



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/336/Add.1
25 May 1999

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Тринадцатые периодические доклады государств-участников,
которые должны были быть представлены в 1998 году

Добавление

Гаити*

[29 апреля 1999 года]

* В настоящем докладе объединены в один документ десятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Гаити, которые должны были быть представлены 18 января 1992, 1994, 1996 и 1998 годов, соответственно. Восьмой и девятый периодические доклады Гаити, объединенные в один документ, и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых были рассмотрены эти доклады, см. в документах CERD/C/195/Add.1 и CERD/C/SR.879.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
<i>ВВЕДЕНИЕ</i>	1 - 2
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3 - 18
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ	19 - 75
Статья 2	19 - 22
Статья 3	23 - 24
Статья 4	25 - 27
Статья 5	28 - 70
Статья 6	71 - 73
Статья 7	74 - 75

Введение

1. Несмотря на сложную политическую обстановку в стране, правительство Гаити сочло необходимым выполнить свои обязательства, представив Комитету свой десятый периодический доклад в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

2. С 1990 года – даты представления последнего доклада – в Гаити произошел ряд событий в социально-политической области, среди которых наибольшего внимания заслуживают следующие:

a) 16 декабря 1990 года в результате свободных выборов, проводившихся под наблюдением международного сообщества, народ Гаити избрал главой государства отца Жана-Бертрана Аристида;

b) 29 сентября 1991 года в результате государственного переворота, совершенного военными президент Республики был смещен со своего поста; президент находился за пределами страны до октября 1994 года, когда он вновь возглавил государство, что произошло частично благодаря усилиям международного сообщества, Организации американских государств, и особенно Организации Объединенных Наций;

c) в ноябре 1995 года в соответствии с Конституцией были проведены новые выборы, в результате которых главой государства стал Рене Гарсиа Преваль;

d) в апреле 1997 года в первый раз было приостановлено действие Конституции: результаты первого тура частичных выборов в региональные и законодательные органы власти были опротестованы, и избранные парламентарии так и не приступили к выполнению своих функций;

e) в мае 1997 года уходит в отставку премьер-министр;

f) 11 января 1999 года заканчивается срок полномочий парламентариев, выборы новых членов парламента не проводятся;

g) постановлением от 18 декабря 1998 года президент Республики назначил на пост премьер-министра Жака Эдуарда Алексиса;

h) постановлением от 16 марта 1999 года президент Республики учредил Временный избирательный совет (ВИС), который должен организовать выборы, чтобы заполнить пустующие места парламентариев;

i) постановлением от 24 марта 1999 года премьер-министр обнародовал сведения о составе своего кабинета министров. После этого государственные структуры смогли вновь приступить к нормальной работе.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

А. Общие сведения о стране

3. Республика Гаити имеет следующее административно-географическое деление: 9 географических департаментов, 41 округ, 133 общины, 55 районов, 561 общинный участок (статья 9 Конституции). Административным центром каждого департамента является его самый крупный город: столица страны Порт-о-Пренс является центром Западного департамента, Пор-де-Пе – центром Северо-западного департамента), Фор-Либерти – центром Северо-восточного департамента, Гонаив – центром департамента Антибонит, Энш – центром Центрального департамента, Каей – центром Южного департамента, Жакмель – центром Юго-восточного департамента и Жереми – центром департамента Гранд-Анс.

4. Национальной денежной единицей является гурд; гурд разделен на сантимы. Текущий курс равен 15 гурдам за 1 долл. США. Двумя официальными языками страны являются креольский и французский.

5. По данным последней переписи 1982 года, численность населения Гаити оценивалась на уровне 5 053 191 человека: 2 449 550 мужчин и 2 603 640 женщин. Согласно официальным прогнозам, численность населения в 1999 году должна составить 7 803 232 человека, из которых 65% все еще будут проживать в сельской местности. Средние темпы роста населения увеличились с 2,03% в период 1985-1990 годов до 2,08% в период 1995-2000 годов; это увеличение темпов роста объясняется, в частности, сохранением в Гаити высокого показателя рождаемости, составлявшего в 1995 году в среднем 4,8 ребенка на одну женщину.

6. Возрастная структура населения характеризуется преобладанием жителей весьма молодого возраста. Около 40% населения составляют дети младше 15 лет, и 15% – дети младше пяти лет. Такая структура сформировалась в результате воздействия целого ряда внутренних демографических факторов: относительно высокой рождаемости, средней смертности и массовой миграции жителей трудоспособных возрастов. Согласно прогнозам, разработанным Гаитянским институтом статистики и информатики (ГИСИ) и Латиноамериканским демографическим центром (ЛАДЦ), на период 1995-2000 годов общий коэффициент рождаемости оценивается в 34,1% и общий коэффициент смертности – 10,72%. По прогнозам, на тот же период доля в общей численности населения женщин фертильного возраста (15-49 лет) оценивается приблизительно на уровне 45%. Экономически активное население (15-64 года) составляет более половины общего населения, или 56,2%. И наоборот, на долю лиц в возрасте 65 лет и старше приходится приблизительно 3,8% общей численности населения.

В. Общая политическая структура

7. Общая политическая структура страны определена в Конституции от 29 марта 1987 года, в преамбуле которой приводится отдельная ссылка на Всеобщую декларацию

прав человека 1948 года. В статье 1 Конституции указывается: "Гаити является неделимой, суверенной, независимой, кооперативной, свободной, демократической и общественной Республикой".

8. Полномочия по осуществлению национального суверенитета предоставлены трем независимым ветвям власти (статьи 59 и 60 Конституции). Законодательная власть имеет двухпалатную структуру и состоит из палаты депутатов и сената. Функции исполнительной власти распределяются между президентом Республики и правительством; кроме того, в Конституции предусмотрено создание реальной региональной исполнительной власти в территориальных образованиях, к которым относятся общинные участки, общины и департаменты. Согласно статье 173 Конституции "судебная власть осуществляется кассационным судом, апелляционным судом, судами первой инстанции, специальными судами, количество, состав, структура, функции и юрисдикция которых устанавливается законом".

С. Правовые основы защиты прав человека

9. В разделе III Конституции Гаити рассматриваются вопросы гражданства (статьи 16-18), основные права (статьи 19-51) и обязанности гражданина (статьи 52 и 53). Согласно статье 16 Основного закона, статус гражданина определяется совокупностью гражданских и политических прав, а в статье 17 дополнительно указано, что "граждане Гаити без различия пола и гражданского состояния в возрасте полных восемнадцати (18) лет могут осуществлять свои гражданские и политические права при условии выполнения других требований, предусмотренных Конституцией и законом". Кроме того, в статье 18 уточняется, что "граждане Гаити равны перед законом при условии соблюдения привилегий, представляемых гражданам Гаити по происхождению, которые никогда не отказывались от своего гражданства".

10. Что касается права иностранцев на защиту, то согласно положениям статьи 54 Конституции "в соответствии с законом иностранцы, находящиеся на территории Республики, пользуются той же защитой, что и граждане Гаити".

11. Кроме того, в Конституции приведен перечень гарантируемых прав; это, прежде всего, право на жизнь (статьи 19-23), право на свободное выражение убеждений (статьи 28 и 29-1), право на свободу совести (статьи 30, 30-1 и -2), право на свободу собраний и ассоциаций (статьи 31 - 31-3), право на образование (статьи 32 - 34-1), право на свободный труд (статьи 35 - 35-6), право на владение имуществом (статьи 36-39), право на информацию (статья 40), право на безопасность (статьи 45-51).

12. Кроме того, согласно статье 276-2 Конституции международные договоры и соглашения, одобренные и ратифицированные в предусмотренном Конституцией порядке, являются составной частью законодательства страны и отменяют все противоречащие им законы. Следовательно, права, признанные в различных международно-правовых документах, включены и во внутрисударственное право.

13. Конституция предусматривает введение ограничений в отношении приостановки действия упомянутых выше гарантированных прав. Например, в статье 278 Конституции говорится: "Чрезвычайное положение может вводиться в каком-либо районе или на какой-либо части территории только в случае гражданской войны или иностранного вторжения".

14. Далее, что касается вопроса о гласности, то в статье 40 Конституции говорится: "Законы, постановления, декреты, международные соглашения, договоры, конвенции и все вопросы, касающиеся жизни государства, за исключением сведений, имеющих отношение к государственной безопасности, в обязательном порядке предаются гласности через средства массовой информации в устной и письменной форме, а также по телевидению на креольском и французском языках". Тексты международно-правовых документов публикуются в официальном издании Республики журнале "Монитор". Правительство планирует в ближайшее время обеспечить более широкое распространение этих текстов.

D. Гаити и Конвенция

15. Правительство Республики Гаити вновь подтверждает, что в Гаити не существует расовой дискриминации в соответствии с определением, приведенным в статье 1 Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации и имеющим следующую формулировку: "любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни".

16. Республика Гаити всегда демонстрировала твердую приверженность борьбе против расовой дискриминации. Об этом свидетельствует ее борьба против колониализма и за признание равноправия всех граждан. В Конституции 1805 года – первой конституции нового государства – говорилось: "Все ограничения, связанные с различным цветом кожи детей единой семьи гаитянцев, отцом которых является глава государства, должны быть, безусловно, отменены, и все гаитянцы считаются представителями расы чернокожих".

17. В принятой в 1987 году действующей Конституции расовая дискриминация отдельно не упоминается, что свидетельствует о том, насколько этот вопрос неактуален для Гаити. Вместе с тем, ссылаясь в своей преамбуле на Всеобщую декларацию прав человека 1948 года и заявляя, что одной из поставленных главных целей является создание "режима государственного правления, основанного на уважении главных свобод и прав человека, социальном мире, экономическом равенстве, согласии и обеспечении путем проведения эффективной децентрализации участия всего населения в принятии главных решений, касающихся жизни государства", Основной закон Республики предусматривает полный отказ от какой бы то ни было формы дискриминации в отношении ее граждан.

18. Кроме того, в соответствии со статьей 276-2 Конституции на положения Конвенции о ликвидации расовой дискриминации, ратифицированной гаитянским государством 19 декабря 1972 года, а также на положения любого другого документа, ратифицированного в установленном порядке и, следовательно, являющегося составной частью государственного правопорядка, можно ссылаться в гаитянских судах и административных инстанциях. Эти положения должны иметь преобладающую силу над всеми противоречащими им положениями внутригосударственного права.

III. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ

Статья 2

19. Согласно положениям Конституции Гаити все государственные организации и учреждения должны гарантировать все основные права всем гражданам без какого-либо различия. В этой связи в статье 19 Конституции говорится: "Важнейшей обязанностью государства является гарантирование всем без исключения гражданам права на жизнь, охрану здоровья и уважение человеческой личности в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека".

20. Все действующие в Гаити законы являются недискриминационными. Иностранцы, независимо от их гражданства, пользуются такой же защитой своих прав, как и граждане Гаити. На них могут распространяться лишь ограничения, связанные с тем, что они не являются гражданами Гаити. Эти ограничения никоим образом не могут рассматриваться как акты расовой дискриминации по смыслу определения, приведенного в Конвенции.

21. Правительство Гаити не сочло необходимым принимать конкретные меры по борьбе с расовой дискриминацией ввиду того, что эта форма дискриминации в Гаити не существует. И хотя следует признать, что иногда в сфере личных отношений имеют место связанные с цветом кожи предубеждения, они являются не более чем отражением социальных различий, существующих в гаитянском обществе. Государство не имеет к этому никакого отношения. Кроме того, правительство активизирует свои усилия в экономической и социальной области с тем, чтобы положить конец существованию этих различий, что, в частности, препятствует возникновению реальной дискриминации по признаку цвета кожи. Наглядным свидетельством деятельности государства в этой области является кампания, проводимая правительством в целях улучшения условий труда и жизни детей, занятых домашним трудом в Гаити. Учитывая эти обстоятельства и желая оказать поддержку усилиям правительства, Соединенные Штаты Америки приняли решение о выделении 1,2 млн. долл. на цели борьбы против использования на домашних работах гаитянских детей; этот проект будет координироваться Международной организацией труда в рамках ее программы по ликвидации детского труда (ИПЕК).

22. Правительство Республики Гаити своим декретом от 23 ноября 1990 года ратифицировало Международный пакт о гражданских и политических правах, в статье 2 которого содержится требование о том, чтобы участвующие в Пакте государства взяли на

себя обязательство обеспечивать все права, признаваемые в Пакте, без какого бы то ни было различия, в частности в отношении расы и цвета кожи. Правительство также начало процедуру ратификации Конвенции о правах ребенка, в которой расовая дискриминация осуждается с использованием формулировок, аналогичных формулировкам, использованным в Пакте. И наконец, своим декретом от 3 апреля 1996 года Республика Гаити ратифицировала Межамериканскую конвенцию о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него – "Конвенцию Белем-ду-Пара", принятую под эгидой ОАГ 9 июня 1994 года. Согласно статье 9 этой Конвенции, ее государства-участники берут на себя обязательство уделять особое внимание женщинам, подвергшимся насилию по причинам, связанным с их расовой или этнической принадлежностью.

Статья 3

23. Как упоминалось, в частности, в пункте 11 девятого периодического доклада (CERD/C/195/Add.1), Республика Гаити всегда энергично осуждала расовую дискриминацию во всех ее формах, и в частности апартеид, который является ее наиболее жестоким проявлением.

24. Республика Гаити выражает глубокое удовлетворение по поводу ликвидации режима апартеида в Южной Африке и призывает международное сообщество продолжать свои усилия, направленные на оказание поддержки борьбе народа Южной Африки за создание в этой стране действительно демократического общества, основанного на равенстве прав и уважении достоинства всех граждан без различия по признаку пола, цвета кожи или каким-либо другим дискриминационным признакам.

Статья 4

25. Расовая дискриминация, как она определена в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, не существует в Гаити ни де-юре, ни де-факто. Все действующие в настоящее время нормативные положения являются антидискриминационными.

26. Все еще остается в силе декрет от 4 февраля 1981 года, направленный на согласование национального законодательства с положениями Конвенции 1965 года. В нем, в частности, предусмотрено, что "любое проявление расовой дискриминации или поведение, нарушающее основные права человека, обусловленное его расовым происхождением, цветом кожи, этнической принадлежностью, является уголовно наказуемым деянием..." и что "отсутствие расовой дискриминации является непреложным правилом и нормой общественного порядка".

27. Кроме того, хотя в Гаити не существует групп или организаций, пропагандирующих идеи, основанные на расовой дискриминации, в статье 6 вышеупомянутого декрета предусматриваются наказания в отношении любых лиц, групп лиц или организаций, совершающих акт расовой дискриминации, поддерживающих расовую дискриминацию или поощряющих ее.

Статья 5

28. Ввиду того, что с 1991 года в стране происходили политические беспорядки, гаитянские власти приняли лишь ограниченное число новых законов после представления последнего доклада Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/195/Add.1). Поэтому законодательство, касающееся расовой дискриминации, по-прежнему остается в силе.

29. Законодательство Гаити – как в целом, так и в отношении, в частности, вопроса об осуществлении прав, провозглашенных в статье 5 Конвенции, – является антидискриминационным, и в нем гарантировано право каждого гражданина на равенство перед законом без каких-либо различий.

А. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие

30. В соответствии с положениями статьи 18 Основного закона Гаити "граждане Гаити равны перед законом, за исключением преимуществ, предоставляемых гражданам Гаити по происхождению, которые никогда не отказывались от своего гражданства". Как напоминает в седьмом периодическом докладе (CERD/C/147/Add.2, пункт 28), это ограничение касается лишь некоторых политических прав. Так, например, в соответствии с положениями статьи 12-2 Конституции натурализованные граждане Гаити получают право занимать или могут занимать государственные должности через пять лет после даты натурализации.

31. Все граждане Гаити без какого-либо исключения имеют право на равенство перед судами страны. Каждый, кто считает, что его права были нарушены, или желает добиться выполнения судебных решений, принятых в его пользу, может обратиться в суд. В связи с этим в статье 27 Конституции говорится: "Любые нарушения положений, касающихся личной свободы, являются актами произвола. Потерпевшие могут без предварительного разрешения обращаться в компетентные суды с целью привлечения к ответственности авторов этих актов произвола, независимо от их статуса и принадлежности к какому-либо органу власти".

32. Кроме того, в целях проведения расследования и выявления серьезных нарушений прав человека, имевших место после государственного переворота, т.е. с сентября 1991 года по октябрь 1994 года, постановлением от 28 марта 1995 года была создана Национальная комиссия по установлению истины и осуществлению правосудия (НКИП). Окончательный доклад Комиссии, получившей около 8 000 жалоб от жертв репрессий в период правления военных де-факто, был представлен бывшему президенту Аристиду 5 февраля 1996 года.

33. На основании представленного НКИП доклада и в целях принятия срочных мер в ответ на требования жертв насилия, пострадавших от действий правительства военных, гаитянское правительство создало в министерстве юстиции Управление по привлечению к

ответственности и преследованию лиц, ответственных за акты насилия (УППЛ). Полагая, что распространение доклада Комиссии может способствовать предотвращению злодеяний, подобных тем, которые были совершены в отношении гаитянского народа, УППЛ поручило Гражданской контрольной миссии в Гаити (ГКМГ) обеспечить распространение этого доклада.

34. В целях обеспечения всем гражданам права на равенство перед судом правительство Гаити привело в сотрудничестве с Соединенными Штатами Америки, Францией, Канадой, Европейским союзом и, в частности, ГКМГ коренную реформу, направленную на создание современной, независимой, эффективной, справедливой и общедоступной судебной системы. Проект реформы предусматривал ее осуществление в следующих областях: судебные органы, тюрьмы, полиция, обновление текстов законов и кодексов, юрисдикция, вспомогательный персонал юстиции, юридическая документация, доступ граждан к органам правосудия, гражданское состояние.

35. В связи с этим правительство приняло ряд конкретных мер, среди которых можно отметить открытие 3 июля 1995 года Школы работников судебного ведомства, в которой будут проходить подготовку судьи и правительственные комиссары. Кроме того, в феврале 1997 года в соответствии с одной из рекомендаций НКИП была создана Комиссия по подготовке реформы системы правосудия (КПП). Комиссия представила министерству юстиции свой доклад, в котором в качестве одной из главных целей реформы были названы обеспечение выполнения требований, касающихся защиты, и защита основных прав.

В. Право на личную неприкосновенность и защиту со стороны государства от насильственных действий или жестокого обращения со стороны либо правительственных должностных лиц, либо отдельных лиц, групп или учреждений

36. Действующее в настоящее время законодательство гарантирует всем гражданам право на личную безопасность и защиту от любых нарушений их прав со стороны правительственных должностных лиц, отдельных лиц или организаций. Это право гарантировано статьей 19 Основного закона, в которой говорится, что "важнейшей обязанностью государства является гарантирование всем без исключения гражданам права на жизнь, охрану здоровья и уважение человеческой личности в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека".

37. В статьях 24-26 Конституции определены правовые рамки, касающиеся ареста. В соответствии с положениями этих статей при аресте необходимо представлять ордер (статья 24), во время допроса запрещено оказывать моральное давление и использовать физические способы воздействия (статья 25), допрос обвиняемого должен проводиться в присутствии его адвоката или свидетеля по его выбору (статья 25-1) и срок задержания ограничивается 48 часами (статья 26). И наконец, в статье 27-1 изложен принцип ответственности государственных должностных лиц и государственных служащих за совершение действий, нарушающих права человека.

38. С целью обеспечения права граждан на личную безопасность правительство в 1994 году, в период восстановления конституционного порядка, демобилизовало армейские подразделения, ответственные за совершенные ранее многочисленные нарушения прав человека.

39. Кроме того, в 1995 году при содействии со стороны международного сообщества была создана Государственная полиция Гаити (ГПГ). Чтобы обеспечить более эффективное функционирование новых сил полиции и положить конец безнаказанности, получившей широкое распространение в период правления армии, в ГПГ был создан контрольный и следственный орган – Генеральная инспекция государственной полиции Гаити (ГИГПГ), на которую были возложены следующие функции: проведение административных расследований, осуществление проверок и контроля в подразделениях ГПГ, консультирование органов государственной власти, в частности министерства юстиции и Генерального директора, в отношении мер, которые необходимо принять в целях обеспечения развития ГПГ с соблюдением всех соответствующих принципов. За период с ноября 1995 года по декабрь 1997 года в ГИГПГ было передано 2 278 дел.

С. Политические права

40. Что касается политических прав, то в этом плане законодательство Гаити является антидискриминационным. Все совершеннолетние граждане Гаити имеют право без какой-либо дискриминации участвовать в выборах, принимать участие в ведении государственных дел и в работе правительства и осуществлять функции на государственной службе при соблюдении установленных законом условий (статья 17 Конституции).

41. Что касается осуществления права на участие в выборах, то в статье 91 Конституции предусматривается создание Постоянного избирательного совета в составе девяти членов, на который возложена задача организовывать и контролировать в условиях полной независимости и на всей территории Республики все мероприятия по проведению выборов. В связи с трудностями, упомянутыми в первой части настоящего доклада, этот Постоянный избирательный совет еще не создан. До настоящего времени организацией всех выборов занимался Временный совет. Кроме того, в целях избрания кандидатов на свободные места в парламенте, которые появились 11 января 1999 года, президентским декретом от 16 марта 1999 года был создан новый Временный избирательный совет в составе девяти членов. На этот Совет возложена задача организовать в кратчайшие сроки выборы, имеющие целью избрание дополнительных членов Сената, восстановление в полном составе Палаты депутатов, административных советов общинных участков, муниципальных советов, собраний общинных советов, муниципальных собраний и собраний департаментов, советов департаментов и междепартаментского совета.

D. Другие гражданские права

1. Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства

42. Любой гражданин Гаити имеет право на свободу передвижения и проживания в любой части страны по своему выбору. При условии соблюдения им государственных законов любой гражданин может пользоваться этим правом без каких-либо ограничений.

2. Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

43. Как указывалось в пункте 26 девятого периодического доклада (CERD/C/195/Add.1), это право признается Основным законом Гаити. Так, в статье 41-1 Конституции от 1987 года говорится, что все граждане Гаити освобождаются от необходимости получения визы для выезда из страны или въезда в нее. Кроме того, в предыдущей статье уточняется, что ни одно лицо, имеющее гаитянское гражданство, не может быть депортировано или принуждено силой покинуть территорию страны по каким бы то ни было соображениям.

44. Что касается иностранцев, то условия их въезда и пребывания в стране определены законом в соответствии с положениями статьи 53 Конституции. В большинстве случаев для въезда в страну им необходимо предварительно получить визу. Однако, если они вмешиваются в политическую жизнь страны или в каком-либо другом предусмотренным законом случае, они могут быть высланы из территории Республики на основании положений статьи 56 Конституции.

3. Право на гражданство

45. Это право признается и охраняется государством. В пунктах 27-29 девятого периодического доклада (CERD/C/195/Add.1) указаны условия приобретения и утраты гражданства, определенные в Конституции и декрете от 6 ноября 1984 года.

46. Согласно статье 1 вышеупомянутого декрета статус гражданина Гаити приобретается по рождению, путем натурализации или на основании особой льготы, предоставленной законом. Кроме того, в соответствии со статьей 26 декрета гаитянское гражданство утрачивается в следующих случаях:

- a) путем натурализации в иностранном государстве;
- b) в случае оставления родины в момент неминуемой опасности;
- c) в случае коллизии законов о гражданстве, при явном выборе или активном пользовании иностранным гражданством;

d) в случае применения или подстрекательства к применению оружия против Республики;

e) в случае оказания услуг врагам Республики или сговора с ними;

f) в случае продолжительного проживания, по крайней мере в течение трех лет, натурализованного гаитянца за пределами территории Гаити без должным образом оформленного разрешения.

47. Что касается натурализации, то в статье 12-1 Конституции предусматривается срок проживания на территории Гаити в течение пяти лет, после которого иностранец может претендовать на получение гаитянского гражданства.

Ни при каких обстоятельствах не допускается наличие двойного гражданства – гаитянского и иностранного (статья 15 Конституции).

4. Право на вступление в брак и на выбор супруга

48. Гаитянское законодательство не содержит каких-либо дискриминационных положений в отношении права на вступление в брак и на свободный выбор супруга. Для вступления в брак достаточно, чтобы были выполнены требования закона, касающиеся, в частности, возраста, при котором данное согласие считается действительным. Кроме того, конституционной обязанностью государства является защита семьи, представляющей собой основу общества. Государство обязано предоставлять равную защиту всем семьям, независимо от того, были ли они созданы в результате заключения брака или без такового (статьи 259 и 260 Конституции).

5. Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими

49. В соответствии с положениями статьи 36 Конституции "частная собственность признается и гарантируется. Условия приобретения частной собственности и ее использования, а также ее размеры определяются законом". В пункте 31 девятого периодического доклада уточняется, что порядок приращения собственности регулируется положениями статей 572 и 573 Гражданского кодекса. Согласно положениям этих статей право на владение имуществом приобретается и передается по наследству, путем дарения между живыми или по завещанию и посредством передачи обязательств.

50. Осуществление этого права ограничивается только положениями публичного порядка, предписанными законом. Например, в статье 36-1 Конституции приведены условия экспроприации в общественных интересах. Кроме того, "экспроприация в общественных интересах может осуществляться посредством оплаты или изъятия имущества в соответствии с постановлением судебного органа, при этом она сопровождается справедливым и предварительным возмещением, размер которого определяется экспертом. Если

первоначальный проект не подлежит осуществлению, экспроприация отменяется, а недвижимое имущество, которое не может быть использовано в каких-либо иных целях, должно быть возвращено его первоначальному владельцу (...)." .

51. Что касается права на владение недвижимым имуществом, то здесь имеется ряд ограничений, касающихся иностранцев. Это право ограничивается недвижимым имуществом, необходимым для их проживания или создания предприятий. Кроме того, в Основном законе уточняется, что, за исключением ситуаций, связанных с проведением сельскохозяйственной реформы, законное право на владение имуществом может быть аннулировано только в соответствии с вступившим в законную силу суверенным постановлением суда общей юрисдикции. Национализация и конфискация собственности, движимого и недвижимого имущества в общественных интересах запрещены.

6. Право наследования

52. При условии соблюдения положений Гражданского кодекса право наследования гарантируется всем без каких-либо различий, исключений, ограничений или предпочтений, основанных на признаке расы или цвета кожи.

7. Право на свободу совести и религии

53. В Гаити религиозные учреждения относятся к следующим трем основным направлениям: католицизм, реформированные культы, вуду. Свобода совести и религии является одним из основных прав, признаваемых в Основном законе страны (статья 30). Разрешены любые религии и культы при условии, что они не нарушают общественного порядка. Ни одно лицо не может подвергаться принуждению в отношении принадлежности к какой-либо организации или следования религиозному учению, противоречащему его убеждениям.

54. Как отмечается на странице 6 девятого доклада, одним из последствий столь широкой свободы совести и религии является возникновение множества вероисповеданий.

8. Право на свободу убеждений и на свободное выражение их

55. Право на свободу убеждений и на свободное выражение их является одним из завоеваний гаитянского народа. Оно защищается и гарантируется Конституцией, в статье 28 которой говорится: "Любой гражданин Гаити имеет право на свободное выражение своих мнений по любому вопросу посредством выбранного им самим способа". Это право осуществляется различными способами; наибольшей популярностью в Гаити пользуются радиопередачи, во время которых выступают представители общественности. Что касается иностранцев, то в соответствии со статьей 54 Конституции они пользуются той же защитой, что и граждане Гаити.

56. Что касается свободы печати, то особое внимание в Конституции уделяется журналистам. В этой связи в статье 28-1 говорится: "Журналист свободно осуществляет

свою профессиональную деятельность в рамках закона. Для осуществления данной деятельности не требуется какого-либо разрешения, она не является объектом цензуры, за исключением военного времени".

57. Факт полного осуществления права на свободу убеждений и на свободное выражение их отмечен независимым экспертом Организации Объединенных Наций по положению в области прав человека в Гаити в его докладе, представленном Комиссии по правам человека 24 января 1996 года (E/CN.4/1996/94).

9. Право на свободу мирных собраний и ассоциаций

58. В Гаити это право гарантируется Конституцией и не является объектом каких-либо ограничений. В соответствии со статьей 31 Конституции "гарантируется свобода ассоциаций и собраний без оружия в политических, экономических, социальных, культурных и других мирных целях".

Е. Экономические, социальные и культурные права

59. Экономические, социальные и культурные права признаются законодательством Гаити.

1. Право на труд

60. В статьях 35, 35-1 и 35-2 Конституции определена юридическая основа осуществления права на труд в Гаити. В соответствии с положениями этих статей гарантируется право на труд, а также право на справедливое вознаграждение, отдых, ежегодный оплачиваемый отпуск и получение премий. Кроме того, государство обязано гарантировать равные условия труда и справедливое вознаграждение без различий по признаку пола, вероисповедания, убеждений или семейного статуса.

61. Далее, как отмечается в пунктах 39-52 девятого периодического доклада (CERD/C/195/Add.1), отношения между работодателями и наемными работниками регулируются Кодексом законов о труде. Среди положений Кодекса можно отметить следующие:

а) требование о направлении предварительного уведомления, если одна из договаривающихся сторон выражает желание прервать трудовой договор (статьи 44-46);

б) возмещение ущерба той стороне, которой он нанесен, в случае противоправного разрыва трудового договора (статья 49);

в) возможность представления любого спора в отношении претензий по заработной плате на рассмотрение службы примирения Управления труда министерства по социальным вопросам в течение шести месяцев с момента разрыва договора.

За трудящимися также признается право на забастовки.

2. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

62. Право на свободу участия в профсоюзах гарантируется в статье 35-3 Конституции. Это право распространяется без каких-либо исключений на лиц, работающих как в государственном, так и частном секторах, которые также могут защищать свои трудовые интересы.

63. В соответствии с положениями Конституции (статья 35-4) "профессиональный союз является прежде всего неполитической организацией, создаваемой в некоммерческих или неконфессиональных целях. Ни одно лицо не может подвергаться принуждению в отношении вступления в профессиональный союз".

3. Право на жилище

64. Несмотря на нехватку средств, находящихся в распоряжении гаитянского государства, были предприняты значительные усилия по улучшению жилищных условий населения страны. Однако еще предстоит много сделать, в частности для беспризорников и жителей бидонвиллей.

4. Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

65. Что касается права на медицинскую помощь, то Гаити пока еще не в состоянии предоставить всем своим гражданам доступ к медицинским услугам. Однако правительство уже предприняло ряд важных мер в этом направлении. Так, в целях предоставления доступа к минимальному медицинскому обслуживанию населения, которое находится в наименее благоприятных условиях, продолжается строительство лечебных центров как в городах, так и в сельской местности.

66. Кроме того, что касается права на социальное обеспечение и социальное обслуживание, то государство Гаити гарантирует социальную защиту всем трудящимся. Предприниматели выплачивают взносы на социальное обеспечение всех наемных работников без какой-либо дискриминации. В этой области работают три следующие основные организации: Агентство по страхованию несчастных случаев на производстве, болезней и родов (АНПБР), Национальное агентство по страхованию престарелых (НАСП) и Институт социального благосостояния и исследований (ИСБИ). Эти учреждения находятся в ведении министерства социальных дел.

5. Право на образование, профессиональную подготовку, а также право на равное участие в культурной жизни

67. Право на образование гарантируется без какой-либо дискриминации статьями 32-34-1 Конституции, в соответствии с которыми государство обязано обеспечивать физическую, интеллектуальную, нравственную, профессиональную, социальную и гражданскую подготовку населения. Поскольку ограниченные ресурсы пока еще не позволили Гаити выполнить закрепленное в Конституции обязательство обеспечить всеобщее бесплатное школьное обучение (статья 32-1), в настоящее время министерство национального образования проводит крупномасштабные работы по ремонту и модернизации имеющихся школьных учреждений и осуществляет строительство новых школ.

68. Кроме того, в результате начатого в 1993 году длительного процесса консультаций и согласований, который проходил в сотрудничестве, в частности, с ЮНЕСКО, ЮСЭЙД и ЮНИСЕФ, в рамках Национального плана в области образования и профессиональной подготовки были определены приоритетные направления деятельности государства Гаити в сфере образования на следующие десять лет. В рамках этого нового направления политики министерство образования обозначило следующие принципы, на которые следует ориентироваться при создании новой системы образования:

- a) сохранение приверженности принципам демократии;
- b) поощрение развития чувства гражданского долга и ответственности;
- c) уважение национальной культуры; и
- d) сохранение приверженности целям развития.

69. Что касается права на участие в культурной жизни, то оно не является объектом какой-либо дискриминации по смыслу статьи 1 Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации.

- F. Право на доступ к любым местам или службам, предназначенным для общественного пользования, таким, как транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки

70. В Гаити право на доступ всех жителей к любым местам или службам, предназначенным для общественного пользования, не является объектом какого-либо исключения.

Статья 6

71. Как уже неоднократно отмечалось в настоящем докладе, на Гаити не существует расовой дискриминации, определение которой дается в статье 1 Конвенции.

72. Однако, если какое-либо лицо считает, что ему был нанесен какой-либо материальный или моральный ущерб по причине такой дискриминации, то оно имеет право обратиться в суд с иском о предоставлении сатисфакции и выплаты справедливого и адекватного возмещения. Существует также возможность обращения в Управление по защите граждан, задачей которого является обеспечение защиты любого лица от любых противоправных действий представителей органов государственной власти.

73. Любое лицо, обращающееся с таким иском в суд, может сослаться, с одной стороны, на положения статьи 1 декрета от 4 февраля 1981 года, в соответствии с которым любое проявление расовой дискриминации считается наказуемым деянием, и, с другой стороны, - на соответствующие положения Гражданского кодекса. Так, в статье 1168 раздела, касающегося деликтов и квазиделиктов, говорится: "Если какие-либо действия одного лица причинили ущерб другому лицу, то лицо, по вине которого был нанесен ущерб, обязано возместить этот ущерб", а в статье 1169 дополнительно указывается: "Каждое лицо несет ответственность за ущерб, который оно причинило не только своими действиями, но и в результате допущенной им небрежности или неосторожности". И наконец, это лицо может непосредственно сослаться на положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которые, в соответствии со статьей 276-2 Конституции Гаити, имеют преобладающую силу над положениями противоречащих им национальных законов.

Статья 7

74. Правительство Гаити, сознавая, что образование играет важнейшую роль для развития и поощрения прав человека, активизирует свои усилия, направленные на улучшение системы образования в стране. Эта система, созданная в соответствии с Национальным планом в области образования и профессиональной подготовки, основные цели которого изложены в пункте 68 настоящего доклада, является одним из главных инструментов экономического и социального развития страны.

75. Кроме того, следует отметить, что в рамках образовательных программ, разработанных министерством национального образования, организованы курсы гражданского просвещения, цель которых заключается, в частности, в получении более полного представления о проблемах в области прав человека и в оказании содействия развитию понимания, терпимости и дружбы между народами и группами различной расовой или этнической принадлежности.
