



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
7 April 2010
Russian
Original: Spanish

Комитет по правам человека

Девяносто восьмая сессия

Нью-Йорк, 8–26 марта 2010 года

Заключительные замечания Комитета по правам человека

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 40 Пакта**

Мексика

1. Комитет по правам человека рассмотрел пятый периодический доклад Мексики (CCPR/C/MEX/5) на своих 2686-м – 2688-м заседаниях (CCPR/C/SR.2686–2688), состоявшихся 8 и 9 марта 2010 года, и на своем 2708-м заседании (CCPR/C/SR.2708), состоявшемся 23 марта 2010 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представленный государством-участником пятый периодический доклад, в котором содержится подробная информация о принятых государством-участником мерах по содействию осуществлению Пакта, однако отмечает, что доклад был представлен с запозданием и не содержит конкретных данных о выполнении предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.109). Он также приветствует диалог с делегацией, обстоятельные письменные ответы (CCPR/C/MEX/Q/5/Add.1) на перечень вопросов Комитета, дополнительную информацию и представленные устные разъяснения.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает следующие законодательные и иные меры, принятые со времени рассмотрения предыдущего периодического доклада государства-участника:

- а) принятие в 2007 году Общего закона о праве женщин на жизнь, свободную от насилия;

- b) принятие в 2003 году Федерального закона о предотвращении и ликвидации дискриминации;
- c) принятие в 2003 году Федерального закона о поощрении деятельности, осуществляемой организациями гражданского общества;
- d) ратификацию второго Факультативного протокола к Пакту, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Римского статута Международного уголовного суда и Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- e) введение в действие Национальной программы в области прав человека на период 2008–2012 годов.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

4. Комитет выражает свою озабоченность в связи с отсутствием значительного прогресса в деле выполнения предыдущих рекомендаций Комитета, в том числе касающихся насилия в отношении женщин, развертывания вооруженных сил для обеспечения общественной безопасности и отсутствия защиты правозащитников и журналистов, и сожалеет, что сохраняется еще много проблем, вызывающих озабоченность (статья 2 Пакта).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для выполнения в полном объеме вынесенных Комитетом рекомендаций.

5. Комитет обеспокоен тем, что осуществлению обязательств государства-участника по Пакту на всей его территории может препятствовать федеральная структура государства-участника. Он напоминает государству-участнику, что в соответствии со статьей 50 Пакта положения Пакта распространяются "на все части федеративных государств без каких бы то ни было ограничений или изъятий" (статья 2 Пакта).

Государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы компетентные органы власти, включая суды, во всех штатах были осведомлены о правах, изложенных в Пакте, и об их обязанности гарантировать эффективное осуществление этих прав, а также обеспечения того, чтобы законодательство на федеральном уровне и на уровне штатов согласовывалось с Пактом.

6. Комитет сожалеет, что делегация не смогла указать конкретные сроки завершения разработки предложений по поправкам к Конституции государства-участника. Кроме того, он сожалеет об отсутствии разъяснений о статусе Пакта в национальном законодательстве в свете нынешней конституционной реформы и, в частности, о том, как можно урегулировать коллизию между национальными законами и международными обязательствами по правам человека (статьи 2 и 26 Пакта).

С учетом принятого Комитетом в 2004 году Замечания общего порядка № 31 о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, государство-участник должно привести проект Конституции в соответствие с международными стандартами прав человека, в частности с положениями Пакта. С другой стороны, надлежит установить процедуру, посредством которой может быть оспорена совмести-

мость национальных законов с международными обязательствами по правам человека. Государству-участнику следует завершить проведение конституционной реформы в разумные сроки.

7. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на отмечаемый в последние годы некоторый прогресс в деле обеспечения гендерного равенства, во многих аспектах жизни, в том числе в политической жизни, по-прежнему сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами. Кроме того, его тревогу вызывает дискриминация, с которой сталкиваются женщины при трудоустройстве на предприятия текстильной отрасли (т.н. "maquiladoras") в северных приграничных районах государства-участника, когда их вынуждают отвечать на интимные личные вопросы и представлять результаты теста на беременность (статьи 2, 3 и 26 Пакта).

