



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
28 June 2011  
Russian  
Original: English

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Доклады, представляемые государствами-  
участниками в соответствии со статьей 9  
Конвенции**

**Шестнадцатый–восемнадцатый периодические  
доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 2009 году\***

**Лаосская Народно-Демократическая  
Республика<sup>\*,\*\*,\*\*\*</sup>**

[18 февраля 2011 года]

- 
- \* В настоящем документе содержатся шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады Лаосской Народно-Демократической Республики, которые должны быть представлены соответственно в 2004, 2007 и 2009 годах, сведенные в один документ. Для ознакомления с шестым–пятнадцатым периодическими докладами и краткими отчетами о заседаниях, на которых Комитет рассматривал настоящий доклад, см. документы CERD/C/451/Add.1, CERD/C/SR.1673 и CERD/C/SR.1674.
- \*\* Настоящий документ был представлен вместе с базовым документом, и его следует рассматривать вместе с документом HRI/CORE/LAO/2011.
- \*\*\* В соответствии с информацией, переданной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий доклад направляется в Службу письменного перевода Организации Объединенных Наций без официального редактирования.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–6	4
Методология представления и структура доклада .....	1–4	4
Консультации с администрациями провинций, гражданским обществом и массовыми организациями .....	5–6	4
I. Статья 1: Национальная политика.....	7–10	5
A. Образование.....	11	5
II. Статья 2: Политика в области социального развития .....	12–28	6
A. Политика искоренения расовой дискриминации .....	12–15	6
B. Социально-экономическая политика.....	16–28	6
III. Статья 3: Меры по предотвращению, запрещению и искоренению апартеида .....	29	9
IV. Статья 4: Политика и законы, направленные на борьбу с расовой дискриминацией.....	30–31	9
V. Статья 5: Меры обеспечения равенства .....	32	10
A. Статья 5 а): Равное обращение в судах и других органах правосудия .....	33–36	10
B. Статья 5 б): Право на физическую неприкосновенность .....	37–39	11
C. Статья 5 с): Политические права .....	40–44	12
D. Статья 5 d): Другие гражданские права .....	45–62	14
1. Свобода передвижения и проживания в пределах государства.....	45–49	14
2. Право покинуть свою страну и возвращаться в нее.....	50	15
3. Право на гражданство.....	51	16
4. Право на вступление в брак .....	52–54	17
5. Право на единоличное и совместное владение имуществом ...	55–57	17
6. Право наследования.....	58–59	18
7. Право на свободу мысли, совести и религии; viii) Право на свободу убеждений и их свободное выражение; ix) Свобода мирных собраний и ассоциации.....	60–62	19
E. Статья 5 е): Экономические, социальные и культурные права .....	63–90	20
1. Право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда, на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд, на справедливое и удовлетворительное вознаграждение .....	63–64	20
2. Право на создание профсоюзов и вступление в них.....	65	21
3. Право на жилье .....	66	21

4.	Право на здравоохранение, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и социальные услуги.....	67–77	22
5.	Право на образование и обучение.....	78–86	24
6.	Право на равное участие в культурной жизни .....	87–89	26
7.	Право на доступ к общественным местам или услугам, таким как транспорт, отели, рестораны, кафе, театры и парки.....	90	27
VI.	Статья 6: Меры по обеспечению защиты, возмещению ущерба и компенсации .....	91–98	27
VII.	Статья 7: Меры, принимаемые в области образования и обучения по вопросам ликвидации расовой и этнической дискриминации, а также для содействия взаимопониманию и международной солидарности народов, расовых и этнических групп .....	99	29
1.	Учебные программы .....	100	29
2.	Средства массовой информации .....	101	29
3.	Информация о правах человека .....	102	30
4.	Правовое воспитание и обучение .....	103	30
5.	Издания об этнических группах .....	104–105	30
6.	Диалог по правам человека .....	106–107	31
VIII.	Заключение .....	108	31
Приложения: .....			32
Таблица 1: Этнический состав населения Лаосской Народно-Демократической Республики.....			32
Лаосско-тайская этнолингвистическая группа .....			32
Мон-кхмерская языковая группа (32).....			32
Китайско-тибетская этнолингвистическая группа.....			33
Хмонг-мьенская этнолингвистическая группа (2).....			33
Таблица 2: Уровень грамотности среди мужчин и женщин с разбивкой по основным этническим группам .....			33

## **Введение**

### **Методология представления и структура доклада**

1. Лаосская Народно-Демократическая Республика представляет настоящий доклад в соответствии со статьей 9 (1) Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации. В этом докладе объединены шестнадцатый и семнадцатый доклады Лаосской Народно-Демократической Республики согласно Конвенции. В нем охвачен период с марта 2004 года по март 2008 года и содержится обновленная информация о мерах, которые были приняты для осуществления положений Конвенции со времени представления его последнего доклада Комитету.
2. При составлении доклада использовался систематический подход: в нем подробно описаны меры, принятые в соответствии с конкретными положениями Конвенции, и освещены вопросы, поднятые Комитетом в ходе его рассмотрения последнего доклада Лаосской Народно-Демократической Республики в 2005 году.
3. Лаосская Народно-Демократическая Республика отмечает, что материал, включенный в настоящий доклад, следует изучать и рассматривать с учетом конституционного строя, законодательства и общественного устройства Лаосской Народно-Демократической Республики, а также активно осуществляемых политики и программ по борьбе с расовой дискриминацией, как указано в общем базовом документе Лаосской Народно-Демократической Республики и в предыдущих периодических докладах. В необходимых случаях в настоящем докладе будут даваться перекрестные ссылки на соответствующие разделы общего базового документа.
4. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики твердо привержено делу обеспечения эффективного функционирования Комитета и ожидает рассмотрения настоящего доклада Комитетом.

### **Консультации с администрациями провинций, гражданским обществом и массовыми организациями**

5. Как указано в общем базовом документе, Лаосская Народно-Демократическая Республика состоит из 17 провинций, в каждой из которых имеются свои административные органы. Так как органы власти в провинциях непосредственно занимаются решением местных вопросов и содействуют реализации правительственных программ и политики в провинциях, они являются важнейшим источником информации и способствуют осуществлению Конвенции. Поэтому при подготовке настоящего доклада с администрациями провинций были проведены консультации.
6. В Лаосской Народно-Демократической Республике массовые организации и организации гражданского общества играют критически важную роль в распространении информации и содействии осуществлению правительственных программ и политики. Что еще более важно, они помогают повысить осведомленность общественности о вопросах прав человека. Поэтому при подготовке настоящего доклада правительство Лаоса также провело консультации с массовыми организациями и организациями гражданского общества в рамках общенациональных семинаров.

## **I. Статья 1: Национальная политика**

7. Лаосская Народно-Демократическая Республика является одним из наиболее разнообразных в этническом отношении государством Юго-Восточной Азии и мира (см. пункт 6 общего базового документа). В этой связи правительство Лаосской Народно-Демократической Республики проводит политику равенства и недискриминации в отношении этнических групп, с тем чтобы обеспечить свободу лаосского общества от расовой или этнической дискриминации.

8. Ключевым направлением политики национального возрождения правительства Лаосской Народно-Демократической Республики является обеспечение монолитной солидарности представителей всех этнических групп страны. В 2006 году в политическом докладе восьмому съезду Народно-революционной партии Лаоса Председатель Центрального комитета Партии подчеркнул, что укрепление единства народа является долгосрочной стратегической задачей Партии, а единство народа является фундаментальным фактором развития страны. На это и сориентирована политика Лаосской Народно-Демократической Республики по осуществлению Конвенции.

9. Для достижения нерушимой национальной солидарности необходимо обеспечить последовательную реализацию принципа равноправия представителей всех этнических групп, с тем чтобы содействовать согласию и в то же время не допускать каких-либо действий, которые бы вели к возникновению конфликтов, недоверия или вражды между этническими группами страны.

10. Правительство приняло конкретные меры по оказанию помощи бедному населению и, в частности, малочисленным этническим группам, проживающим в отдаленных горных районах. В частности, со времени представления своего последнего доклада Комитету по ликвидации расовой дискриминации правительство приняло следующие конкретные меры:

### **A. Образование**

11. Политика Лаосской Народно-Демократической Республики основана на том понимании, что для обеспечения равенства всех этнических групп страны и искоренения дискриминации в отношении любой этнической группы необходимо разрабатывать и осуществлять меры, обеспечивающие особое отношение и внимание к неблагополучным или малочисленным этническим группам страны. В этой связи в 2007 году правительство внесло поправки в Закон об образовании в Лаосской Народно-Демократической Республике (2000 год), направленные на удовлетворение потребностей социально-экономического развития страны. В статье 6 говорится, что "все лаосские граждане независимо от этнической принадлежности, расы, пола и социального положения имеют право на образование". В соответствии с Законом об образовании, а также в целях оказания помощи малочисленным этническим группам правительство открыло начальные и средние национальные школы во всех провинциях страны, с тем чтобы обеспечить равные возможности получения образования. Кроме того, правительство открыло национальные школы-интернаты, с тем чтобы улучшить доступ к образованию для детей различных национальностей.

## **II. Статья 2: Политика в области социального развития**

### **A. Политика искоренения расовой дискриминации**

12. В Лаосской Народно-Демократической Республики имеется законодательная база для борьбы с расовой и этнической дискриминацией. В статье 8 Конституции Лаосской Народно-Демократической Республики сказано, что "государство проводит политику солидарности и равенства различных этнических групп. Все этнические группы имеют право на сохранение и развитие своих традиционных обычаев и великой культуры, а также традиций и культуры страны. Запрещаются любые действия по возбуждению розни между этническими группами и любая дискриминация в их отношении. Государство должно принимать все необходимые меры по развитию и непрерывному улучшению экономического и социального уровня всех этнических групп". (См. часть F общего базового документа, касающуюся положений других законов Лаосской Народно-Демократической Республики в этой сфере.)

