



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
14 November 2014  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по объединенным седьмому и восьмому периодическим докладам Гвинеи\*

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой и восьмой периодические доклады Гвинеи (CEDAW/C/GIN/7-8) на своих 1261-м и 1262-м заседаниях 30 октября 2014 года (см. CEDAW/C/SR.1261 и 1262). Список тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/GIN/Q/7-8, а ответы Гвинеи приводятся в документе CEDAW/C/GIN/Q/7-8/Add.1.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление объединенных седьмого и восьмого периодических докладов. Он также высоко оценивает письменные ответы государства-участника на список тем и вопросов, подготовленный предсессионной рабочей группой Комитета, и приветствует устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные Комитетом в устной форме в ходе обсуждения. Комитет также выражает свою поддержку государству-участнику в борьбе с эпидемией Эболы.

3. Комитет дает высокую оценку работе делегации государства-участника во главе с министром социальной защиты и по делам женщин и детей Санабой Кабой. Он также дает высокую оценку включению в состав делегации членов Национального собрания. В состав делегации также входили посол и Постоянный представитель Гвинеи при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и представители Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства по правам человека и общественным свободам, Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей и другие сотрудники Постоянного представительства Гвинеи при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве.

\* Приняты Комитетом на его пятьдесят девятой сессии, проходившей 20 октября — 7 ноября 2014 года.



## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый после рассмотрения в 2007 году объединенных четвертого — шестого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/GIN/4-6), в деле осуществления законодательных реформ, в частности принятие в 2010 году:

а) новой Конституции, в 8-й статье которой признается принцип равенства мужчин и женщин перед законом;

б) нового Избирательного кодекса, предусматривающего для женщин 30-процентную квоту в избирательных списках.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по усовершенствованию своей институциональной и политической системы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, в частности путем принятия следующих документов:

а) Стратегического плана по ускорению процесса искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах на период 2012–2016 годов;

б) Национальной гендерной политики в 2011 году;

с) Национальной стратегии по борьбе с насилием по признаку пола в 2010 году;

д) Национальных стратегических рамок борьбы с ВИЧ/СПИДом на период 2008–2017 годов, включая эффективное решение проблем женщин и девушек;

е) Национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на период 2009–2013 годов.

6. Комитет приветствует тот факт, что в течение периода времени, прошедшего после рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (в 2008 году).

## **Д. Основные проблемные области и рекомендации**

### **Национальное собрание**

7. Комитет обращает особое внимание на решающую роль законодательной власти в обеспечении осуществления в полном объеме положений Конвенции (см. заявление Комитета о его отношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает Национальному собранию принять в соответствии с его мандатом необходимые меры для осуществления настоящих заключительных замечаний в срок с настоящего момента до начала следующего отчетного периода в соответствии с Конвенцией.

### **Общий контекст**

8. Комитет осведомлен о многочисленных проблемах, с которыми государство-участник сталкивается в связи со вспышкой эпидемии Эболы, и он признает и полностью поддерживает усилия, предпринимаемые государством-участником для борьбы с этой эпидемией и ее воздействием на жизнь и здоровье населения, и в частности женщин, как лиц, осуществляющих уход за больными, а также на экономику, продовольственную безопасность, финансы и способность государства-участника соблюдать, защищать и поощрять права женщин. Комитет приветствует информацию относительно части национального бюджета, выделенного на нужды системы образования, однако выражает обеспокоенность по поводу того, что другие бюджетные ассигнования, особенно в области здравоохранения, социальной защиты, развития сельских районов и правосудия, являются недостаточными по объему, чтобы поддерживать осуществление программ обеспечения гендерного равенства, мер по усовершенствованию доступа к правосудию и принятию иных мер в этих областях.

9. **Комитет поддерживает усилия государства-участника и рекомендует ему:**

**а) заручиться поддержкой международного сообщества для решения имеющих дестабилизирующие последствия проблем, возникших во многих областях в результате вспышки эпидемии Эболы, и в частности для преодоления бюджетных проблем, вызванных эпидемией, создания надлежащей инфраструктуры системы здравоохранения и принятия экономических мер для обеспечения продовольственной безопасности и доходов;**

**б) мобилизовать свои внутренние ресурсы с уделением первостепенного внимания мерам по поддержке гендерного равенства во всех областях.**

10. Комитет приветствует усилия государства-участника по укреплению верховенства права посредством осуществляемой в настоящее время судебной реформы и реформы системы внутренней безопасности, затрагивающей, в частности, места лишения свободы, инициативы по подготовке среднего юридического персонала и юристов, а также усилия комиссий по расследованию грубых нарушений прав человека. Вместе с тем Комитет отмечает, что неэффективное управление предыдущими режимами и социально-экономическое неравенство, а также сохраняющаяся атмосфера отсутствия безопасности и безнаказанности оказали негативное воздействие на реализацию прав человека всего населения страны, в частности женщин и девочек, и по-прежнему представляют собой серьезные препятствия для всестороннего осуществления Конвенции. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с трудностями, с которыми сталкиваются женщины в доступе к соответствующим учреждениям на местном уровне и на уровне префектур.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) продолжать обращаться за помощью к международному сообществу, системе Организации Объединенных Наций и организациям-донорам в целях формирования необходимого кадрового и технического потенциала, позволяющему государству-участнику укреплять верховенство права, совершенствовать свою систему безопасности, в том числе для находящихся-**

ся в заключении лиц, оказывать поддержку усилий в рамках инициативы по подготовке среднего юридического персонала и юристов, направленных на повышение степени информированности женщин о своих правах и в полном объеме выполнять свои обязательства по Конвенции;

b) продолжать укреплять свои институты, в том числе национальный механизм улучшения положения женщин, в частности на местном уровне и на уровне префектур;

c) укреплять свой судебный сектор и активизировать борьбу с безнаказанностью;

d) продолжать сотрудничать с неправительственными и действующими на уровне общин организациями, в том числе путем оказания им финансовой поддержки, для обеспечения полной реализации своих обязательств по Конвенции.

#### Законодательная база

12. Комитет отмечает, что статья 151 Конституции предусматривает преимущественную силу международных конвенций над национальным законодательством. Однако он выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимся существованием многих дискриминационных положений в законодательстве государства-участника, а также серьезной дискриминацией, возникающей в результате сосуществования правовой системы с дискриминационными традиционными и религиозными обычаями и видами практики.

13. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать осуществление в полном объеме положений статьи 151 Конституции и принятие всех мер для гарантирования на практике преимущественной силы Конвенции над дискриминационными обычаями и культурными и традиционными видами практики.

14. Комитет приветствует осуществляющийся в настоящее время процесс пересмотра дискриминационных положений, содержащихся в Гражданском кодексе, Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе. Кроме этого, он принимает к сведению разработку в настоящее время законопроекта о гендерном равенстве. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность относительно задержки в завершении реформы положений Гражданского кодекса и введения в действие нового дискриминационного положения, касающегося полигамии; он также отмечает сохранение дискриминационных положений в проекте Уголовного кодекса. Он принимает к сведению то обстоятельство, что ратификационная грамота, касающаяся Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), была сдана на хранение в 2012 году. Он также отмечает, что было открыто национальное обсуждение вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции, хотя государство-участник уже выразило свою волю ратифицировать Факультативный протокол в ходе универсального периодического обзора в 2010 году.

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) завершить в четко установленные сроки пересмотр положений Гражданского кодекса, Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального

кодекса на основе консультаций с гражданским обществом, с тем чтобы привести свое национальное законодательство в соответствие с положениями Конвенции;

b) исключить из пересмотренного проекта Гражданского кодекса все дискриминационные положения, касающиеся полигамии, а также любые другие дискриминационные положения, которые затрагивают женщин;

c) создать парламентскую комиссию для систематического проведения с участием гражданского общества оценки соответствия пересматриваемых текстов положениям Конвенции;

d) безотлагательно ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции в соответствии с заявлением, сделанным государством-участником в 2010 году в ходе универсального периодического обзора;

e) обеспечить полное развертывание процесса ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), подписанного в 2003 году.

#### **Определение дискриминации в отношении женщин**

16. Принимая к сведению тот факт, что Конвенция является неотъемлемой частью национального законодательства государства-участника, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием в его национальном законодательстве конкретного правового положения, содержащего определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции, которое распространяется как на прямую, так и косвенную дискриминацию, представляющую собой препятствие для осуществления в полном объеме Конвенции в государстве-участнике (CEDAW/C/GIN/CO/6, пункт 10).

17. Комитет вновь выносит свою рекомендацию в отношении необходимости того, чтобы государство-участник безотлагательно включило запрещение дискриминации в отношении женщин в свое национальное законодательство, которое охватывало бы как прямую, так и косвенную дискриминацию, в соответствии со статьей 1 Конвенции.

#### **Доступ к правосудию**

18. Комитет отмечает назначение следственных судей для принятия последующих мер в связи с выводами Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года, в которых подтверждаются, по меньшей мере, 109 случаев изнасилования и совершения других форм сексуального насилия в отношении женщин, а также выводами Национальной комиссии по расследованию. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен отсутствием мер наказания и сохраняющейся безнаказанностью лиц, виновных в совершении этих форм сексуального насилия.

19. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить безотлагательное проведение расследования, уголовного преследования и применения наказания к лицам, виновным в совершении актов насилия в отношении женщин, в соответствии с выводами Национальной комиссии

**по расследованию и Международной комиссии по расследованию, а также отстранение от должности любых предполагаемых виновных лиц, занимающих государственные посты.**

20. Комитет приветствует проект по подготовке среднего юридического персонала, предусматривающий повышение степени информированности большого числа женщин об их правах, осуществляемую в настоящее время реформу судебной системы, а также изменения, включенные в проект законодательства, которые позволят организациям гражданского общества подавать жалобы от имени жертв в качестве участника разбирательства. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохранением препятствий для доступа женщин к правосудию, таких как низкий уровень правовой грамотности многих женщин и ограниченные кадровые, финансовые и технические ресурсы судебной системы. Аналогичным образом, отмечая создание центра по предоставлению юридической помощи женщинам в структуре Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность по поводу ограниченной доступности этого центра для женщин, проживающих за пределами столицы страны, и отсутствия аналогичных центров на уровне префектур и местном уровне. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу ограниченных возможностей доступа для женщин, находящихся в заключении, к эффективным средствам правовой защиты, включая ограниченные возможности доступа к механизмам подачи и рассмотрения жалоб в отношении условий их содержания под стражей.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) разрабатывать и поддерживать информационно-просветительские мероприятия, проводимые государством-участником и неправительственными организациями, в целях повышения уровня правовой грамотности женщин;**

**б) активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы Конвенция и общие рекомендации Комитета были в достаточной степени известны органам исполнительной, законодательной и судебной властей и использовались ими, а также являлись неотъемлемыми элементами программ по укреплению потенциала судей, адвокатов и прокуроров;**

**в) завершить в четко установленные сроки и в приоритетном порядке процесс реформирования судебной системы, включая принятие законодательства, наделяющего организации гражданского общества правовым статусом, позволяющим им подавать жалобы от имени жертв нарушений прав человека;**

**д) обеспечить, чтобы правовая реформа сопровождалась созданием механизмов реализации в целях принятия конкретных и надлежащих мер;**

**е) расширять такие инициативы, как создание центров юридической помощи женщинам на всей территории страны, с тем чтобы облегчить доступ женщин к правосудию;**

**ф) расширять доступ к эффективным механизмам подачи и рассмотрения жалоб для женщин, находящихся под стражей, а также улучшить условия содержания женщин в местах лишения свободы в соответ-**

ствии с международными стандартами, в том числе посредством осуществления реформы сектора внутренней безопасности;

g) продолжать попытки заручиться технической поддержкой со стороны международного сообщества, включая систему Организации Объединенных Наций.

#### **Национальный механизм улучшения положения женщин**

22. Комитет приветствует укрепление национального механизма по улучшению положения женщин в результате создания в ряде министерских департаментов подразделений по гендерным вопросам; наблюдательного комитета по вопросам гендерного насилия в структуре Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей и Управления по защите гендерной идентичности, детей и общественной морали в структуре Министерства безопасности и гражданской обороны. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен по поводу того, что национальный механизм не располагает необходимыми кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами для эффективного выполнения своего мандата по поощрению равенства женщин и мужчин и расширению прав женщин. Комитет также отмечает множество существующих программ и учреждений и необходимость расширения сотрудничества и координации.

23. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить его национальный механизм по улучшению положения женщин на национальном и местном уровнях, а также на уровне префектур, четко определив мандаты и обязанности различных его компонентов и выделив достаточный объем кадровых, финансовых и технических ресурсов, с тем чтобы обеспечить всестороннее и надлежащее осуществление ими всех возложенных на них функций. Эти меры должны, в частности, предусматривать предоставление средств, необходимых для обеспечения более эффективного и действенного сотрудничества и координации между различными механизмами, а также более активного взаимодействия между этими механизмами и гражданским обществом.

#### **Национальные правозащитные учреждения**

24. Отмечая существование национального наблюдательного комитета по вопросам прав человека, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием независимого национального правозащитного учреждения в государстве-участнике.

25. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о создании независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), изложенными в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи, как это предусматривается в главе XIV его Конституции.

#### **Временные специальные меры**

26. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник, возможно, не имеет четкого представления о характере, цели и необходимости принятия времен-

ных специальных мер для содействия обеспечению подлинного равенства женщин и мужчин.

27. Комитет рекомендует государству-участнику проводить в своей политике и программах четкое разграничение между общей социально-экономической политикой, которая приносит пользу женщинам, и временными специальными мерами, предусмотренными в пункте 1 статьи 4 Конвенции и необходимыми для ускорения достижения подлинного равенства мужчин и женщин в различных областях, как это разъяснено Комитетом в его общей рекомендации № 25, касающейся временных специальных мер. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник сформировать законодательную основу для принятия временных специальных мер и использовать эти меры во всех областях, которые охватываются Конвенцией и в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в общественной и политической жизни, а также улучшать положение сельских женщин.

#### **Стереотипы и вредные виды практики**

28. Комитет приветствует приверженность государства-участника борьбе с негативными стереотипами и вредными видами практики в отношении прав женщин. Вместе с тем он обеспокоен сохранением глубоко укоренившихся гендерных стереотипов в дополнение к видам практики, которые являются вредными для женщин, например, калечащие операции на женских половых органах, принудительные и ранние браки, полигамия или обряды наследования, касающиеся вдовства, включая левират и сорорат. Он выражает сожаление в связи с отсутствием стратегии борьбы с этими стереотипами и вредными видами практики посредством образования, информационно-просветительских кампаний, в том числе кампаний в средствах массовой информации, а также путем принятия законодательства, запрещающего такие виды практики.

29. Комитет призывает государство-участник:

а) принять законодательство по предупреждению всех вредных в отношении женщин видов практики и наказанию за них;

б) принять стратегии, в том числе в сфере образования, информации и проведения информационно-просветительских кампаний в интересах общественности, в частности девочек и женщин, родителей, учителей и религиозных лидеров, направленные на искоренение дискриминационных стереотипов и вредных видов практики в отношении женщин, а также установить базовую линию отсчета и четкие показатели оценки прогресса и результатов реализации таких стратегий;

в) создать систему мониторинга и периодической отчетности о случаях применения вредных видов практики, с тем чтобы власти, в том числе на местном уровне, могли ориентировать проведение информационно-просветительских мероприятий на конкретные области или конкретные группы населения во всех районах государства-участника;

г) принять меры по более широкому привлечению средств массовой информации и неправительственных организаций к борьбе с негативными стереотипами и общественными воззрениями на роль женщин, в

**частности женщин в сельских районах и женщин среди малоимущих и маргинализированных групп населения.**

#### **Калечащие операции на женских половых органах**

30. Принимая к сведению давние культурные традиции, которыми обусловлены калечащие операции на женских половых органах, и их запрещение согласно Закону о репродуктивном здоровье 2000 года и Кодексу о детях 2008 года, Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу сохранения большого числа случаев калечащих операций на женских половых органах и безнаказанности виновных лиц и лиц, практикующих такие операции, в частности участвующих в проведении такого рода операций медицинских специалистов. Комитет обращает внимание на серьезные последствия для здоровья девочек и женщин, возникающие в результате практики калечащих операций на женских половых органах, которые в некоторых случаях могут приводить к их смерти.

**31. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) активизировать усилия, в сотрудничестве с гражданским обществом, традиционными и религиозными лидерами, в целях осуществления своих превентивных стратегий и проведения информационно-просветительской работы в отношении негативных последствий калечащих операций на женских половых органах для жизни девочек и женщин и необходимости признать как мужчинами, так и женщинами такие операции нарушением прав человека, с тем чтобы искоренить практику проведения калечащих операций на женских половых органах и лежащие в ее основе культурные и традиционные взгляды;**

**б) обеспечивать подготовку сотрудников полиции и других правоохранительных органов, медицинских и социальных работников, а также сотрудников судебной системы по вопросам строгого применения законодательства, запрещающего калечащие операции на женских половых органах;**

**в) обеспечивать, чтобы в отношении виновных лиц и практикующих калечащие операции на женских половых органах лиц проводились эффективные расследования, уголовные преследования и применялось соответствующее наказание.**

#### **Насилие в отношении женщин**

32. Комитет с удовлетворением отмечает принятие национальной стратегии, касающейся насилия в отношении женщин, а также установление партнерских связей с гражданским обществом в целях оказания поддержки жертвам такого насилия. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

**а) сохраняющимися широкими масштабами насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, сексуальное насилие, изнасилование и сексуальное домогательство, а также ограниченным числом расследований, уголовных преследований и случаев вынесения обвинительных приговоров в связи с такими делами;**

b) отсутствием в государстве-участнике всеобъемлющего закона о насилии в отношении женщин и его отказом признать уголовно наказуемым деянием супружеское изнасилование;

c) недостаточным уровнем информированности общественности о преступном характере насилия в отношении женщин и отсутствием исследований его коренных причин и последствий;

d) недостаточной поддержкой женщин – жертв насилия.

**33. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) обеспечивать эффективное осуществление национальной стратегии, касающейся насилия в отношении женщин;

b) предусматривать наращивание потенциала сотрудников судебной системы, полиции и других правоохранительных органов, а также медицинских и социальных работников с точки зрения строгого применения правовых положений, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин;

c) обеспечивать, чтобы женщины – жертвы насилия в семье имели полный доступ к средствам правовой защиты, и проводить расследования всех случаев насилия в отношении женщин, осуществлять уголовное преследование и применять надлежащее наказание виновных в таком насилии лиц;

d) принять всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин и обеспечить, чтобы все его формы, включая насилие в семье, супружеское изнасилование и сексуальное домогательство, были признаны уголовно наказуемыми деяниями в соответствии с международным правом;

e) укреплять механизмы оказания помощи жертвам гендерного насилия, включая медицинскую и психологическую помощь, бесплатную юридическую помощь, а также предоставление убежища;

f) повышать уровень информированности общественности с использованием средств массовой информации и образовательных программ, раскрывающих преступный характер насилия в отношении женщин.

**Торговля людьми и эксплуатация проституции**

34. Приветствуя создание Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, в состав которого входят представители гражданского общества, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Национальный комитет не проводит свои заседания часто и не располагает необходимыми кадровыми и финансовыми ресурсами. Комитет приветствует усилия государства-участника в области международного сотрудничества в борьбе против торговли людьми. Тем не менее Комитет обеспокоен недостаточностью ресурсов, необходимых для осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, и отсутствием системы, позволяющей осуществлять сбор дезагрегированных данных по вопросам ввоза женщин и девочек с целью торговли в государство-участник, вывоза из него и торговли ими в его пределах, а также выявлять

женщин, подвергающихся опасности стать жертвами торговли людьми. Кроме этого, Комитет также обеспокоен отсутствием информации и данных о женщинах, занимающихся проституцией, а также политики и программ реабилитации женщин, занимающихся проституцией, и недостаточным масштабом мер по борьбе с коренными причинами проституции. Комитет обеспокоен также тем, что действующий Уголовный кодекс не предусматривает меры наказания за все формы торговли людьми.

**35. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) завершить пересмотр положений своего Уголовного кодекса в целях предупреждения всех форм торговли людьми и наказания за них;**

**b) на систематической основе осуществлять сбор информации о вывозе женщин и девочек с целью торговли в государство-участник, вывозе из него и торговле женщинами и девочками в его пределах, с тем чтобы принимать обоснованные меры для решения данной проблемы;**

**c) выделять достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми, а также на цели осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми;**

**d) активизировать усилия по наращиванию потенциала правоохранительных органов и пограничной службы для повышения их способности распознавать потенциальных жертв торговли людьми и оказания им помощь, а также расширения деятельности по проведению расследований и уголовному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми;**

**e) развивать двустороннее, региональное и международное сотрудничество с целью дальнейшего ограничения масштабов этого явления;**

**f) анализировать и устранять коренные причины торговли людьми и проституции и разрабатывать программы реинтеграции в общество женщин и девочек, занимающихся проституцией, включая предоставление крова и альтернативных возможностей получения дохода.**

**Участие в политической и общественной жизни**

36. Комитет приветствует принятие статей 103, 115 и 129 Избирательного кодекса, устанавливающих 30-процентную квоту для представительства женщин в избирательных списках в ходе всеобщих и местных выборов, а также принятие национальной программы по гендерной проблематике, ориентированной, в числе прочего, на обеспечение женщинам равного доступа к директивным органам, в том числе в рамках правительства. Он также отмечает создание группы женщин – членов Национального собрания. Он также с удовлетворением отмечает проект по омоложению и феминизации кадрового состава в рамках всеобщей административной реформы. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен низким уровнем представительства женщин в Национальном собрании (22 процента), правительстве (15 процентов министерских постов) и в государственной администрации (24 процента).

**37. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 в отношении временных специальных мер, таких как принятие закона, предусматривающего систему блокирования, которая предполагает чередование женщин и мужчин-кандидатов в избирательных списках политических партий или увеличение квот;

б) предусмотреть использование механизмов мониторинга и применения санкций в целях обеспечения соблюдения временных специальных мер политическими партиями;

в) проводить кампании по повышению степени информированности общественности, в частности проживающих в сельской местности женщин, в отношении важности равноправного участия женщин в политической и общественной жизни;

г) предусмотреть стимулы, побуждающие политические партии выдвигать равное число мужчин и женщин в качестве кандидатов, и активизировать процессы реализации целевых учебно-методических программ по вопросам лидерства и обучения навыкам ведения переговоров для нынешних и потенциальных кандидатов из числа женщин;

д) провести оценку и анализ результатов и последствий реализации проекта по омоложению и феминизации кадрового состава в рамках всеобщей административной реформы;

е) устранять препятствия для равного представительства женщин в законодательном органе и на других должностях;

ж) тесно сотрудничать с группой женщин-членов Национального собрания.

#### **Женщины, мир и безопасность**

38. Комитет принимает к сведению национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также формирование сети и создание руководящего комитета в целях ее осуществления и проведение различных мероприятий, таких как наращивание потенциала в контексте прав женщин в среде юристов-профессионалов и представителей сил обороны или служб безопасности.

39. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия по обеспечению широкомасштабного вовлечения женщин во все процессы миростроительства, включая процессы принятия решений в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, и учета всех пунктов повестки дня Совета по вопросам женщин, мира и безопасности в соответствии с резолюциями 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 2122 (2013) Совета.

#### **Национальность**

40. Комитет с беспокойством отмечает, что ряд положений Гражданского кодекса продолжает противоречить статье 9 Конвенции и предполагает дискриминацию гвинейских женщин, поскольку они предусматривают, что лишь мужчины автоматически передают свою национальность своим детям.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно внести изменения в Гражданский кодекс в целях приведения его в соответствие с девятой статьей Конвенции.**

### **Образование**

42. Комитет высоко оценивает уделение государством-участником приоритетного внимания вопросам образования, что следует из его бюджета и строительства в последнее время 2800 классных комнат по всей территории страны. Он отмечает межминистерский модуль программ, направленных на решение проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом, предотвращением ранних браков, ранней беременностью и калечащими операциями на женских половых органах, предполагающих ознакомление с ними в процессе обучения детей и подростков в школе. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по облегчению доступа женщин к науке и технологиям. Тем не менее Комитет выражает свою обеспокоенность в отношении нижеследующего:

- a) высокого уровня неграмотности среди женщин;
- b) сохраняющегося низкого уровня охвата девочек обучением на всех уровнях образования в связи со стереотипами и культурными барьерами в отношении доступа женщин и девушек к образованию;
- c) высокого процента отсева девочек из учебных заведений, в частности, в связи с ранними браками и ранней беременностью и отсутствием в необходимом объеме мер по оказанию помощи и поддержки беременным девушкам, с тем чтобы они продолжали учебу в школе;
- d) недостаточной поддержки женщин в обеспечении их доступа к областям образования и профессиональной деятельности, в которых традиционно доминируют мужчины;
- e) сохранения стереотипов и вредных видов практики, несмотря на разработку программ по повышению степени информированности детей и подростков об этих проблемах и необходимости активизации усилий по реализации такого рода инициатив;
- f) отсутствия безопасности девочек в школах и, в частности, опасности сексуального домогательства и насилия со стороны учителей.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **уделять приоритетное внимание программам повышения грамотности среди взрослого населения, в первую очередь ориентированным на женщин в сельских районах;**
- b) **обеспечить для девочек и девушек равный доступ в практическом плане ко всем уровням образования, в том числе путем устранения прямых и косвенных затрат на обучение, предотвращения ранних браков, создания для родителей стимулов для направления своих дочерей на учебу в школе и строительства надлежащих санитарно-технических помещений в существующих и новых школах;**
- c) **принять превентивные меры по обеспечению продолжения девочками учебы в школе, такие как оказание помощи беременным девушкам**

кам, создавая тем самым для них возможности оставаться в школе или облегчая возвращение в школу после рождения ребенка;

d) повышать степень информированности общин, семей, учащихся, учителей и лиц, принимающих решения, в первую очередь мужчин, о важности образования для женщин и девочек;

e) расследовать случаи сексуального домогательства и насилия в школах и преследовать в уголовном порядке виновных в этом лиц;

f) поощрять женщин и девочек к выбору нетрадиционных специальностей и профессий, таких как профессионально-техническое обучение и подготовка по дисциплинам, в которых традиционно доминируют мужчины, в частности по техническим специальностям и инженерному делу, с тем чтобы расширить для них возможности карьерного роста и выбора профессии;

g) разработать показатели и ориентиры для оценки барьеров и препятствий на пути к получению образования в качестве инструментов для разработки соответствующих программ и принятия надлежащих мер;

h) продолжать разрабатывать и реализовывать программы соответствующего возраста образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав в рамках усилий по решению проблемы подростковой беременности, а также образовательные программы по предотвращению ранних браков, ранней беременности и калечащих операций на женских половых органах на всех уровнях системы образования.

#### **Занятость**

44. Комитет признает усилия, предпринятые государством-участником по борьбе со вспышкой эпидемии Эболы. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в отношении влияния вспышки эпидемии на положение женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, с точки зрения их доходов, возможности доставки продукции в города, ограничений на продажу или экспорт отдельных видов продукции и рисков для продовольственной безопасности в будущем.

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник учитывать особое положение женщин, принять специальные меры по расширению альтернативных возможностей получения доходов для занятых в сельском хозяйстве женщин и принять меры по обеспечению продовольственной безопасности.

46. Комитет отмечает, что статья 20 Конституции, общий статус государственных служащих и Трудовой кодекс признают равенство женщин и мужчин в отношении трудовых прав. Комитет приветствует деятельность по наращиванию потенциала, в частности, реализацию программ микрокредитования и строительство центра по оказанию содействия в расширении экономических прав и возможностей женщин. Тем не менее Комитет выражает свою обеспокоенность в отношении:

- а) сохранения дискриминационных положений в законодательстве государства-участника, включая положения о том, что семейные пособия государственным служащим выплачиваются только отцам;
- б) широкого распространения бедности среди женщин, несмотря на богатые природные ресурсы страны, и отсутствия мер по созданию сети социальной защиты для женщин в неформальном секторе;
- с) ограниченного представительства женщин (10 процентов) в составе экономически активного населения в формальном секторе; большинство женщин занято в неформальном секторе, не получая социальных льгот, таких как отпуск по беременности и родам;
- д) ограниченного доступа к программам по расширению прав и возможностей женщин, таких как программы согласования семейных и производственных обязанностей для женщин, и трудностей в создании сети микрокредитования, охватывающей всю страну;
- е) сохраняющейся чрезвычайно широкой распространенностью детского труда, включая худшие формы детского труда, такие как работа в горнодобывающей промышленности и домашняя работа, а также привлечение к труду малолетних детей.

**47. Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) **принять все надлежащие меры для обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на рынке рабочей силы в соответствии со статьей 11 Конвенции, в том числе с использованием временных специальных мер в соответствии со статьей 4;**
- б) **принять все надлежащие меры по борьбе с бедностью, принять экономическую стратегию, признающую важную роль женщин и расширения их экономических прав и возможностей, и повысить эффективность использования природных ресурсов;**
- с) **пересмотреть свое трудовое законодательство, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями Конвенции и исключить из него все дискриминационные положения, включая положения о выплате семейных пособий государственным служащим только отцам и о запрете на работу в ночное время для государственных служащих-женщин;**
- д) **организовать сбор дезаггегированных по полу данных, провести исследования положения женщин в формальном и неформальном секторах и принять эффективные меры по контролю и улучшению условий труда женщин в этих секторах путем устранения препятствий, с которыми женщины сталкиваются при вхождении в состав рабочей силы, за счет согласования семейных и производственных обязанностей женщин и мужчин и посредством создания базовой нормативно-правовой системы для неформального сектора;**
- е) **активизировать усилия по расширению экономических прав и возможностей женщин в качестве метода стимулирования развития национальной экономики государства-участника путем обеспечения реализации в полном объеме программ микрокредитования и принять меры по решению проблемы профессиональной сегрегации за счет расширения программ**

технического и профессионального образования для женщин в областях, в которых традиционно доминируют мужчины, включая технику и инженерное дело;

f) активизировать свои усилия по искоренению подневольного труда, включая худшие формы детского труда и бытового рабства, и обеспечить эффективное осуществление положений Конвенции об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) Международной организации труда, в том числе путем активизации инспекционной деятельности и наложения штрафов на лиц, являющихся работодателями для женщин и мужчин, чей труд эксплуатируется в опасных условиях производственной деятельности.

### **Здравоохранение**

48. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по ограничению масштабов распространения эпидемии Эболы. Тем не менее он выражает свою обеспокоенность в отношении влияния вспышки этой эпидемии на жизнь и здоровье женщин и того, в какой степени осуществление женщинами функций по уходу увеличивает риск их инфицирования. Он также обеспокоен влиянием вспышки заболевания на и без того недостаточно развитую национальную систему здравоохранения.

49. Комитет настоятельно призывает государство-участник учитывать при разработке своих программ по ограничению масштабов распространения заболевания роли и обязанности мужчин и женщин, которые оказывают влияние на вероятность заболевания, а также такие принципиально важные вопросы, как неравный доступ женщин к возможностям получения информации и услуг в сфере здравоохранения, а также необходимость реформирования и укрепления потенциала системы здравоохранения.

50. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в вопросах укрепления здоровья женщин, в частности в области репродуктивного здоровья, включая принятие национальной дорожной карты по ускорению процессов сокращения уровней материнской, младенческой и детской смертности на период 2012–2015 годов, проведение кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке и реализацию инициативы по предоставлению бесплатной акушерской помощи и созданию сетей акушерок. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в отношении:

a) сохраняющегося, несмотря на усилия со стороны государства-участника, высокого коэффициента материнской смертности в связи с ненадлежащим пренатальным уходом и ограниченным числом родов, принимаемых квалифицированным персоналом, а также большим числом случаев ранней беременности;

b) ограниченного доступа женщин к основным медицинским услугам, в особенности в сельских районах; действия социально-культурных факторов, препятствующих доступу женщин к этим услугам; отсутствия надлежащей инфраструктуры здравоохранения и недостаточного объема кадровых и финансовых ресурсов, выделяемых сектору здравоохранения;

c) прекращения профессиональной подготовки акушерок;

d) недостаточного объема ресурсов для реализации в полном объеме программы бесплатного предоставления акушерской помощи.

51. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 о женщинах и здравоохранении Комитет призывает государство-участник:

a) расширить доступ женщин и девочек к основным медицинским услугам, в особенности в сельских районах, и устранить препятствия для доступа женщин к медицинским услугам, включая препятствия социально-культурного характера;

b) увеличить объем финансирования, выделяемого на цели здравоохранения, увеличить число медицинских учреждений и численность квалифицированных врачей и медицинских работников;

c) активизировать реализацию программы подготовки акушерок в целях расширения доступа женщин и девочек к надлежащей медико-санитарной помощи;

d) активизировать программу по сокращению материнской, младенческой и детской смертности и обеспечить реализацию в полном объеме программы по бесплатному оказанию акушерской помощи с расширением ее географического охвата путем выделения достаточного объема финансовых и кадровых ресурсов;

e) широко пропагандировать соответствующее возрасту просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, в частности путем проведения широкомасштабных кампаний по повышению информированности о доступных контрацептивных методах, и повысить степень доступности комплексных, надежных и недорогих противозачаточных средств, а также расширить доступ к информации о планировании семьи для людей всех возрастов на всей территории страны;

f) обеспечить принятие и реализацию национального плана действий по корректировке политики в области планирования семьи и выделение достаточного объема кадровых и финансовых ресурсов для его осуществления.

#### **Сельские женщины**

52. Комитет выражает обеспокоенность в отношении недостатков таких программ, как Страновая программа стратегических возможностей на период 2009–2014 годов и национальная программа поддержки сельского хозяйства, крайней нищеты и неграмотности проживающих в сельских районах женщин и ограниченного доступа сельских женщин к земельной собственности, чистой питьевой воде, медицинским услугам и юридической помощи.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) содействовать обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в качестве неотъемлемого элемента своих национальных планов и стратегий развития, в первую очередь тех, которые направлены на повышение уровня грамотности населения, сокращение масштабов нищеты и достижение устойчивого развития;

б) добиваться расширения экономических и политических прав и возможностей проживающих в сельских районах женщин путем использования временных специальных мер в целях обеспечения участия женщин в процессах принятия решений и управления ресурсами, в частности земельными, водными и лесными ресурсами;

с) провести с участием женских организаций анализ и оценку хода осуществления таких программ, как Страновая программа стратегических возможностей и национальная программа поддержки сельского хозяйства, и разработать учитывающую гендерную проблематику земельную политику;

д) активизировать программы расширения доступа к чистой питьевой воде и кампании по борьбе с неграмотностью, а также программы в сфере здравоохранения и оказания правовой помощи по всей стране.

#### **Семейные отношения**

54. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника курсу на пересмотр Гражданского кодекса. Он отмечает, что согласно информации, предоставленной государством-участником, проект Гражданского кодекса согласуется с положениями Конвенции и в нем будут заменены все существующие дискриминационные положения, такие как положения о более раннем возрасте вступления в брак девочек по сравнению с мальчиками и о том, что мужчина является главой семьи, что дает мужчинам целый ряд прав, которыми не обладают женщины, в частности в отношении опекунов над несовершеннолетними детьми и выбора местожительства. Комитет тем не менее обеспокоен включением в проект Гражданского кодекса положения, разрешающего многобрачие. Отмечая усилия государства-участника по регистрации всех браков, включая браки, оформляемые религиозными и традиционными органами власти, Комитет сохраняет обеспокоенность в отношении того, что женщины, вступившие в брак в соответствии с обычным или религиозным правом, не имеют в полном объеме доступа к правам, предусмотренным Конвенцией.

55. Комитет призывает государство-участник обеспечить соответствие имеющегося в настоящее время проекта Гражданского кодекса положениям Конвенции, в частности в отношении нерекондуемого многобрачия, имея в виду его запрет, и завершить процесс принятия проекта Гражданского кодекса без дальнейшего промедления. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить его усилия по регистрации всех браков, облегчить доступ к гражданским судам для всех женщин и принять меры по обеспечению равных прав обоих супругов, оформивших свой брак в соответствии с обычным или религиозным правом, как это предусмотрено положениями Конвенции.

#### **Социально незащищенные группы женщин**

56. Комитет обеспокоен положением женщин, являющихся главами домохозяйств, вдов, беженцев и женщин-инвалидов, которые часто сталкиваются со множественными формами дискриминации, в особенности в отношении доступа к земельным ресурсам, образованию, возможности трудоустройства, обеспечению нормальными жилищными условиями, медицинской помощью и

социальными услугами. Он с сожалением отмечает ограниченный объем информации, предоставленной государством-участником по этим вопросам.

**57. Комитет просит государство-участник предусмотреть в его следующем периодическом докладе предоставление подробной информации, включая детализированные данные и другую информацию о конкретных программах и достижениях, о положении женщин — глав домохозяйств, вдов, беженцев и женщин-инвалидов.**

#### **Сбор и анализ данных**

58. Комитет обеспокоен отсутствием или ограниченными возможностями получения данных с разбивкой по полу в целом ряде областей, на которые распространяется действие Конвенции, необходимых для принятия решений на политическом уровне. Он также обеспокоен отсутствием систематического включения показателей и конкретных сроков реализации в существующие планы действия и отсутствием системы мониторинга.

**59. Комитет призывает государство-участник уделять приоритетное внимание систематическому сбору дезагрегированных по признаку пола всеобъемлющих данных и использованию измеряемых показателей, позволяющих проанализировать тенденции в изменении положения женщин и оценить прогресс, достигнутый в обеспечении фактического равенства, и в этой связи он хотел бы привлечь внимание государства-участника к общей рекомендации № 9 в отношении статистических данных, характеризующих положение женщин. Комитет предлагает государству-участнику обращаться в необходимых случаях за международной помощью в развитии системы сбора данных и анализа и обеспечить в рамках этой системы учет потребностей пользователей данных.**

#### **Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

60. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

#### **Пекинская декларация и Платформа действий**

61. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

#### **Цели развития тысячелетия и программа развития на период после 2015 года**

62. Комитет призывает учитывать гендерные аспекты в соответствии с положениями Конвенции во всей деятельности, направленной на достижение Целей развития тысячелетия, и в контексте программы развития на период после 2015 года.

#### **Распространение информации**

63. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит, чтобы настоящие заключительные замечания были своевременно разосланы на официальном языке государства-участника в соответствующие государственные учреждения на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в структуры правительства, министерства, Национальное собрание и органы судебной власти, для обеспечения их выполнения в полном объеме. Он призывает государство-участник взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Он рекомендует распространить настоящие заключительные замечания в соответствующей форме на местном уровне и на уровне общин для обеспечения их выполнения. Кроме этого, Комитет просит государство-участник продолжать распространять Конвенцию и общие рекомендации Комитета среди всех заинтересованных сторон.

#### Техническая помощь

64. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции со своими усилиями в области развития и использовать для этого оказываемую на региональном или международном уровне техническую помощь.

#### Ратификация других договоров

65. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, стороной которой оно еще не является.

#### Отчет о принятых мерах в связи с заключительными замечаниями

66. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в подпунктах (c) и (g) пункта 21 и подпунктах (b), (c) и (d) пункта 1 выше по тексту.

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

**Подготовка следующего доклада**

67. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в ноябре 2018 года.

68. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, chap. I).

---