Государству-участнику следует активизировать меры по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах, включая представленность женщин в политической жизни, в частности, путем проведения просветительских кампаний и осуществления временных специальных мер. Следует также бороться с дискриминацией в отношении женщин, особенно на рынке труда, и обеспечить упразднение тестов на беременность в качестве условия для доступа к занятости. Несоблюдение запрета на прохождение теста на беременность должно подлежать наказанию, а жертвы должны получать компенсацию. Государству-участнику надлежит укрепить мандат органов инспекции труда, с тем чтобы они могли контролировать условия труда женщин и гарантировать соблюдение их прав.

8. Комитет приветствует создание Специальной прокуратуры по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА), реализацию экспериментального проекта по расширению доступа женщин к правосудию ("дома правосудия"), а также обязательство государства-участника скорректировать применяемые им меры с учетом социально-культурных особенностей соответствующих регионов в целях защиты женщин от насилия. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает продолжающееся насилие в отношении женщин, включая пытки и жестокие виды обращения, изнасилования и другие формы сексуального и бытового насилия, а также весьма небольшое количество судебных решений, вынесенных по факту совершения таких злоупотреблений. Кроме того, он обеспокоен тем, что законодательство некоторых штатов не было полностью приведено в соответствие с Общим законом о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, поскольку на уровне этих штатов не предусмотрено создание механизма предупреждения случаев гендерного насилия, равно как не существует и запрета на сексуальные домогательства (статьи 3, 7 и 24 Пакта).

Государству-участнику следует наращивать свои усилия по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе направленные на устранение коренных причин этой проблемы. В частности, ему надлежит:

а) принять меры для обеспечения того, чтобы законодательство всех штатов находилось в полном соответствии с Общим законом о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, особенно что касается положений о создании базы данных с информацией о случаях насилия в отношении женщин, создания механизма раннего предупреждения в области гендерного насилия и запрета на сексуальные домогательства;

б) ввести в уголовное законодательство, в том числе на уровне штатов, квалификацию убийства женщин как преступления; предоставить

ФЕВИМТРА необходимые полномочия для борьбы с актами насилия, совершаемыми чиновниками штатов и федеральными должностными лицами;

с) оперативно и эффективно проводить соответствующие расследования и наказывать виновных в совершении актов насилия в отношении женщин, обеспечивая, в частности, действенное сотрудничество между компетентными органами штатов и на федеральном уровне;

d) предоставлять эффективные средства правовой защиты, включая возможности психологической реабилитации, и создать приюты для женщин, ставших жертвами насилия;

e) продолжать работу по организации курсов подготовки по правам человека и гендерным вопросам для сотрудников полиции и военнослужащих;

f) принимать профилактические меры и проводить информационные и образовательные кампании для изменения представления о роли женщин в обществе.

9. Приветствуя меры, принятые государством-участником в связи с частыми актами насилия, совершаемыми в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, такие, как создание Специальной прокуратуры по делам об убийствах женщин в данной муниципии, а также Комиссии по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, Комитет по-прежнему обеспокоен безнаказанностью во многих случаях исчезновений и убийств женщин, а также продолжающимся совершением подобных актов как в Сьюдад-Хуаресе, так и в других муниципиях. Кроме того, он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о стратегии борьбы с насилием в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе (статьи 3, 6, 7 и 14 Пакта).

Учреждения, созданные для борьбы с насилием в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, должен обладать достаточными полномочиями и располагать надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы эффективно выполнять свой мандат. Государству-участнику следует также существенно активизировать свои усилия по преследованию и наказанию лиц, виновных в совершении актов насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, и улучшить доступ потерпевших к правосудию.

10. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на Федеральный норматив 046 (NOM-046), введенный Министерством здравоохранения, и заключение Верховного суда от 2008 года по вопросу о конституционности декриминализации аборт, согласно конституциям многих штатов аборт остаются незаконными при любых обстоятельствах (статьи 2, 3, 6 и 26 Пакта).

Государству-участнику следует привести законодательство всех штатов об абортах в соответствии с Пактом и обеспечить выполнение Федерального норматива 046 (NOM-046) на всей его территории. Кроме того, надлежит принять меры, помогающие женщинам избежать нежелательной беременности, с тем чтобы они не были вынуждены прибегать к незаконным или небезопасным абортам, способным поставить их жизнь под угрозу (статья 6 Пакта).

