



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
6 March 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Доминиканской Республики*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Доминиканской Республики (CRC/C/DOM/3-5) на своих 1932-м и 1934-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1932 и 1934), состоявшихся 12 и 13 января 2015 года, и на своем 1983-м заседании 30 января 2015 года принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника (CRC/C/DOM/3-5) и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/DOM/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике¹. Комитет с удовлетворением отмечает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных актов:
- Закон № 5-13 о правах инвалидов (январь 2013 года);
 - Закон № 135-11 о ВИЧ/СПИДе (июнь 2011 года);
 - положений новой Конституции, касающихся прав детей (январь 2010 года).

* Приняты Комитетом на его шестьдесят восьмой сессии (12–30 января 2015 года).

¹ Термин "дети" охватывает любое лицо в возрасте младше 18 лет, включая подростков. В испанском языке слово "дети" следует передавать как "niños, niñas y adolescentes".

GE.15-03499 (R) 110615 120615



* 1 5 0 3 4 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



4. Комитет также с удовлетворением отмечает ратификацию:
 - a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в октябре 2014 года;
 - b) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в январе 2012 года;
 - c) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, в августе 2009 года.
5. Комитет также приветствует следующие институциональные и политические меры:
 - a) политику в отношении детей младшего возраста (2013 год);
 - b) назначение Омбудсмана (2013 год);
 - c) Национальную стратегию в области развития (2010–2030 годы);
 - d) Национальный план в области обеспечения гендерного равенства и справедливости (2007–2017 годы).

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6) Конвенции)

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения вынесенных им в 2008 году рекомендаций (CRC/C/DOM/CO/2), которые не были осуществлены или были осуществлены не полностью, в частности рекомендаций, касающихся служб телефонной помощи (пункт 18), сбора данных (пункт 22), координации (пункт 24), распространения информации и подготовки (пункт 24) и уровня жизни (пункт 69).

Законодательство

7. Отмечая законодательные инициативы, направленные на защиту прав детей, в частности признание в конституционном порядке в 2010 году некоторых прав детей, Комитет по-прежнему озабочен низкой эффективностью осуществления законов. Он также выражает озабоченность по поводу реформы законодательства, касающегося гражданства и правосудия в отношении несовершеннолетних, которая противоречит принципам и правам, закрепленным в Конвенции, и нетранспарентности процесса реформы Семейного кодекса. Кроме того, Комитет сожалеет, что виновные в нарушениях прав детей не привлекаются к ответственности на систематической основе.

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести обзор всего своего законодательства и предложений в отношении его реформы в целях обеспечения полного соответствия с положениями Конвенции;
- b) принять все необходимые меры для эффективного осуществления законов, политики и программ, касающихся прав детей, в том числе

путем выделения надлежащих людских, финансовых и технических ресурсов;

с) обеспечить проведение консультаций по предварительному проекту семейного кодекса, а также принятие во внимание и полный учет мнений детей и соответствующих организаций, занимающихся защитой прав ребенка;

д) гарантировать, чтобы виновные в нарушениях любых прав детей систематически привлекались к ответственности, в том числе путем обеспечения эффективного доступа к правосудию, а также мониторинга и оценки осуществления соответствующих законов, политики и программ.

Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Приветствуя политику в отношении детей младшего возраста и отмечая, что Национальная стратегия в области развития на период 2010–2030 годов направлена на решение некоторых вопросов, касающихся прав ребенка, Комитет вновь выражает озабоченность по поводу отсутствия всеобъемлющей политики в интересах детей, которая бы охватывала все аспекты Конвенции и факультативных протоколов к ней.

10. Комитет напоминает о своей рекомендации (CRC/C/DOM/CO/2, пункт 9) и призывает государство-участник выработать всеобъемлющую политику в интересах детей и на основе этой политики разработать стратегию, предусматривающую необходимые элементы для ее проведения в жизнь, включая соответствующие показатели и механизм мониторинга, располагающий достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами.

Выделение ресурсов

11. Комитет отмечает увеличение объема бюджетных ассигнований на образование. Тем не менее он вновь выражает озабоченность по поводу того, что расходы на систему здравоохранения по-прежнему являются самыми низкими в регионе, а на осуществление законов и политики, касающихся прав детей, выделяются недостаточные ресурсы.

12. В свете проведенного в 2007 году дня общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств" и обращая особое внимание на статьи 2, 3, 4 и 6 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей детей и выделить для целей осуществления прав детей достаточные бюджетные ресурсы. Это, в частности, предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на здравоохранение, образование и другие социальные сферы, а также устранение различий на основе показателей, касающихся прав детей;

б) применять при составлении бюджета основанный на учете прав детей подход путем создания системы контроля за выделением и использованием ресурсов на нужды детей в рамках всего бюджета;

с) проводить оценки результативности учета наилучших интересов ребенка при осуществлении инвестиций или сокращении бюджетных ассигнований в любом секторе и определять последствия осуществления таких инвестиций или сокращения бюджетных ассигнований для детей;

d) принимать все необходимые меры для предотвращения коррупции и борьбы с этим явлением.

Независимый мониторинг

13. Отмечая назначение в 2013 году Омбудсмена, Комитет сожалеет по поводу того, что все еще не назначен заместитель Омбудсмена по правам ребенка. Он также озабочен тем, что права детей не занимают видного места в работе Омбудсмена, поскольку на сегодняшний день было рассмотрено лишь одно дело, касавшееся ребенка.

14. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить процесс назначения заместителя Омбудсмена по правам ребенка и обеспечить, чтобы он мог получать, расследовать и разбирать жалобы детей с учетом их интересов, гарантировать тайну личной жизни и защиту жертв, а также осуществлять мониторинг, последующую деятельность и проверки в интересах жертв;

b) обеспечить, чтобы права детей занимали видное место в работе Омбудсмена;

c) обеспечить, чтобы Управление Омбудсмена в полной мере соответствовало Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), и с этой целью обратиться за помощью в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Сотрудничество с гражданским обществом

15. Комитет озабочен сообщениями о нападениях и преследованиях, которым подвергаются правозащитники, отстаивающие права гаитянских мигрантов и доминиканцев гаитянского происхождения, включая детей, или сообщающих о случаях эксплуатации детей и торговли ими.