13. К мерам, предпринимаемым государством, относится укрепление руководящих принципов и политики, определяющих работу массовых организаций в лаосском обществе. Ниже указаны конкретные массовые организации:

- a) Союз народно-революционной молодежи Лаоса (СНРМЛ),
- b) Союз лаосских женщин (СЛЖ) и
- c) Федерация лаосских профсоюзов (ФЛП).

14. Кроме того, в статье 7 Конституции Лаосской Народно-Демократической Республики предусмотрено, что эти "организации являются координаторами укрепления солидарности и мобилизации социальных слоев всех этнических групп для участия в осуществлении задач строительства и защиты государства, повышения профессионального мастерства и защиты прав и легитимных интересов своих членов".

15. Этим организациям поручено ведение общественных кампаний, направленных на содействие этническому равенству и обеспечение согласия в стране. В рассматриваемый период деятельность, осуществляемая этими организациями с целью содействия межэтническому согласию и просвещения населения в вопросах недискриминации, включала нижеперечисленные мероприятия.

### **B. Социально-экономическая политика**

16. В 2007–2008 годах около 26,9% лаосского населения проживало в условиях нищеты. Нищета затрагивает все этнические группы: в каждой этнической группе есть богатые и бедные. В сельской местности восточных районов страны, которые подверглись бомбардировкам во время войны и на территории которых в настоящее время находится значительное число неразорвавшихся боеприпасов, местное население живет в тяжелых условиях. Поэтому главной задачей правительства по развитию этих районов было улучшение жилищных условий населения, с тем чтобы обеспечить достижение целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), к 2015 году, а к 2020 году – вывести страну из категории наименее развитых.

17. Задача сокращения масштабов нищеты населения лежала в основе усилий правительства по развитию страны в течение последних трех десятилетий и была включена в национальные планы экономического и социального развития. В частности, в 2006 году Национальное собрание одобрило "программу государственных приоритетов, состоящую из 11 пунктов, и 111 проектов", представленные правительством. С точки зрения задачи сокращения масштабов нищеты главными из этих приоритетов являются программа 2 (Комплексное развитие сельского хозяйства), программа 6 (Сокращение масштабов нищеты среди домохозяйств общин и прекращение сменной культивации земель) и программа 10 (Людские ресурсы и социально-экономическое развитие). Эти приоритеты являются ключевыми компонентами государственных планов экономического и социального развития, принятых впоследствии Национальным собранием.

18. Правительство придает значение развитию сельских районов, так как большая часть лаосского населения живет в сельской местности. Условия жизни лаосского народа постепенно улучшаются, но большинству сельского населения по-прежнему живется нелегко. Для него характерны низкий уровень образования и недостаток научных знаний. Поэтому правительство вкладывает средства в образование в сельских высокогорных районах, в которых живет большая часть малочисленных этнических групп. Эти государственные инвестиции принесли существенные социальные дивиденды. В 2001 году в Лаосской Народно-Демократической Республике было 304 100 бедных домохозяйств (по данным, приведенным в принятом в 2006 году шестом Национальном плане социально-экономического развития, о достижениях программы сокращения масштабов нищеты, реализованной в рамках пятого пятилетнего Национального плана социально-экономического развития). К 2005 году число бедных домохозяйств снизилось до 162 500, при этом больше всего выиграли малочисленные этнические группы, проживающие в сельских районах.

19. В соответствии с политикой правительства развитие сельских районов осуществляется в целевых областях. Каждая провинция четко определяет свои целевые области развития с учетом имеющихся и потенциальных природных ресурсов, а также специфики условий. В 2005 году Лаосская Народно-Демократическая Республика заявила о том, что навсегда прекращает выращивание мака. Началось развитие районов фермерского животноводства и зон оседлости. После определения приоритетных областей разрабатываются более подробные проекты, четко распределяющие обязанности провинций, округов и деревень по мобилизации финансирования и технического персонала, обладающего соответствующей квалификацией для каждой конкретной области, выбранной в качестве приоритета. Эта деятельность согласуется с правительственной политикой децентрализации, в соответствии с которой провинции и столица становятся стратегическими единицами, округа – плановыми и бюджетными единицами, и деревни – исполнительными единицами. В то же время совершенствовались и укреплялись административные механизмы, с тем чтобы они могли осуществлять и согласованно координировать деятельность других секторов по выполнению этих задач, таким образом обеспечивая успешное развитие приоритетных областей. В этой связи правительство уделяет внимание обучению должностных лиц, особенно в провинциях, районах и деревнях, чтобы они могли лучше выполнять свои обязанности с точки зрения эффективного использования ресурсов и финансовых средств. Тем самым правительство добивается увеличения числа должностных лиц, обладающих необходимыми навыками.

20. Схожим образом развитие сельских районов осуществляется на комплексной основе. Организуется комплексное развитие производства (продовольствия и различных товаров), инфраструктуры (дороги, электроснабжение, обеспечение питьевой водой и связь) и сферы социальных услуг (школы, медицинские центры, учреждения культуры, библиотеки и парки), с тем чтобы население имело возможность использовать свои традиционные ресурсы и навыки.

21. За отчетный период центральные и провинциальные органы власти занимались созданием экспериментальных приоритетных зон развития, призванных служить в качестве модели для развития сельских районов по всей стране. Результаты, полученные в этих зонах, применяются в низменных, равнинных и горных районах. В густонаселенных районах создаются городские муниципалитеты, призванные уменьшить различия между городом и селом.

22. Премьер-министром был издан указ № 07/PM от 9 апреля 2004 года об усилении внимания к вопросам переселения и обеспечения оседлости кочевых народов, проживающих в отдаленных горных районах, в целях дальнейшего осуществления и реализации указа премьер-министра № 04/PM от 12 апреля 2002 года по этому же вопросу. Одна из целей этих постановлений правительства заключается в том, чтобы обеспечить отсутствие расовой и этнической дискриминации в процессе переселения и улучшить условия жизни многонационального народа Лаосской Народно-Демократической Республики.

23. В 2006 году лаосское правительство учредило Государственный руководящий комитет по вопросам сельского развития и борьбы с бедностью. Комитет осуществляет программу действий, охватывающую, прежде всего, сельские и отдаленные районы. В рамках одной из таких программ Комитетом был учрежден Фонд по борьбе с бедностью, который предоставляет кредиты семейным предприятиям по всей стране, особенно в сельских районах, в которых в основном проживают малочисленные этнические группы.

24. Правительство поощряет проведение исследований по этнической тематике. При Государственной академии социальных наук был учрежден Институт антропологии и религиоведения. Институт совместно с Департаментом по делам этнических групп Фронта национального строительства Лаоса и Комиссией по делам этнических групп Национального собрания провел научное исследование, посвященное этническим группам Лаосской Народно-Демократической Республики. Исследование, в котором приняли участие представители малочисленных этнических групп, проводилось в течение продолжительного периода времени. По результатам исследования была рекомендована классификация этнических групп страны, объединяющая 49 этнических групп в четыре крупные этнолингвистические группы. В декабре 2008 года результаты исследования были одобрены Национальным собранием.

25. В рамках своей политики межнационального согласия лаосское правительство обеспечивает равенство и отсутствие дискриминации для всех этнических групп страны. Одним из результатов этой политики является тот факт, что представители различных малочисленных этнических групп являются членами партии и государственных организаций, а многие даже занимают в них высокие посты.

26. Несмотря на существующие социально-экономические различия между этническими группами, возникшие вследствие лишений и трудностей, такое неравенство не является целью политики или планов правительства. Напротив, правительство приняло надлежащие меры по преодолению такого неравенства и улучшению условий жизни всех этнических групп, особенно малочисленных



групп, живущих в отдаленных районах, посредством создания необходимых условий, в том числе посредством открытия национальных школ-интернатов во многих районах страны. Школа доуниверситетского образования и школа для талантливых детей также являются примерами политики, направленной на расширение образовательных возможностей для учащихся из числа малочисленных этнических групп.

27. Участвуя в работе шестьдесят первой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации, лаосская делегация объяснила, что в период борьбы за национальную независимость население Лаоса делилось на три национальные группы: лаолум, лаотенг и лаосунг, охватывающие 68 этнических групп. Эта классификация не была основана на научных данных. При проведении исследования, о котором упоминалось в пункте 24, использовались научные данные, в том числе три основных критерия: диалект и традиции, места проживания и самоидентификация самих представителей этнических групп. Состав этнических групп варьируется от одной группы к другой, при этом ни одна из этнических групп не захотела, чтобы ее считали меньшинством или большинством. На практике в деревнях Лаосской Народно-Демократической Республики, как правило, одновременно проживают представители различных этнических групп.

28. Правительство предприняло конкретные шаги для улучшения условий жизни многонационального народа Лаосской Народно-Демократической Республики. Учитывая социально-экономические различия между этническими группами, правительство уделяет особое внимание малочисленным этническим группам, проживающим в сельских и отдаленных районах. Для оказания помощи таким этническим группам принимаются конкретные меры: осуществляется политика переселения, с тем чтобы обеспечить доступ малочисленных этнических групп к инфраструктуре, включающей базовое медико-санитарное обслуживание, школы, дороги, рынки, центры занятости, а также политика выделения земельных участков в целях прекращения подсечно-огневого земледелия.

### **III. Статья 3: Меры по предотвращению, запрещению и искоренению апартеида**

29. ЛНДР является неделимым государством всех этнических групп. Конституция, законы и подзаконные акты государства распространяются на всех граждан страны без какого-либо исключения и дискриминации. Лаосская Народно-Демократическая Республика является государством – участником Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказания за него и строго соблюдает ее положения. Правительство считает расовую сегрегацию и апартеид неприемлемым и бесчеловечным явлением, противоречащим его политике и законам.

### **IV. Статья 4: Политика и законы, направленные на борьбу с расовой дискриминацией**

30. В пункте V части II Политического доклада Восьмому съезду ЛНДРП, проведенному в 2006 году, говорится о политике укрепления единства лаосского народа в лице всех этнических групп под руководством партии в целях борьбы с любыми попытками подрыва такого единства и солидарности многонационального народа Лаосской Народно-Демократической Республики или подстрекательства к таким действиям.

