



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
22 June 2010
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят четвертая сессия

25 мая – 11 июня 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Гренада

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Гренады (CRC/C/GRD/2) на своих 1516-м и 1518-м заседаниях (CRC/C/SR. 1516 и 1518), состоявшихся 31 мая 2010 года, и на своем 1541-м заседании 11 июня 2010 года принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада и письменных замечаний на свой перечень вопросов (CRC/C/GRD/Q/2/Add.1), а также с удовлетворением отмечает конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией во главе с Министром социального развития.

B. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

3. Комитет отмечает, что ураган "Иван" (2004 год) и ураган "Эмили" (2005 год) причинили значительный ущерб государству-участнику, затронув все его население, и признает, что эти стихийные бедствия, наряду с текущим мировым финансовым кризисом, существенно затруднили выполнение Конвенции.

C. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (май 2004 года).

D. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 4 и 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по выполнению рекомендаций, содержащихся в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника. Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает, что многие рекомендации, содержащиеся в этих заключительных замечаниях, не были надлежащим образом выполнены.

6. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по выполнению тех рекомендаций, содержащихся в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу, которые еще не были полностью или частично выполнены, в частности рекомендации, касающиеся дискриминации, согласования законодательства, телесных наказаний и ювенальной юстиции, и принять надлежащие последующие меры по рекомендациям, содержащимся в настоящих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 5 (2004 год) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка.

Законодательство

7. Комитет отмечает, что за исключением законопроекта об омбудсмене, существует ряд законопроектов по вопросам, относящимся к правам ребенка; однако эти законопроекты пока не приняты. Комитет сожалеет, что Конвенция до сих пор не включена во внутреннее законодательство. Он также обеспокоен нехваткой людских и финансовых ресурсов для подготовки новых законов и выполнения уже принятых законов.

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке принять все необходимые меры, чтобы ускорить принятие законопроекта о статусе ребенка, законопроекта об уходе за детьми и усыновлении/удочерении, законопроекта о бытовом насилии и законопроекта об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, и обеспечить достаточные людские и финансовые ресурсы для полного осуществления положений этих законов после их принятия.

Координация

9. Комитет отмечает, что государство-участник поручило Министерству социального развития координировать и осуществлять деятельность, связанную с правами ребенка, с другими министерствами и неправительственными организациями. Вместе с тем, учитывая многоплановую деятельность сотрудников Министерства социального развития, обусловленную острой нехваткой людских ресурсов, Комитет обеспокоен отсутствием учреждения, которое непосредственно занималось бы координацией действий различных министерств и общенациональных, провинциальных и местных органов, а также согласованием национальной политики и планов действий, касающихся прав ребенка.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику усилить координацию и выполнение положений Конвенции путем создания национального координационного органа, который мог бы разработать национальный план действий, ввести его в действие и усилить координацию.**

Национальный план действий

11. Отмечая, что касающиеся детей вопросы включены в Национальный план развития и планы министерств, Комитет сожалеет, что у государства-участника нет всеобъемлющего и конкретного национального плана действий, затрагивающего все проблемы детей, подпадающие под действие Конвенции.

12. **Комитет призывает государство-участник принять национальный план действий в отношении детей с четко обозначенными целями и сроками исполнения, который в полной мере охватывал бы все права ребенка, закрепленные в Конвенции, и учитывал итоговый документ "Мир, пригодный для жизни детей", принятый Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по положению детей, проходившей в мае 2002 года, и результаты среднесрочного обзора его осуществления, проведенного в 2007 году. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить выделение конкретных бюджетных ассигнований и создать адекватные механизмы последующих действий для полного осуществления вышеуказанного плана и предусмотреть соответствующий механизм оценки и мониторинга, с тем чтобы регулярно оценивать достигнутый прогресс и выявлять возможные недостатки.**

Независимый контроль

13. Комитет отмечает, что для контроля за осуществлением прав человека в настоящее время назначен Омбудсмен. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием ясности в вопросе о том, распространяются ли полномочия Омбудсмена на права ребенка, включая получение и расследование индивидуальных жалоб, поступающих от детей или от их имени по поводу нарушения их прав.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить вновь назначенного Омбудсмена необходимыми людскими и финансовыми ресурсами для независимого выполнения возложенных на него задач и предоставить ему полномочия осуществлять контроль за осуществлением прав ребенка и получать поступающие от детей или от их имени жалобы на нарушения их прав. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить создание управления Омбудсмена в соответствии с Парижскими принципами и замечанием общего порядка Комитета № 2 (2002 год) о роли национальных правозащитных учреждений.**

Выделение ресурсов

15. Комитет с сожалением отмечает отсутствие четко обозначенного бюджета на нужды детей. Он обеспокоен нехваткой средств на защиту прав детей и тем, что государство-участник в основном полагается на донорское финансирование своих мероприятий и программ социальной защиты, которое может оказаться непостоянным.