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры в целях предупреждения и расследования притеснений и нападений, которым подвергаются правозащитники, отстаивающие права гаитянских мигрантов и доминиканцев гаитянского происхождения и/или сообщающие о случаях эксплуатации детей и торговли ими, а также привлечения виновных в этих деяниях к уголовной ответственности и их наказания.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

17. Отмечая в качестве положительного шага криминализацию дискриминации и принятие некоторых важных программ, например Национального плана в области обеспечения гендерного равенства и справедливости (2007–2017 годы), Комитет вновь выражает озабоченность по поводу:

a) низкой эффективности осуществления соответствующей политики и отсутствия стратегий, ориентированных на конкретные группы детей;

b) сохраняющейся дискриминации и гендерных стереотипов в отношении женщин и девочек, которые зачастую применяются в средствах массовой информации и в рамках рекламных туристических кампаний и являются одной из причин высокого уровня гендерного насилия, особенно в отношении девочек гаитянского происхождения;

c) широких масштабов дискриминации в отношении детей гаитянского происхождения, особенно в том, что касается их права на образование;

d) постоянной дискриминации и/или насилия в отношении детей-инвалидов, детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, детей, проживающих в маргинализированных городских и сельских районах, безнадзорных детей, несовершеннолетних лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и детей из неблагополучных и маргинализированных общин.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) незамедлительно начать заниматься решением вопроса о дискриминации в отношении детей, в том числе путем выделения достаточных ресурсов на осуществление существующей политики, принятия дополнительных стратегий и разработки показателей, а также создания механизма мониторинга;

b) создать в учебных заведениях, медицинских центрах, центрах содержания под стражей для несовершеннолетних, учреждениях альтернативного ухода и в любых других учреждениях учитывающие интересы детей механизмы подачи и рассмотрения жалоб и обеспечивать, чтобы все акты дискриминации карались в соответствии с Уголовным кодексом;

c) активизировать усилия в целях искоренения патриархальных традиций и гендерных стереотипов, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам. Особое внимание следует уделять средствам массовой информации и сектору туризма;

d) обеспечить, чтобы все специалисты, работающие с детьми и в их интересах, учащиеся, средства массовой информации и общественность были осведомлены о негативных последствиях таких стереотипов и дискриминационных подходов для осуществления прав детей.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

19. Комитет приветствует включение в Конституцию положения о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов. Тем не менее он выражает озабоченность по поводу того, что на практике защита этого права не обеспечивается надлежащим образом и что государственные должностные лица не получили на этот счет надлежащих руководящих указаний.

20. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику укреплять усилия по обеспечению последовательного применения этого права в рамках всех законодательных, административных и судебных процессов и решений, а также во всех стратегиях, программах и проектах, касающихся детей и влияющих на их положение. Поэтому государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии выработки руководящих указаний для всех соответствующих должностных лиц в отношении определения ин-

интересов ребенка в каждой области и уделения надлежащего первоочередного внимания их наилучшему обеспечению.

Право на жизнь, выживание и развитие

21. Комитет обеспокоен представленной государством-участником информацией о том, что за последние три года число детей, которые погибли от рук преступников, утонули, были убиты электрическим током и погибли в результате дорожно-транспортных происшествий, существенно не изменилось.

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые превентивные меры в целях защиты права детей на жизнь, в том числе путем повышения уровня информированности по вопросам предотвращения несчастных случаев, а также разработки и применения эффективных мер наказания. Государству-участнику следует также обеспечивать, что лица, виновные в совершении преступлений, которые привели к смерти ребенка, надлежащим образом преследовались в судебном порядке и привлекались к ответственности, и чтобы семьи детей-жертв получали компенсацию.

Уважение мнения ребенка

23. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что были приняты недостаточные меры для обеспечения надлежащего учета мнений детей в рамках всех соответствующих административных и судебных процессов, а также по поводу низкой эффективности осуществления мер, принятых для обеспечения того, чтобы дети могли в полном объеме участвовать во всех сферах жизни. Он также озабочен тем, что по-прежнему не создан Консультативный совет по делам детей.

24. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющую стратегию в целях обеспечения осуществления права ребенка на участие во всех сферах жизни. Для реализации этой стратегии следует выделить надлежащие ресурсы, при этом она должна учитывать гендерные аспекты;

б) провести обзор законодательства и эффективности его осуществления для обеспечения надлежащего учета мнений детей в рамках всех административных и судебных процессов, в ходе которых выносятся затрагивающие их решения;

в) разработать системы, процедуры и руководящие принципы для социальных работников, сотрудников судов и соответствующих административных органов по вопросам осуществления этого права;

г) создать Консультативный совет по делам детей, разработать руководящие принципы его функционирования и обеспечить, чтобы дети, находящиеся в маргинальном или уязвимом положении, были надлежащим образом представлены в этом органе.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17 Конвенции)

Регистрация рождений

25. Комитет озабочен тем, что в 2012 году пятая часть детей в возрасте младше пяти лет, главным образом из семей, живущих в условиях нищеты, не имела свидетельств о рождении. Отмечая осуществление в четырех больницах экспериментального проекта, направленного на исправление сложившейся ситуации, Комитет озабочен тем, что, несмотря на существование в больницах отделов регистрации актов гражданского состояния, многие дети остаются незарегистрированными.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) продолжать следить за осуществлением соответствующих административных мер для обеспечения того, чтобы все дети, рождающиеся в больницах, регистрировались перед выпиской;

б) укреплять свои усилия в целях обеспечения применения эффективной и бесплатной процедуры выдачи свидетельств о рождении всем детям, которые пока еще не имеют таковых;

в) проводить подготовку персонала медицинских учреждений и отделов регистрации актов гражданского состояния в больницах и организовывать информационно-просветительские мероприятия для семей и беременных женщин, посвященные важности регистрации детей при рождении, необходимым документам и применяемым процедурам.

Имя и гражданство

27. Комитет глубоко обеспокоен решением Конституционного суда от 2013 года, в связи с которым десятки тысяч лиц гаитянского происхождения, включая детей, родившихся в стране от родителей с неурегулированным миграционным статусом, могут лишиться гражданства. Отмечая принятие в 2014 году Закона о натурализации, направленного на устранение последствий этого решения, Комитет озабочен низкой эффективностью его осуществления, а также тем, что процесс натурализации не в полной мере соответствует положениям Конвенции. Он также озабочен тем, что государство-участник официально отвергло вынесенное в 2014 году Межамериканским судом по правам человека решение по соответствующему делу, которое предусматривало принятие мер по возмещению ущерба.

28. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) обеспечить восстановление гражданства всех лиц, включая детей, родившихся до принятия Конституции 2010 года, которые были затронуты решением Конституционного суда от 23 сентября 2013 года;

б) обеспечить, чтобы ни одно лицо, затронутое этим решением Конституционного суда, включая детей, не было выслано из страны;

в) придерживаться неретроактивной и недискриминационной политики и практики в отношении гражданства;

д) ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства;

е) обратиться, в частности, к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Детскому

фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) за технической помощью в целях осуществления этих рекомендаций.

Право на неприкосновенность личной жизни/доступ к надлежащей информации

29. Комитет озабочен отсутствием норм, которые бы обеспечивали защиту права на неприкосновенность личной жизни и безопасность детей, имеющих доступ к информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ), а также всеобъемлющей стратегии в области обеспечения равного доступа к такой технологии.

30. **В соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе дня общей дискуссии по вопросу о цифровых средствах распространения информации и правах детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **разработать нормы в целях защиты права детей на неприкосновенность личной жизни и обеспечить, чтобы дети, преподаватели и семьи имели надлежащую подготовку по вопросам безопасного использования цифровых средств распространения информации и осознавали потенциальные опасности и риски;**

б) **разработать всеобъемлющую стратегию для обеспечения того, чтобы все дети имели равный доступ к ИКТ как к средству получения надлежащей информации и участия в общественной жизни;**

в) **укреплять механизмы надзора и преследовать в судебном порядке тех, кто нарушает права детей с использованием ИКТ.**

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 38 (пункт 2), 34, 37 а) и 39 Конвенции)

Свобода ребенка от всех форм насилия

31. Комитет отмечает принятие Национальной дорожной карты в области предотвращения и искоренения насилия в отношении детей, а также заявление делегации государства-участника о принятии в будущем специального закона, запрещающего телесные наказания. Однако Комитет озабочен отсутствием комплексного закона, запрещающего все формы насилия в отношении детей. Он также глубоко обеспокоен:

а) **чрезвычайно большим числом случаев бытового и гендерного насилия, включая феминицид, в результате которого были убиты многие женщины, а дети остались сиротами;**

б) **широкой практикой телесного наказания детей и отсутствием положений, эксплицитно запрещающих применение телесных наказаний во всех местах;**

в) **высоким уровнем насилия и издевательств среди учащихся;**

д) **отсутствием надлежащих руководящих принципов, протоколов и механизмов для оказания консультативной помощи детям-жертвам или детям – свидетелям насилия;**

е) **сообщениями от переполненности приютов для жертв злоупотреблений, ненадлежащим уровнем подготовки персонала служб психологической**

помощи и нехваткой социальных работников для оказания поддержки этим службам и выполнения посещения на дому.

32. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять касающийся всех форм насилия комплексный закон, который бы эксплицитно запрещал применение где бы то ни было телесных наказаний и предусматривал принятие мер в целях повышения уровня информированности о позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия формах воспитания детей;

б) незамедлительно осуществить Национальную дорожную карту в области предотвращения и искоренения насилия в отношении детей, обеспечив при этом координацию со специализированными организациями гражданского общества и детьми, учет гендерных аспектов, связанных с насилием, выделение необходимых ресурсов и создание механизма мониторинга;

в) укреплять свои усилия в области предотвращения насилия в отношении матерей и женщин, осуществляющих уход за детьми, в частности феминицида, расследования всех случаев, судебного преследования предполагаемых правонарушителей, наказания тех, кто был признан виновным, и надлежащей компенсации и реабилитации жертв;

г) принять и обеспечить осуществление соответствующих руководящих принципов, протоколов и механизмов консультативной помощи в целях защиты прав детей-жертв или детей – свидетелей насилия;

д) обеспечить осуществление качественных программ в области предупреждения, защиты, обеспечения доступа к правосудию, реабилитации и реинтеграции, включая медицинские услуги и психологическую поддержку, бесплатные линии телефонной помощи и надлежащие приюты для жертв;

е) обеспечить детям доступ к правосудию, в том числе путем оказания юридической помощи и создания в учреждениях, школах, центрах содержания под стражей, больницах и любых других соответствующих местах учитывающих интересы ребенка и конфиденциальных механизмов подачи и рассмотрения жалоб;

ж) активизировать усилия по эффективному осуществлению Норм гармоничного сосуществования в государственных и частных школах и связанных с ними инициатив, внимательно следить за их осуществлением и повышать уровень информированности о них среди преподавателей, учащихся и родителей.

Сексуальная эксплуатация детей и надругательства над ними

33. Комитет приветствует меры, принятые в целях защиты детей от сексуальной эксплуатации и надругательств, в частности соглашение о сотрудничестве с индустрией туризма. Тем не менее он обеспокоен:

- a) распространенностью сексуальных надругательств и эксплуатации, например сексуальной эксплуатации детей, в частности детей гаитянского происхождения, иностранными туристами;
- b) по-прежнему бытующим мнением, в соответствии с которым сексуальные надругательства и эксплуатация являются вопросами, относящимися к сфере частных отношений, что служит одной из причин высокого уровня безнаказанности в этой области;
- c) сообщениями о том, что некоторые случаи беременности среди подростков являются следствием сексуального насилия;
- d) отсутствием в Уголовном кодексе положения о минимальном возрасте для согласия на вступление в половую связь, а также тем, что определения преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, и предусмотренные за них меры наказания не полностью соответствуют международным нормам;
- e) недостаточно эффективным осуществлением Национального плана действий в области искоренения всех форм надругательств над девочками, мальчиками и подростками и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях (2006–2016 годы);
- f) отсутствием надлежащих программ в области ухода за детьми – жертвами сексуальной эксплуатации и надругательств и их реабилитации.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть законодательство с целью установления минимального возраста для согласия на вступление в половую связь в соответствии с международными нормами и обеспечить, чтобы определения преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, соответствовали Конвенции и Факультативному протоколу к ней, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и чтобы меры наказания были соизмеримы с тяжестью этих преступлений;
- b) осуществлять сбор дезаггированных данных о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними и провести исследование с целью выявления масштабов этого явления;
- c) проанализировать результаты осуществления Плана действий в области искоренения всех форм сексуальных надругательств над девочками, мальчиками и подростками и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и выделить надлежащие ресурсы для обеспечения его эффективной реализации;
- d) обеспечить предоставление надлежащих качественных услуг и выделение ресурсов в целях защиты, компенсации и реабилитации детей – жертв сексуальных надругательств и эксплуатации и облегчения их доступа к правосудию;
- e) организовывать подготовку судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников полиции и представителей других соответствующих профессиональных групп по вопросу о том, каким образом гендерные стереотипные представления сотрудников судебных органов сказываются на праве девочек на справедливое судебное разбирательство в делах о сексуальном насилии, и осуществлять надзор за судебными процессами с участием девочек-жертв;

f) повышать уровень информированности в целях предотвращения сексуальных надругательств и эксплуатации и принимать меры по борьбе со стигматизацией жертв, особенно в случаях когда предполагаемым преступником является один из родственников;

g) следить за осуществлением соглашения с индустрией туризма по вопросу о предотвращении секс-туризма с вовлечением детей;

h) укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения секс-туризма с вовлечением детей и преследования виновных.