31. В Лаосской Народно-Демократической Республике имеется общая нормативно-правовая база, запрещающая расовую или этническую дискриминацию и предусматривающая наказание за нее (см. раздел F общего базового документа). Конституционные и правовые нормы гарантируют, что любой акт насилия и подстрекательства к насилию на этнической почве являются уголовно наказуемым в Лаосской Народно-Демократической Республике.

## **V. Статья 5: Меры обеспечения равенства**

32. В соответствии с Конституцией и законами лаосское правительство запрещает расовую дискриминацию и гарантирует равенство всех лиц перед законом без различия расы или национальности (см. раздел F общего базового документа).

### **A. Статья 5 а) – Равное обращение в судах и других органах правосудия**

33. Все лаосские граждане имеют право на равное обращение в судах и других органах правосудия. Статья 41 Конституции гласит, что "лаосские граждане имеют право подавать жалобы, ходатайства и излагать свое мнение по коллективным правам и интересам или по собственным личным правам и интересам. Жалобы, ходатайства и мнения граждан должны приниматься к рассмотрению, и по ним должны выноситься решения в соответствии с законом". Статья 4 (1) Закона о народном суде предусматривает, что "все лаосские граждане, независимо от их пола, экономического или социального положения, расовой и этнической принадлежности, языка, уровня образования, профессии, вероисповедания, места жительства и других факторов, равны перед законом и судами". Гражданско-процессуальный закон (статья 3 (1)) предусматривает, что "лица, организации или предприятия имеют право возбуждать иск в соответствии с законом с целью защиты своих прав и интересов, нарушенных или оспариваемых другими". Статья 5 (1) этого же Закона гласит, что "только суды компетентны разбирать дела и выносить постановления по ним, действуя в строгом соответствии с законом".

34. Правительство уделяет внимание вопросу обеспечения равенства лиц перед законом и судами, с тем чтобы обеспечить беспристрастное судебное разбирательство и надлежащее отправление правосудия для всех. Измененный Уголовно-процессуальный закон предусматривает в статье 6, что "уголовное судопроизводство осуществляется на основе равенства граждан перед законом и судами без различия пола, расовой и этнической принадлежности, социального или экономического положения, языка, уровня образования, профессии, религии или убеждений, места жительства или каких-либо других характеристик. Народные суды должны создавать условия для граждан, прежде всего для обвиняемых, ответчиков и гражданских истцов, для реализации их прав, с тем чтобы обеспечить объективное осуществление уголовного судопроизводства в рамках надлежащего процесса". Статья 7 того же Закона гласит, что "обвиняемое лицо может само выступить в свою защиту с привлечением адвоката или без него. Народные суды, государственные обвинители, дознаватели и следователи гарантируют обвиняемому это право в целях защиты его законных прав и интересов. Истец должен представить доказательства того, что обвиняемое лицо или ответчик совершили преступление. Обвиняемое лицо или ответчик имеют право представлять доказательства в свою пользу, но не должны принуждаться

представлять доказательства своей невиновности". Статья 12 того же Закона предусматривает, что "для ведения судопроизводства должен использоваться лаосский язык. Стороны, не владеющие лаосским языком, могут в рамках такого судопроизводства пользоваться своим родным языком или другими языками с помощью переводчика".

35. В 2006 году Национальное собрание Лаосской Народно-Демократической Республики приняло Закон о жалобах, который вводит субстантивные процессуальные нормы представления жалоб лицами или организациями в компетентные органы. Закон предусматривает защиту как коллективных, так и личных прав и интересов. Закон подразделяет жалобы на три категории: жалобы в административные органы называются "просьбой", в судебные органы – "претензией" и в Национальное собрание – "ходатайством о восстановлении справедливости".

36. С первых дней после его принятия Закон был хорошо воспринят общественностью. Благодаря этому закону все лица и организации без какой-либо дискриминации по признаку расовой или этнической принадлежности располагают надежной правовой базой для подачи любых жалоб, в том числе жалоб о нарушениях их прав и дискриминации по признаку расовой или этнической принадлежности.

## **В. Статья 5 в) – Право на физическую неприкосновенность**

37. Лаосским гражданам гарантируется право на физическую неприкосновенность. Это право гарантируется Конституцией и законами. Оно закреплено в статьях 6 и 42 Конституции и в статье 5 Уголовно-процессуального закона<sup>1</sup>. Случаи физического насилия и других форм насилия в отношении лиц по признаку их этнической принадлежности расследуются, а виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законом.

### **1. Заявления о случаях сексуальных надругательств и физического насилия в отношении женщин народности хмонг**

38. Что касается заявлений об изнасилованиях и физическом насилии в отношении женщин хмонг со стороны членов Народной армии Лаоса (НАЛ) в особой зоне "Сайсомбун" 19 мая 2004 года, то, как уже было доведено до сведения Комитета по ликвидации расовой дискриминации, после получения жалоб и информации Департамент по делам Генерального штаба Министерства национальной обороны решением № 352/КРТ от 30 сентября 2004 года учредил специальную следственную группу в составе трех компетентных лиц для проведения расследования. Группа провела встречи с местными властями и жителями деревень в районе, в котором, как утверждалось, произошел этот инцидент. Проведя тщательное расследование, группа не обнаружила каких-либо доказательств в подтверждение упомянутых заявлений. Отсутствие каких-либо доказательств или информации о заявленном инциденте позволили следственной группе прийти к выводу о том, что заявления об инциденте являются безосновательными и, по-видимому, были просто сфабрикованы с целью нанесения ущерба репутации Народной армии Лаоса. Более подробная информация о реакции лаосского правительства на инцидент содержится в письме Постоянно-

<sup>1</sup> Тексты соответствующих положений нормативно-правовых документов были представлены в предыдущем докладе Лаосской Народно-Демократической Республики (CERD/C/451/Add.1, пункт 38).

го представительства ЛНДР при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, направленном в Комитет в июне 2006 года, а также в документе CERD/C/Lao/CO/15/Add.1.

39. В соответствии с законодательством Лаосской Народно-Демократической Республики нарушение права любого лица на физическую неприкосновенность, независимо от его расовой или этнической принадлежности, является уголовно наказуемым деянием. Статья 90 Уголовного закона гласит, что "любое лицо, намеренно наносящее увечья другим, подлежит лишению свободы на срок от трех месяцев до одного года с наложением штрафа в размере от 100 000 до 500 000 кипов. В случае нанесения побоев или совершения правонарушений, приведших к серьезному увечью, срок тюремного заключения составляет от одного года до пяти лет с наложением штрафа в размере от 500 000 до 1,5 млн. кипов. В случае утраты трудоспособности или смерти пострадавшего срок тюремного заключения составляет от пяти до десяти лет с наложением штрафа в размере от 700 000 до 3 млн. кипов. Подлежит наказанию и попытка совершения такого преступления". Статья 99 Уголовного закона предусматривает, что "любое лицо, производящее незаконный арест или задержание другого лица, наказывается тюремным заключением на срок от шести месяцев до двух лет с наложением штрафа в размере от 500 000 кипов до 3 млн. кипов. Если такое правонарушение влечет за собой ухудшение состояния здоровья арестованного/задержанного лица, виновное лицо наказывается тюремным заключением на срок от двух до пяти лет с наложением штрафа от 700 000 кипов до 5 млн. кипов. Если такое правонарушение становится причиной утраты трудоспособности или смерти арестованного/задержанного лица, то виновное лицо наказывается тюремным заключением на срок от пяти до пятнадцати лет с наложением штрафа в размере от 1 млн. кипов до 7 млн. кипов". Статья 171 Уголовного закона гласит, что "любое лицо, применяющее пытки или меры воздействия или совершающее другие деяния, несовместимые с законом, в отношении обвиняемого или содержащегося под стражей лица после ареста, в ходе разбирательства или в период отбывания наказания, наказывается тюремным заключением на срок от трех месяцев до трех лет или исправительными работами без лишения свободы с наложением штрафа от 300 000 до 2 млн. кипов". Эти правовые нормы в равной степени применимы ко всем лицам без какой-либо дискриминации.

### **С. Статья 5 с) – Политические права**

40. Политические и гражданские права лаосских граждан гарантируются Конституцией и законами Лаосской Народно-Демократической Республики<sup>2</sup>. Осуществление гражданских и политических прав дополнительно обеспечивается тем, что деяния, нарушающие эти права, преследуются в уголовном порядке. В статье 105 Уголовного закона говорится, что "любое лицо, препятствующее посредством угроз, подкупа или введения в заблуждение осуществлению права другого лица голосовать или избираться в Национальное собрание, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до одного года с наложением штрафа от 100 000 до 1 млн. кипов". В статье 106 того же закона говорится, что "любое лицо, подделавшее или уничтожившее выборную документацию, фальсифицировавшее или уничтожившее бюллетени для голосования или результаты выборов в Национальное собрание, наказывается тюремным заклю-

<sup>2</sup> См. пункт 41 предыдущего доклада (CERD/C/451/Add.1), стр. 12.

чением на срок от одного года до двух лет и штрафом от 200 000 до 2 млн. киров".

41. Электоральная квота для членов Национального собрания за отчетный период оставалась такой же, как и квота, указанная в предыдущем докладе<sup>3</sup>. Выборы в Национальное собрание шестого созыва состоялись 30 апреля 2006 года. В Национальном собрании шестого созыва представлены 115 членов, из которых 29 – женщины; 92 члена (21 женщина) представляют лао-тайскую этнолингвистическую группу; 17 (6 женщин) – мон-кхмерскую этнолингвистическую группу; и 6 (2 женщины) – хмонг-мьенскую этнолингвистическую группу. Члены Национального собрания из различных этнических групп занимают в нем высокие посты. Один из заместителей Председателя Национального собрания является хмонгом (в 2010 году он стал Председателем Национального собрания), а представители других этнических групп занимают должности заместителей председателя различных комитетов Национального собрания. В Лаосской Народно-Демократической Республике должность заместителя Председателя комитета Национального собрания соответствует должности заместителя министра в правительстве.