11. Комитет принимает к сведению утверждение государства-участника о том, что чрезвычайное положение на его территории никогда не объявлялось. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен сообщениями, согласно которым в некоторых регионах определенные права подпадали под изъятие в контексте

борьбы с организованной преступностью. Кроме того, Комитет выражает озабоченность по поводу роли вооруженных сил в деле поддержания общественного порядка, а также увеличением количества жалоб на нарушения прав человека, предположительно совершенные военнослужащими. Несмотря на разъяснения государства-участника в отношении предлагаемых поправок к Закону о национальной безопасности, Комитет обеспокоен тем, что эти изменения – предусматривающие расширение полномочий вооруженных сил для обеспечения общественной безопасности – могут негативно сказаться на осуществлении прав, закрепленных в статье 4 Пакта (статьи 2 и 4 Пакта).

Государству-участнику надлежит следить за тем, чтобы его законодательные нормы, касающиеся чрезвычайного положения, согласовывались с положениями статьи 4 Пакта и статьи 29 Конституции государства-участника. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Замечание общего порядка № 29, принятое в 2001 году, об отступлении от обязательств в связи с чрезвычайным положением. Государству-участнику следует принять все необходимые меры, призванные гарантировать поддержание общественного порядка, насколько это возможно, не военными, а гражданскими силами безопасности. Следует также обеспечить, чтобы любые утверждения о нарушениях прав человека, совершаемых вооруженными силами, являлись предметом надлежащего расследования и судебного преследования со стороны гражданских властей.

12. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по расследованию случаев нарушения права на жизнь и насильственных исчезновений, в том числе путем создания в 2001 году Специальной прокуратуры по делам существовавших в прошлом общественно-политических движений. Вместе с тем, он выражает озабоченность по поводу упразднения этой Прокуратуры в 2007 году. Комитет также обеспокоен отсутствием в уголовных кодексах некоторых штатов специального положения, предусматривающего наказание за преступление насильственного исчезновения, в то время как определение насильственного исчезновения, содержащееся в уголовных кодексах других штатов, не согласуется с международными нормами в области прав человека (статьи 2, 6, 7 и 9 Пакта).

Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы все случаи серьезных нарушений прав человека, в том числе совершенных в ходе т. н. "грязной войны", становились предметом расследования, чтобы виновные были привлечены к ответственности и, соответственно, понесли наказание, и чтобы жертвам или их родственникам предоставлялась справедливая и адекватная компенсация. С этой целью необходимо воссоздать Специальную прокуратуру по делам о подобных нарушениях прав человека. Государству-участнику следует внести поправки в Уголовный кодекс, как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, с тем чтобы включить в него преступление насильственного исчезновения, как оно определено в международных договорах о правах человека.

13. Комитет с озабоченностью отмечает сохраняющуюся практику применения пыток и жестоких видов обращения со стороны сотрудников полиции, весьма небольшое число вынесенных обвинительных приговоров и мягкие санкции в отношении виновных лиц. Он также по-прежнему обеспокоен тем, что определением пытки, содержащимся в законодательстве всех штатов, охватываются не все формы пыток. Отмечая инициативы по внедрению более систематизированного подхода к медико-психологическому документированию пыток и жес-

токих видов обращения в соответствии с Руководством по действенному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), Комитет обеспокоен тем, что лишь отдельные штаты согласились перейти к такой системе. Он также обеспокоен тем обстоятельством, что лишь крайне небольшому числу жертв пыток после судебного разбирательства была предоставлена компенсация (статья 7 Пакта).

Государству-участнику следует привести определение пыток, содержащееся в законодательстве на всех уровнях, в соответствии с международными и региональными стандартами, с тем чтобы обеспечить охват всех форм пыток. По каждому предполагаемому случаю применения пыток должно возбуждаться расследование. Государству-участнику следует усилить меры, призванные положить конец пыткам и жестоким видам обращения, обеспечить контроль за положением дел, проведение расследования и, при необходимости, возбуждение уголовного преследования и наказание виновных в совершении актов жестокого обращения, а также гарантировать выплату компенсации жертвам. Кроме того, надлежит систематизировать практику звуко- и видеозаписи допросов во всех полицейских участках и центрах содержания под стражей и обеспечить осуществление медико-психологической экспертизы предполагаемых случаев жестокого обращения в соответствии со Стамбульским протоколом.