35. Комитет глубоко обеспокоен большим числом случаев сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, в связи с которыми не было возбуждено надлежащее судебное преследование, включая случаи с участием представителей Римской католической церкви. Комитет особенно обеспокоен тем, что в отношении нунция Юзефа Веселовского и священника Войцеха Гиля, которые, как утверждается, виновны в сексуальных надругательствах над детьми, не было возбуждено судебного преследования. Он также обеспокоен тем, что заключенное в 1954 году соглашение со Святым Престолом содержит положения, предусматривающие привилегии, в том что касается уголовного преследования за преступления, совершенные представителями католической церкви, что является во многих случаях причиной безнаказанности.

36. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) предупреждать и расследовать все случаи сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, в том числе случаи, когда такие деяния, согласно утверждениям, совершаются представителями Римской католической церкви и других конфессий, и возбуждать соответствующие уголовные преследования. Тем, кто был признан виновным, следует назначать надлежащие меры наказания, а жертвам обеспечивать компенсацию и реабилитацию;

b) продолжать предпринимать усилия в целях обеспечения надлежащего уголовного преследования нунция Юзефа Веселовского и священника Войцеха Гиля. Комитет также рекомендует использовать, если это необходимо, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в качестве правового основания, что предусмотрено его статьей 5, для экстрадиции и потребовать их экстрадиции, если они не подверглись надлежащему уголовному преследованию в Ватикане и Польше;

c) отменить все привилегии в связи с судебным преследованием за преступления, совершенные представителями Римской католической церкви, которые были установлены в соглашении со Святым Престолом.

Вредная практика

37. Комитет обеспокоен тем, что, хотя минимальный возраст для вступления в брак составляет как для девочек, так и мальчиков 18 лет, вступление в брак в детском возрасте, особенно в случае девочек, по-прежнему является в государстве-участнике широко распространенной практикой. Комитет особенно обеспокоен тем, что 15-летние девочки и 16-летние мальчики могут вступать в брак с письменного согласия их родителей, а с разрешения судьи – дети даже более младшего возраста.

38. В свете замечания общего порядка № 18 (2014) о вредной практике, которое было принято совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации

нации в отношении женщин, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соблюдение положения о минимальном возрасте для вступления в брак, который составляет для девочек и мальчиков 18 лет, не допускать ни при каких обстоятельствах вступления в брак ребенка в возрасте младше 16 лет и четко определить в законе основания для отмены запрета на вступление в брак по достижении 16-летнего возраста, что должно происходить исключительно по разрешению компетентного суда и при полном, свободном и осознанном согласии ребенка. Государству-участнику следует осуществить комплексные информационно-просветительские программы, посвященные негативным последствиям вступления в брак в детском возрасте для девочек и ориентированные, в частности, на родителей, преподавателей и руководителей общин.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4) Конвенции)

Семейное окружение

39. Комитет выражает сожаление по поводу того, что были приняты недостаточные меры для защиты семейной жизни детей в контексте миграции, например детей женщин, которые эмигрировали в другие страны по экономическим соображениям, или гаитянских детей, чьи родители были высланы обратно в свою страну. Обеспокоенность также вызывает большое число матерей подросткового возраста и отсутствие программ для оказания им помощи.

40. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/DOM/CO/2, пункты 49 и 51) и рекомендует государству-участнику:

а) продолжать проводить оценку результативности социальных программ, осуществляемых в интересах семей, повышать их эффективность и выделять на их цели надлежащие ресурсы;

б) не подвергать высылке детей, находящихся на попечении своих семей в государстве-участнике, и обеспечивать, чтобы дети не высылались в какую-либо страну, где не может быть гарантирована их защита;

в) укреплять свои усилия по недопущению разлучения детей с их родителями в контексте миграции по экономическим соображениям и обеспечивать, чтобы лица, покинувшие страну для работы за рубежом, могли выполнять свои родительские обязанности, в том числе путем предоставления семьям консультативных услуг;

г) разработать и начать осуществлять программы поддержки домашних хозяйств, возглавляемых одним из родителей, в частности девочками-подростками, и обеспечивать, чтобы они имели доступ к программам по уходу и воспитанию в раннем детстве, медицинскому обслуживанию и образованию.

Дети, лишенные семейного окружения

41. Отмечая осуществление в пяти муниципалитетах новой программы в области помещения детей в приемные семьи, Комитет выражает сожаление по поводу того, что были приняты недостаточные меры для защиты прав детей, лишенных семейного окружения. Он, в частности, обеспокоен:

- a) большим числом детей, находящихся в государственных и частных учреждениях;
- b) сообщениями о том, что дети помещаются в учреждения неправомерным образом без приказа суда или документов, удостоверяющих их личность;
- c) плохим состоянием инфраструктуры учреждений и отсутствием информации об их функционировании;
- d) отсутствием национальных норм, регулирующих систему альтернативного ухода за детьми;
- e) ненадлежащим надзором за деятельностью этих учреждений со стороны Национального совета по делам детей и подростков (КОНАНИ).

42. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда никогда не может быть единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки и помещения его в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. В этой связи он рекомендует государству-участнику:**

- a) **укреплять все формы поддержки, оказываемой семьям в целях предотвращения помещения детей в специализированные учреждения, и активизировать меры для возвращения детей в их семьи, если это способствует наилучшему обеспечению интересов ребенка;**
- b) **обеспечить основанные на учете потребностей и необходимости наилучшего обеспечения интересов ребенка надлежащие гарантии и четкие критерии для определения целесообразности помещения ребенка в учреждение альтернативного ухода и следить за тем, чтобы все дети помещались в такого рода учреждения в соответствии с приказом суда;**
- c) **обеспечивать периодический пересмотр решений о помещении детей в приемные семьи и учреждения, а также следить за качеством ухода, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, выявления и устранения подобных ситуаций;**
- d) **провести оценку результативности осуществления программы помещения детей в приемные семьи и охватить ею все муниципалитеты в целях сокращения масштабов помещения детей в учреждения, особенно детей в возрасте младше трех лет;**
- e) **обеспечить выделение центрам альтернативного ухода и соответствующим службам по охране детства достаточных людских, технических и финансовых ресурсов в целях содействия реабилитации и социальной реинтеграции детей, находящихся на их попечении;**
- f) **принять национальные нормы в области альтернативного ухода за детьми, включая критерии создания, функционирования и обслуживания учреждений по уходу. Эти нормы следует принять в консультации с детьми и соответствующими организациями, занимающимися правами детей;**

g) укреплять потенциал КОНАНИ, с тем чтобы он мог контролировать и регулировать деятельность учреждений альтернативного ухода за детьми.