42. Кроме того, различные малочисленные этнические группы также представлены в организациях Партии и правительства. Центральный исполнительный комитет Партии состоит из 55 членов, многие из них представляют малочисленные этнические группы (четверо – хмонги). Политбюро Партии, являющееся ее высшим руководящим органом, состоит из 11 членов, в том числе один член представляет этническую группу хмонг и еще один член – китайско-тибетскую этнолингвистическую группу.

43. Представители различных этнических групп занимают руководящие посты в правительстве, в том числе должности заместителя премьер-министра, министра и заместителя министра. Заместитель премьер-министра, который также является главой Государственного инспекционного управления, представляет китайско-тибетскую этнолингвистическую группу. Среди других высокопоставленных должностных лиц правительства члены этнических групп хмонг занимают посты министра юстиции, министра в канцелярии премьер-министра, заместителя министра образования, заместителя министра труда и социального обеспечения, мэра столицы Вьентьяна, губернатора, заместителей губернаторов провинций и округов. Члены малочисленных этнических групп являются генеральными директорами и заместителями генеральных директоров правительственных департаментов в различных министерствах, дипломатами, возглавляют научные институты и больницы, служат в армии и полиции в званиях до полковника и генерала.

44. Представители этнических групп занимают руководящие посты во Фронте национального строительства Лаоса – политической организации, основанной на солидарности всех этнических групп лаосского народа. Первый заместитель председателя Фронта национального строительства Лаоса (ФНСЛ) является хмонгом. Он также является членом Центрального исполнительного комитета Партии.

<sup>3</sup> См. пункт 42 предыдущего доклада (CERD/C/451/Add.1), стр. 13.

## **D. Статья 5 d) – Другие гражданские права**

### **1. Свобода передвижения и проживания в пределах государства**

45. Лаосцы всех этнических групп пользуются свободой проживания и передвижения в Лаосской Народно-Демократической Республике. Статья 40 Конституции гласит, что "лаосские граждане обладают свободой проживания и передвижения в соответствии с законом". В соответствии с этим положением не существует каких-либо ограничений или барьеров, препятствующих передвижению граждан в пределах государства. Они свободны выбирать место проживания с учетом своих возможностей и личных обстоятельств.

46. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики проводит политику создания "деревень развития" и кластеров "деревень развития". С этой целью правительство осуществляет программу переселения (указ премьер-министра № 07/PM от 9 апреля 2004 года), которая предусматривает переезд жителей отдаленных горных районов, где они ведут кочевой образ жизни, в новые деревни, где имеется необходимая инфраструктура: школы, больницы, земельные угодья для обработки, дороги, системы электроснабжения, источники чистой воды и доступ к рынку. Программа переселения направлена на создание благоприятных условий для малочисленных этнических групп в целях устойчивого улучшения условий их жизни. Создание "деревень развития" и их кластеров является ключевым компонентом программ борьбы с бедностью, осуществляемых правительством. Это способствует усилиям, направленным на то, чтобы положить конец подсечно-огневному земледелию в горных районах, которое оказывает отрицательное воздействие на окружающую среду.

47. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики осознает, что создание "деревень развития" и кластеров таких деревень потребует организации переселения, что повлечет значительные последствия для участвующих в этом процессе семей. Поэтому правительство самым серьезным образом учитывает пожелания соответствующих этнических групп, с тем чтобы заручиться их согласием и пониманием.

48. Все более успешно осуществляется программа переселения. Осуществлено 679 проектов с бюджетом, превышающим 4 млн. долл. США. В рамках осуществления Национальной стратегии роста и борьбы с бедностью (НСРББ) усилия правительства направлены на оказание помощи отдаленным и горным районам и обеспечение их развития, с тем чтобы добиться улучшения жилищных условий малочисленных этнических групп, в том числе хмонгов. Например, ведется работа по созданию кластеров "деревень развития" в районах Фасай и Пху-Ку и в провинции Сьенхуанг, с тем чтобы оказать поддержку усилиям в области развития, направленным на улучшение положения малочисленных этнических групп, проживающих в отдаленных и горных районах. На стр. 8 документа CERD/C/LAO/CO/15/Add.1 представлена еще одна модель развития, относящаяся к району Вьентонг провинции Боликхамсай, который является одним из беднейших, наиболее отдаленных и разнообразных в этническом отношении районов страны. В "деревнях развития" Собенар и Кокекхарм этого района проживают в основном представители этнической группы хмонг, которые ранее вели кочевой образ жизни в горах. Все этнические группы деревень Вьентонга могут свободно соблюдать свои обычаи и традиции. Они обеспечены продовольствием, электричеством, чистой водой и постоянной работой.

49. Этнические группы, затрагиваемые крупными проектами развития, получают соответствующую помощь. В 2006 году премьер-министр издал указ № 192/PM от 7 июля 2006 года о выплате компенсации лицам, пострадавшим

шим в результате осуществления проектов развития, и об их переселении. Указом предусмотрены принципы, правила и меры, направленные на смягчение негативных социальных последствий и обеспечивающие выплату компенсации лицам, пострадавшим в результате осуществления проектов развития. Например, в зоне строительства гидроэлектростанции NT 2 оказалось 1 240 домашних хозяйств представителей различных этнических групп. Эти общины получили надлежащую компенсацию в виде денежных выплат, постоянного жилья и пособий в натуральной форме. На плоскогорье Накай 1 271 домашних хозяйств было переселено в новые районы вблизи от водохранилища до того, как оно было заполнено. Они были обеспечены новым жильем, построены школы, здания для нужд общин, системы водоснабжения и отхожие места для каждого домашнего хозяйства. Процесс переселения осуществлялся одновременно с выполнением программы обеспечения источников средств к существованию, предусматривающей организацию сельскохозяйственной деятельности, скотоводства, рыболовства и другой деятельности, обеспечивающей доход. В рамках проекта было выделено 16 млн. долл. США на цели смягчения последствий энергетического проекта и строительства каналов водоснабжения для общин, проживающих ниже уровня электростанции. Кроме того, начата реализация программы охраны здоровья населения, направленная на улучшение медицинских услуг, оказываемых местному населению, а также на решение проблем со здоровьем, которые могут появиться у членов общины в ходе строительства и эксплуатации станции. Все эти программы осуществляются совместно лаосским правительством и энергетической компанией "Нам Теун 2" (NTPC), и управление ими будет постепенно передаваться лаосскому правительству для обеспечения их устойчивости. Аналогичным образом, в рамках проекта добычи золота и меди "Сепон" в местный Фонд развития общины выделяется 500 000 долл. США в год, а в рамках горнодобывающего проекта "Пхубиа" в аналогичный фонд выделяется 300 000 долл. США в год. Этнические группы, пострадавшие в результате этой деятельности в области развития, получили постоянное жилье, которое было специально возведено в рамках программ помощи и компенсации. Им были также предоставлены земельные угодья для обработки и возможность пройти обучение по вопросам увеличения дохода. Кроме того, в рамках обоих проектов были зарезервированы рабочие места для представителей местных этнических групп, живущих в районах осуществления проектов, что позволило дать им постоянный доход и улучшить жилищные условия, а также внести вклад в борьбу с бедностью в районах, расположенных рядом со строящимися объектами, и в стране в целом. При осуществлении горнодобывающих проектов "Сенон" и "Пхубиа" используются международные стандарты в области защиты окружающей среды.

## 2. Право покинуть свою страну и возвращаться в нее

50. В соответствии со статьей 40 Конституции "лаосские граждане имеют право на законных основаниях покинуть свою страну и возвращаться в нее". Законы и нормы Лаосской Народно-Демократической Республики создают благоприятные возможности для беспрепятственного выезда лаосских граждан из страны. С начала 2007 года лаосские граждане, имеющие обычные паспорта, не должны получать выездную визу в соответствующих органах (ранее получение такой визы было необходимо). Кроме того, в целях упрощения процесса пересечения границы лаосскими гражданами было увеличено количество международных контрольно-пропускных пунктов, местных и традиционных пропускных пунктов. По состоянию на текущий момент Лаосская Народно-Демократическая Республика открыла 54 контрольно-пропускных пункта, в том числе 19 международных контрольно-пропускных пунктов с соседними стра-

нами. Кроме того, правительство заключило соглашения об отмене виз с рядом иностранных государств, включая всех членов АСЕАН. Лаосские граждане вправе свободно возвращаться в свою страну. Правительство не вводит никаких ограничений на возможность такого возвращения. На практике значительное число представителей малочисленных этнических групп, являющихся гражданами Лаоса или иностранных государств, ежегодно посещают свою родину, особенно в период праздников, отмечаемых малочисленными этническими группами – хмонгами и другими. Были случаи, когда третьи лица обманным или мошенническим путем заставляли представителей этнических групп, в частности хмонгов, выезжать из страны. Обеспечивая право этих лиц на возвращение на родину, правительство Лаосской Народно-Демократической Республики и правительства соответствующих соседних государств заключили соглашение об их репатриации в Лаосскую Народно-Демократическую Республику, которое было выполнено к концу 2009 года. Лаосское правительство оказало им содействие по реинтеграции в общество, обеспечив удовлетворение их базовых потребностей, в том числе в жилье, земле для обработки, в специально отведенных новых зонах, а также в деньгах и рисе. Тем, кто пожелал вернуться в свои родные деревни, была предоставлена такая возможность. Лица, вернувшиеся на родину, как и другие граждане страны, пользуются всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией и законами, в соответствии с международно-правовыми обязательствами Лаосской Народно-Демократической Республики в области прав человека. В частности, они пользуются свободой передвижения и перемещения внутри страны, а также правом покидать страну и возвращаться в нее в соответствии с законами и нормами Лаосской Народно-Демократической Республики.

