола.**

Данные

18. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие данных и статистической информации по большинству областей, охватываемых Факультативным протоколом.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и ввести в действие комплексную систему сбора и анализа данных, мониторинга и оценки последствий во всех областях, охватываемых Факультативным протоколом;

б) обеспечить представление данных в разбивке, в частности, по полу, возрасту, национальному и этническому происхождению, штату или автономному району, по проживанию в сельских и городских районах, принадлежности к коренному населению, социально-экономическому положению, уделяя при этом особое внимание наиболее уязвимым группам детей;

в) анализировать и использовать собранные данные в качестве основы для выработки политики в области осуществления Факультативного протокола и проводить оценку достигнутых результатов в деле достижения этой цели;

г) в этой связи заручиться поддержкой соответствующих учреждений и программ Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ),

IV. Предупреждение

Процедуры проверки возраста

20. Комитет обеспокоен отсутствием эффективных механизмов проверки возраста новобранцев, поступающих на службу в вооруженные силы, полицию и другие военизированные формирования, и отмечает, что эта проблема усугубляется низкими показателями регистрации детей при рождении в государстве-участнике. В частности Комитет озабочен тем, что в отсутствие официального свидетельства о рождении призыв в вооруженные силы, полицию и другие военизированные формирования может основываться на сертификате об окончании школы, в котором указана примерная дата рождения.

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить принятие последовательных и эффективных мер по проверке возраста каждого новобранца с целью недопущения призыва в вооруженные силы детей. Кроме того государство-участник должно принять все необходимые меры для обеспечения регистрации при рождении всех детей.

Предупреждение вербовки детей в негосударственные вооруженные группировки

22. Комитет глубоко озабочен таким явлением, как вербовка детей в возрасте до 18 лет в различные негосударственные вооруженные группировки и их использование в боевых действиях в районах волнений в северо-восточных штатах, где действуют маоистские вооруженные группировки, а также в Джамму и

Кашмире. Комитет также озабочен практикой насильственной вербовки детей из малообеспеченных и маргинализованных слоев населения в негосударственные вооруженные группировки в районах волнений.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участника оперативно принять законодательство, предусматривающее запрет и криминализацию вербовки детей в возрасте до 18 лет в негосударственные вооруженные группировки и их использование в военных действиях. Комитет далее настоятельно призывает государство-участника принять все необходимые меры для предотвращения и ликвидации коренных причин насильственного набора детей из малообеспеченных и маргинализованных слоев общества негосударственными вооруженными группировками в районах волнений. Такие меры должны включать проведение информационно-разъяснительных программ и ликвидацию коренных причин насильственного набора в армию, создание благоприятных условий для учебы таких детей в школе и организацию системы мониторинга и отчетности для родителей и семей, с тем чтобы они могли сообщать о насильственной вербовке детей.

Военные училища

24. Комитет озабочен тем, что дети в возрасте 13 лет поступают в военные колледжи и училища и что они участвуют в базовой военной подготовке с использованием огнестрельного оружия. Комитет также обеспокоен отсутствием конкретной информации об их военном статусе в случае мобилизации или столкновений с вооруженными оппозиционными группами или в других чрезвычайных ситуациях, о минимальном сроке службы и условиях досрочной демобилизации. Он также озабочен отсутствием независимых и конфиденциальных механизмов представления информации в таких колледжах и школах.

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для запрещения военизированной подготовки, в том числе с использованием огнестрельного оружия, детей в возрасте до 18 лет в военных училищах. Дети, набираемые в военные учебные заведения, должны иметь свидетельство о рождении или другой документ, позволяющий определить их возраст;

b) организовать регулярный мониторинг военных училищ для обеспечения того, чтобы учебные программы и преподавательский состав соответствовали Факультативному протоколу;

c) обеспечивать, чтобы обучающиеся в военных училищах дети считались гражданскими лицами до достижения 18-летнего возраста;

d) обеспечивать, чтобы по отношению к детям в возрасте до 18 лет, которых принимают в кадетские училища и высшие военные учебные заведения, не применялись военно-дисциплинарные меры;

e) создать независимые конфиденциальные и учитывающие гендерные аспекты механизмы подачи жалоб и расследования, которые были бы доступны для детей в военных колледжах и училищах в целях отслеживания благополучия детей и расследования жалоб детей в рамках таких программ.