Усыновление/удочерение

43. Признавая прогресс, достигнутый благодаря созданию в 2008 году Департамента по вопросам усыновления/удочерения, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия транспарентности в процессе усыновления/удочерения. Комитет также обеспокоен тем, что положения Закона 136-03, касающегося международного усыновления/удочерения, не были изменены в целях их приведения в соответствие с международными нормами.

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть Закон 136-03, а также административные и судебные процедуры международного усыновления/удочерения, с тем чтобы оно производилось в соответствии с Конвенцией о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения и могло осуществляться лишь в тех случаях, когда ребенка невозможно усыновить/удочерить внутри страны, и с уделением первоочередного внимания наилучшему обеспечению интересов ребенка;

b) обеспечивать в рамках процесса усыновления/удочерения транспарентность, подотчетность и соблюдение международных норм, в том числе путем выделения надлежащих людских, финансовых и технических ресурсов Департаменту по усыновлению/удочерению, осуществления контроля за его функционированием, публикации информации о достигнутых им результатах и подготовки его сотрудников.

Развитие детей младшего возраста

45. Комитет приветствует меры, принятые в целях поощрения развития детей младшего возраста. Однако он обеспокоен недостаточно эффективным осуществлением комплексного плана в области защиты детей младшего возраста и обеспечения ухода за ними и выражает сожаление по поводу отсутствия информации о том, каким образом учитываются потребности детей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении, например детей, живущих в тюрьмах со своими матерями.

46. Комитет рекомендует государству-участнику провести анализ осуществления Комплексного плана в области защиты детей младшего возраста и обеспечения ухода за ними (2013 год) и обеспечить выделение на его реализацию надлежащих ресурсов. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы этим Планом были охвачены все дети, в частности дети, находящиеся в уязвимом и маргинализированном положении, например дети, живущие со своими матерями в тюрьмах.

F. Дети-инвалиды, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33 Конвенции)

Дети-инвалиды

47. Приветствуя принятие Закона № 5-13 о правах инвалидов, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) сообщений о том, что в 2013 году лишь 52% школ принимали на учебу детей-инвалидов, при этом приблизительно 60% этих школ не располагали специализированным персоналом, стратегиями или ресурсами для целей обеспечения инклюзивного образования;

b) отсутствия у детей-инвалидов доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, в общественные места из-за наличия архитектурных барьеров и в специально оборудованные места для рекреации и участия в общественной жизни;

c) отсутствия поддержки семьям с детьми-инвалидами, которые живут в условиях нищеты;

d) отсутствия достаточной информации о функционировании центров ухода за детьми-инвалидами, предоставляемых ими услугах, результатах их деятельности и обеспеченности ресурсами.

48. В свете статьи 23 Конвенции и своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник руководствоваться в вопросах, касающихся инвалидов, правозащитным подходом, разработать комплексную стратегию для охвата детей-инвалидов и:

a) **обеспечивать, чтобы инклюзивному образованию отдавалось предпочтение перед образованием в специализированных учреждениях;**

b) **обеспечивать наличие и доступность специализированных медицинских служб, зданий и мест для рекреации и участия в общественной жизни для детей инвалидов, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов;**

c) **гарантировать осуществление программ в области социальной защиты, включая субсидии для семей с детьми-инвалидами, живущими в условиях нищеты, и свободный доступ к программам лечения и реабилитации;**

d) **принять меры для обеспечения координации между соответствующими структурами на национальном и местном уровнях, в частности между КОНАНИ и Национальным советом по вопросам инвалидности;**

e) **укреплять административные механизмы защиты детей-инвалидов, чьи права были нарушены, и облегчать их доступ к правосудию, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи;**

f) **организовывать информационно-просветительские кампании, ориентированные на правительственных должностных лиц, общественность и семьи, в целях борьбы со стигматизацией детей-инвалидов и существующими в их отношении предрассудками и поощрять формирование положительного образа инвалидов – как детей, так и взрослых.**

Здравоохранение и медицинское обслуживание

49. Приветствуя меры, принятые в целях улучшения здоровья детей, как то планы в области укрепления здоровья и борьбы с детской и материнской смертностью, Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу недостаточно эффективного осуществления законов, политики и программ, касающихся здоровья детей, например Плана в области развития системы здравоохранения на период 2006–2015 годов, ввиду низкого объема бюджетных ассигнований на си-

стему здравоохранения, особенно на региональном уровне. Комитет также обеспокоен:

- a) по-прежнему высоким уровнем неонатальной смертности и медленными темпами снижения детской смертности;
- b) высоким уровнем материнской смертности, которую можно предотвратить в 80% случаев;
- c) хроническим недоеданием среди детей;
- d) тем фактом, что в 2013 году процентная доля детей, которые в течение первых шести месяцев находились на исключительно грудном вскармливании, составила всего приблизительно 6,7%, что очень рано в рацион вводятся другие продукты питания и что медицинский персонал зачастую рекомендует использовать заменители грудного молока;
- e) низким качеством воды, что является причиной материнской и неонатальной смертности, а также повышением опасности вспышки эпидемии холеры.

50. В соответствии со своим замечанием общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести оценку результатов осуществления Плана в области развития системы здравоохранения на 2006–2015 годы, пересмотреть его на основе извлеченных уроков и обеспечить, чтобы для его реализации имелись надлежащие ресурсы и чтобы он предусматривал применение соответствующих показателей, механизма мониторинга и учет гендерных аспектов;
- b) укреплять усилия, направленные на снижение неонатальной, детской и материнской смертности, и с этой целью принимать во внимание Техническое руководство УВКПЧ по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);
- c) создать независимые механизмы для расследования случаев детской и материнской смертности и применять правовые санкции, когда такие случаи обусловлены небрежностью со стороны медицинского персонала;
- d) активизировать усилия в целях искоренения такого явления, как недоедание среди детей;
- e) активизировать усилия в целях поощрения практики грудного вскармливания путем проведения информационно-просветительских кампаний, реализации в полном объеме Стратегического плана по вопросам грудного вскармливания (2012–2016 годы), Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока и инициативы "Больницы с благоприятными для младенцев условиями", а также укреплять механизмы охраны материнства;
- f) продолжать осуществлять меры в целях недопущения вспышек холеры и предпринимать все необходимые усилия для обеспечения безопасного водоснабжения и надлежащей санитарии, особенно в больницах.