### 3. Право на гражданство

51. Как указано в предыдущем докладе, право на гражданство предусмотрено Конституцией. Закон о гражданстве Лаоса гласит, что "лаосское гражданство является юридическим и политическим связующим звеном между гражданином и Лаосской Народно-Демократической Республикой, отражающим права и обязанности лаосских граждан перед государством Лаосская Народно-Демократическая Республика и права и обязанности государства Лаосская Народно-Демократическая Республика перед лаосскими гражданами. Лицо, имеющее лаосское гражданство, является лаосским гражданином" (статья 2). В Лаосской Народно-Демократической Республике все лаосское население независимо от своей национальной принадлежности имеет лаосское гражданство. Закон также предусматривает сокращение числа лиц без гражданства посредством совершенствования процедур приобретения лаосского гражданства. Законом установлены равные права матери и отца на получение гражданства для своих детей независимо от основания приобретения лаосского гражданства любым из родителей: по рождению или посредством юридической процедуры. В соответствии со статьей 9 Закона о гражданстве Лаоса гражданство Лаоса приобретается по рождению, посредством предоставления, восстановления, или на основании других положений, предусмотренных статьями 11–14 Закона. В соответствии со статьей 10 дети родителей, оба из которых имеют лаосское гражданство, считаются лаосскими гражданами независимо от места их рождения. Если один из родителей является лаосским гражданином, то их дети считаются лаосскими гражданами по рождению, если 1) они рождены на территории Лаосской Народно-Демократической Республики; 2) они рождены за пределами территории Лаосской Народно-Демократической Республики, но один из родителей в это время постоянно проживал в Лаосской Народно-Демократической Республике. В случае, если один из родителей является лаос-



ским гражданином, а другой – лицом без гражданства, их дети считаются лаосскими гражданами по рождению независимо от места их рождения. Дети, рожденные в Лаосской Народно-Демократической Республике у родителей-апатридов, постоянно проживающих в Лаосской Народно-Демократической Республике и интегрированных в общество и культурную жизнь Лаоса, приобретают лаосское гражданство при поступлении соответствующего запроса от родителей. Дети, найденные на территории Лаосской Народно-Демократической Республики, родители которых неизвестны, считаются лаосскими гражданами. По Закону о гражданстве Лаоса любой член любой этнической группы получает лаосское гражданство без какой-либо дискриминации.

#### **4. Право на вступление в брак**

52. Право лаосских граждан на вступление в брак определяется в Законе о семье. Статья 3 гласит, что "мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак по взаимному согласию, свободному выбору и любви. Запрещается принуждать другое лицо к вступлению в брак или препятствовать его вступлению в брак". Не существует юридического запрета на смешанные браки лиц разной национальности. Граждане Лаосской Народно-Демократической Республики могут свободно выбирать своих супругов, и на практике представители одной этнической группы нередко вступают в брак с представителями других этнических групп. В таких этнически смешанных семьях дети могут сами выбирать свою принадлежность к этнической группе матери или отца.

53. Брачные обычаи варьируются в зависимости от этнической группы. В лаосской этнической группе мужчина традиционно является главой семьи. После заключения брака невеста переезжает жить к мужу. Однако новая пара также может выбрать возможность проживания с родителями невесты. Практика, когда невеста переезжает к мужу, объясняет, почему жених платит выкуп родителям невесты. Практика выплаты выкупа в целом распространена среди всех этнических групп. По результатам обследования, проведенного Союзом лаосских женщин в 1999 году, была получена следующая статистика распространенности практики выплаты женихами выкупа родителям невесты: 87% в лаосско-тайской группе, 77% в мон-кхмерской группе и 67% в хмонг-мьенской группе. Традиционная патриархальная культура в разной степени характерна для всех этнических групп Лаосской Народно-Демократической Республики. В лаосско-тайской этнолингвистической группе она соблюдается не строго, в то время как в хмонг-мьенской этнолингвистической группе она соблюдается более строго, чем в мон-кхмерской этнолингвистической группе. Как правило, младший из детей берет на себя заботу о состарившихся родителях.

54. В хмонг-мьенской этнолингвистической группе сыновья наследуют землю, а дочери живут с мужьями и зависят от них. По результатам проведенного в 2005 году обследования семей, мужчины в Лаосской Народно-Демократической Республике вступают в брак позже, чем женщины. Среди различных этнических групп хмонги, как правило, вступают в брак в более раннем возрасте, чем представители других этнических групп. Ранние браки характерны в основном для сельских районов.

#### **5. Право на единоличное и совместное владение имуществом**

55. Информация, представленная в данном разделе, не отличается от информации, представленной в предыдущем докладе относительно конституционных и законодательных положений Лаосской Народно-Демократической Республики.

ки, регулирующих право собственности. Если говорить более конкретно, владение землей в Лаосской Народно-Демократической Республике обеспечено конституционными гарантиями защиты частной собственности<sup>4</sup>.

56. Что касается права собственности на землю, то в предыдущем докладе была представлена информация о нормативно-правовой базе, регулирующей земельные права<sup>5</sup>. Эта информация сохраняет свою действительность и актуальность. В соответствующих правовых нормах Лаосской Народно-Демократической Республики этнические группы не упоминаются. В Лаосской Народно-Демократической Республике законы, относящиеся к праву владения имуществом единолично и совместно с другими, в равной степени применяются ко всем этническим группам или любым группам лиц.

57. Правительство придает значение процессу определения прав собственности на землю. Программа оформления прав собственности на землю, осуществляемая Национальным земельным управлением, принесла реальные результаты, обеспечив всех жителей Лаоса правом на владение землей. При оформлении права собственности на землю не существует какой-либо дискриминации по признаку расовой или этнической принадлежности. Лицо любой национальности может владеть землей, право собственности на которую оформляется документом о владении землей.

## **6. Право наследования**

58. В Лаосской Народно-Демократической Республике право наследования гарантируется Законом о наследовании<sup>6</sup>. В Лаосской Народно-Демократической Республике традиции наследования варьируются от одной этнической группы к другой. В целом в лаосско-тайской этнолингвистической группе дети получают долю имущества своих родителей, при этом самый младший ребенок наследует принадлежащую родителям долю имущества, если он заботится о них<sup>7</sup>. В хмонг-мьенской этнолингвистической группе сыновья наследуют землю родителей, а дочери, как правило, переезжают жить к мужьям. Наследование по отцовской линии характерно для этой группы в большей степени, чем для лаосско-тайской и мон-кхмерской этнолингвистических групп.

59. Лаосская Народно-Демократическая Республика отмечает, что в этих этнических группах существует дисбаланс в пользу мужчин в том, что касается прав собственности и наследования. Тем не менее в соответствии с международными обязательствами государство уважает культурные ценности и традиции каждой этнической группы и допускает их сохранение до тех пор, пока развитие этнических групп не достигнет такого уровня, когда они сами приведут свои культурные традиции в соответствие с политикой правительства по обеспечению равенства полов. Этого можно добиться посредством просвещения, повышения степени осведомленности и осуществления программ по борьбе с бедностью.

<sup>4</sup> См. предыдущий доклад (CERD/C/451/Add.1), пункт 48.

<sup>5</sup> Там же, пункт 49.

<sup>6</sup> Там же, пункт 50.

<sup>7</sup> В принципе ребенок, который заботится о родителях до их смерти, наследует их долю имущества.

**7. Право на свободу мысли, совести и религии; viii) право на свободу убеждений и их свободное выражение; ix) свобода мирных собраний и ассоциаций**

60. Лаосское население всех этнических групп пользуется свободой мысли, совести и религии, которая гарантируется Конституцией и законами Лаосской Народно-Демократической Республики<sup>8</sup>. Статья 9 Конституции гласит, что "государство уважает и защищает любую законную деятельность буддистов и последователей других религий, поощряет участие монахов, послушников и священнослужителей других религий в деятельности на благо страны и ее народа. Запрещены любые акты, сеющие рознь между религиями и людьми". В статье 30 говорится, что "лаосские граждане обладают правом и свободой исповедовать или не исповедовать религию". В статье 3 Указа премьер-министра № 92/РМ о регулировании и защите религиозной деятельности в Лаосской Народно-Демократической Республике говорится также, что "государство уважает и защищает законную деятельность различных религиозных конфессий и их представителей в Лаосской Народно-Демократической Республике". Большинство лаосского населения исповедует буддизм. Однако в стране имеются последователи и других религий (см. пункт 8 общего базового документа).

61. В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 23 Конституции "государство содействует улучшению и расширению деятельности средств массовой информации в целях защиты и развития страны. Запрещается любая культурная деятельность и деятельность средств массовой информации, наносящая ущерб национальным интересам или традиционному культурному наследию и достоинству лаосских граждан". Национальное собрание приняло Закон о средствах массовой информации, который позволил расширить возможности всех этнических групп Лаоса в равной степени пользоваться правом на информацию и свободное выражение мнений. В настоящее время выпускается 86 газет, журналов и новостных изданий по сравнению с 13 в 1993 году. Из них 10 журналов принадлежат частным лицам. Число ежедневных газет возросло с 2 до 10. На иностранных языках издаются четыре ежедневных газеты. Кроме того, улучшилось качественное и количественное наполнение этих ежедневных газет. В них увеличилось число колонок и страниц с разнообразным содержанием, включающим популярные разделы: объявления, коммерческую и деловую рекламу, а также информацию о других услугах. По состоянию на отчетный период в стране имелось 37 радиостанций, три из которых расположены в столице Вьентьяне. Остальные радиостанции находятся в провинциях. Радиовещанием охвачено 80% территории страны. В стране имеется 32 телевизионных канала, два из которых принадлежат частным лицам. Кроме того, имеется 27 местных каналов. Телевизионным вещанием охвачено 60% территории страны. Кроме того, население в сельской местности имеет возможность устанавливать спутниковые антенны для улучшения приема сигнала отечественных и зарубежных телевизионных каналов. В крупных городах население имеет доступ к кабельному телевидению, что повышает качество и увеличивает объем получаемой информации. Средства массовой информации не только изменили качество ее содержания, но и технологии ее передачи лаосскому населению, и все больше людей, особенно в городах, постепенно переходят на использование цифровых систем вместо аналоговых. Интернет является еще одной новой информационной технологией, которая получила быстрое и широкое распространение в стране, улучшив доступ населения к информации.