16. **Комитет настоятельно призывает государство-участник изыскать постоянные внутренние источники достаточных и надлежащих ресурсов для мероприятий и программ по осуществлению прав ребенка. Комитет призывает государство-участник, с учетом рекомендаций Комитета, выпущен-**

ных по итогам общей дискуссии от 21 сентября 2007 года на тему "Ресурсы на права ребенка – обязанность государств", придать приоритетное значение и увеличить бюджетные ассигнования на нужды детей. Комитет рекомендует далее государству-участнику отслеживать бюджетные ассигнования с точки зрения реализации прав ребенка в целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств на нужды детей и обратиться в этом вопросе за техническим содействием, в частности к ЮНИСЕФ.

Сбор данных

17. Комитет вновь повторяет свою обеспокоенность, высказанную в предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/15/Add.121, пункт 8), по поводу отсутствия в государстве-участнике системы сбора и анализа данных для создания систематической и всеобъемлющей дезагрегированной количественной и качественной базы данных по всем областям, затрагиваемым Конвенцией, в отношении всех групп детей, для отслеживания и оценки достигнутого прогресса и определения уровня влияния политики, проводимой в отношении детей.

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для создания централизованной системы сбора всеобъемлющих данных по всем областям, затрагиваемым Конвенцией. Государство-участник должно обеспечить, чтобы собираемая информация содержала актуальные данные по широкому кругу детей в уязвимых жизненных ситуациях, включая детей-инвалидов, детей, живущих в нищете, детей в системе ювенальной юстиции, детей в неполных семьях, жертв сексуального насилия и детей в специализированных учреждениях. Комитет также рекомендует государству-участнику обратиться за техническим содействием, в частности, к ЮНИСЕФ.

Распространение информации и повышение осведомленности

19. Комитет отмечает, что распространение текста Конвенции и ее принципов осуществлялось в первую очередь Национальной коалицией Гренады по правам ребенка и другими НПО, но обеспокоен тем, что эта деятельность не носила систематического характера.

20. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить систематическое и надлежащее распространение информации, с тем чтобы все лица, включая лиц, работающих с детьми и в их интересах, сотрудников средств массовой информации, широкую общественность и в особенности детей, были осведомлены о Конвенции и ее принципах. Комитет также рекомендует включить преподавание прав человека, в том числе прав ребенка, в официальные учебные программы на всех уровнях образования.

Подготовка кадров

21. Комитет обеспокоен недостаточной подготовкой специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

22. Комитет рекомендует усилить надлежащую и систематическую подготовку всех групп специалистов, работающих с детьми и в их интересах, включая преподавателей, сотрудников правоохранительных органов, медицинского персонала, социальных работников, сотрудников учреждений по уходу за детьми и работников средств массовой информации.

Международное сотрудничество

23. Комитет отмечает, что государство-участник в процессе выполнения своих программ социальной защиты во многом зависит от международного сотрудничества.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику в ходе переговоров по соглашениям о международном сотрудничестве добиваться учета прав детей. Комитет предлагает государству-участнику использовать в этих целях заключительные замечания Комитета.**

2. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

25. Комитет с интересом отмечает подготовку Национальной гендерной политики и меры по противодействию дискриминации в школах. Вместе с тем, напоминая об озабоченностях, выраженных в своих предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/15/Add.121, пункты 13 и 14), Комитет выражает сожаление по поводу того, что в законодательство государства-участника не были внесены поправки, распространяющие на мальчиков защиту от сексуального насилия и эксплуатации, а также по поводу того, что минимальный возраст добровольного согласия на вступление в половую связь касается только девочек. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что беременным девочкам-подросткам часто предлагается оставить школу, а их возвращение в школу оставлено на усмотрение школьного руководства.