Права человека и воспитание в духе мира

26. Приветствуя меры Центрального совета среднего образования по введению курса прав человека в военных училищах, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием программ систематической работы по включению вопросов прав человека и воспитания в духе мира в учебные планы училищ.

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования, Комитет рекомендует государству-участнику принять действенные меры для включения воспитания в духе мира в учебные планы и поощрять культуру мира и терпимости в училищах. Он также предлагает государству-участнику включить вопросы прав человека и воспитания в духе мира в программы подготовки преподавателей.

Нападение на защищенные гражданские объекты и/или их захват

28. Приветствуя принятие комплексного плана действий по созданию государственной инфраструктуры и оказанию услуг в районах действия маоистских вооруженных групп, Комитет выражает озабоченность преднамеренными нападениями на школы негосударственных вооруженных группировок, а также захватом школ государственными вооруженными силами на северо-востоке Индии и в районах действия маоистских вооруженных групп.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участника в соответствии с международным гуманитарным правом принять все необходимые меры для предотвращения захвата и использования мест скопления детей, в частности школ, или нападений на такие места. Он также настоятельно призывает государство-участника обеспечить, при необходимости, оперативную мобилизацию школ и принять конкретные меры для обеспечения оперативного расследования, привлечения к ответственности и наказания виновных в незаконных нападениях на школы или их захвате.

V. Запрещение и связанные с этим вопросы

Вербовка и использование детей в государственной полиции

30. Комитет обеспокоен отсутствием единообразия в отношении минимального возраста призыва детей в полицейские силы в различных штатах и в федеральных территориях государства-участника, а также призывом в некоторых штатах/территориях детей в возрасте до 18 лет в качестве "ординарцев" в государственную полицию, вспомогательные полицейские силы и в деревенские комитеты обороны.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять законодательство о запрещении и криминализации призыва детей в возрасте до 18 лет в полицию или связанные с ней силы, а также в деревенские комитеты обороны во всех штатах и федеральных территориях государства-участника.

Вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами

32. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу продолжающейся вербовки, похищения и использования детей, в том числе девочек, различными негосударственными вооруженными группировками, перечисленными в Законе о (предупреждении) незаконной деятельности 1967 года или действующими в районах волнений на северо-востоке Индии, а также в регионе действия маоистских вооруженных группировок, и в штате Джамму и Кашмир. Комитет выражает также озабоченность использованием детей для различных задач, в том числе для обращения с оружием и самодельными взрывными устройствами, и привлечением их к работе в качестве информаторов.

33. Комитет напоминает государству-участнику его обязательства по Факультативному протоколу принимать все необходимые меры для недопущения вербовки детей негосударственными вооруженными группировками. Он рекомендует квалифицировать в Уголовном кодексе насильственную вербовку детей в качестве отдельного состава преступления. Комитет далее рекомендует государству-участнику создать систему мониторинга, позволяющую членам семьи конфиденциально информировать об исчезнувших детях и обеспечивать оперативное и беспристрастное расследование таких сообщений. Государство-участник должно рассмотреть возможности получения технической помощи, в частности по линии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Экстратерриториальная юрисдикция

34. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило в своем докладе информацию о возможности установления экстратерриториальной юрисдикции в отношении всех преступлений, на которые распространяется Факультативный протокол.

35. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство позволяло устанавливать и осуществлять экстратерриториальную юрисдикцию в отношении всех охватываемых Факультативным протоколом преступлений, когда такие преступления совершаются его гражданином или против такого гражданина, или лица, которое постоянно проживает в государстве-участнике. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда.