<sup>8</sup> Там же, пункт 51.

62. Право на свободу убеждений и их выражение, а также свобода собраний и ассоциаций гарантируются Конституцией<sup>9</sup> всем гражданам Лаоса независимо от их этнической принадлежности. Любое нарушение этих прав подлежит уголовному наказанию. В Уголовный закон были внесены соответствующие поправки<sup>10</sup>. Кроме того, Национальное собрание приняло Закон о профессиональных союзах, регулирующий создание и деятельность профсоюзов. Как указывается в общем базовом документе, правительство приняло постановление об ассоциациях, содержащее субстантивные и процедурные нормы, регулирующие создание и функционирование существующих и создаваемых ассоциаций.

## **Е. Статья 5 е) – Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда, на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд, на справедливое и удовлетворительное вознаграждение**

63. Эти права гарантируются Конституцией и законами Лаосской Народно-Демократической Республики. Упомянутые в предыдущем докладе конституционные и правовые нормы остаются в силе<sup>11</sup>. В дополнение к информации, представленной в предыдущем докладе, следует отметить, что в 2006 году Национальное собрание Лаосской Народно-Демократической Республики приняло поправки к Закону о труде. Статья 3 гласит, что "работа осуществляется в соответствии с трудовым договором между работником и работодателем. Трудовые отношения обеспечивают получение выгоды как работодателем, так и работниками, без дискриминации по признаку расы, национальности, пола, возраста, вероисповедания, убеждений и социально-экономического положения. Работодатели должны использовать труд в соответствии с возможностями работников. Работодатели обязаны обеспечивать безопасные условия труда, выплату заработной платы или справедливой компенсации и гарантировать социальное обеспечение работников. Работодатели должны принимать на работу лаосцев; если необходимо использовать иностранных работников, то необходимо получить соответствующее разрешение административного органа по вопросам занятости. Работодатели должны признавать право работников на членство в законных массовых организациях и других социальных организациях в рамках данного предприятия и содействовать его реализации. Работники, желающие выехать за рубеж, должны пройти подготовку и получить необходимые общие знания, а также разрешение административного органа по вопросам занятости. Работники должны неукоснительно соблюдать правила работы и трудовое законодательство. Трудовые споры между работником и работодателем должны разрешаться на справедливой основе в соответствии с трудовым договором, законами и нормами. Запрещается использовать любые формы принудительного труда. При использовании труда следует обеспечивать приобретение и развитие трудовых навыков. Приобретение и развитие трудовых навыков должно соот-

<sup>9</sup> "Лаосские граждане пользуются правом на свободу выражения, печати и собрания и имеют право создавать ассоциации и проводить демонстрации, которые не противоречат законодательству" (Конституция, статья 44).

<sup>10</sup> "Любое лицо, нарушающее индивидуальное право другого лица на законное устное или письменное выражение мнения, на собрание, встречи и другие [свободы], наказывается тюремным заключением на срок от трех месяцев до одного года или исправительными работами без лишения свободы, а также штрафом в размере от 100 000 кипов до 300 000 кипов" (Уголовный закон, статья 102).

<sup>11</sup> Документ CERD/C/451/Add.1, пункты 52–54.

ветствовать социально-экономическому плану и требованиям рынка труда". Лаосское правительство всегда уделяло особое внимание созданию рабочих мест для многонационального народа Лаоса в интересах повышения уровня жизни. Занятость на производстве в государственном или частном секторе обеспечивает равенство возможностей для лиц любой этнической принадлежности без какой-либо дискриминации.

64. При осуществлении большинства крупных проектов в области развития и инвестиционных проектов, особенно в провинциях, представителям малочисленных этнических групп отдается предпочтение при приеме на работу. Например, 91% работников, занятых в горнодобывающем проекте "Сепон", составляют лаосские граждане, из которых 60% проживают в непосредственной близости от места осуществления проекта. Аналогичный подход, обеспечивающий занятость местного населения из числа этнических меньшинств, используется при реализации горнодобывающего проекта "Пхубиа".

## **2. Право на создание профсоюзов и вступление в них**

65. Конституция предусматривает свободу создания ассоциаций (статья 44). Это конституционное положение, а также Закон о труде, Закон о профессиональных союзах и Указ премьер-министра № 98/PM от 14 декабря 1995 года составляют правовую базу для создания профсоюзов и вступления в них всех лаосских граждан независимо от их этнической принадлежности. На момент подготовки настоящего доклада в стране насчитывался 105 541 член профсоюзов, из которых 36 315 составляли женщины, представляющие все этнические группы Лаосской Народно-Демократической Республики. Председателем Федерации лаосских профсоюзов является представитель этнической группы хмонг.

## **3. Право на жилье**

66. В Лаосской Народно-Демократической Республике по-прежнему действуют соответствующие положения Конституции и Указ премьер-министра № 194/PM от 12 ноября 1994 года, о которых подробно говорилось в предыдущем докладе. В рамках соответствующей политики и с учетом бюджетных ограничений правительство предоставляет государственным служащим жилье и земельные участки. Кроме того, в соответствии с национальными планами социально-экономического развития, в частности в соответствии с планами развития сельских районов, политика правительства направлена на искоренение бедности среди мультиэтнических групп населения, сокращение разрыва между городскими и сельскими районами, увеличение доходов социально незащищенного населения и повышение качества жизни представителей различных этнических групп. Несмотря на текущую нехватку жилья, ожидается, что после улучшения экономического положения страны проблема нехватки жилья будет постепенно решаться. В Лаосской Народно-Демократической Республике бездомных нет ни в городах, ни в других районах. Учитывая относительно небольшое население Лаосской Народно-Демократической Республики, нехватка жилья пока не является в ней серьезной проблемой. Как упоминалось ранее, при осуществлении программ переселения и создания "деревень развития" и кластеров таких деревень пострадавшее население получает постоянное жилье и другую помощь в рамках реализации соответствующих проектов независимо от своей этнической принадлежности.

#### 4. Право на здравоохранение, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и социальные услуги

67. В настоящее время по-прежнему действуют и применяются соответствующие положения Конституции, Закона о гигиене, профилактике болезней и охране здоровья, а также Указа премьер-министра № 207/PM от 23 декабря 1999 года, приведенные в предыдущем докладе. В статье 3 Закона о гигиене, профилактике болезней и охране здоровья (2001 год) говорится, что "все граждане, независимо от их этнического происхождения, пола, возраста, экономического и социального положения, имеют право на медицинское обслуживание и обязаны следить за своим здоровьем и здоровьем своей семьи, общества и всего народа и содействовать гигиене, профилактике болезней и охране здоровья". Кроме того, статья 22 Закона о развитии и защите женщин гласит, что "лицам или организациям запрещается принуждать женщину рожать ребенка в лесу или удаленном месте; запрещается причинять вред женщинам и детям в силу суеверий или других причин". Несмотря на снижение материнской смертности (см. общий базовый документ), ее уровень еще остается высоким и задача ее снижения включена в различные стратегии и планы действий, принятые правительством. Следует отметить, что уровень материнской смертности существенно различается в городских и сельских районах, составляя 170 и 580 случаев на 100 000 новорожденных для городских и сельских районов соответственно. Эти показатели обусловлены тем фактором, что сельские женщины рожают дома без помощи медицинского персонала, что также является причиной высокого уровня младенческой смертности.

68. В Лаосской Народно-Демократической Республике дома рожают почти 90% женщин, проживающих в сельских районах, и всего 25% женщин, проживающих в городских районах. Несмотря на то, что процент домашних родов в целом высок в районах, расположенных в зоне высокогорья, среднегорья и равнин, самый высокий процент таких родов наблюдается в горных районах.

69. В Лаосской Народно-Демократической Республике частные медицинские центры существуют с 2001 года. В стране насчитывается 254 клиники, 108 из них находится в столице Вьентьяне. Эти частные клиники играют важную роль в предоставлении различных медицинских услуг. Начиная с 2001 года в деревни 72 бедных отдаленных районов было поставлено 5 226 медицинских аптек. В последние годы население начало получать все более качественную медицинскую помощь. Например, в 2005 году уровень материнской смертности снизился до 405 случаев на 100 000 новорожденных. Коэффициент младенческой смертности (КМС) детей в возрасте до 1 года снизился до 70 случаев на 1 000 младенцев. Эти результаты объясняются тем, что дети в возрасте до пяти лет, как правило, проходят вакцинацию. За счет внутреннего производства было удовлетворено 48% спроса на лекарства, а медицинские аптечки получили 95% деревень страны. Уровень воспроизводства снизился до 4,5 (2005 год) по сравнению с 6,7 (1993 год). По информации Министерства здравоохранения, вакцинацию проходят более 60% детей в возрасте 5 лет. Почти все население Лаоса пользуется услугами, предоставляемыми в рамках национального проекта вакцинации.

70. Проектом по борьбе с лихорадкой Денге охвачено 72% населения; увеличилась доля населения, использующего обработанные противомоскитные сетки. Однако в отдаленных сельских районах, где доступ к медицинским услугам по-прежнему ограничен, КМС и КДС сохраняются на высоком уровне. Обеспечение доступа к медицинским услугам остается непростой задачей, особенно в сельских районах. Как упоминалось ранее, в Лаосской Народно-

Демократической Республике показатели в области здравоохранения остаются самыми низкими в регионе. Высока материнская и младенческая смертность. Причины варьируются от нехватки медицинских сотрудников в сельских районах до слаборазвитой инфраструктуры. В целом в сельских районах большинство представителей этнических групп при лечении болезней полагаются на веру в духов и анимизм, а также на традиционные обычаи и окружающую среду. Такие обычаи и верования продолжают существовать среди этнических меньшинств и влияют на их подход и отношение к вопросам здоровья, благосостояния и лечения болезней. В разных этнических группах существуют разные верования и обычаи. К факторам, влияющим на отношение населения к вопросам здоровья, также относятся возраст, уровень образования, пол, а также уровень социально-экономического и культурного развития соответствующей общины.

71. В качестве первого шага для решения проблем со здоровьем и излечения болезней представители мон-хмерской этнолингвистической группы, как правило, прибегают к жертвоприношению животных и соответствующим обрядам. В какой-то степени это объясняется недостаточным доступом к медицинским услугам, а также укоренившимися традиционными верованиями. Еще одним серьезным препятствием для получения мон-хмерским населением больничного обслуживания, особенно для бедных семей, является большое расстояние от деревень до больниц.

72. Среди хмонг-мьенского населения для лечения болезней используются прежде всего методы традиционной медицины, так как представители старшего поколения, в основном женщины, обладают большим опытом их использования. В сельских районах на медицинском обслуживании населения сказывается низкое качество услуг государственного здравоохранения. В силу того, что значительная часть медицинского персонала не владеет диалектами местных этнических групп, языковой барьер является еще одним препятствием для получения медицинского обслуживания, хотя в некоторых провинциях власти предпринимают усилия для решения этих проблем, используя добровольных медицинских помощников из числа жителей деревень.

73. В настоящее время наблюдается нехватка медицинского персонала из числа представителей этнических меньшинств. Это оказывает негативное влияние на потенциал оказания услуг здравоохранения для представителей малочисленных этнических групп. Кроме того, готовность получать медицинскую помощь – особенно в сельских районах – зависит от уровня образования в обществе. В Стратегическом плане развития здравоохранения до 2020 года поставлены четыре главные задачи: во-первых, разработать надлежащую сеть услуг здравоохранения и обеспечить равный доступ к медицинским услугам для всех; во-вторых, разработать всеобъемлющую систему государственного здравоохранения; в-третьих, обеспечить оказание базовых медицинских услуг; и наконец, добиваться самодостаточности государственного здравоохранения.

74. В Национальной стратегии роста и искоренения нищеты, направленной на борьбу с нищетой в 47 наиболее бедных районах, обеспечение работы государственного здравоохранения обозначено в качестве приоритета и предусматривается расширение сети услуг государственного здравоохранения в сельских районах. Кроме того, эта стратегия направлена на улучшение и повышение квалификации медицинского персонала с базового сестринского уровня до уровня постуниверситетского образования, при этом особое внимание уделяется тому, чтобы чаще включать в программы обучения медицинских работников из числа малочисленных этнических групп. Это позволит увеличить количество медицинского персонала из числа малочисленных этнических групп и будет содей-

ствовать увеличению числа медицинских работников-добровольцев в сельских районах.

75. В Лаосской Народно-Демократической Республике особое внимание уделяется профилактической медицине. Был разработан аптечный набор для деревень; число добровольцев, занимающихся вопросами здравоохранения, увеличилось до 16 618, из которых 5 227 – акушеры, и 534 – деревенские лекари, не имеющие профессионального образования. В 2004 году в секторе государственного здравоохранения работали 11 326 медицинских работников, включая 310 врачей с постуниверситетским образованием, 1 710 дипломированных специалистов и 3 860 человек квалифицированного больничного персонала. По состоянию на отчетный период в стране насчитывалось 127 окружных медицинских центров, 13 больниц провинциального уровня, 3 центральных больницы, 254 частных клиники и 1 977 аптек.

76. В настоящее время в Лаосской Народно-Демократической Республике насчитывается 10 796 медицинских работников, из которых 9 620 представляют лаосско-тайскую языковую группу, 950 – мон-кхмерскую и китайско-тибетскую языковые группы, а 226 – хмонг-мьенскую языковую группу. В 2006–2007 годах количество студентов-медиков, получающих образование на уровне дипломированного специалиста, составляло 1 420 человек, из которых 1 272 были представителями лаосско-тайской языковой группы, 32 – мон-кхмерской и китайско-тибетской этнолингвистических групп, а 116 – хмонг-мьенской языковой группы. Количество студентов-медиков, получающих среднее медицинское образование, составляет 2 233 человека, из которых 189 представляют мон-кхмерскую группу и 151 – хмонг-мьенскую группу.

77. Лаосская Народно-Демократическая Республика добилась прогресса в деле защиты интересов трудящихся в сфере социального обеспечения. Были учреждены доступные для всего населения государственные и частные фонды социального страхования. Указ премьер-министра № 207/PM от 23 декабря 1999 года о схеме социального страхования работников компаний предусматривает, что "схема социального страхования работников компаний основана на принципе использования страховых полисов, гарантируемых государством. Работники и работодатели должны участвовать в схеме обязательного социального страхования, и им не разрешается заключать соглашения, позволяющие обойти это требование. Работники и работодатели, не участвующие в схеме обязательного социального страхования, могут подать заявку на членство в ней; при этом они пользуются теми же правами и обязанностями, как и лица, участвующие в этой схеме" (статья 2). "Схемой предусмотрены следующие пособия: пособие на похороны, пособие на медицинское лечение, пособие по болезни, пособие по беременности и родам, пособие в связи с производственной травмой или профессиональным заболеванием, пособие в связи с потерей трудоспособности, пенсия по возрасту, пособие для переживших бенефициаров, пособие по уходу за ребенком и пособие по безработице" (статья 5).

## **5. Право на образование и обучение**

78. Право на образование без расовой и этнической дискриминации гарантируется Конституцией. Статья 22 Конституции 2003 года предусматривает, что "государство занимается развитием сферы образования и устанавливает обязательное начальное образование в целях развития революционной компетенции, знаний и навыков граждан". "Государство и общество стремятся обеспечить высокое качество государственного образования, создать для всего населения возможности и [благоприятные] условия для получения образования по всей



стране, особенно для населения отдаленных районов, представителей этнических групп, женщин и находящихся в неблагоприятном положении детей".

79. Государство поощряет инвестиции частного сектора в развитие государственного образования. В соответствии со статьей 38 Конституции "лаосские граждане имеют право на получение образования и повышение своей квалификации". В 2007 году в Закон об образовании были внесены поправки, с тем чтобы обеспечить его соответствие потребностям социально-экономического развития страны.

80. В сельских районах система образования представлена благодаря сети учреждений, расположенных в провинциях, столице Вьентьяне и округах. Обеспечение доступа деревенских детей к образованию является ответственностью деревенских старост, комитетов школьного управления и директоров школ. Нижеследующая статистика отражает прогресс, достигнутый в деле осуществления Закона об образовании в Лаосской Народно-Демократической Республике: в 2005–2006 годах в стране насчитывалось 8 654 государственных и частных начальных школ, в том числе 116 частных школ и 10 школ при буддистских храмах. Насчитывалось 11 школ-интернатов для этнических меньшинств, 335 объединенных начальных школ, располагающих 28 389 классными комнатами, из которых 7 060 были совмещенными и 21 329 отдельными. Насчитывался 891 881 учащийся. Из этого числа 1 960 учеников обучались в школах-интернатах для этнических меньшинств. В частных школах насчитывалось 23 236 учеников. Соотношение учеников и учителей составляло 32:1. На одну классную комнату приходилось 31,4 ученика. В 2005–2006 годах общее число учащихся средних школ в стране составляло 390 640. В школах с неполным средним образованием обучался 243 131 ученик. Количество учащихся в старших классах средней школы составляло 147 510. Правительство проводит политику улучшения доступа к общему образованию для представителей всех этнических групп, уделяя особое внимание детям из малочисленных этнических групп. К 2005–2006 годам количество таких учащихся в начальной школе составляло 711 человек, в том числе 156 девочек. В средней школе обучались 6 035 человек, из которых 1 873 были девочки. Насчитывалось 490 человек преподавательского состава и другого персонала, из которых 297 были женщины. Насчитывалось 395 учителей, из которых 201 были женщины. Правительством также были учреждены образовательные центры для женщин из малочисленных этнических групп и инвалидов.

81. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики придает большое значение вопросам образования представителей малочисленных этнических групп и образования в отдаленных районах и осуществляет специальную политику развития образования, открывая начальные и средние школы для этнических меньшинств во всех провинциях страны. Несмотря на расширение охвата системы среднего образования, она все еще не представлена в некоторых отдаленных районах. Поэтому дети, закончившие начальную школу в таких районах, не могут продолжить свое обучение. Ситуация в отдаленных районах осложняется нехваткой учителей. Соответственно, учителя вынуждены преподавать большое количество предметов и вести большое количество занятий. В большинстве школ не хватает базового оборудования. Столы, стулья и классные комнаты находятся в плохом состоянии, ощущается нехватка надлежащих транспортных средств для школьников.

82. В педагогических институтах насчитывался 561 преподаватель. В 2005/06 учебном году было 5 772 дипломированных учителя. Из них 148 были представителями малочисленных этнических групп. Стране ежегодно требу-

ется 2 950 профессиональных преподавателей. Однако квалифицированных учителей для заполнения этих должностей не хватает. Поэтому в большинстве отдаленных районов на должности преподавателей начальных школ были набраны "учителя-контрактники", не обладающие надлежащей подготовкой и квалификацией. Аналогичным образом, в средних школах из-за нехватки квалифицированных преподавателей на работу были приняты 7 210 учителей, не имеющих надлежащей квалификации. В результате около 49% всего преподавательского состава средних школ нуждаются в дополнительной профессиональной подготовке.

83. В 2005–2006 годах в стране насчитывалось 51 профессионально-техническое училище. 21 находилось под управлением Министерства образования; 14 были частными, и еще 16 находились в непосредственном ведении других министерств. Всего в стране насчитывалось 25 327 учащихся профессионально-технических заведений. Из них 22 652 обучались техническим специальностям, а 2 675 – другим специальностям. В государственных и частных профессионально-технических училищах насчитывалось 1 513 преподавателей. По сравнению с 2000–2001 годами их число увеличилось на 918 человек.