26. **Комитет настоятельно призывает государство-участник внести поправки в свое законодательство, с тем чтобы положения, касающиеся минимального возраста добровольного согласия на вступление в половую связь, распространялись как на девочек, так и на мальчиков и закон предоставлял мальчикам и девочкам одинаковую защиту от сексуального насилия и эксплуатации. Комитет также предлагает государству-участнику принять все необходимые меры для предоставления беременным девочкам-подросткам полного и равного доступа к образованию без дискриминации.**

27. Комитет просит включить в следующий периодический доклад конкретную информацию о мерах и программах, имеющих отношение к Конвенции о правах ребенка, которые государство-участник осуществляет в рамках последующих мер по реализации Декларации и Программы действий, принятых в 2001 году на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также итогового документа, принятого в 2009 году на отчетной конференции в Дурбане, с учетом замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования.

Уважение взглядов ребенка

28. Комитет с интересом отмечает создание студенческих советов, а также организацию Министерством по делам молодежи ежегодного молодежного парламента и создание молодежного отделения Национальной коалиции Гренады по правам ребенка. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в ходе судебных и административных слушаний право ребенка быть выслушанным не соблюдается должным образом, особенно в отношении детей до 14 лет, которые должны быть признаны судьей дееспособными, прежде чем они могут

давать показания. Комитет также обеспокоен недостаточными усилиями по повышению осведомленности широкой общественности, особенно в рамках семьи, общины, школьного преподавательского состава и среди других специалистов, работающих с детьми, о праве ребенка быть заслушанным.

29. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и наращивать усилия по выполнению статьи 12 Конвенции и содействовать уважению взглядов ребенка любого возраста в ходе судебных и административных слушаний. Комитет также рекомендует государству-участнику содействовать участию детей и уважению их мнений по всем затрагивающим их вопросам в семье, школе, других детских учреждениях и в обществе. Комитет предлагает государству-участнику в своей деятельности руководствоваться замечанием общего порядка Комитета № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным.

3. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

Регистрация имени, личности и рождения

30. Комитет вновь подчеркивает свою высказанную ранее обеспокоенность (CRC/C/15/Add.121, пункт 16) по поводу того, что некоторые дети по-прежнему не регистрируются при рождении и не получают имени вплоть до крещения, которое может состояться спустя три или четыре месяца после рождения, и жалеет, что не было выдвинуто никаких инициатив для изменения этого положения. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о широко распространенной практике, согласно которой для получения свидетельства о рождении ребенка вначале необходимо представить свидетельство о крещении. Комитет также с озабоченностью отмечает, что имя отца не заносится в свидетельство о рождении, если он не присутствует при регистрации рождения.

31. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все дети регистрировались при рождении. Комитет также настоятельно призывает государство-участника не допускать использования свидетельства о крещении в качестве документа, необходимого для получения свидетельства о рождении, и заносить имя отца в свидетельство о рождении ребенка.

Телесные наказания

32. Отмечая заявление государства-участника о том, что Закон об образовании от 2002 года не одобряет, а Стандартные нормы для детских приютов запрещают применение телесных наказаний, Комитет в то же время напоминает об озабоченности, высказанной в своих предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/15/Add.121, пункт 21), и обеспокоен тем, что телесные наказания остаются законными дома, что уполномоченным лицам в школах разрешено применять телесные наказания в качестве дисциплинарной меры, а суды могут выносить решения о телесных наказаниях в качестве альтернативного приговора.

33. Комитет рекомендует государству-участнику безоговорочно запретить в законодательном порядке все формы насилия в отношении детей, включая повсеместное запрещение телесных наказаний, в том числе в семье, школах, альтернативных учреждениях по уходу за детьми и местах содержания под стражей несовершеннолетних, а также эффективно претво-

рять в жизнь соответствующие законы. Он рекомендует также государству-участнику активизировать свои информационно-просветительские кампании, с тем чтобы изменить имеющиеся представления о телесных наказаниях и содействовать применению альтернативных форм поддержания дисциплины, которые обеспечивали бы уважение человеческого достоинства ребенка и соответствовали положениям Конвенции, в особенности пункту 2 статьи 28. Комитет предлагает государству-участнику принять во внимание замечание общего порядка № 8 Комитета (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких и унижающих достоинство видов наказания и доклад о телесных наказаниях и правах человека детей и подростков, подготовленный бюро Докладчика по правам ребенка Организации американских государств. Последующие действия в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу насилия в отношении детей.