VI. Защита, восстановление и реинтеграция

36. Комитет приветствует принятие Закона о внесении изменений в систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (уход и защита детей) 2000 года и его последующее изменение в 2006 году, которое предусматривает защиту детей, пострадавших от вооруженного конфликта в районах волнений государства-участника. Комитет, тем не менее, выражает озабоченность по поводу того, что этот закон в недостаточно полной мере выполняется во всех районах волнений в государстве-участнике и что комитеты социальной защиты детей и советы по делам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предусмотренные в этом Законе, в этих районах еще не созданы.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник рассматривать в качестве первоочередной задачи создание механизмов для эффективного осуществления Закона о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (уход и защита детей) во всех районах волнений в государстве-участнике и внимательно наблюдать за его осуществлением.

Принятые меры для защиты прав детей-жертв

38. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что дети в возрасте до 18 лет подлежат административному аресту в соответствии с Законом об общественной безопасности 1978 года; Законом об особых полномочиях вооруженных сил 1958 года; и другими законодательными актами об обеспечении безопасности в районах волнений. Комитет особо обеспокоен тем, что в соответствии с этими затрагивающими вопросы безопасности законами с детьми обращаются, как с совершеннолетними, и дети содержатся под стражей вместе с совершеннолетними.

39. Комитет призывает государство-участник пересмотреть законы об обеспечении безопасности с целью запрета уголовных и административных разбирательств в отношении детей в возрасте до 18 лет, а также запретить их содержание в военных изоляторах. Он рекомендует, чтобы всеми детьми в возрасте до 18 лет занималась система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и в этой связи последовательно и эффективно применялись процедуры проверки возраста. В частности Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить чтобы:

а) дети не подвергались произвольному аресту, содержанию под стражей и привлечению к ответственности военными судами за их участие в вооруженных группировках и за такие военные преступления как дезертирство;

б) содержание детей под стражей применялось исключительно в качестве крайней меры и на как можно более короткий период времени;

в) с детьми, лишенными свободы за участие в военных действиях, обращались гуманно и с уважением присущего им достоинства;

г) в случае предъявления детям уголовных обвинений разбирательства проводились в гражданских судах и в соответствии с международными нормами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая стандарты, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и детализированные в замечании общего порядка Комитета № 10 (2007) о правах ребенка в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

д) детям оказывались реабилитационные и реинтеграционные услуги, включая воссоединение с их семьями и доступ к психосоциальному восстановлению.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

40. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник стало применять схемы сдачи/реабилитации на северо-востоке Индии, в районах действия маоистских вооруженных групп и в районах волнений в Джамму и Каш-

мире, которые предусматривают денежную компенсацию для тех, кто складывает оружие, а также программ профессионально-технической подготовки и стимулирования сдачи оружия. Однако Комитет обеспокоен тем, что ни одна из программ, связанных со сдачей оружия, не нацелена на восстановление и интеграцию детей. В частности Комитет озабочен тем, что:

- а) отсутствуют механизмы систематической идентификации бывших детей-солдат среди тех, кто сдался силам государственной безопасности;
- б) программы сдачи и реабилитации требуют, чтобы сдавшееся лицо выступило в государственных средствах массовой информации с заявлением о своей добровольной сдаче;
- в) сдавшийся личный состав, включая детей, используется в качестве информаторов силами безопасности, что создает угрозу их безопасности, включая последующее возмездие со стороны негосударственных вооруженных группировок.

