



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/84/Add.4
30 May 1996

RUSSIAN
Original: RUSSIAN/ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Четвертые периодические доклады государств-участников,
которые должны были быть представлены в 1993 году

Добавление

БЕЛАРУСЬ 1/

[11 апреля 1995 года]

1/ Второй периодический доклад, представленный правительством Беларуси, см. в документе ССРР/С/28/Add.4; его рассмотрение Комитетом см. в документах ССРР/С/SR.568-SR.569 и SR.571 и Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 40 (А/40/40), пункты 320-381. Третий периодический доклад Беларуси см. в документе ССРР/С/52/Add.8; его рассмотрение см. в документах ССРР/С/SR.1151-SR.1153 и Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 40 (А/47/40),

пункты 529-569.

GE.96-17310 (R)

1. В течение периода, прошедшего после представления в 1991 году предыдущего доклада о выполнении Республикой Беларусь Международного пакта о гражданских и политических правах, положение с выполнением пакта усложнилось. Переход от централизованно планируемой экономики и тоталитарной системы к рыночной экономике и демократическому строю сопровождается экономическим кризисом и ухудшением экономического и социального положения населения. Это неблагоприятно сказывается на соблюдении в Республике Беларусь Международного пакта о гражданских и политических правах.

Информация по статьям, содержащимся в Международном пакте

2. Основное значение в области прав человека в Республике Беларусь имеет принятие 15 марта 1994 года Верховным Советом Республики Беларусь новой Конституции, которая провозгласила Республику Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством (статья 1).

3. С принятием новой Конституции сделан окончательный выбор в пользу демократии и уважения прав человека, что нашло непосредственное отражение в целом ряде статей.

4. Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ, который осуществляет свою власть непосредственно и через представительные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

5. В соответствии с этим "любые действия по достижению государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь наказываются согласно закону" (статья 3).

6. Одной из форм осуществления народовластия является право граждан Республики Беларусь "участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обслуживанием проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами" (статьи 37 и 73).

7. В основу государства положен принцип разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Осуществление этого принципа закреплено, с одной стороны, предоставлением самостоятельности государственным органам в пределах своих полномочий, с другой – необходимостью взаимодействия между собой для сдерживания и уравновешивания друг друга (статья 6).

8. Принятие Конституции вызвало коренные изменения в государственных структурах, центральных и местных органах законодательной и исполнительной власти.

9. Высшим постоянно действующим и единственным законодательным органом является Верховный Совет Республики Беларусь, избираемый гражданами Республики Беларусь сроком на пять лет (статьи 79–81).

10. Во главе государства и исполнительной власти стоит Президент Республики Беларусь, избираемый непосредственно народом Республики Беларусь на пять лет (статьи 95 и 97).

11. Принципы и конкретный порядок проведения выборов Президента закреплен отдельным Законом Республики Беларусь от 29 апреля 1994 года. В соответствии с этим Законом Президент Республики Беларусь избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права гражданами Республики Беларусь, достигшими 18-летнего возраста, путем тайного голосования. При этом прямо запрещены какие-либо ограничения избирательных прав граждан Республики Беларусь "в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических взглядов, рода и характера занятий". Единственным препятствием для участия в выборах Президента служит признание судом лица недееспособным, нахождение по приговору суда в местах лишения свободы, а также содержание в соответствии с порядком, установленным уголовно-процессуальным законодательством, под стражей как меры пресечения.

12. За избирателями закреплено право свободного и личного, без какого-либо контроля, изъявления своей воли, в том что касается участия или неучастия в выборах или кандидата, за которого они собираются голосовать. Каждый избиратель имеет один голос (статьи 1 и 2).

13. В Законе уделено большое внимание организации выборов, порядку выдвижения кандидатов в Президенты, подготовке, проведению голосования, формированию соответствующих комиссий, порядку их деятельности, осуществлению в установленных пределах контроля за ходом выборов, подведению итогов, решения спорных вопросов, ответственности лиц за нарушение законодательства о выборах Президента и т.д.

14. Для реализации полномочий исполнительной власти в областях экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка и других сферах государственного управления при Президенте Республики Беларусь создается Кабинет Министров Республики Беларусь (статья 106).

15. На местах управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах (статья 117).

16. Дать более подробную информацию о действии законодательной и исполнительной власти не представляется возможным в связи с происходящими в настоящее время коренными

изменениями в системе, структуре и компетенции государственных органов (центральных и местных) на основе новой Конституции.

17. Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, которые осуществляют правосудие на принципах независимости и подчинения только закону, открытости разбирательства дел, состязательности, равенства сторон в процессе, обжалования решений, приговоров и других постановлений.

18. Конституция прямо запрещает какое-либо вмешательство в деятельность "судей по отправлению правосудия"; такое вмешательство влечет за собой ответственность по Закону (статьи 109-116).

19. В Конституции помещен специальный раздел о государственном контроле и надзоре.

20. Впервые в республике введен контроль за конституционностью нормативных актов, осуществляемый конституционным Судом, который избирается Верховным Советом Республики из квалифицированных специалистов в области права на срок 11 лет (статьи 125 и 126).

21. Полномочия, задачи и порядок деятельности Конституционного Суда наряду с Конституцией определены в отдельном Законе Республики Беларусь от 30 марта 1994 года "О Конституционном Суде Республики Беларусь", а также Регламентом Конституционного Суда Республики Беларусь, утвержденным 27 мая 1994 года.