Здоровье подростков

51. Отмечая принятие в 2011 году плана по предотвращению подростковой беременности, Комитет выражает обеспокоенность по поводу низкой эффективности его осуществления ввиду отсутствия достаточных ресурсов и координации, а также влияния, оказываемого религиозными лидерами. Он особенно обеспокоен:

- a) большим числом случаев беременности среди девочек в возрасте всего 10 лет и информацией о том, что в 2010 году 33,2% девочек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет, живущих в условиях нищеты, были беременны по меньшей мере один раз;
- b) сообщениями о высоком уровне материнской смертности среди девочек-подростков;
- c) тем фактом, что беременные девочки вынуждены прибегать к небезопасным абортam по причине криминализации абортov;
- d) сообщениями о том, что Национальная программа в области полового воспитания пока еще не осуществляется в школах и что подростки не имеют доступа к противозачаточным средствам.

52. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать свои усилия по сокращению масштабов подростковой беременности путем осуществления Национального плана в области предотвращения подростковой беременности (2011–2016 годы), выделения надлежащих ресурсов и укрепления координации между различными учреждениями;
- b) активизировать усилия по сокращению материнской смертности посредством предоставления надлежащих услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги в области экстренной контрацепции, а также услуги, оказываемые в дородовый период, во время и после родов. Ему также рекомендуется принять во внимание Техническое руководство УВКПЧ по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/RHC/21/22);
- c) обеспечить эффективное осуществление Национальной программы в области полового воспитания детей, уделяя при этом особое внимание профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, а также предоставлению конфиденциальных консультативных услуг и бесплатных противозачаточных средств;
- d) ускорить процесс принятия предложения о декриминализации абортov и обеспечить доступ к безопасным абортam и послеабортным медицинским услугам вне зависимости от того, является аборт законным или нет. При принятии решений в отношении абортov следует всегда учитывать и уважать мнение подростка;
- e) повышать уровень информированности соответствующих властей, медицинского персонала, родителей, преподавателей, религиозных лидеров и населения в целом по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

ВИЧ/СПИД

53. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в деле предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа среди детей, включая сокращение случаев их передачи от матери к ребенку. Однако он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что анализы на ВИЧ/СПИД можно пройти лишь в ограниченном числе общинных медицинских центров.

54. **В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) по вопросу о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить устойчивость программы по ВИЧ/СПИДу, включая меры по предотвращению передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку, и возможности для прохождения всеми нуждающимися антиретровирусного лечения путем выделения надлежащих людских, финансовых и технических ресурсов;**

б) **наращивать потенциал в целях тестирования беременных женщин и детей на ВИЧ/СПИД в общинных медицинских центрах.**

Наркомания и токсикомания

55. Комитет выражает обеспокоенность по поводу большого числа случаев злоупотребления психотропными веществами среди детей и подростков, а также принятия недостаточных мер в целях предотвращения и сокращения масштабов этого явления. Отмечая представленную информацию о функционировании Центра по уходу за подростками – потребителями психотропных веществ, Комитет выражает обеспокоенность по поводу достигнутых им конкретных результатов и его влияния на здоровье подростков.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику бороться с наркоманией среди детей и подростков, в том числе путем предоставления им точной и объективной информации, а также привития им важных для жизни навыков с целью предупреждения злоупотребления наркотическими веществами, а также создавать доступные и учитывающие особенности молодежи службы по лечению наркозависимости. Государству-участнику следует также проанализировать функционирование и результативность работы Центра по уходу за подростками – потребителями психотропных веществ и выделить ему надлежащие ресурсы.**

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31 Конвенции)**Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

57. Комитет отмечает принятие Десятилетнего плана в области образования на период 2008–2018 годов и расширение охвата детей школьным образованием, в частности начальным образованием. Однако он выражает обеспокоенность по поводу:

а) того факта, что детям, не имеющим свидетельств о рождении, и детям гаитянского происхождения, не имеющим официальных документов, не разрешается сдавать национальные экзамены, необходимые для окончания начальных и средних школ;

- b) трудностей, существующих в области обеспечения посещения и окончания детьми начальных школ, и информации о том, что в 2012 году средние школы окончили всего 19,5% девочек и 15,4% мальчиков;
- c) низкого качества образования по причине, в частности, отсутствия надлежащего институционального потенциала для эффективного осуществления соответствующих законов и политики;
- d) ненадлежащей подготовки преподавателей и отсутствия надлежащего контроля за их работой;
- e) отсутствия достаточной образовательной инфраструктуры и ресурсов, в частности в маргинализированных городских и сельских районах;
- f) высоких показателей отсева среди беременных девочек и матерей подросткового возраста, а также сообщений о том, что их исключают из школ или заставляют менять смены по причине их беременности;
- g) сообщений о том, что большинство детей в возрасте от трех до четырех лет не имеют доступа к программам дошкольного обучения;
- h) недостаточного учета прав человека и вопросов гендерного равенства в общеобразовательных программах.

58. В свете своего общего замечания № 1 (2001) по вопросу о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить, в соответствии с международными обязательствами, равный доступ к образованию на всех уровнях, независимо от гражданства и имеющихся документов, в частности для детей гаитянского происхождения и детей, не имеющих свидетельств о рождении, и разрешить им сдавать экзамены, необходимые для окончания начальной и средней школ;
- b) улучшить положение дел с наличием, доступностью и качеством образования для всех детей, в том числе путем принятия норм, гарантирующих высокое качество образования, завершения пересмотра учебной программы, обеспечения надлежащей инфраструктуры, справедливого приема в школы и высокого качества подготовки преподавателей, а также выделения надлежащих ресурсов;
- c) укреплять институциональный потенциал в целях управления системой образования, координации и контроля ее функционирования;
- d) укреплять меры в целях решения проблемы отсева учащихся из школ и увеличения числа учащихся, оканчивающих средние школы;
- e) принимать меры для обеспечения того, чтобы беременные девочки и матери подросткового возраста получали поддержку, необходимую для продолжения образования, не исключались из школ и не принуждались менять смены;
- f) обеспечивать эффективное осуществление Плана в области развития детей младшего возраста, с тем чтобы все дети, включая детей, живущих в условиях нищеты, имели доступ к дошкольному образованию;
- g) включить в обязательную учебную программу предметы, посвященные правам человека, гендерному равенству и поддержанию мира.