34. Комитет предлагает государству-участнику уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Ссылаясь на исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), принимая во внимание итоги и рекомендации региональных консультаций для стран Карибского бассейна (состоявшихся 10–11 марта 2005 года в Порт-оф-Спейне, Тринидад и Тобаго). В частности, Комитет рекомендует государству-участнику уделить особое внимание следующим рекомендациям:

- i) запретить все формы насилия в отношении детей;
- ii) пропагандировать ценности, не связанные с насилием, и содействовать повышению осведомленности;
- iii) развивать потенциал всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах;
- iv) обеспечить привлечение к ответственности нарушителей и покончить с безнаказанностью;

б) использовать содержащиеся в исследовании рекомендации в качестве практического средства для осуществления деятельности в партнерстве с гражданским обществом и, в частности, при участии детей, с тем чтобы обеспечить защиту каждого ребенка от любых форм физического, сексуального и психологического насилия и придать импульс конкретным мерам с конкретными сроками по предотвращению такого насилия и надругательства и реагированию на них;

в) заручиться техническим сотрудничеством в этой связи со стороны Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ВОЗ и других соответствующих учреждений, в частности МОТ, ЮНЕСКО, УВКБ, ЮНОДК, а также партнерских НПО.

4. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1-2), 9-11, 19-21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

35. Комитет приветствует наличие программ обучения для юных матерей и молодых родителей. Комитет с интересом отмечает, что Министерство социального развития осуществляет национальную программу поддержки родителей. Комитет также отмечает, что законопроект о статусе ребенка предусматривает поддержку детей, рожденных в гражданском браке, и детей, временно проживающих в семьях, а также равенство родительских прав, предоставляющее обоим родителям совместную опеку над ребенком. Комитет также отмечает, что свыше 70% детей в государстве-участнике рождается у незамужних матерей, и, признавая усилия государства-участника по повышению роли отцов, выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие отцы по-прежнему не выполняют своих родительских обязанностей.

36. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и наращивать усилия по обучению родителей, в том числе путем осуществления на регулярной основе программ обучения по вопросам семьи и программ повышения осведомленности, которые охватывают широкий круг вопросов, касающихся прав и обязанностей родителей. Комитет также рекомендует государству-участнику уделять особое внимание образовательным и информационно-просветительским программам, которые содействовали бы повышению роли и ответственности отцов.**

Дети, лишенные семейного окружения

37. Комитет приветствует подготовку Свода стандартных норм для детских приютов и разработку программ обучения для работников социальной сферы. Комитет также с интересом отмечает, что через несколько месяцев государство-участник приступит к реализации программы приемных семей, которая до сих пор финансировалась за счет иностранной помощи, и, в частности, начнет кампанию по привлечению новых приемных семей. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что по сравнению с числом детей, требующих ухода, система располагает весьма ограниченным количеством детских приютов. Комитет также с сожалением отмечает отсутствие независимого механизма рассмотрения жалоб детей, находящихся в системе альтернативного ухода.

38. **Комитет предлагает государству-участнику продолжить усилия по улучшению и укреплению программы приемных семей, с тем чтобы дети, которых приходится лишать семейного окружения, могли быть обеспечены надлежащим уходом. Комитет также рекомендует государству-участнику создать независимый механизм рассмотрения жалоб детей, находящихся в системе альтернативного ухода, и периодически пересматривать условия их помещения в детские учреждения, как того требует статья 25 Конвенции. Комитет настоятельно призывает государство-участник в своих действиях учитывать Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций).**

Жестокое обращение и отсутствие заботы

45. Отмечая инициативы, предпринимаемые в области здоровья подростков, в первую очередь относящиеся к проблеме ВИЧ/СПИДа, Комитет, напоминая о

своих предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/15/Add.121, пункт 22), в то же время выражает обеспокоенность в связи с ограниченной доступностью программ и услуг и нехваткой адекватных данных о здоровье подростков. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность в связи с высоким уровнем подростковых беременностей и сожалеет по поводу отсутствия инициатив, касающихся создания доброжелательной по отношению к подросткам системы медицинского обслуживания, юридической помощи и реабилитации и недоступности для подростков конфиденциальных медицинских услуг. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу того, что лица моложе 16 лет нуждаются в родительском согласии на использование противозачаточных средств, что может затруднять профилактику ранней беременности.