22. В соответствии с перечисленными нормативными актами Конституционному Суду отведена исключительно важная роль в обеспечении верховенства Конституции Республики Беларусь и ее непосредственного действия на территории Республики, соответствия актов государственных органов Конституции Республики Беларусь, утверждения законности в правотворчестве и правоприменении.

23. Конституционный Суд в порядке конституционного судопроизводства рассматривает вопросы и дает заключения:

а) о несоответствии законов, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь;

б) о соответствии правовых актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, Указов Президента Республики Беларусь, постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, а также актов Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генерального Прокурора Республики Беларусь, которые имеют нормативный характер, Конституции Республики Беларусь, а также законам и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь.

24. Конституционному Суду предоставлено право по своей инициативе рассматривать вопрос о соответствии нормативных актов любого государственного органа или общественного объединения Конституции Республики Беларусь, а также законам и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, и давать заключения о нарушении Конституции Президентом. Кроме того, Конституционный Суд вправе вносить в Верховный Совет предложения о необходимости изменений и дополнений Конституции, а также о принятии и изменении законов.

25. Конституционному Суду отведена важная функция подготовки ежегодного послания Президенту и Верховному Совету о состоянии конституционной законности в республике.

26. Заключения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

27. В новой Конституции значительное место отведено правовому положению и роли личности в обществе и государстве.

28. В статье 2 прямо определено, что "человек является высшей ценностью общества и государства", и закреплена ответственность государства перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. В свою очередь, гражданин должен неукоснительно исполнять обязанности, возложенные на него Конституцией, и несет ответственность перед государством.

29. Статьей 21 провозглашается, что высшей целью государства является обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. При этом "государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные как в национальном законодательстве (Конституции и законах), так и предусмотренные международными обязательствами государства".

30. "Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях, чрезвычайного и военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом" (статья 63). Но даже в этих случаях не могут ограничиваться некоторые права, предусмотренные в статье 24, гарантирующей каждому человеку право на жизнь; части третьей статьи 25, предусматривающей, что "никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам"; в статье 26, определяющей, что "никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда". Это взаимосвязано с положением части третьей статьи 109, запрещающей образование чрезвычайных судов. Не могут быть ущемлены и права, относящиеся к религиозным чувствам верующих, отправлением религиозных обрядов, культов, ритуалов и т.д. (статья 31).

31. Важным дополнением, служащим одной из гарантий сохранения перечисленных прав и свобод граждан республики в чрезвычайных (экстремальных) условиях, является то, что война объявляется только решением высшего законодательного органа – Верховным Советом (пункт 16 статьи 83). В Конституции перечисляются конкретные условия введения чрезвычайного и военного положения по решению Президента, которое подлежит обязательному утверждению Верховным Советом в трехдневный срок (пункты 18 и 25 статьи 100). Конституция запрещает в период чрезвычайного положения производить изменения и дополнения в Конституцию (часть вторая статьи 148).

32. Право народа на самоопределение сформулировано в качестве основополагающего принципа в преамбуле Конституции, а также в статьях, определяющих политическое и государственное устройство Республики Беларусь. В соответствии со статьей 1 Республика Беларусь является унитарным демократическим социально-правовым государством, обладающим верховенством и полнотой власти на своей территории и самостоятельно осуществляющим внешнюю и внутреннюю политику. "Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, а также конституционный строй и обеспечивает законность и правопорядок".

33. В статье 9 прямо указывается, что "территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благополучия и суверенитета Республики Беларусь". Эта территория "едина и неотчуждаема".

34. Принципиальные подходы к решению вопроса самоопределения и отношения с другими государствами нашли свое непосредственное закрепление и в статье 18, в которой указано, что "Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права".

35. В Конституции закреплён принцип равноправия, сформулированный в статье 22: "Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов". Люди равны и "никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону" (часть вторая статьи 23).

36. Вне зависимости от пола, социального происхождения, имущественного положения, гражданства, политических и религиозных взглядов и т.д. личность пользуется одинаковыми правами и свободами и исполняет одни и те же обязанности.

37. Какое-либо различие в правовом положении личности может быть конкретно установлено только Конституцией или другими законами или вытекать из обязательств, предусмотренных международными договорами (статьи Конституции 5, 10, 11, 13, 14, 16 и другие).

38. В Конституции установлена обязанность государства обеспечить правовую защиту любого лица, требующего такой защиты. Об этом говорится в статье 60: "Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности". Эта же статья предусматривает, что в случае невыполнения соответствующих обязанностей, приведших к нарушению прав и свобод личности, они несут ответственность за свои неправомерные действия.

39. Одной из важнейших гарантий соблюдения прав человека является защита их в суде, а также судебный порядок взыскания имущественного вреда или возмещения материального и морального ущерба лицу, в целях защиты его прав, свобод и достоинства (статья 61).

40. Для реализации этого права предусмотрено, что каждый человек может пользоваться юридической помощью адвокатов, других представителей в суде, иных государственных органах, учреждениях, общественных объединениях и т.д.; противодействие оказанию такой помощи запрещено (статья 62).

41. В Конституции содержится конкретное положение о праве каждого человека на жизнь и об обязанности государства защищать жизнь человека от любых противоправных посягательств (части первая и вторая статьи 24).

42. Смертная казнь сохраняется, но при этом даются жесткие пределы ее применения: указывается, что в будущем она будет отменена, что ее следует рассматривать только как исключительную меру наказания, назначаемую только в соответствии с законом за особо тяжкие преступления и по приговору суда (часть вторая статьи 24).