Отдых, досуг, рекреация, культурные мероприятия и художественное творчество

59. Комитет выражает обеспокоенность по поводу нехватки в государстве-участнике рекреационных программ и инфраструктуры и отсутствия квалифицированных преподавателей физкультуры и художественного творчества.

60. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством, реализация которых позволяет противодействовать негативным последствиям насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) развивать инфраструктуру и обеспечивать возможности для досуга, рекреационной деятельности и спорта, в частности в том, что касается детей, находящихся в маргинализированном положении, и подростков;

б) обеспечивать наличие квалифицированного преподавательского состава.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d), 38, 39 и 40 Конвенции)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

61. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что неэффективное функционирование Национальной комиссии по делам беженцев (КОНАРЕ) серьезным образом сказывается на правах детей – просителей убежища и членов их семей, подавляющее большинство которых имеют гаитянское гражданство. Комитет также обеспокоен тем, что отсутствие у детей-беженцев и детей – просителей убежища и/или их родственников надлежащего доступа к документам, удостоверяющим личность, создает для них угрозу задержания и высылки и препятствует получению ими доступа к медицинскому обслуживанию и образованию.

62. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить, чтобы дети не высылались в страну, где существует угроза нарушения их прав;

б) обеспечить, чтобы Национальная комиссия по делам беженцев, в соответствии с международными нормами и в сотрудничестве с УВКБ, предоставляла детям статус беженцев на основе справедливой и эффективной процедуры предоставления убежища;

с) обеспечить, чтобы детям-беженцам и детям – просителям убежища и их родственникам по ускоренной процедуре и бесплатно выдавались временные документы, удостоверяющие личность, включая документы, удостоверяющие законность пребывания в стране, в случае тех, кто был признан в соответствии с мандатом УВКБ;

д) предоставлять доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, жилищу и другим услугам, на которые дети-беженцы и дети – просители убежища имеют право в соответствии с Конвенцией.

Дети-мигранты

63. Комитет обеспокоен тем, что большинство детей-мигрантов, основную часть которых составляют дети-мигранты из Гаити, не имеют вида на жительство и надлежащего доступа к услугам и зачастую являются жертвами эксплуатации, дискриминации и насилия. Он также обеспокоен тем, что в 2013 году в Гаити был выслан 881 ребенок и что отсутствует какая-либо информация об условиях и последствиях этой высылки.

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укреплять усилия по обеспечению того, чтобы несопровождаемые дети-мигранты имели кров и могли пользоваться медицинскими услугами и защитой;

б) продолжать предпринимать усилия в целях принятия протоколов о координации деятельности между властями, отвечающими за обеспечение защиты детей на границе между Доминиканской Республикой и Гаити, а также протоколов в отношении добровольного возвращения детей-мигрантов, гарантирующих надлежащее судебное разбирательство.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

65. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) большой распространенности детского труда в государстве-участнике;

б) минимального возраста для приема на работу, который в нарушение международных норм составляет 14 лет;

в) принятия недостаточных мер в целях решения проблемы использования детей в качестве домашней прислуги;

г) того факта, что более половины работающих детей не посещают школы, а многие из них подвергаются насилию, особенно дети, работающие в качестве домашней прислуги.

66. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) пересмотреть свое законодательство с целью запрещения приема на работу детей в возрасте младше 15 лет и введения запрета на использование труда детей в возрасте младше 18 лет в опасных и вредных для здоровья условиях, в том числе в качестве домашней прислуги;

б) обеспечить строгое соблюдение положений Трудового кодекса, укрепить систему трудовой инспекции и ввести действенные меры наказания для тех, кто подвергает детей экономической эксплуатации и злоупотреблениям;

в) провести исследование с целью определения масштабов использования труда детей, в частности, в качестве домашней прислуги и проанализировать результаты осуществления Национального стратегического плана в области искоренения наихудших форм детского труда на период 2006–2016 годов и Программы по предотвращению и ликвидации практики использования детского труда, внести поправки в эти план и программу, обеспечить, чтобы они были направлены на решение проблемы использования труда детей в качестве домашней прислуги, и выделить на их реализацию надлежащие ресурсы;

- d) расширить охват и повысить качество образования и разработать программы профессиональной подготовки для обеспечения зачисления всех детей и их защиты от вредных последствий детского труда;
- e) ратифицировать Конвенцию № 189 (2011 год) МОТ о достойном труде домашних работников;
- f) продолжать запрашивать техническую помощь у Международной программы по ликвидации детского труда Международного бюро труда.

Безнадзорные дети

67. Отмечая принятие Руководящих принципов защиты безнадзорных детей (2007–2012 годы) и соответствующие проекты, Комитет выражает обеспокоенность по поводу их недостаточно эффективного осуществления и отсутствия комплексной стратегии для удовлетворения потребностей этой категории детей. Он также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия информации о масштабах этого явления.

68. Комитет вновь напоминает о своей рекомендации (CRC/C/DOM/CO/2, пункт 83) и рекомендует государству-участнику:

- a) провести исследование для определения масштабов такого явления как безнадзорные дети, результаты которого будут служить основой для разработки целевых программ;
- b) проанализировать результаты применения руководящих принципов комплексной защиты безнадзорных детей и обеспечить их эффективное соблюдение, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов и создания механизма мониторинга в рамках КОНАНИ;
- c) принять меры для обеспечения защиты безнадзорных детей от дискриминации и насилия, а также для предоставления им доступа к программам в области медицинского обслуживания, образования и реинтеграции, в том числе путем финансовой поддержки соответствующих неправительственных организаций.

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

69. Комитет, приветствуя План действий в области борьбы с торговлей людьми (2010–2014 годы), выражает обеспокоенность по поводу низкой эффективности его осуществления и довольно большими масштабами торговли детьми в государстве-участнике. Комитет выражает особую обеспокоенность по поводу:

- a) увеличения после 2010 года числа гаитянских детей, проданных в целях принудительного труда;
- b) усыновления/удочерения гаитянских детей из бедных семей с согласия их родителей доминиканскими семьями, где они работают в условиях, схожих с рабством;
- c) общей безнаказанности за торговлю детьми, о чем свидетельствует незначительное количество уголовных преследований, хотя в 2013 году в прокуратуре и было создано специализированное подразделение, занимающееся вопросами торговли людьми;

d) отсутствия надлежащих программ реабилитации детей – жертв торговли людьми.

70. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) оценить результаты реализации Плана действий в области борьбы с торговлей людьми, пересмотреть его и обеспечить, чтобы он осуществлялся на эффективной основе, чтобы на его цели были выделены надлежащие ресурсы и чтобы он включал показатели, учитывал гендерные аспекты и предусматривал создание механизма мониторинга;

b) обеспечить, чтобы План действий предусматривал принятие эффективных мер в целях предотвращения торговли детьми, расследования всех случаев, преследования предполагаемых правонарушителей и наказания тех, кто был признан виновным;

c) осуществлять эффективные программы в области защиты, компенсации, реабилитации и реинтеграции детей – жертв торговли людьми и предпринимать все усилия для недопущения их повторной виктимизации и стигматизации;

d) активно расследовать случаи усыновления/удочерения доминиканскими семьями гаитянских детей из семей, живущих в нищете, и обеспечивать, чтобы дети, если они подвергаются каким-либо злоупотреблениям, незамедлительно освобождались и чтобы возбуждалось надлежащее уголовное преследование во всех случаях, которые могут представлять собой торговлю детьми;

e) укреплять программы подготовки для сотрудников пограничной службы и военнослужащих, судей, адвокатов и прокуроров и повышать уровень информированности преподавателей, семей, детей и населения в целом по проблемам, связанным с торговлей детьми.

Отправление правосудия по делам несовершеннолетних

71. Комитет выражает обеспокоенность по поводу большого числа детей, приговоренных к тюремному заключению и длительное время находящихся под стражей в ожидании суда. Приветствуя отзыв проекта закона о борьбе с организованной преступностью, Комитет выражает обеспокоенность по поводу поправки к Закону 136-03, в соответствии с которой были увеличены сроки лишения свободы. Кроме того, он обеспокоен:

a) неэффективностью функционирования системы правосудия по делам несовершеннолетних;

b) отсутствием достаточного количества судов по делам совершеннолетних и надлежащих процедур;

c) отсутствием мер, альтернативных помещению под стражу;

d) сообщениями о том, что дети содержатся под стражей вместе со взрослыми;

e) частыми случаями насилия, жестокого обращения, произвольного и унижающего достоинство наказания, особенно со стороны сотрудников специальных подразделений полиции, включая содержание в одиночных камерах;

f) переполненностью мест содержания под стражей, плохим состоянием инфраструктуры и отсутствием гигиены.

72. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках оправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему отправления правосудия по делам несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) незамедлительно обеспечить, чтобы дети более не содержались под стражей вместе со взрослыми;

б) улучшить функционирование и координацию деятельности Комиссии по вопросам отправления правосудия по делам детей и подростков, передать вопросы управления всеми центрами содержания под стражей в ведение Генеральной прокуратуры, создать достаточное количество судов по делам несовершеннолетних, принять соответствующие процедуры и выделить системе оправления правосудия по делам несовершеннолетних надлежащие ресурсы;

в) обеспечить оказание детям, обвиняемым в совершении уголовных преступлений, квалифицированной и независимой юридической помощи как на ранней стадии процесса, так и на протяжении всего судебного разбирательства;

г) разработать и применять эффективную систему мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как выведение из системы уголовного правосудия, пробация, консультирование и общественные работы, и обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры, рассчитанной, по возможности, на самый короткий срок и подлежащей регулярному пересмотру с целью ее отмены;

д) ограничивать использование досудебного задержания случаями, когда такая мера крайне необходима, и обеспечивать, чтобы подростки не находились под стражей сверх установленного законом срока;

е) обеспечивать, чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным стандартам, в том числе касающимся доступа к образованию и медицинской помощи и защиты от насилия.

ж) запретить использование одиночных камер и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, обеспечить наличие механизмов подачи и рассмотрения жалоб, преследовать предполагаемых правонарушителей и наказывать тех, кто был признан виновным;

з) назначить надзорный орган для наблюдения за центрами содержания под стражей и обеспечивать транспарентность и эффективное осуществление его рекомендаций;

и) использовать инструменты предоставления технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, в число которых входят Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и неправительственные организации, и обращаться за технической помощью в области правосудия по делам несовершеннолетних к членам этой Группы.

Дети, являющиеся жертвами и свидетелями преступлений

73. Комитет выражает сожаление по поводу принятия недостаточных мер для защиты прав детей, являющихся жертвами и свидетелями преступлений. Отмечая создание специализированных центров для проведения опросов, он обеспокоен сообщениями о том, что они используются в ограниченных масштабах, что их деятельность нельзя считать эффективной и результативной и что они не были созданы в большинстве районов.

74. Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры в целях защиты прав детей, являющихся жертвами или свидетелями преступлений, и обеспечить, чтобы в соответствующих законах, практике, руководящих принципах, протоколах и программах были в полном объеме учтены Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение). Анализ функционирования центров для проведения опросов должен проводиться на транспарентной основе, при этом такие центры с учетом извлеченных уроков следует создать во всех регионах.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

75. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего улучшения положения дел в области осуществления прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров о правах человека

76. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего улучшения положения дел в области осуществления прав детей ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых оно пока не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

77. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства в области представления докладов по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, доклад по которому подлежал представлению еще в 2009 году.

K. Сотрудничество с региональными органами

78. Комитет выражает глубокое сожаление по поводу принятого в 2014 году решения Конституционного суда, в котором он объявил некон-

ституционным инструментом, использованный государством-участником для признания юрисдикции Межамериканского суда по правам человека. Комитет обеспокоен тем, что это может серьезно сказаться на правах детей в стране, поскольку государство-участник рискует исключить себя из юрисдикции этого Суда.

79. Комитет рекомендует государству-участнику подтвердить, что на него распространяется юрисдикция Межамериканского суда по правам человека, и сотрудничать с Организацией американских государств (ОАГ) в целях обеспечения осуществления прав детей, как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах ОАГ.

IV. Выполнение рекомендаций и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

80. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего–пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

B. Следующий доклад

81. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад к 10 января 2020 года и включить в него информацию о мерах, принятых в порядке осуществления настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов, принятых 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1), и не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

82. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были одобрены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).