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать программу, направленную на идентификацию, освобождение, восстановление и воссоединение со своими семьями всех детей, включая девочек, которые были завербованы или использовались в боевых действиях негосударственными вооруженными группировками, и незамедлительно обеспечивать их эффективную и транспарентную демобилизацию. В этой связи в случае невозможности нахождения или выявления их семей следует предоставлять альтернативные защищенные места проживания. В частности Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) создать механизм идентификации детей, которые участвовали или могли участвовать в вооруженных конфликтах, и обеспечить подготовку ответственных за идентификацию детей сотрудников по вопросам прав детей, защиты ребенка и проведения опросов детей с учетом их особенностей;
- б) пересмотреть программы сдачи/реабилитации с целью защиты сдавшихся детей и другой молодежи, которые были несовершеннолетними на момент вступления в вооруженные оппозиционные группировки или насильственной вербовки в них, от освещения их деятельности в средствах массовой информации и, в частности, от раскрытия информации об их личности, как это предусмотрено Законом об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних (уход и защита детей) 2000 года с внесенными в него изменениями в 2006 году;
- в) обеспечивать, чтобы дети не использовались в качестве осведомителей и чтобы любая полученная от демобилизованных детей информация содержалась в секрете с тем, чтобы не подвергать их безопасности риску, а этих детей потенциальному возмездию;
- г) проводить оперативные и беспристрастные расследования сообщений о том, что дети подвергались допросам для целей сбора разведывательной информации, и обеспечить применение надлежащих санкций по отношению к ответственным лицам вооруженных сил и оказание таким детям поддержки как жертвам и свидетелям;
- е) включить последующую информацию о принятых в этой связи мерах в его следующий доклад по Конвенции о правах ребенка.

Помощь в физическом и психологическом восстановлении и социальной реинтеграции

42. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило информации о мерах по содействию в восстановлении, психологической поддержке, воссоединении с семьями или размещении в защищенном жилье детей, которых могли завербовать или использовать в вооруженных конфликтах, в частности Комитет выражает сожаление отсутствием информации относительно:

- a) типа оказываемой помощи с целью содействия социальной реинтеграции и воссоединению семей и вида физической и психологической восстановительной помощи, в том числе о бюджетных ассигнованиях;
- b) количества детей, которым была предоставлена такая помощь;
- c) средств правовой защиты и возмещения, которых могут добиваться дети – жертвы вербовки или ее получить.

43. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- a) **представить информацию о количестве выявленных детей и количестве детей, воссоединившихся со своими семьями, а также тех, кто не смог воссоединиться со своими семьями, уточняя при этом, какие были приняты меры для предоставления им защищенного жилья;**
- b) **предоставлять таким детям незамедлительную комплексную помощь с учетом потребностей ребенка и гендерных особенностей в целях их физического и психологического восстановления и обеспечить уделение первоочередного внимания освобождению, восстановлению и социальной реинтеграции детей, связанных с негосударственными вооруженными силами или группировками;**
- c) **создать систему последующих действий на уровне общин для обеспечения детям возможности поступления в школы и получения медицинской помощи, если это необходимо, и недопущении их стигматизации.**

Экспорт оружия

44. Комитет обеспокоен отсутствием информации о законодательстве, которое бы безоговорочно запрещало и криминализовало торговлю оружием и его экспорт, включая легкое и стрелковое оружие, в страны, где, как известно, дети участвуют или участвовали в вооруженных конфликтах. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не ратифицировало Конвенцию о кластерных боеприпасах 2008 года.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **принять законодательство, которое бы безоговорочно запрещало торговлю оружием и его экспорт, включая легкое и стрелковое оружие, в страны, где, как известно, дети участвуют или участвовали в вооруженных конфликтах;**
- b) **обеспечить введение уголовной ответственности за незаконную деятельность, включая изготовление и продажу легкого и стрелкового оружия, учет огнестрельного оружия и его маркировку;**

- с) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о кластерных боеприпасах 2008 года.

VII. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

46. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и расширять сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным докладчиком Генерального секретаря по вопросу участия детей в вооруженных конфликтах, а также изучить возможность расширения сотрудничества с ЮНИСЕФ и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления Факультативного протокола.

VIII. Последующие действия и распространение информации

47. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в частности путем проведения их парламенту, соответствующим министерствам, включая Министерство обороны, Верховный суд и местные органы власти для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.

48. Комитет рекомендует принять меры к широкому распространению первоначального доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе, но не исключительно, через интернет среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов и детей для развертывания обсуждения и повышения осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

IX. Следующий доклад

49. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить последующую информацию об осуществлении Протокола и рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в свой следующий периодический доклад, который должен быть представлен Комитету в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка.