



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
1 October 2018  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Аргентины\*

#### I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Аргентины (CRC/C/ARG/5-6) на своих 2283-м и 2284-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2283 и 2284), состоявшихся 14 и 15 мая 2018 года, и принял следующие заключительные замечания на своем 2310-м заседании, состоявшемся 1 июня 2018 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/ARG/Q/5-6/Add.1), которые позволили ему глубже понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с межведомственной делегацией государства-участника.

#### II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует достигнутый государством-участником прогресс в различных областях и высоко оценивает ратификацию в 2015 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, а также принятие Органического закона № 26061 о всесторонней защите детей и подростков и Закона об образовании в целях равенства (№ 27234). Он также приветствует усилия, предпринимаемые в целях борьбы с торговлей людьми, такие как создание специальных подразделений по проведению расследований в ряде провинций.

#### III. Основные проблемные области и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важное значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации по следующим областям, положение в которых требует принятия безотлагательных мер: право на выживание и развитие (пункт 16); пытки и институциональное насилие (пункт 22); сексуальная эксплуатация и сексуальные

\* Приняты Комитетом на его семьдесят восьмой сессии (14 мая – 1 июня 2018 года).



надругательства (пункт 25); дети, лишённые семейного окружения (пункт 28); уровень жизни (пункт 36); и отправление правосудия по делам несовершеннолетних (пункт 44).

## **A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))**

### **Оговорки и заявления**

5. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункты 10–12), и призывает государство-участник снять свою оговорку к подпунктам b)–e) статьи 21 в отношении межгосударственного усыновления/удочерения. Он рекомендует объявить утратившим силу заявление о толковании подпункта f) статьи 24 во всех остающихся провинциях с целью его отзыва.

### **Законодательство**

6. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации и настоятельно призывает государство-участник завершить реализацию остающихся правовых реформ во всех провинциях (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 14). Он также рекомендует обеспечить согласование провинциальных и муниципальных законодательных актов с национальными правовыми нормами, касающимися прав детей, в частности национальным законом о комплексной защите детей и подростков (Закон № 26061), обеспечив, таким образом, их единообразное осуществление.

### **Комплексная политика и стратегия**

7. Приветствуя разработку Национального плана действий по защите прав детей и подростков (на 2016–2019 годы), Комитет вновь подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 18) и призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы этот план стал неотъемлемым компонентом комплексной политики и согласованной стратегии в целях полного осуществления Конвенции;

б) включить конкретные и ограниченные по срокам и поддающиеся количественной оценке цели и показатели в согласованную стратегию, с тем чтобы отслеживать прогресс в осуществлении всех прав всех детей.

### **Координация**

8. Признавая роль Федерального совета по делам детей, подростков и семьи (COFENAF) в установлении связей Национального секретариата по делам детей, молодежи и семьи (SENNAF) с его партнерами в провинциях, Комитет рекомендует государству-участнику укрепить потенциал обоих этих органов, обеспечив при этом, чтобы их мандаты и функции были четко определены в качестве общенационального руководящего и координационного механизма, отвечающего за управление и координацию комплексной системы защиты. Он также рекомендует принять меры для обеспечения того, чтобы критерии децентрализации, изложенные в Законе № 26061, не препятствовали координации между провинциальными структурами, занимающимися вопросами защиты детей, особенно в сельских и отдаленных районах.

### **Выделение ресурсов**

9. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником для обеспечения устойчивого роста инвестиций в социальную сферу, Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что объем выделяемых государством-участником средств в интересах детей явно недостаточен для устранения негативного воздействия острого экономического и социального кризиса, который начался в 2002 году и стал причиной нарастания бедности и социального неравенства.

10. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделять достаточные людские, финансовые и технические ресурсы, на всех уровнях государственного управления, для осуществления всех стратегий, планов, программ и законодательных мер, ориентированных на детей, и создать соответствующие механизмы и инклюзивные процессы, благодаря которым гражданское общество, общественность и дети смогут принимать участие во всех этапах бюджетного процесса, включая разработку, осуществление и оценку;

б) определить бюджетные статьи для удовлетворения нужд детей, находящихся в неблагоприятном или маргинализованном положении, в частности детей-инвалидов и детей из числа коренных народов, по отношению к которым может возникнуть потребность в принятии позитивных социальных мер, и обеспечить защищенность этих бюджетных статей даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций;

в) осуществлять оценку воздействия всех законодательных и политических мер на права детей;

г) обеспечить, в том числе путем искоренения коррупции в процессе публичных закупок и практики завышения цен в рамках контрактов на предоставление товаров и услуг для общественного потребления, чтобы средства, выделяемые на все программы, содействующие осуществлению прав детей на национальном, провинциальном и местном уровнях, использовались в полной мере и эффективно.

#### Сбор данных

11. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить потенциал Национального института статистики и Института переписей;

б) расширить потенциал сбора дезагрегированных данных о детях по всем аспектам Конвенции на различных территориальных уровнях, в частности о детях, нуждающихся в особой защите;

в) обеспечить обмен данными и показателями между соответствующими ведомствами и их использование для составления, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в интересах эффективного осуществления Конвенции;

г) предпринять шаги в целях полномасштабного внедрения комплексной информационной системы о государственных программах, касающихся детей, подростков и семей;

д) стремиться к налаживанию технического сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

#### Независимый мониторинг

12. Приветствуя назначение омбудсмена в пяти провинциях, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы двухпалатная комиссия ускорила назначение общенационального омбудсмена по делам детей и подростков и выделила ему надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы. Он также рекомендует, чтобы, после того как он будет назначен, омбудсмен:

а) был уполномочен получать, расследовать и рассматривать жалобы детей с учетом их интересов;

б) обеспечивал неприкосновенность частной жизни и защиту пострадавших детей, а также проводил мероприятия по мониторингу, последующей деятельности и проверке в интересах потерпевших;

с) обращался за технической помощью, в частности, к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИСЕФ.

#### Права детей и предпринимательская деятельность

13. Вновь выражая свою обеспокоенность в связи с продолжающимся отсутствием четких руководящих принципов и правил в области предпринимательской деятельности, как национальных, так и транснациональных корпораций, касающихся защиты и соблюдения прав детей, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать четкую юридически обязывающую основу, регулиующую деятельность национальных и иностранных предприятий, устанавливающую их юридическую ответственность и обеспечивающую, чтобы их деятельность не оказывала негативного влияния на права человека или не противоречила природоохранным и другим стандартам, в особенности тем, которые касаются прав детей, включая их деятельность за рубежом;

б) требовать от компаний проявления должной заботы о правах детей, в частности проведения оценок, консультаций и предоставления общественности полной информации о воздействии их предпринимательской деятельности на окружающую среду, здоровье людей и права человека, а также о своих планах по устранению такого воздействия.

## В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

#### Недискриминация

14. Комитет положительно оценивает принятие антидискриминационного законодательства и разработку национального плана по борьбе с дискриминацией. Он по-прежнему серьезно обеспокоен, однако, сообщениями о фактическом сохранении дискриминации, социального отчуждения и физического, сексуального и психологического насилия в отношении детей по признаку инвалидности, принадлежности к коренному населению и социально-экономическому положению. Комитет ссылается на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 33) и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить полное осуществление соответствующих действующих законов, запрещающих дискриминацию, в том числе путем наращивания кампаний по просвещению общественности с целью преодоления негативных социальных установок по отношению к детям из числа коренных народов, детям-инвалидам, детям из числа меньшинств, детям из числа мигрантов и детям-лесбиянкам, геем, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам;

б) обеспечить, чтобы дети, проживающие в сельских районах и в общинах коренных народов, не подвергались дискриминации в плане доступа к качественному образованию, надлежащему медицинскому обслуживанию и жилью;

с) создать в рамках Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом подразделение для рассмотрения случаев дискриминации в отношении детей;

д) обеспечить принятие эффективных мер в связи со всеми случаями дискриминации детей, в том числе путем распространения в доступных

форматах информации о том, что представляет собой дискриминация, установить дисциплинарные, административные или, при необходимости, уголовные меры наказания, а также гарантировать детям доступ к психосоциальной и правовой помощи в случае дискриминации.

#### **Право на жизнь, выживание и развитие**

15. Отмечая общее снижение детской смертности, Комитет серьезно обеспокоен тем, что уровень младенческой смертности остается высоким в некоторых провинциях из-за отсутствия надлежащего медицинского обслуживания, включая оказание дородовой помощи не имеющим страховки беременным женщинам, а также по причине бедности и недостаточного питания. Комитет также обеспокоен увеличением числа случаев самоубийств и причинения себе телесных повреждений, особенно среди детей, содержащихся под стражей.

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) активизировать усилия, направленные на ликвидацию коренных причин младенческой смертности, особенно в наиболее уязвимых семьях, включая проживающих в общинах коренных народов и в отдаленных районах;
- b) провести комплексную оценку масштабов и причин самоубийств в целях выработки превентивной политики;
- c) принять эффективные меры для устранения воздействия пенитенциарной среды на психическое здоровье детей и предупреждения самоубийств среди детей в местах содержания под стражей.

#### **Право быть заслушанным**

17. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 37) и в свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным призывает государство-участник обеспечить должный учет мнений детей в семье, в школе, в судах и в контексте всех соответствующих административных и иных касающихся их процессов, в частности путем принятия надлежащего законодательства, профессиональной подготовки специалистов, включая усиление роли адвокатов, представляющих интересы детей, в обеспечении в полной мере их права быть заслушанными, и путем проведения специальных мероприятий в школах и широкого просвещения населения.

### **C. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)**

#### **Регистрация рождения**

18. С удовлетворением отмечая усилия, предпринятые для обеспечения регистрации рождений в государстве-участнике, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что регистрация не носит однородного характера во всех провинциях и что ряд рождений не регистрируются в некоторых группах населения, особенно в случае матерей-одиночек из числа подростков. Принимая во внимание задачу 16.9 Целей в области устойчивого развития, касающуюся обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 41), Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по поощрению всеобщей и своевременной регистрации рождений на бесплатной основе и увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели регистрации актов гражданского состояния, и улучшить координацию с медицинскими службами. Он также рекомендует государству-участнику активизировать меры по обеспечению доступа к службам регистрации актов гражданского состояния или их мобильным подразделениям, особенно для лиц, живущих в отдаленных и сельских районах, и общин коренного населения.

**Доступ к надлежащей информации**

19. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие нового законодательства по вопросам аудиовизуальной коммуникации, в соответствии с принципами, касающимися прав детей, о чем упоминалось во время диалога, и обеспечить его выполнение в полном объеме;

б) принимать меры по расширению доступа детей к надлежащей информации, в том числе в онлайн-режиме, особенно детей, проживающих в отдаленных и сельских районах, и детей из числа коренных народов и из числа мигрантов, с учетом их возраста, уровня зрелости и культурных особенностей;

в) принять меры с целью защиты детей от вредной информации и материалов, рисков, связанных с Интернетом, негативных образов и дискриминации в средствах массовой информации;

г) обеспечить подготовку общественных активистов и журналистов по правам детей;

д) расширить сферу охвата Интернетом и доступ к Интернету для детей, проживающих в сельских районах.

**D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (подпункт а) и 39)**

**Телесные наказания**

20. Государству-участнику следует запретить телесные наказания в любых условиях. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы запрет телесных наказаний должным образом контролировался и обеспечивался во всех условиях. Он также рекомендует поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и поддержания дисциплины посредством проведения информационно-просветительских кампаний и предпринять шаги для обеспечения привлечения виновных к административной ответственности и суду.

**Пытки и институциональное насилие**

21. Отмечая в качестве позитивной меры создание в 2017 году национального механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Комитет по-прежнему испытывает глубокое беспокойство по поводу:

а) неприемлемых условий жизни, грубого и жестокого обращения и насилия в отношении детей в центрах альтернативного ухода, особенно в отношении девочек и детей-инвалидов;

б) переполненности и неудовлетворительных условий жизни в местах содержания и тюрьмах для несовершеннолетних, которые могут быть приравнены к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению с детьми;

в) сообщений об актах насилия, совершаемых сотрудниками федеральных и провинциальных сил безопасности во время содержания под стражей в полиции, зачастую в отношении детей и подростков, находящихся в неблагоприятном социальном положении, и непропорциональном применении силы в отношении детей

и подростков силами безопасности, в том числе в школах, а также оправдания таких мер;

d) широко распространенной безнаказанности и малого числа случаев судебного преследования и наказания лиц, виновных в насилии в отношении детей, находящихся в государственных детских учреждениях и центрах содержания под стражей;

e) недостаточной информированности о средствах правовой защиты и возмещении ущерба для детей, ставших жертвами насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы в государственных учреждениях по уходу за детьми.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и учитывая задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития, состоящую в том, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять комплексную стратегию по искоренению всякого жестокого обращения с детьми в детских учреждениях, систематически контролировать положение детей в детских учреждениях и в приоритетном порядке проводить расследование всех случаев насилия, обеспечивая выявление и немедленное отстранение от должности сотрудников, ответственных за насилие и жестокое обращение;

b) принять в срочном порядке комплексную стратегию по сокращению переполненности центров содержания под стражей для несовершеннолетних и улучшению условий жизни детей, содержащихся под стражей;

c) принять меры по искоренению практики непропорционального применения силы в отношении детей и подростков силами безопасности и принять срочные меры для прекращения полицейских операций в школьной среде;

d) тщательно и беспристрастно расследовать все утверждения о применении пыток, насилия, домогательствах и злоупотреблениях, в том числе со стороны сотрудников полиции, и обеспечить, чтобы виновные привлекались к судебной ответственности и, в случае признания их виновными, наказанию соразмерно тяжести совершенных ими деяний;

e) создать систему управления информацией для отслеживания числа случаев применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения с детьми и их наказания в любых обстоятельствах, а также числа случаев уголовного преследования виновных и их наказания;

f) учредить процедуру подачи жалоб для всех детей, находящихся в детских учреждениях и центрах содержания под стражей, и обеспечить надлежащие средства правовой защиты.

#### **Жестокое обращение и отсутствие заботы**

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить принятие законодательства, гарантирующего всестороннюю защиту детей от насилия, и обеспечить его применение на всех уровнях;

b) провести всеобъемлющий анализ масштабов, коренных причин, факторов риска и характера насилия в отношении детей, а также жестокого обращения с ними и оставления детей без заботы, с целью выработки комплексной национальной стратегии предупреждения и устранения таких явлений;

c) принять национальные рамки в целях координации деятельности административных органов и учреждений в интересах надлежащего

реагирования на случаи насилия в отношении детей, жестокого обращения с ними или оставления детей без заботы, уделяя при этом особое внимание гендерным аспектам;

d) способствовать осуществлению в общинах программ с целью предотвращения и пресечения насилия в семье, жестокого обращения с детьми и оставления детей без заботы.

#### **Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства**

24. Комитет отмечает в качестве позитивной меры принятие различных правовых и политических мер по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей, включая создание специального подразделения по расследованию преступлений против половой неприкосновенности девочек и детей. При этом он по-прежнему обеспокоен широким распространением сексуального насилия в отношении детей, особенно в условиях семьи, и выражает особую озабоченность по поводу представленной государством-участником информации, свидетельствующей о том, что из числа женщин-инвалидов 35% подвергались определенному типу насилия, в то время как около 50% от общего числа пострадавших инвалидов подвергались сексуальному насилию (см. CRC/C/ARG/Q/5-6/Add.1, пункт 129).

25. Комитет обращает внимание государства-участника на задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития, заключающуюся в том, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, и рекомендует государству-участнику:

a) создать механизмы раннего выявления случаев сексуального насилия и надругательства со стороны родителей, родственников или опекунов и сообщения о них, в тесном сотрудничестве с детскими организациями и другими организациями, работающими в области защиты прав детей;

b) активизировать информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу со стигматизацией детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая инцест, и обеспечить наличие доступных, конфиденциальных, учитывающих детскую специфику и эффективных каналов информирования о таких правонарушениях и соответствующих юридических процедур;

c) повышать профессиональный уровень специалистов и укреплять межведомственную координацию действий в целях борьбы с надругательствами над детьми, а также ускорить разработку правил оказания помощи детям на национальном уровне и на уровне провинций;

d) разработать руководящие принципы и стратегии судебного преследования за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, учитывающие гендерную и детскую специфику, и укрепить потенциал специального подразделения по расследованию преступлений против половой неприкосновенности девочек и детей для проведения уголовных разбирательств по таким делам;

e) в упреждающем порядке расследовать случаи сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над детьми, привлекать к ответственности виновных и обеспечивать их надлежащее наказание в случае их осуждения.

#### **Вредная практика**

26. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и внедрить правозащитный медицинский протокол для детей-интерсексов, обеспечивающий, чтобы ни один ребенок не подвергался ненужному хирургическому вмешательству или лечению и чтобы дети участвовали в максимально возможной степени в принятии решений относительно их лечения и ухода за ними. Семьям, имеющим детей-интерсексов, следует оказывать надлежащую консультационную помощь и поддержку.



## **Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))**

### **Дети, лишенные семейного окружения**

27. Отмечая в качестве позитивного шага принятие Закона № 27.364 о поддержке самостоятельной жизни подростков и молодых людей, оставшихся без попечения родителей (2017 год), Комитет по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность по поводу:

- a) большого количества детей в учреждениях интернатного типа, а также того, что помещение детей в такие учреждения в качестве первоначальной меры на практике используется как основная альтернатива;
- b) нехватки ресурсов и отсутствия надлежащей инфраструктуры и переполненности в некоторых учреждениях интернатного типа;
- c) случаев жестокого и унижающего достоинство обращения с детьми в центрах интернатного типа, в том числе сообщений о помещении детей в карцеры, постановке ложных диагнозов и неправильном терапевтическом лечении, а также отсутствия систем мониторинга и представления сообщений с учетом интересов детей и механизмов подачи жалоб, которыми могли бы пользоваться дети;
- d) недостаточной поддержки детей в период перехода из детства во взрослую жизнь.

28. Напоминая Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми и предыдущие рекомендации Комитета (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 53), Комитет рекомендует государству-участнику выделять более значительные ресурсы на меры по предотвращению разлучения детей со своими семьями и обеспечивать оказание достаточной поддержки и помощи, включая субсидии и содействие со стороны специалистов, в частности семьям с детьми, находящимся в неблагоприятном или маргинализованном положении. Он также рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить процесс деинституционализации, обеспечивая применение практики ухода за детьми в учреждениях интернатного типа в качестве крайней меры, а также соответствие всех остающихся центров интернатного типа, по крайней мере, минимальным стандартам качества;
- b) неизменно обеспечивать принятие или пересмотр решений о помещении ребенка в спецучреждение исключительно судьей и только после тщательной оценки в каждом конкретном случае наилучших интересов ребенка;
- c) активизировать усилия по поощрению практики воспитания детей в приемных семьях, а также по совершенствованию и выработке соответствующих навыков у приемных родителей и семей, а также у специалистов, специализирующихся на уходе за детьми;
- d) обеспечивать гуманные и достойные условия содержания в остающихся центрах для ухода за детьми с поведенческими и социальными расстройствами и тщательно расследовать любые утверждения о злоупотреблениях и жестоком обращении с детьми в таких центрах;
- e) осуществлять постоянный надзор за качеством альтернативного ухода за детьми, в том числе путем создания доступных каналов представления сообщений, мониторинга и устранения последствий случаев жестокого обращения с детьми, а также обеспечивать доступные механизмы подачи жалоб детьми, находящимися в государственных центрах по уходу за детьми интернатного типа и в приемных семьях;
- f) обеспечить полное осуществление Закона № 27.364 и его программ по оказанию помощи детям в учреждениях интернатного типа в период перехода из детства во взрослую жизнь.

**Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)**

**Дети-инвалиды**

29. Приветствуя создание Национального агентства по делам инвалидов в соответствии с Указом № 698/2017, Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить полное соблюдение правозащитного подхода к инвалидности и рекомендует ему:

- a) включить проблематику инвалидности в Закон № 26061 и систему комплексной защиты прав детей и подростков;
- b) ускорить разработку второго Национального плана в области обеспечения доступности и добиваться его выполнения в части инклюзивного образования детей-инвалидов;
- c) обеспечить равный доступ к качественному инклюзивному образованию в общих школах для детей-инвалидов и уделять приоритетное внимание инклюзивному образованию вместо помещения детей в специализированные учреждения и классы;
- d) создать соответствующие каналы для обжалования решений о помещении ребенка в специальное учебное заведение;
- e) организовать сбор данных о детях-инвалидах, увеличить финансирование обычных школ с учетом разнообразия учащихся и разработать эффективную систему выявления индивидуальных потребностей детей в поддержке;
- f) принимать комплексные меры для устранения существующих различий между провинциями в контексте перехода к инклюзивной системе образования;
- g) организовать качественную текущую подготовку всего педагогического состава обычных школ и обеспечивать предоставление достаточной индивидуальной поддержки детям, испытывающим трудности в учебе, и уделение им надлежащего внимания;
- h) обеспечивать доступ детей-инвалидов к медицинскому обслуживанию, в том числе к программам ранней диагностики и медицинского вмешательства;
- i) проводить информационно-просветительские кампании для должностных лиц государственных органов, общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией детей-инвалидов и предвзятым отношением к ним и поощрять позитивные представления о таких детях как о правообладателях;
- j) активизировать усилия, направленные на то, чтобы положить конец дискриминации в отношении детей-инвалидов, и обеспечить, чтобы они были охвачены программами медицинского страхования и получали услуги и пособия, такие как пенсии и жилищные услуги, на которые они имеют право.

**Здравоохранение и медицинское обслуживание**

30. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 59), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести всеобъемлющий обзор национальной системы здравоохранения в целях устранения неравенства в сфере медицинского обслуживания, в частности оказания услуг по охране здоровья матери и ребенка,

и разработать национальные стандарты качества медицинского обслуживания для устранения различий в клинической практике между провинциями;

b) принять срочные меры для снижения сохраняющихся высоких показателей материнской и младенческой смертности;

c) обеспечить наличие и равный доступ к качественной первичной и специализированной медико-санитарной помощи для всех детей во всех провинциях, в особенности для детей из социально и экономически неблагополучных групп населения, включая детей из числа коренных народов;

d) увеличить число врачей-педиатров и обеспечить, чтобы все врачи-специалисты, оказывающие медицинскую помощь детям, приобретали дополнительные специальные навыки и опыт и получали дополнительную подготовку по оказанию помощи детям и подросткам.

#### Психическое здоровье

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по осуществлению Закона о психическом здоровье (№ 26657) во всех провинциях;

b) способствовать разработке политики по охране психического здоровья детей и обеспечивать наличие во всех провинциях квалифицированного персонала, включая детских психиатров;

c) учредить службы и программы по оказанию детям услуг в области психического здоровья, обеспечивающих оказание амбулаторных услуг по психосоциальной помощи и реабилитации в сельских и городских районах, уделяя при этом особое внимание вопросам предупреждения самоубийств;

d) разработать порядок диагностирования и лечения у детей синдрома гиперактивности/дефицита внимания и других поведенческих расстройств, поощрять разработку альтернативных немедикаментозных методов лечения и обеспечить тщательный анализ поставленных диагнозов и выписку психотропных и психостимулирующих средств в качестве крайней меры.

#### Здоровье подростков

32. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте и № 4 (2003) о здоровье подростков и с обеспокоенностью отмечая препятствия, с которыми подростки по-прежнему сталкиваются в плане доступа к услугам и образованию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, частые случаи подростковой беременности и повышенный риск материнской смертности среди матерей-подростков, а также недостаточный доступ к современным методам контрацепции и планирования семьи, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить включение просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в качестве составной части в обязательную школьную программу и участие в его разработке мальчиков и девочек подросткового возраста, уделяя при этом особое внимание предупреждению ранней беременности и заболеваниям, передаваемым половым путем;

b) обеспечить доступ к безопасным абортam и послеоперационному уходу для девочек-подростков, при этом всегда узнавая их мнение и должным образом учитывая его в процессе принятия решений;

c) обеспечить, чтобы подростки могли получать информацию о методах планирования семьи и современных противозачаточных средствах в доступных и конфиденциальных форматах и на языках коренных народов.

### Питание

33. Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о проблеме недоедания, затрагивающей детей в северо-западных провинциях, и рекомендует государству-участнику:

а) принять меры в целях безотлагательного устранения случаев недоедания в пострадавших провинциях, а также осуществлять систематический сбор данных по вопросам продовольственной безопасности и питания детей, в том числе тем, которые касаются грудного вскармливания, избыточного веса и ожирения, для выявления коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания детей;

б) регулярно отслеживать и оценивать эффективность стратегий и программ по вопросам продовольственной безопасности и питания детей, в том числе программ школьного питания и программ, реализуемых в интересах новорожденных и детей младшего возраста;

в) обеспечивать включение в национальные законы всех положений Международного кодекса маркетинга заменителей грудного молока в целях надлежащего регулирования рекламы заменителей грудного молока и активизировать меры по поощрению исключительно грудного вскармливания, по крайней мере, в течение шести месяцев.

### Состояние окружающей среды

34. Комитет обеспокоен хорошо задокументированными пагубными последствиями открытой разработки месторождений полезных ископаемых и использования агрохимикатов, в частности, третьими сторонами, такими как частные и транснациональные корпорации, для окружающей среды и здоровья детей, проживающих в районах, где ведется добыча полезных ископаемых и выращивание соевых бобов. Он рекомендует государству-участнику активизировать осуществление законодательных и иных мер по защите физического и психического здоровья детей, в частности детей из числа коренных народов, от экологического ущерба, причиняемого третьими сторонами, и обеспечить, чтобы вредное воздействие добычи полезных ископаемых и агрохимикатов на основополагающие параметры, определяющие состояние здоровья, такие как продовольствие, безопасная питьевая вода и санитария, было сведено к минимуму, и чтобы виновные структуры привлекались к ответственности, а жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты.

### Уровень жизни

35. Комитет серьезно обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем многомерной нищеты и нищеты среди детей, а также тем, что предназначенные для детей системы социальной защиты носят ограниченный характер, в частности в раннем детстве и с точки зрения основного внимания, которое необходимо уделять детям из числа коренных народов, детям-инвалидам и детям, проживающим в сельских районах. Он также выражает озабоченность негативным влиянием финансового кризиса на системы социальной защиты в государстве-участнике, которое является причиной недостаточного охвата населения и задержек в оформлении пособий детям и их семьям, в частности на уровне провинций. Кроме того, он выражает обеспокоенность по поводу случаев проживания детей в жилье, не отвечающем стандартам качества, с ограниченным доступом к основным услугам, например к чистой и безопасной питьевой воде и санитарии, в частности детей из числа коренных народов и детей из числа мигрантов.

36. Комитет обращает внимание на задачу 1.3 Целей в области устойчивого развития, касающуюся внедрения систем социальной защиты, отвечающих национальным условиям, и осуществления соответствующих мер в интересах всех, и настоятельно призывает государство-участник проводить более активную политику комплексной социальной защиты детей и их семей с уделением особого

внимания детям и семьям, находящимся в опасном положении и испытывающим наибольшую потребность в поддержке. Он также рекомендует государству-участнику:

а) усилить поддержку, оказываемую детям, живущим за чертой бедности, и в особенности детям из семей с одним родителем, из семей с тремя или более детьми и семей с детьми-инвалидами, и обеспечить, чтобы меры социальной защиты покрывали реальные расходы по обеспечению достойного уровня жизни детям, включая расходы, связанные с их правом на здравоохранение, полноценное питание, образование, достаточное жилище, воду и санитарию;

б) упростить процедуры получения находящимися в уязвимом положении семьями с детьми оперативного и надлежащего доступа к различным формам социальной защиты, в частности к финансовой поддержке, услугам и консультационной помощи в дополнение к действующим налоговым льготам;

в) рассмотреть возможность проведения целенаправленных консультаций с семьями, детьми и организациями, работающими в области прав ребенка, по проблеме детской нищеты в целях выявления ее причин и решений;

г) улучшить положение с предоставлением жилья и базовых услуг, а также принять правовые и политические рамки для обеспечения осуществления права на доступ к питьевой воде и санитарии;

д) помнить, что, в соответствии с пунктом 31 замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, в периоды экономического кризиса вопрос о принятии регрессивных мер следует рассматривать только после изучения всех других вариантов и обеспечения минимального воздействия таких мер на детей, особенно тех, которые находятся в уязвимом положении, и что первоочередные и минимальные основные обязательства, связанные с правами детей, не должны подрываться никакими регрессивными мерами, даже в периоды экономического кризиса.

## **Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)**

**Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

37. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования и принимая во внимание задачу 4.1 Целей в области устойчивого развития, предусматривающую обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения, Комитет настоятельно призывает государство-участник наладить общенациональный диалог по вопросам базовых и структурных особенностей системы образования и обеспечить защищенность выделяемых на образование и подготовку детей ресурсов во всех провинциях. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) выделять достаточные финансовые ресурсы для развития и расширения дошкольного образования, на основе комплексной и целостной политики в области комплексного воспитания и развития детей младшего возраста, и активизировать меры по расширению доступа к местам в школах и поддержке во всех провинциях, особенно для детей в возрасте от трех до четырех лет;

б) гарантировать доступ к высококачественному обязательному образованию всех детей, включая покрытие соответствующих косвенных расходов;

в) активно разрабатывать меры по оказанию детям из числа коренных народов и детям из числа мигрантов достаточной поддержки, с тем чтобы они

продолжали обучение в школах, и обеспечивать равный доступ к высококачественному образованию;

d) принять меры по решению проблемы отсева из школ с учетом факторов, препятствующих доступу к образованию по причине социально-экономического неравенства;

e) разработать стратегию борьбы с издевательствами и притеснениями, в том числе в киберпространстве, включающую механизмы профилактики и раннего выявления, расширение прав и возможностей детей и специалистов, порядок реагирования и согласованные руководящие принципы сбора данных о конкретных случаях;

f) стремиться к техническому сотрудничеству с ЮНИСЕФ.

## Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (подпункты b)–d)) и 38–40)

### Дети-просители убежища и дети-беженцы

38. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 22 (2017) об общих принципах в отношении прав человека детей в контексте международной миграции и № 23 (2017) об обязательстве государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения, которые были приняты совместно с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в совокупности со своим замечанием общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, и напоминая о своих предыдущих рекомендациях (см. CRC/C/ARG/CO/3-4, пункт 72), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять все распоряжения и административные процедуры, необходимые для облегчения эффективного осуществления Закона о беженцах № 26165, в соответствии с правом ребенка на то, чтобы его наилучшие интересы принимались во внимание в качестве первоочередного соображения при принятии всех решений, касающихся перемещения детей, ищущих убежище, или детей-беженцев из Аргентины;

b) обеспечивать эффективную правовую защиту несопровождаемых детей на всей своей территории, а также применение принципа невозвращения (non-refoulement) и учет наилучших интересов ребенка на первоочередной основе, а также организовать дополнительную подготовку и инструктаж соответствующих специалистов по вопросам оценки наилучших интересов ребенка;

c) разработать и осуществлять национальную политику или стратегию, обеспечивающую оказание надлежащей помощи просителям убежища, включая доступ к социальным услугам, эффективную местную интеграцию и меры, облегчающие доступ к работе и возможностям получения дохода родителей и/или опекунов детей-беженцев;

d) создать удобные для детей центры приема с доступными и эффективными механизмами подачи жалоб и тщательно расследовать любые случаи нарушения прав детей.

### Дети в условиях миграции

39. Комитет испытывает озабоченность в связи с продолжающимся применением декрета «О необходимости и срочности» № 70/2017, несмотря на то, что он считается неконституционным, и его возможными негативными последствиями для единства семьи и наилучшего удовлетворения интересов детей-мигрантов. Комитет настоятельно призывает государство-участник

отменить декрет № 70/2017 для обеспечения того, чтобы в случаях миграции соблюдалось право ребенка на то, чтобы его наилучшие интересы принимались во внимание в качестве первоочередного соображения, при сохранении единства семьи.

#### Экономическая эксплуатация, включая детский труд

40. Приветствуя принятие Закона № 26390 о запрещении детского труда и охране труда подростков и ратификацию Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) Международной организации труда, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по ликвидации детского труда на практике путем разработки многосекторальных программ на местном и региональном уровнях в целях борьбы с детским трудом.

#### Дети, живущие на улице

41. Комитет обеспокоен также ограниченным объемом представленной информации о детях, живущих на улице. Он рекомендует государству-участнику принять меры для контроля за положением этих детей, в частности с учетом нынешней экономической ситуации, и разработать политику по защите и поддержке детей, живущих на улице, и их семей, в соответствующих случаях.

#### Торговля детьми, контрабандный провоз и похищение детей

42. Комитет приветствует значительные усилия, предпринятые государством-участником по решению проблемы торговли людьми, в том числе путем принятия Закона № 26842 о предупреждении и пресечении торговли людьми и оказании помощи ее жертвам, и рекомендует государству-участнику:

а) активизировать осуществление национальной программы по спасению жертв торговли людьми с целью оказания им поддержки путем обеспечения предоставления надлежащего жилья жертвам во всех провинциях;

б) принять меры по укреплению потенциала, в частности сотрудников полиции, пограничников, консульских работников, сотрудников трудовой инспекции и социальных работников по вопросам выявления детей-жертв торговли людьми;

в) поощрять меры по расширению сотрудничества между провинциями и выделять средства на оказание пострадавшим детям бесплатной юридической помощи и поддержки силами детских психологов и социальных работников в приютах, обеспечивающих потребности пострадавших детей.

#### Отправление уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних

43. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что большинство его предыдущих рекомендаций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (см. CRC/C/ARG/CO/5-6, пункт 80), до сих пор не были выполнены. Он особенно обеспокоен тем, что:

а) система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних по-прежнему регулируется Законом № 22278, несмотря на его несовместимость с Конвенцией;

б) сохранением дискреционной практики помещения под стражу детей и подростков в интересах их «защиты», и не обязательно потому, что они совершили преступление;

в) переполненность, плохое питание, отсутствие надлежащих спальных принадлежностей и оборудования, в сочетании с отсутствием возможностей получения образования и профессиональной подготовки, создали ужасающие условия жизни во многих центрах содержания под стражей несовершеннолетних;

d) большое число детей по-прежнему помещается в исправительные и учебные заведения, которые изолированы от остального общества, и имеет ограниченные возможности общения с семьей;

e) несмотря на то, что государство-участник соблюдает вынесенное Межамериканским судом по правам человека в 2013 году решение, требующее воздерживаться от вынесения детям приговоров к пожизненному тюремному заключению или эквивалентным мерам наказания, вынесенные в последующий период судами в некоторых провинциях приговоры предусматривали наказания в виде лишения свободы на срок от 20 до 27 лет.

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять всеобъемлющее законодательство по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией и международными стандартами в области правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности для обеспечения того, чтобы лишение свободы использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, которое не будет содержать положений, которые бы привели к увеличению наказаний или снижению возраста наступления уголовной ответственности;

b) в срочном порядке заняться обустройством мест лишения свободы во всех провинциях и обеспечить, чтобы они соответствовали международным стандартам, и создать систему независимого мониторинга;

c) поощрять применение несудебных мер, таких как замена уголовного наказания на альтернативное, условное освобождение, посредничество, наставничество или общественно полезные работы, и использовать, когда это возможно, альтернативные меры наказания;

d) в тех случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечивать, чтобы дети не содержались под стражей вместе со взрослыми, а также имели доступ к членам семьи и/или опекуну;

e) полностью соблюдать решение, вынесенное Межамериканским судом по правам человека, и воздерживаться от вынесения приговоров к тюремному заключению детей, которые могут быть приравнены к пожизненному тюремному заключению;

f) обеспечивать оказание бесплатной, квалифицированной и независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебного разбирательства;

g) стремиться к налаживанию технического сотрудничества, в частности, с УВКПЧ и ЮНИСЕФ.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета относительно Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

45. Отмечая усилия государства-участника по выполнению принятых Комитетом рекомендаций в связи с докладом государства-участника по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (см. CRC/C/OPSC/ARG/CO/1), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить координацию действий на уровне провинций и местном уровне и создать механизмы мониторинга в целях периодической оценки хода выполнения рекомендаций по Факультативному протоколу;

b) выделять более существенные ресурсы на проведение информационно-просветительских кампаний и разработать учебные материалы



и курсы подготовки для соответствующих специалистов, в том числе для сотрудников полиции и трудовой инспекции;

с) активизировать усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в контексте индустрии путешествий и туризма;

d) привести Уголовный кодекс в полное соответствие со статьями 2 и 3 Факультативного протокола и создать прочную систему правовой защиты против продажи детей и торговли детьми, а также надежную систему усыновления/удочерения, соблюдающую принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций Комитета относительно Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

46. Комитет выражает сожаление по поводу недостаточности информации, представленной в отношении осуществления ее рекомендаций, касающихся доклада государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (см. CRC/C/OPAC/ARG/CO/1). Комитет просит государство-участник предоставить ему такую информацию в следующем периодическом докладе по Конвенции. Комитет вновь подтверждает свои предыдущие рекомендации, в частности в том, что государство-участник должно обеспечить, чтобы нарушения положений Факультативного протокола, касающихся вербовки и участия детей в военных действиях, квалифицировались четко выраженным образом как уголовное преступление в его законодательстве (см. CRC/C/OPAC/ARG/CO/1, пункт 14 а)).

#### I. Сотрудничество с региональными органами

47. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Организацией американских государств в деле осуществления Конвенции и других правозащитных документов как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Организации.

### IV. Меры по осуществлению и представление докладов

#### A. Последующие меры и распространение информации

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на языках страны объединенных пятого и шестого периодических докладов, письменных ответов на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

#### B. Следующий доклад

49. Комитет предлагает государству-участнику представить свой седьмой периодический доклад к 2 января 2023 года и включить в него информацию о мерах по выполнению настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии

с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

50. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), а также пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.

---