43. В статье 25 Конституции предусмотрена также обязанность государства по обеспечению свободы, неприкосновенности и достоинства личности и оговорено, что "ограничение и лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом". В этой же статье прямо установлено право лица на судебную проверку законности его задержания или ареста и закреплены положения, запрещающие подвергать кого-либо пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам. Тем самым закрепляется гарантия права на физическую и психическую неприкосновенность, на жизнь и уважение достоинства личности.

44. Кроме того, Конституция предусматривает, что "никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы" (статья 27).

45. Важное значение для личности имеет включение в Конституцию положения о презумпции невиновности, по которому обязанность доказывания причастности лица к совершению

преступления возлагается на соответствующие компетентные органы государства и вина устанавливается только вступившим в законную силу приговором суда (статья 26).

46. Гарантируется также неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан. Это обеспечивается указанием на то, что "никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли" (статья 29).

47. Наряду с перечисленными, в Конституции нашел свое отражение целый ряд основных прав человека: свободного передвижения и выбора места жительства в пределах Республики Беларусь, выезда и возвращения в нее (статья 30), участия в государственных делах, политической и общественной жизни, свободного выражения своего мнения и отношения к религии (статьи 31, 33, 35, 36, 37, 38, 39 и др.); гражданам республики гарантируется право собственности, право на труд, на отдых, на охрану здоровья, на получение образования, на социальную и национальную защищенность и т.д. (статьи 41-51 и др. раздела II "Личность, общество, государство").

48. Важные положения, касающиеся прав человека, закреплены в статье 7 Конституции, предусматривающей обязанность государства, всех его органов и должностных лиц действовать только в рамках права. При этом она прямо закрепляет приоритет Конституции над всеми остальными законами и иными правовыми актами и признание их не имеющими юридической силы в случаях противоречия Конституции. Кроме того, нормативные акты государственных органов должны, в соответствии с этой статьей, обязательно опубликовываться и доводиться до всеобщего сведения.

49. Большое значение в этом отношении имеет раздел VIII "Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения", который специально посвящен вопросам соотношения Конституции с другими нормативными актами и порядку внесения в нее изменений и дополнений.

50. Так, в статье 146 однозначно определено, что Конституция обладает высшей юридической силой, в связи с чем как законы, так и иные акты государственных органов принимаются на основе Конституции и в соответствии с ней. Конкретизирован и уровень правового регулирования: "в случае расхождения закона с Конституцией действует Конституция, а в случае расхождения иного нормативного акта с законом действует закон".

51. Четко указаны условия, которые необходимо соблюдать, чтобы внести изменения и дополнения в Конституцию. Статья 147 устанавливает, кто может выступить с такой инициативой, а статья 148 - минимальный временный период внесения изменений и обстоятельства, при которых изменения, дополнения Конституции запрещаются.

52. В статье 149 указано, что "Конституция, законы о внесении в нее изменений и дополнений и о введении в действие Конституции и указанных законов, а также акты о

толковании Конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей избранных депутатов Верховного Совета".

53. Наряду с этим предусмотрена возможность изменения и дополнения Конституции путем непосредственного участия народа через референдум (статья 149).

54. В Конституции решен вопрос и о соотношении норм национального законодательства и международного права. В статье 8 прямо указано на признание Республикой Беларусь приоритета общепризнанных принципов международного права и обеспечения в связи с этим соответствия своего внутреннего законодательства. Вместе с тем в части второй статьи 8 делается одна оговорка: "не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции".

55. 10 декабря 1992 года принят Закон Республики Беларусь "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции", определяющий организационные и правовые основы ограничения, прекращения и предупреждения монополистической деятельности и направлений на создание условий для развития конкуренции в целях эффективного функционирования товарных рынков и защиту прав потребителей Республики Беларусь.

56. 19 ноября 1992 года принят Закон Республики Беларусь "О защите прав потребителей", определяющий общие правовые, экономические и социальные основы защиты прав граждан – потребителей товаров и распространяющий свое действие на их отношения с предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и условий хозяйствования, а также с гражданами–предпринимателями.

57. Статья 5 посвящена государственной защите прав потребителей:

"Государство обеспечивает потребителю защиту их законных интересов, получение необходимых сведений для принятия решений при приобретении и использовании товаров".

Государственную защиту прав потребителей обеспечивают органы государственной власти и управления, специально уполномоченные на то органы, а также суд. Статьей 6 предусмотрен судебный порядок защиты прав потребителей.

58. 26 ноября 1992 года принят Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды". В соответствии с этим Законом охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности человека рассматривается как неотъемлемое условие устойчивого экономического и социального развития государства. Этот Закон призван обеспечить правовые основы такого пути развития Республики Беларусь и защиту прав человека для обеспечения ему благоприятных условий для жизни и здоровья.

59. 12 декабря 1992 года принят Закон Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций", одной из основных задач которого является гарантия прав граждан на свободное вероисповедание и выполнение религиозных обрядов, социальную справедливость и равенство, защиту их прав и интересов.

60. 11 ноября 1992 года принят Закон Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь", базирующийся на Конституции Республики Беларусь и принципах международного права – в области прав человека и национальных меньшинств. Этот Закон создает правовую основу в сфере межнациональных отношений, гарантирует свободное развитие национальных меньшинств в Республике Беларусь и призван содействовать гармонизации межнациональных отношений в Республике Беларусь, сохранению и развитию культур национальных меньшинств и удовлетворению их законных прав и интересов. В статье 1 Закона указано, что принадлежность "гражданина Республики Беларусь к национальному меньшинству является делом его личного свободного выбора, осуществление которого не может привести к возникновению каких бы то ни было неблагоприятных последствий". Статья 3 предусматривает следующее: "Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан Республики Беларусь за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли".

61. Важное значение для соблюдения прав и свобод личности имело принятие целого ряда законов.

62. 12 ноября 1992 года принят Закон Республики Беларусь "Об оперативно-розыскной деятельности", в преамбуле которого, определяющей сущность этого важного вида деятельности, прямо указано, что он направлен на регулирование отношений сторон в ходе осуществления этой деятельности, устанавливает систему правовых гарантий применения оперативно-розыскных мер, исходя из приоритета общечеловеческих ценностей, выполнения конституционных прав и свобод граждан.

63. На этой основе построена система и положения данного Закона, о чем свидетельствуют: содержание оперативно-розыскной деятельности (статья 1), а также задачи, принципы и порядок ее осуществления (статьи 3, 4-6, 8, 9 и др.). Имеется и специальная статья 7, закрепляющая гарантии сохранения прав и свобод граждан, в которой прямо запрещено при осуществлении оперативно-розыскной деятельности нарушать конституционные права и свободы граждан в случаях достижения целей и задач, не предусмотренных этим Законом. В этой же статье установлен еще ряд важных положений, обеспечивающих реализацию прав и свобод граждан:

"Лицо, которое считает, что действия органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, привели к ограничению его прав и свобод, может их обжаловать в вышестоящие органы, прокурору или в судебном порядке.

Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке и которое считает, что в отношении его проводились оперативно-розыскные мероприятия, имеет право истребовать от органа, который осуществляет оперативно-розыскную деятельность, сведения о характере полученной в отношении его информации в пределах, которые допускаются требованиями конспирации и исключают выдачу государственной тайны. При отказе в предоставлении затребуемых сведений лицо имеет право обжаловать эти действия в судебном порядке.

Полученные в результате оперативно-розыскных мероприятий материалы в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, сохраняются один год, а потом уничтожаются, когда исполнение служебных обязанностей или требований правосудия не требуют иного".

64. 29 января 1993 года принят Закон республики Беларусь "О Прокуратуре Республики Беларусь", которым определены роль и место прокуратуры в системе государственных органов в надзоре за исполнением законов, а также направления, принципы и пределы деятельности прокурорских работников. В статье 1 прокуратура определена как "подотчетный Верховному Совету Республики Беларусь самостоятельный орган, который осуществляет от имени государства высший надзор за точным и единообразным исполнением законов". В части первой статьи 2 сформулировано, что главными направлениями деятельности прокуратуры являются: "...обеспечение верховенства закона, укрепление законности в целях обороны прав и свобод граждан, законных интересов государства, субъектов хозяйствования, учреждений, организаций, общественных объединений".

65. Специально выделена отдельная статья, посвященная регулированию деятельности прокуратуры и соблюдению прав личности. В ней четко записано, что "при осуществлении своей деятельности прокурорские работники обеспечивают охрану гарантируемых государством прав и свобод личности независимо от гражданства, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, языка, пола, возраста, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений. Ограничение граждан в их правах и свободах допускается только на основе и в порядке, предусмотренном законом".

66. При выполнении своих служебных обязанностей прокурорским работникам запрещено выдавать сведения, относящиеся к личной жизни гражданина, унижать его честь и достоинство, которые могут ущемить права и законные интересы этого лица. Только в одном случае можно выйти за рамки этого требования - "если выполнение предусмотренных законом обязанностей не требует иного".

67. В этой же статье закреплена необходимость предоставления возможности реализации юридической помощи любому лицу, задержанному или взятому под стражу в ходе расследования преступлений. Кроме того, в ней закреплены гарантии, предоставляемые гражданам для

получения от органов прокуратуры разъяснения и информации о причинах ограничения их прав и свобод, а также ознакомления с материалами, имеющимися в отношении их после окончания проверки или расследования. Лицам, которые считают, что действиями прокурорского работника ущемлены их законные права и свободы, предоставлена возможность обжаловать эти действия как вышестоящему прокурору, так и в судебном порядке.

68. 3 июня 1993 года принят Закон Республики Беларусь "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь". В нем дается определение и критерии отнесения лиц к иностранным гражданам и лицам без гражданства (статья 1), основа нормативного регулирования правового положения этих лиц, которую составляют как национальное законодательство, так и международные договоры Республики Беларусь (статья 2).

69. В соответствии со статьей 3 иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь пользуются теми же правами и свободами и выполняют те же обязанности, что и граждане Республики Беларусь. Ограничения прав и свобод таких лиц могут быть установлены только законодательством и в случаях, "если это необходимо для защиты прав и основных свобод граждан Республики Беларусь, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения". В части второй этой статьи прямо указано, что "иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств".

70. В Законе перечислены основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства. Им гарантированы неприкосновенность личности, жилья, занятия трудовой, хозяйственной и иной деятельностью, свободного передвижения по территории Республики и т.д.

71. Определенные ограничения предусмотрены в отношении участия в референдумах, выборах и возможности быть избранными в государственные органы Республики Беларусь, занимать должности, назначение которых связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь, и исполнения всеобщей воинской обязанности (статьи 16-18).

72. Ряд ограничений для этих лиц установлен для въезда в Республику Беларусь и выезда за ее пределы. Перечень оснований для введения подобных ограничений исчерпывающий, конкретный и связан, прежде всего, с обеспечением государственной безопасности, охраной общественного порядка и здоровья населения, защитой прав и законных интересов граждан Республики Беларусь (статьи 20 и 21).

73. Законом предусмотрена возможность выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Беларусь в случаях совершения ими неправомерных действий, грубо нарушающих законодательство Республики Беларусь, но не влекущих уголовную

ответственность, а также в случае необходимости обеспечения государственной безопасности и охраны общественного порядка, защиты законных прав и интересов граждан Республики Беларусь и иных лиц (статья 25).

74. В июне 1993 года был принят и вступил в действие с 1 января 1994 года Закон Республики Беларусь "О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь", назначение которого состоит в обеспечении "в соответствии с принципами Всемирной декларации прав человека и другими общепризнанными международно-правовыми актами... права гражданина Республики Беларусь свободно покидать свою страну и возвращаться в нее..." и в регулировании порядка оформления документов для выезда за границу и въезда в Республику Беларусь.

75. В соответствии со статьей 1 этого Закона каждый гражданин Республики Беларусь "имеет право выезжать из Республики Беларусь и въезжать в Республику Беларусь и не может быть лишен права на въезд в Республику Беларусь, а также права на выезд из нее".

76. Указанное право может быть ограничено только на время и только на основаниях, установленных данным Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь. Исчерпывающий перечень таких оснований предусмотрен в статье 5 этого Закона. По этому перечню выезд за границу может быть временно ограничен:

- "1) [если гражданин Республики Беларусь]... владеет сведениями, составляющими государственную тайну, - до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду;
- 2) если против него возбуждено уголовное дело - до окончания производства по делу;
- 3) если он осужден за совершение преступления - до отбытия наказания или освобождения;
- 4) если он уклоняется от исполнения обязательств;
- 5) если к нему предъявлен гражданский иск в суде - до окончания производства по делу;
- 6) если он сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов;
- 7) если он приписан к призывному участку и подлежит призыву в назначенное время на действительную срочную военную службу - до прохождения срочной военной

службы или до освобождения от нее в соответствии с законами".

77. Временные ограничения на выезд из Республики Беларусь могут быть введены правительством при возникновении в какой-либо стране чрезвычайной ситуации, создающей невозможность безопасных условий пребывания там граждан Республики Беларусь. Причем "...такие решения и сведения об их отмене не подлежат опубликованию". После прекращения действия чрезвычайных обстоятельств ограничения на выезд снимаются.

78. В статье 7 предоставлена возможность гражданину обжаловать решения о временном ограничении его права на выезд или в соответствующий компетентный государственный орган или в суд. Законом запрещено ограничивать права граждан, выезжающих из Республики Беларусь на постоянное жительство. Они могут вывозить или сохранять за собой имущество, принадлежащее им на праве собственности, кроме земли и др. В статье 5 предусматривается, что при возвращении в Республику Беларусь на постоянное или временное жительство такие граждане пользуются на общих основаниях всеми правами, гарантированными законодательством Республики Беларусь, и несут предусмотренные законом обязанности.

79. Новая политическая и социально-экономическая обстановка в Республике повлекла изменения в формировании подходов и определении направлений уголовной политики.

80. В марте 1994 года был внесен ряд изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, касающихся задач, понятия преступления, определения критериев ущерба, нанесенного преступными действиями, и видов наказания, а также введены новые составы преступлений и т.д.

81. В соответствии с новой редакцией части первой статьи 1 задачи Уголовного кодекса сформулированы следующим образом:

"Уголовный кодекс Республики Беларусь имеет задачей защиту жизни и здоровья человека, его прав и свобод, конституционного строя, государственных и общественных интересов, собственности, природной среды, установленного правопорядка от преступных посягательств". Здесь же определена и другая, не менее важная задача Уголовного кодекса, направленная на "содействие предупреждению преступных посягательств, воспитанию граждан в духе исполнения законов Республики Беларусь".

82. В статье 2 закреплена роль Уголовного кодекса как единственного уголовного закона, действующего на территории Республики Беларусь.

83. Статья 7 дает новое понятие преступления: "Преступлением признается совершенное виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом". Исключены такие виды наказания, как ссылка и высылка, ограничено применение

смертной казни, которая остается "в виде исключительной меры наказания, впредь до ее полной отмены"; допускается применение смертной казни только за некоторые особо тяжкие преступления, предусмотренные в Уголовном кодексе. К смертной казни не могут быть приговорены лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста до совершения преступления, и женщины (раньше Закон не разрешал применять смертную казнь только к женщинам, находящимся в состоянии беременности).

84. Смертная казнь применяется за преступления, представляющие особую опасность для государства, жизни и здоровья человека, за совершение ряда противоправных деяний в военное время. К таким преступлениям отнесены: измена государству (статья 61); заговор с целью захвата государственной власти неконституционным путем, повлекший гибель людей (часть третья статьи 61-1); совершение террористического акта (статья 63 и статья 64); диверсии (статья 65); бандитизм (статья 74); умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (статья 100); изнасилование, совершенное особо опасным рецидивистом или повлекшее особо тяжкие последствия, а равно изнасилование малолетней (часть четвертая статьи 115); посягательство на жизнь работника милиции, народного дружинника, военнослужащего или иного лица, а равно посягательство на жизнь их близких родственников в связи с невыполнением работником милиции, народным дружинником, военнослужащим или иным лицом служебных обязанностей или общественного долга по охране общественного порядка (статья 189-1); угон воздушного судна или его захват с целью совершения угона, совершенные с применением насилия или угроз, либо повлекший аварию воздушного судна, если эти действия повлекли гибель людей или причинение тяжких телесных повреждений (часть третья статьи 208-2); сопротивление начальнику или иному лицу, исполняющему возложенные на него обязанности по военной службе, или принуждение его к нарушению этих обязанностей, совершенное при отягчающих обстоятельствах (пункт с) статьи 229); а также другие воинские преступления, совершенные в период военного времени и боевой обстановки (пункт б) статьи 231, пункт d) статьи 236, пункт б) статьи 238, пункт r) статьи 244, пункт d) статьи 246, пункт с) статьи 249, статья 250, пункт б) статьи 251, статьи 252, 253, 255 и 256).

85. В 1993 году отменена смертная казнь за совершение хищения (статьи 87-91) и за получение взятки должностным лицом при особо отягчающих обстоятельствах (часть третья статьи 169), за изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (статья 84).

86. Из Кодекса в марте 1994 года исключен ряд статей, относящихся ранее к особо опасным государственным преступлениям (статья 166 "Вредительство"; статья 67-1 "Призывы к совершению преступлений против государства"; статья 70 - "Совершение особо опасных государственных преступлений против другого государства").

87. Усовершенствованы диспозиции статей, предусматривающих уголовную ответственность за особо опасные государственные преступления (статья 61 "Измена государству", статья 63 "Террористический акт", статья 65 "Диверсия", статья 67 "Призывы к свержению или изменению

конституционного строя Республики Беларусь или к совершению особо опасных государственных преступлений") и государственные преступления (статья 75 "Контрабанда", статья 80 "Незаконное пересечение государственной границы Республики Беларусь" и др.). В связи с появлением новых видов преступлений Кодекс был дополнен статьями, предусматривающими уголовную ответственность за незаконные действия в сфере выпуска, обращения ценных бумаг (статьи 84-1, 84-2) и проведения валютных операций (статьи 85-1, 85-2); значительные изменения внесены в главу 7 Кодекса "Преступления против собственности".

88. В 1992 году - первой половине 1994 года введена уголовная ответственность за преступления, совершаемые в области экономических отношений (предпринимательства, кредитования, осуществления конкуренции, банковской и коммерческой деятельности и т.д.). Целый ряд изменений внесен в главу 12 "Должностные преступления"; они направлены на повышение ответственности должностных лиц государства за незаконные действия.

89. Из Кодекса исключены: часть первая статьи 119, предусматривавшая уголовную ответственность за добровольные гомосексуальные отношения (между мужчинами); статья 193-1 "Злостное нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в СССР и транзитного проезда через СССР" (в том числе и на территории Республики Беларусь); статья 194 "Нарушение правил паспортной системы"; статья 194-1 "Злостное нарушение правил административного надзора".

90. К наиболее значимым изменениям и дополнениям, внесенным в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, затрагивающим права и свободы граждан, относятся прежде всего изменения норм, регулирующих порядок ареста лица, его содержания под стражей и обжалования незаконных действий в отношении этих лиц.

91. Статья 7 "Неприкосновенность личности" дополнена новой частью, предусматривающей, что "лицо, подвергнутое аресту с санкции прокурора, имеет право на обжалование в суд законности и обоснованности ареста или продления сроков содержания под стражей".

92. В связи с этим часть вторая статьи 53 "Обязанности и права защитника" дополнена положением, предоставляющим право защитнику "знакомиться с протоколом задержания, постановлениями о применении ареста и продлении срока содержания под стражей, подавать в суд жалобы на арест или продление срока содержания под стражей своих подзащитных, знакомиться с материалами, которые направляются в суд по жалобам, участвовать в рассмотрении таких жалоб судьей".

93. В Кодекс включены статьи 220-1 и 220-2, регулирующие порядок обжалования в суд ареста или продления содержания под стражей и судебной проверки законности и обоснованности ареста или продления срока содержания под стражей.

94. Так, частью первой статьи 220-1 установлено, что соответствующую жалобу могут подавать в суд как непосредственно само лицо, удерживаемое под стражей, так и его защитник или законный представитель, а также через лицо, которое проводит дознание, или следователя. В этой же статье закреплены обязанности соответствующих должностных лиц (администрации места содержания под стражей, дознавателя и следователя) в случаях подачи такой жалобы.

95. В статье 220-2 регламентирована процедура проверки законности и обоснованности ареста или продления срока содержания под стражей. Жалоба рассматривается судьей единолично, в короткие сроки, в закрытом заседании с участием прокурора, защитника, законного представителя несовершеннолетнего; если необходимо, вызывается само лицо, содержащееся под стражей.

96. По результатам рассмотрения может быть вынесено постановление об освобождении лица из-под стражи или об оставлении жалобы без удовлетворения. Постановление судьи об освобождении лица подлежит немедленному исполнению.

97. Повторное применение в отношении одного и того же лица по одному и тому же делу заключения под стражу после отмены его постановлением судьи возможно только при открытии новых обстоятельств, дающих основания для ареста (часть пятая статьи 91).

98. Лицу, заключенному под стражу, дано право обжалования в суд ареста и ознакомления с материалами, направленными в суд, и участвовать при рассмотрении жалобы судьей (часть вторая статьи 85).

99. В марте 1994 года внесены изменения в часть третью статьи 49 "Участие защитника в уголовном судопроизводстве", расширяющие круг лиц, которые могут выступать в качестве защитников: к ним отнесены "члены коллегии адвокатов, близкие родственники и законные представители обвиняемого, другие лица, которые имеют право заниматься адвокатской деятельностью".

100. В части второй статьи 50 уточнено, что "по просьбе подозреваемого, обвиняемого, подсудимого защитник назначается дознавателем, следователем, судом (судьей) через коллегия адвокатов".

101. В июне 1993 года в Уголовно-процессуальный кодекс внесены изменения, предоставляющие право единоличного рассмотрения ряда дел судьей в суде первой инстанции наряду с коллегиальной формой их рассмотрения (часть первая статьи 10).

102. 3 февраля 1993 года принят Таможенный кодекс Республики Беларусь, имеющий важное значение в осуществлении ее внешней и внутренней политики и представляющий собой систему мер, применяемых государством с целью повышения эффективности внешнеполитических связей Республики Беларусь.

103. Основными задачами таможенных органов являются: защита экономических интересов Республики Беларусь, борьба с контрабандой и административными таможенными правонарушениями, пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов культурного и исторического наследия Республики Беларусь, объектов интеллектуальной собственности и других объектов, охраняемых государством, а также оказание содействия специальным органам в борьбе с международным терроризмом и организованной преступностью; обеспечение исполнения таможенного законодательства Республики Беларусь, организация и совершенствование таможенного оформления и операций таможенного контроля с целью ускорения перемещения товаров и пассажиров через таможенную границу и другие. В Законе определена система таможенных органов, их компетенция, формы и методы таможенного надзора, таможенные режимы, таможенные процедуры, ответственность должностных лиц таможенных органов и т.д.

104. 2 февраля 1994 года принят Закон Республики Беларусь "О государственной налоговой инспекции Республики Беларусь", устанавливающий права, обязанности и ответственность государственной налоговой инспекции при сборе налогов и других обязательных платежей в бюджет Республики Беларусь, осуществлении контроля за правильностью их исчисления и выплаты, а также за исполнением законодательства о налогах и предпринимательстве.

105. В конце 1992 года Верховный Совет принял ряд законодательных актов, имеющих важное значение в решении вопросов обороны и военного строительства, определении основ внешней и внутренней военной политики, целей и задач, пределов применения военной силы.

106. В преамбуле Закона Республики Беларусь "Об обороне" указано, что, исходя из государственного суверенитета Республики Беларусь, война или применение военной силы отвергается как неприемлемые средства достижения политических и экономических целей и признается необходимость сохранения мира в отношениях между государствами и народами, их равной безопасности и территориальной целостности.

107. Здесь же прямо сказано, что "Республика Беларусь, отдавая приоритет политическому диалогу, признает за собой право использовать все экономические, дипломатические и военные возможности для реализации военной политики оборонительной направленности с целью предотвращения и пресечения агрессии".

108. В Законе рассмотрены основы обороны Республики Беларусь, ее организационного построения, полномочия органов государственной власти и управления (центральных и местных), предприятий, учреждений, организаций в области обороны, обязанности и права граждан.

109. В статье дано понятие обороны Республики Беларусь, которая представляет собой систему "государственных мер политического, экономического, правового положения и военного характера, осуществляемых в целях обеспечения готовности Республики Беларусь к отражению агрессии,

защите граждан республики, независимости, территориальной целостности и пресечению посягательств на суверенитет Республики Беларусь".

110. Статья 10 определяет основные права и обязанности граждан в области обороны Республики Беларусь. Защита Республики Беларусь отнесена к конституционной обязанности каждого гражданина Республики Беларусь, которую можно осуществлять как путем установления всеобщей воинской обязанности, так и добровольным поступлением граждан на военную службу. За гражданами республики, участвующими в обеспечении обороны, сохраняются социально-экономические, политические и личные права и свободы, предусмотренные законодательством Республики Беларусь, с изъятиями и ограничениями, обусловленными особенностями исполнения обязанностей военной службы.

111. Кроме того, "Республика Беларусь в отношении военнослужащих и других граждан, исполняющих обязанности воинской службы, лиц, уволенных с военной службы, инвалидов и участников войны, партизан, воинов-интернационалистов, их семей, а также семей военнослужащих, погибших или умерших при прохождении военной службы в мирное время, гарантирует реализацию прав и свобод, предусмотренных законодательством, защиту чести, достоинства, здоровья и жизни, признание их заслуг".

112. В Законе специально выделен раздел о выполнении Республикой Беларусь своих международно-правовых обязательств в области обороны, закрепляющий положения о том, что "при организации и осуществлении обороны Республики Беларусь соблюдаются нормы международного права и договоры, участницей которых она является" (статья 20).

113. В части второй этой же статьи указывается, что положения Устава Организации Объединенных Наций о праве на индивидуальную и коллективную безопасность являются основополагающими для сотрудничества "Республики Беларусь с другими государствами по обеспечению совместной обороны от агрессии, поддержание международного мира и безопасности...".

114. В законах Республики Беларусь "О вооруженных силах Республики Беларусь", "О всеобщей воинской обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих" большое внимание уделено гарантиям прав военнослужащих, вопросам обеспечения их равенства перед законом и социальной защите.

115. Впервые предусмотрено построение вооруженных сил на принципе сочетания всеобщей воинской обязанности с добровольным поступлением на военную службу по контракту, предусмотрена также возможность прохождения военной альтернативной службы.

116. 3 июня 1993 года был принят Закон Республики Беларусь "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь", представляющих собой вооруженное

формирование, предназначенное для защиты жизни, здоровья, прав, свободы и законных интересов граждан, общества и государства, конституционного строя, безопасности и суверенитета Республики Беларусь от преступных и иных противоправных действий.

117. Право на защиту гарантировано Конституцией Республики Беларусь. В статье 62 указывается, что государство гарантирует юридическую помощь всем, кто в ней нуждается, без какого-либо ограничения. В случаях, предусмотренных Законом Республики Беларусь "Об адвокатуре", юридическая помощь оказывается бесплатно. Любое физическое и юридическое лицо на территории Республики Беларусь вправе обратиться за юридической помощью к адвокату (по своему выбору) для защиты своих прав и законных интересов в судах, других органах и организациях, в компетенцию которых входит решение соответствующих правовых вопросов. Задержанному, арестованному или осужденному для оказания юридической помощи обеспечиваются необходимые условия для встреч и консультаций с адвокатом с соблюдением полной их конфиденциальности.

118. Профессиональная защита прав и законных интересов физических и юридических лиц по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях в следственных и судебных органах осуществляется только адвокатами. Такие гарантии предоставлены Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь "Об адвокатуре", введенным в действие постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 июля 1993 года. Этот Закон предусматривает следующие виды юридической помощи, оказываемой адвокатами: дача консультаций и разъяснений по юридическим вопросам, устные и письменные справки по законодательству; составление заявлений, жалоб и других документов правового характера; осуществление представительства в судах и других органах и организациях по гражданским делам и делам об административных правонарушениях, участие в предварительном следствии и в суде по уголовным делам в качестве защитников, а также представителей потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков. Допускается также оказание адвокатам иной правовой помощи.

119. Бесплатно оказывается юридическая помощь истцам в судах первой инстанции при ведении дел, связанных с трудовыми правоотношениями, взысканием алиментов, возмещением ущерба, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой, а также инвалидам I и II групп при даче консультаций и физическим лицам, освобожденным в установленном порядке от оплаты юридической помощи (статья 6).

120. Одной из гарантий оказания адвокатом физическим и юридическим лицам высококвалифицированной юридической помощи является предусмотренные Законом Республики Беларусь "Об адвокатуре" определенные требования и условия, регламентирующие предоставление права заниматься адвокатской деятельностью. Адвокатом Республики Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее трех лет или не имеющий такого стажа, но прошедший стажировку сроком от 6 месяцев до одного года в адвокатуре, сдавший квалификационный экзамен и

получивший лицензию на право занятия адвокатской деятельностью (статья 7). К адвокатской деятельности не допускаются лица, признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными, ранее совершившие умышленные преступления, ранее исключенные (уволенные) из адвокатуры, а также уволенные из правоохранительных и других органов по компрометирующим обстоятельствам (статья 10).

121. Адвокат в своей деятельности независим и подчиняется только закону. Запрещается вмешиваться в профессиональную деятельность адвоката, требовать от него сообщения каких-либо сведений, составляющих предмет адвокатской тайны, а также требовать подобных сведений от должностных лиц и технических работников органов адвокатского самоуправления и адвокатских объединений. Все органы и должностные лица Республики Беларусь признают и соблюдают тайну консультаций с лицом, которому они оказывают юридическую помощь, при осуществлении ими своих профессиональных обязанностей. Предметом адвокатской тайны являются вопросы, по которым лицо обратилось за помощью, суть консультаций, советов и разъяснений, полученных этим лицом от адвоката (статья 16).

122. Главные принципы профессии адвоката, такие, как независимость, неприкосновенность, конфиденциальность, отраженные в Кодексе адвокатов стран, являющихся членами Европейского сообщества, совпадают с принципами адвокатской деятельности в Республике Беларусь. Они отражены не только в Законе Республики Беларусь "Об адвокатуре", но и во всех законодательных актах, имеющих отношение к адвокатской деятельности. Права и обязанности адвокатов при выполнении поручений по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях регламентируются соответствующим законодательством Республики Беларусь.

123. Адвокат в своей деятельности обязан точно и неуклонно соблюдать действующее законодательство, использовать все предусмотренные Законом средства и способы защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, обратившихся к нему за правовой помощью (статья 18 Закона Республики Беларусь "Об адвокатуре", которой также предусмотрены и другие обязанности адвоката, обеспечивающие право на защиту). Подробная регламентация взаимоотношений адвоката с клиентом, направленная на защиту интересов клиента, некоторые меры защиты клиента от обмана, халатности, плохого профессионального обращения адвоката содержатся как в Законе Республики Беларусь "Об адвокатуре", так и в Правилах профессиональной этики адвоката. Проект Правил профессиональной этики принят за основу на Съезде адвокатов Беларуси 19 апреля 1994 года; в настоящее время работа над этим проектом находится в завершающей стадии.

124. Уголовно-процессуальное законодательство Республики Беларусь предусматривает обязательное участие защитника в судебном разбирательстве по делам:

- i) в которых участвует прокурор или общественный обвинитель;

- ii) несовершеннолетних;
- iii) немых, глухих и других лиц, которые в силу своих физических и психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту;
- iv) лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;
- v) лиц, обвиняемых в совершении преступлений, за которые в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь;
- vi) лиц, между интересами которых имеются противоречия, и если хотя бы одно из них имеет защитника (статья 51).

125. Участие защитника обязательно и при производстве дознания и предварительного следствия в случаях, предусмотренных пунктами 2-5 статьи 51. Если в случаях обязательного участия защитника он не приглашен самим подозреваемым, обвиняемым или подсудимым или другими лицами, предусмотренными законом, то по его поручению либо с его согласия следователь, прокурор или суд обязаны обеспечить участие защитника в деле через коллегия адвокатов (статья 51).

126. Законом Республики Беларусь "Об адвокатуре" предусмотрена дисциплинарная ответственность адвоката за действия, противоречащие Закону и нормам профессиональной этики.

127. Жалобы на действия адвокатов, связанные с осуществлением профессиональных обязанностей, рассматриваются соответствующими органами и должностными лицами в установленном порядке в пределах их компетенции с учетом требований Закона (статья 19). Указанное служит еще одной гарантией обеспечения права на защиту.