14. Комитет принимает к сведению намечаемые изменения в системе уголовного правосудия в государстве-участнике, направленные, среди прочего, на создание состязательной системы и закрепление принципа презумпции невиновности, однако указывает, что эта реформа не была реализована в полном объеме. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность тем, что в соответствии с действующим законодательством большое значение отводится первым признательным признаниям, сделанные в присутствии сотрудника полиции или прокурора, и что бремя доказывания того, что эти заявления не были сделаны под пыткой или в результате жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, лежит не на прокуратуре (статьи 7 и 14 Пакта).

Государству-участнику следует принять меры по ускорению осуществления реформы системы уголовного правосудия. Ему также надлежит принять срочные меры для обеспечения того, чтобы в качестве доказательств против обвиняемого принимались только признания, сделанные или подтвержденные перед судебным органом, и чтобы бремя доказывания в случаях пыток не возлагалось на предполагаемых жертв.

15. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу законности применения в контексте борьбы с организованной преступностью т.н. превентивного ареста, предусматривающего возможность задержания лица без предъявления обвинения на срок до 80 дней, причем без доставки к судье и без необходимых правовых гарантий, оговоренных статьей 14 Пакта. Комитет сожалеет об отсутствии разъяснений относительно уровня доказательств, необходимых для получения санкции на такой арест. Комитет подчеркивает, что люди, задержанные в соответствии процедурой превентивного ареста, подвергаются риску оказаться жертвами жестокого обращения (статьи 9 и 14 Пакта).

В свете вынесенного в 2005 году Верховным судом страны решения о неконституционности превентивного ареста и его квалификации Рабочей группой по произвольным задержаниям в качестве разновидности произвольного задержания, государству-участнику следует принять все необходимые меры для исключения превентивного ареста из положений законо-

дательства и его упразднения на практике как на федеральном уровне, так и на уровне штатов.

16. Отмечая меры, принятые государством-участником для улучшения условий содержания в тюрьмах, например строительство новых объектов, Комитет вместе с тем обеспокоен большой переполненностью камер и плохими условиями содержания в местах лишения свободы, что было признано самим государством-участником. Он также отмечает высокие показатели лишения свободы в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в некоторых тюрьмах мужчины и женщины помещаются в т. н. "смешанные блоки" и что широко распространенным явлением является насилие в отношении женщин в местах заключения (статьи 3 и 10 Пакта).

Государству-участнику следует согласовать пенитенциарное законодательство различных штатов и ускорить создание единой базы данных по всем тюрьмам на всей его территории с целью более эффективного распределения заключенных. Кроме того, необходимо добиваться более широкого назначения судами альтернативных видов наказания. Государству-участнику следует удвоить свои усилия по улучшению условий содержания всех заключенных в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными. В приоритетном порядке следует рассмотреть вопрос о переполненности тюрем и о раздельном содержании заключенных мужчин и женщин, а также принять конкретные правила по защите прав женщин-заключенных.

17. Комитет обеспокоен тем, что в статье 33 ныне предлагаемого пересмотренного варианта Конституции за исполнительной властью закрепляется исключительное право высылать любого иностранца, чье присутствие в стране считается нежелательным, причем такое решение вступает в силу незамедлительно и не допускает возможности обжалования (статьи 2 и 13 Пакта).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы статья 33 Конституции в новой редакции не предусматривала лишения иностранцев права на обжалование постановления о высылке, например, посредством задействования средства правовой защиты ампаро в соответствии с судебной практикой Верховного суда страны.

18. Комитет с озабоченностью отмечает, что военные суды государства-участника обладают юрисдикцией в отношении рассмотрения дел о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими, когда жертва является гражданским лицом. Он также обеспокоен отсутствием у жертв или их родственников возможности прибегнуть в таких случаях к средствам правовой защиты, включая процедуру ампаро (статьи 2, 14 и 26 Пакта).

Государству-участнику следует внести изменения в Кодекс военной юстиции, с тем чтобы военные суды не обладали юрисдикцией рассматривать случаи нарушения прав человека. Органы военного правосудия не могут возбуждать судебного преследования в случае действий, жертвами которых являются гражданские лица. Жертвы нарушений прав человека, совершенных военнослужащими, должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты.

19. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не располагает законом, признающим право на отказ от несения военной службы по соображениям совести, и не планирует принимать подобный закон (статья 18 Пакта).

Государству-участнику следует принять законодательство, признающее право на отказ от несения военной службы по соображениям совести, с тем чтобы такие отказники не подвергались дискриминации или наказаниям.

20. Комитет приветствует создание Специального управления прокуратуры по борьбе с преступлениями против журналистов, однако сожалеет об отсутствии эффективных мер, принимаемых государством-участником для защиты их права на жизнь и безопасность и для наказания виновных в таких нарушениях лиц. Он также приветствует декриминализацию клеветы и диффамации на федеральном уровне, но по-прежнему обеспокоен отсутствием подобной декриминализации во многих штатах (статьи 6, 7 и 19 Пакта).

Государству-участнику следует гарантировать журналистам и правозащитникам право на свободу выражения мнений при осуществлении их деятельности. Ему также надлежит:

а) принять незамедлительные меры для обеспечения журналистам и правозащитникам, жизнь и безопасность которых подвергаются опасности в силу их профессиональной деятельности, эффективной защиты, в частности посредством своевременного утверждения проекта закона о преступлениях против свободы слова, осуществляемой при занятии журналистской практикой;

б) обеспечивать оперативное, эффективное и беспристрастное расследование случаев угроз в адрес журналистов и правозащитников, нападения на них и их убийств и, при необходимости, привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении таких актов;

в) представить Комитету в своем следующем периодическом докладе подробную информацию обо всех уголовных делах, возбужденных в государстве-участнике по факту угроз в адрес журналистов и правозащитников, нападения на них и их убийств;

д) принять меры по декриминализации диффамации во всех штатах.

21. Комитет с озабоченностью отмечает сообщения о случаях насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов. Кроме того, отмечая, что правовой запрет на дискриминацию охватывает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, Комитет обеспокоен сообщениями о дискриминации в отношении людей по признаку их сексуальной ориентации в государстве-участнике, в том числе в системе образования (статья 26 Пакта).

Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для эффективного расследования всех сообщений о насилии в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов. Ему также надлежит активизировать свои усилия для обеспечения эффективной защиты от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации, в частности в системе образования, и развернуть информационную кампанию, направленную на широкую общественность, в целях борьбы с социальными предрассудками.

22. Отмечая меры, принятые государством-участником, в частности Программу развития коренных народов на 2009–2012 годы и конституционную реформу 2001 года, направленные на обеспечение прав коренных народов, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что с коренными народами не проводятся надлежащие консультации при принятии решений по вопросам, которые затрагивают их права, причем так обстояло дело даже во время обсуждений в 2001 году конституционной реформы (статьи 2 и 25–27 Пакта).

Государству-участнику следует рассмотреть вопрос о пересмотре в консультации с коренными народами соответствующих положений Конституции, измененных в 2001 году. Ему также надлежит принять все необходимые меры для обеспечения эффективных консультаций с коренными народами в процессе принятия решений во всех областях, затрагивающих их права, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 и статьей 27 Пакта.

23. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение текста его пятого периодического доклада, письменных ответов, которые оно представило в ответ на подготовленный Комитетом перечень вопросов, и настоящих заключительных замечаний среди судебных, законодательных и административных органов, организаций гражданского общества и неправительственных организаций, а также среди населения в целом. Экземпляры этих документов следует направить в университеты, публичные библиотеки, библиотеку парламента и другие соответствующие места.

24. В соответствии с пунктом 5 правила 71 правил процедуры Комитета государству-участнику в течение одного года следует представить соответствующую информацию о выполнении им рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 8, 9, 15 и 20.

25. Комитет просит государство-участника включить в свой шестой периодический доклад, который должен быть представлен не позднее 30 марта 2014 года, конкретную и обновленную информацию о выполнении всех вынесенных Комитетом рекомендаций и об осуществлении Пакта в целом. Комитет также рекомендует государству-участнику консультироваться при подготовке своего шестого периодического доклада с действующими в стране организациями гражданского общества и неправительственными организациями.