46. **В области здоровья подростков Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия по разработке и выполнению программ и оказанию услуг, включая доброжелательную по отношению к подросткам и конфиденциальную систему медицинского обслуживания, реабилитации и юридической помощи, и принять меры по получению достоверных данных о проблемах здоровья подростков, в частности, путем проведения исследований в данной области. Комитет рекомендует также государству-участнику разработать четкую политику и, в случае необходимости, законодательные нормы, касающиеся предупреждения проблем, связанных со здоровьем подростков, включая раннюю беременность, и облегчить доступ к противозачаточным средствам. Комитет предлагает государству-участнику принять во внимание замечание общего порядка № 4 Комитета (2003 год) о здоровье подростков и их развитии в контексте Конвенции о правах ребенка.**

ВИЧ/СПИД

47. Отмечая упоминание государством-участником принятой в 2007 году Национальной политики в отношении ВИЧ/СПИДа и то обстоятельство, что профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа должны стать важным компонентом национальной системы медицинских услуг в репродуктивной сфере и должны быть включены в число главных программ медицинского обслуживания, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в последние годы темпы распространения этого заболевания возросли. Комитет также обеспокоен тем, что молодые люди не в полной степени осведомлены о путях распространения ВИЧ/СПИДа и методах профилактики (например, использование презервативов). Комитет выражает сожаление по поводу низкого уровня толерантности по отношению к лицам, зараженным ВИЧ/СПИДом, и неприятия некоторых профилактических методов безопасного секса.

48. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры по снижению заболеваемости ВИЧ/СПИДом на своей территории, особенно среди молодежи, в частности, путем:**

а) продолжения и усиления национальной политики в отношении ВИЧ/СПИДа для обеспечения ухода и поддержки детей, инфицированных или затронутых ВИЧ/СПИДом;

б) распространения среди общественности, особенно молодежи, информации и материалов о методах профилактики и защиты против ВИЧ/СПИДа, включая практику безопасного секса;

с) продолжения деятельности по повышению осведомленности о ВИЧ/СПИДе, включая деятельность по ликвидации связанных с ВИЧ/СПИДом предрассудков;

d) принятия во внимание замечания общего порядка № 3 Комитета (2003 год) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка и Международных руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

Право на достаточный уровень жизни

49. Отмечая с удовлетворением принятие в 2001 году Закона об утилизации отходов, Комитет обеспокоен отсутствием подзаконных актов, обеспечивающих выполнение этого Закона. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.121, пункт 24), Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу того, что 36% домохозяйств продолжают использовать выгребные ямы и сбрасывать необработанные жидкие отходы в море.

50. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для обеспечения всех домохозяйств, в частности, адекватными санитарными устройствами и системами удаления отходов и не допускать сброса в море необработанных жидких отходов.

Окружающая среда и изменение климата

51. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник, как малое островное государство, испытывает самые тяжелые последствия изменения климата, оказывающие негативное влияние на все стороны жизни детей.

52. Для сведения к минимуму возможных негативных последствий изменения климата Комитет настоятельно призывает государство-участника к сотрудничеству с региональными и международными партнерами, уделяя при разработке своих программ и политики первоочередное внимание необходимости оценки их экологических параметров. Комитет также предлагает государству-участнику ввести в действие программы готовности к стихийным бедствиям.

6. Образование, досуг и культурная жизнь (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессионально-техническое образование и консультирование

53. Комитет с удовлетворением отмечает высокий уровень набора в начальные школы, введение должности школьных инспекторов по посещаемости, отвечающих за поощрение посещаемости школ на регулярной основе, и принятие в 2002 году Закона об образовании, содержащего положения об образовании детей младшего возраста, домашнем и специальном образовании и предусматривающего школьную программу, которая, в частности, готовит учащихся к "возможностям, обязанностям и обстоятельствам взрослой жизни". Комитет отмечает, что в некоторых приходах для всех учащихся обеспечен полный доступ к среднему образованию и что во всех государственных школах имеется программа школьного питания. В то же время Комитет сожалеет, что:

a) 21% поступивших учащихся покидают школу до перехода в пятый класс;

- b) несмотря на возросший уровень набора, один ребенок из шести не записывается в среднюю школу;
- c) несмотря на высокий уровень набора в дошкольные учреждения страны, на систематической основе не выполняется план действий, связанный с принятой государством-участником программой развития детей младшего возраста;
- d) в дошкольных учреждениях сохраняется нехватка персонала, и они плохо оборудованы;
- e) существует тенденция отстранять от школьных занятий детей, обвиненных в правонарушениях, до завершения рассмотрения их дела.

54. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **предпринять шаги по обеспечению равного доступа к образованию без дискриминации, в том числе беременных девочек и детей, обвиняемых в правонарушениях;**
- b) **принять все необходимые меры к тому, чтобы дети завершали свое образование, предпринимая конкретные действия по устранению причин, мешающих им завершить образование;**
- c) **продолжать и наращивать усилия по противодействию высокому уровню прогулов и отсеву мальчиков, особенно из средних школ;**
- d) **повышать уровень образования, обеспечивая одновременно высокий уровень подготовки и квалификации учителей;**
- e) **обеспечить полное выполнение программы развития детей младшего возраста и предоставить дошкольным учреждениям необходимые ресурсы в целях ликвидации нехватки персонала и обеспечения адекватного оборудования;**
- f) **ускорить развитие профессионально-технического образования и подготовки для детей, выбывших из начальной или средней школы;**
- g) **предпринять шаги по выделению достаточных и адекватных ресурсов для выполнения полной школьной программы, включающей обучение жизненным навыкам, ознакомление с правами человека и правами ребенка;**
- h) **принять во внимание замечание общего порядка № 1 Комитета (2001 год).**

7. Специальные меры защиты (статьи 22, 38, 39, 40, 37 b) и d), 30, 32-36 Конвенции)

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

55. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Конвенции № 138 МОТ о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенции № 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Принимая во внимание заявление государства-участника, что в стране не работает практически ни один ребенок моложе 16 лет, Комитет в то же время отмечает, что у детей моложе 15 лет все же остается возможность получения разрешения Министерства труда, которое позволяет им

работать. Комитет также отмечает, что вопрос о наличии детей моложе 15 лет, работающих без соответствующего разрешения, остается невыясненным.

56. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для защиты детей от экономической эксплуатации и, в частности, рассмотреть вопрос об отмене разрешений на работу Министерства труда для детей моложе 15 лет. Комитет предлагает государству-участнику обратиться за технической помощью по этому вопросу к МОТ/ИПЕК.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

57. Комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что по меньшей мере треть детей подвергается сексуальным надругательствам, что существенной проблемой является инцест, и что дети редко сообщают о сексуальных надругательствах над ними, в основном из боязни стигматизации. Признавая, что Уголовный кодекс действительно обеспечивает некоторую защиту от сексуальных надругательств и эксплуатации, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что эта защита не является достаточной. В частности, Комитет выражает сожаление по поводу того, что мальчики не защищены от "незаконных сексуальных отношений" и того обстоятельства, что это понятие предусматривает только сам половой акт, тем самым игнорируя другие действия сексуального характера, которые могут быть столь же травматичными и оскорбительными. Комитет также обеспокоен широким распространением секса по договору и "феномена богатых поклонников".

58. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **предпринять немедленные действия по искоренению сексуальных надругательств, включая инцест, посредством, в частности, установления и раскрытия фактов, сообщения о них, предотвращения и вмешательства;**
- b) **разработать и укрепить надлежащие законодательные меры, обеспечивающие полную защиту как мальчиков, так и девочек от сексуальных надругательств, включая инцест, и от сексуальной эксплуатации;**
- c) **предпринять шаги по повышению осведомленности о необходимости сообщать о случаях сексуальных надругательств и эксплуатации;**
- d) **организовать проведение программ в общинах для информирования широкой общественности и семей о негативных последствиях сексуальных надругательств или эксплуатации;**
- e) **принять надлежащие меры по обеспечению немедленного судебного преследования лиц, виновных в совершении сексуальных преступлений против детей;**
- f) **осуществлять надлежащие стратегии и программы по предупреждению, реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с Декларацией и Программой действий, а также Глобальными обязательствами, принятыми на проходивших в 1996, 2001 и 2008 годах Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также с учетом решений других международных конференций по этому вопросу.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

59. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (CRC/C/15/Add.121, пункт 12), Комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что установленный ныне минимальный возраст наступления уголовной ответственности является крайне низким (7 лет). Комитет с озабоченностью отмечает, что количество несовершеннолетних правонарушителей с 2007 года резко возросло. Комитет отмечает, что несовершеннолетние правонарушители приговариваются главным образом к общественно полезным работам. Комитет также отмечает существующую практику выделения в мировом и верховном суде двух дней в неделю для рассмотрения семейных судебных дел, однако сожалеет об отсутствии суда, занимающегося исключительно семейными вопросами, а также об отсутствии судей и адвокатов, специализирующихся на правах ребенка. Комитет также отмечает, что "принятая судебная практика" не предполагает помещения детей до 16 лет в тюрьму, а предусматривает скорее посредничество и вынесение альтернативных приговоров. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут заключаться под стражу, при этом такие дети не содержатся отдельно от взрослых. Комитет также обеспокоен тем, что Уголовным кодексом по-прежнему предусмотрены телесные наказания, а Законопроектом об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, который государство-участник намерено принять в 2010 году, они полностью не запрещаются. Комитет с сожалением отмечает, что в стране не создана официальная система подготовки специалистов, занимающихся проблемами детей, находящихся в конфликте с законом.

60. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить полное выполнение норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности статьи 37 b) и статьями 39 и 40 Конвенции, а также Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила). В частности, Комитет рекомендует государству-участнику, учитывая замечание общего порядка № 10 Комитета (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних:**

а) увеличить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до более приемлемого, с точки зрения мировой практики, уровня;

б) принять все необходимые меры, включая укрепление различных форм посредничества и распространение его на всех детей, включая детей в возрасте от 16 до 18 лет, и активизировать политику принятия альтернативных санкций в отношении несовершеннолетних правонарушителей для обеспечения того, чтобы дети, включая детей в возрасте от 16 до 18 лет, помещались под стражу только в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок;

в) принять все необходимые меры к тому, чтобы в случае тюремного заключения оно осуществлялось в соответствии с законом и при уважении прав ребенка, предусмотренных Конвенцией, и чтобы дети содержались отдельно от взрослых как в ходе предварительного заключения, так и после вынесения приговора;

d) принять все необходимые меры к тому, чтобы условия содержания в пенитенциарных учреждениях не противоречили целям развития ребенка и соответствовали минимальным международным стандартам;

e) принять законы, прямо запрещающие телесные наказания в качестве возможного приговора суда;

f) принять меры по улучшению системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе путем создания судов для несовершеннолетних или семейных судов, и для нормального ее функционирования обеспечить эту систему адекватными людскими и финансовыми ресурсами;

g) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы работающие с детьми сотрудники системы отправления правосудия, судьи по делам несовершеннолетних и т.д. получали соответствующую профессиональную подготовку;

h) запросить техническую помощь у Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которая включает ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО, и другую помощь на основе сотрудничества с этими органами.

Защита свидетелей и жертв преступлений

61. Комитет рекомендует также государству-участнику посредством принятия надлежащих законодательных положений и норм обеспечить, чтобы все дети-жертвы и/или свидетели преступлений, например дети, являющиеся жертвами надругательств, насилия в семье, сексуальной и экономической эксплуатации, похищения и торговли людьми и свидетели таких преступлений, пользовались предусмотренной Конвенцией защитой, а также в полном объеме учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (содержащиеся в приложении к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года).

8. Ратификация международных договоров

62. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Факультативных протоколов к Конвенции, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах. Комитет также предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о правах инвалидов, а также Международной конвенции для защиты всех лиц от принудительных исчезновений, которую оно подписало в 2007 году.

9. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

63. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для выполнения в полной мере настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения депутатам парламента, соответствующим органам местных приходских советов и, по возможности, членам Верховного суда, для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших действий.

Распространение информации

64. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение второго периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также принятых Комитетом соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний) на используемых в стране языках, в том числе (но не только) по Интернету, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп, средств массовой информации и детей в целях стимулирования обсуждения Конвенции, повышения информированности о ее положениях, ходе ее осуществления и контроле за ее соблюдением.

11. Следующий доклад

65. В свете рекомендации о периодичности докладов, принятой Комитетом и изложенной в его докладах (CRC/C/114 и CRC/C/124), и отмечая, что пятый периодический доклад государства-участника должен быть представлен через два года после рассмотрения его второго периодического доклада, Комитет предлагает государству-участнику представить свои третий, четвертый, пятый и шестой доклады, объединенные в один доклад, к 4 июня 2016 года (т.е. за 18 месяцев до предусмотренной Конвенцией даты представления шестого периодического доклада). Этот доклад не должен превышать 120 страниц (см. CRC/C/118). Комитет надеется, что в дальнейшем государство-участник будет представлять свои доклады один раз в пять лет, как это предусмотрено Комитетом.

66. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями в отношении общего базового документа, предусмотренными Согласованными руководящими принципами представления докладов, утвержденными на пятом Межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).