84. В Лаосской Народно-Демократической Республике имеется четыре университета: Национальный университет Лаоса в столице Вьентьяне, Чампасакский университет и Супханувонгский университет в Луангпранбанге. Университет медицинских наук (бывший медицинский факультет НУЛ) был учрежден в 2007 году. Кроме того, существует 27 частных колледжей.

85. Помимо официальных учебных заведений, в Лаосской Народно-Демократической Республике были учреждены и развиваются "неофициальные школы". Они предоставляют гибкие условия для обучения для тех, кто не может посещать занятия по причине занятости на работе, или для лиц, которым было отказано в возможности посещать официальные школы по каким-либо причинам.

86. По результатам проведенной в 2005 году в Лаосской Народно-Демократической Республике переписи населения, уровень грамотности составляет 73%. Уровень грамотности среди этнических групп страны следующий: лао – 85%, хмонги – 84%, мьен – 81%, тайнеуа – 80%, тайцы – 77% и лы – 76%. В целом сохраняется очень низкий уровень грамотности среди малочисленных этнических групп, таких как лаху, ах-кха, ло-ло и три (см. таблицу 4).

## **6. Право на равное участие в культурной жизни**

87. В соответствии с Конституцией Лаосской Народно-Демократической Республики "граждане обоих полов пользуются равными правами в политической, экономической, культурной и социальной сферах и в семейных делах" (статья 37) и они имеют право "создавать художественные и литературные произведения [;] и участвовать в культурной деятельности, которая не противоречит законодательству". (статья 45). "Все этнические группы имеют право на защиту, сохранение и развитие обычаев и культурного наследия своих племен и всего народа" (статья 8).

88. Правительство проводит последовательную культурную политику, направленную на поощрение культурного развития в целях построения гармоничного общества. Руководствуясь этой политикой, правительство уделяет особое внимание защите национальной культуры посредством сохранения и развития представляющих большую ценность культурных традиций народов, а также со-

ответствующих элементов и объектов культуры. Особое внимание уделяется развитию имеющих национальное значение и уникальный характер изящных искусств, литературы и исполнительских видов искусства, ремесел, традиционного ткачества, гончарного дела, резьбы, живописи и ювелирного дела с использованием серебра и золота. Экспортируемые произведения искусства становятся все более привлекательными для иностранных покупателей и пользуются все большей популярностью среди них. В стране восстанавливаются археологические и исторические памятники и объекты. В настоящее время насчитывается 13 музеев, 10 выставочных залов для показа изделий традиционных ремесел, 13 историко-культурных заповедников национального значения и 2 объекта всемирного наследия.

89. Представители всех этнических групп Лаоса имеют равное право на участие в культурной жизни страны без какой-либо дискриминации по признаку расового или этнического происхождения. Лаосское правительство уделяет большое внимание участию представителей всех этнических групп в организуемых местными общинами культурных мероприятиях, которые предоставляют возможность представителям разных этнических групп совместно обеспечивать сохранение своих обычаев, языков и диалектов. Задача сохранения культуры всех этнических групп, больших и малых, признается правительством в качестве мощного стимула для развития и сохранения национальной самобытности страны. Жизнь этнических групп служит источником вдохновения для писателей, поэтов и композиторов.

**7. Право на доступ к общественным местам или услугам, таким как транспорт, отели, рестораны, кафе, театры и парки**

90. В Лаосской Народно-Демократической Республике не существует законов или норм, запрещающих представителям какой-либо расы или этнической группы доступ к таким общественным местам или услугам. Эти места и услуги открыты для всеобщего пользования без какой-либо дискриминации. Представители всех этнических групп имеют равный доступ к любым местам или услугам, предназначенным для широкой общественности, таким как средства транспорта, отели, рестораны, кафе, театры и парки. Правительство придает большое значение вопросу сохранения исторических памятников, в особенности тех из них, которые признаны объектами национального и всемирного наследия. Луангпрабанг, включенный в список объектов всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), является местом проживания различных этнических групп. Кроме того, во многих провинциях имеются "этнические парки". Крупнейший парк такого типа открыт для доступа населения в столице Вьентьяне. В каждой провинции и округе страны организуются выставки изделий народных ремесел и предметов материальной культуры.

**VI. Статья 6: Меры по обеспечению защиты, возмещению ущерба и компенсации**

91. В Лаосской Народно-Демократической Республике важная роль в обеспечении равенства и отсутствия дискриминации среди представителей различных рас и этнических групп страны принадлежит Фронту национального строительства Лаоса (ФНСЛ), Комиссии по делам этнических групп Национального собрания и народным судам.

92. ФНСЛ стремится к просвещению всех этнических групп в целях воспитания патриотизма, укрепления солидарности и обеспечения равенства среди них. В случае возникновения недовольства среди представителей этнических групп или разногласий с местными общинами местное отделение ФНСЛ помогает соответствующему местному органу власти решать возникшие проблемы.

93. Комиссия по делам этнических групп Национального собрания следит за тем, чтобы законы, принимаемые Национальным собранием, в равной степени поощряли и защищали права и законные интересы всех этнических групп. Комиссии также поручена задача осуществлять контроль и надзор за тем, чтобы при применении Конституции и действующего законодательства и при выполнении национальных планов социально-экономического развития и исполнении государственного бюджета учитывались интересы этнических меньшинств и потребности развития сельских районов, а также содействовать этому. Комиссия также направляет на рассмотрение Национального собрания или его Постоянного комитета вопросы, касающиеся этнических меньшинств, и предлагает различные меры по ним. В Комиссию через посредство членов Национального собрания направляются ходатайства или предложения избирателей, если такие ходатайства и предложения не могут быть рассмотрены на уровне ФНСЛ и соответствующего местного органа власти.

94. В задачу народных судов входит рассмотрение гражданских, уголовных, коммерческих и семейных дел, а также дел несовершеннолетних на беспристрастной основе и без различия по признаку этнической принадлежности сторон. Если судья проявляет пристрастность или враждебность по отношению к одной из сторон в связи с этнической принадлежностью этой стороны, последняя имеет право подать протест против судьи, обжаловать решение суда и добиваться его отмены в соответствии с положениями Гражданско-процессуального закона и Уголовно-процессуального закона. Аналогичным образом Государственная прокуратура, в полномочия которой входит контроль и надзор за соблюдением законов в ходе проведения расследования, судебного разбирательства и исполнения судебных решений, также имеет право оспорить такое решение или добиваться его отмены. До настоящего времени в Лаосской Народно-Демократической Республике не было случаев расовой или этнической дискриминации в судах.

95. Как указывалось в общем базовом документе, в Уголовном законе содержатся две статьи, которые в наибольшей степени имеют отношение к этому вопросу. В статье 66 о посягательстве на солидарность народа говорится, что "Любое лицо, сеющее рознь или неприязнь между этническими группами и социальными слоями с целью подрыва национальной солидарности, наказывается тюремным заключением сроком от одного до пяти лет и штрафом в размере от 500 000 кипов до 10 млн. кипов". Статья 176 предусматривает, что "любое лицо, которое исключает, затрудняет, ограничивает участие других лиц или проявляет по отношению к ним избирательный подход по признаку этнической принадлежности, наказывается тюремным заключением на срок от одного до пяти лет или штрафом в размере от 1 млн. до 3 млн. кипов". Аналогичным образом в принятом Национальным собранием в 2005 году Законе о жалобах предусматривается, что граждане имеют право подавать ходатайство в компетентные органы, не подвергаясь дискриминации по признаку расовой или этнической принадлежности, и имеют право на рассмотрение своих жалоб такими органами, не подвергаясь какой-либо дискриминации.

96. В соответствии со статьей 66 Гражданско-процессуального закона "в жалобе должны указываться фамилия, имя и место жительства заявителя, причины ее подачи и подтверждающие факты, суть просьбы и сумма требуемой компенсации. К ней прилагаются любые другие необходимые документы". До рассмотрения дела в суде любая из сторон может обратиться с просьбой к старосте деревни и попытаться достичь полюбовного урегулирования.

97. Как указывалось в общем базовом документе, в деревнях важная роль в урегулировании разногласий, касающихся этнических групп, принадлежит сельским группам по урегулированию конфликтов<sup>12</sup>. Такие группы пытаются полюбовно урегулировать разногласия, что позволяет избежать ненужного обращения в судебные инстанции. В то же время наличие системы сельских групп по урегулированию конфликтов способствует повышению правовой бдительности сельских жителей и их законопослушанию.

98. За отчетный период не сообщалось ни об одном деле или иске, связанном с этнической принадлежностью сторон. Гражданско-правовые споры и уголовные дела рассматриваются в соответствии с законом на основе принципа равенства перед законом и без различия по признаку этнической принадлежности сторон.

## **II. Статья 7: Меры, принимаемые в области образования и обучения по вопросам ликвидации расовой и этнической дискриминации, а также для содействия взаимопониманию и международной солидарности народов, расовых и этнических групп**

99. Лаосское правительство принимает надлежащие меры в рамках образовательных и обучающих программ для искоренения расовой и этнической дискриминации, с тем чтобы содействовать солидарности и взаимопониманию между народами, расовыми и этническими группами. В этой связи принимаются следующие меры:

### **1. Учебные программы**

100. В учебных программах для начальной и средней школы всегда указывалось, что Лаосская Народно-Демократическая Республика является многонациональным государством и что это является предметом национальной гордости. У каждой этнической группы существуют свои собственные обычаи и традиции. Политика государства в сфере образования и просвещения направлена на то, чтобы воспитывать граждан в духе добропорядочности, патриотизма и высокой культуры, готовых к самопожертвованию в интересах народной демократии и национального строительства, а также на поощрение и уважение солидарности и согласия между всеми этническими группами и на сохранение культуры и традиций этнических групп и всей страны.

### **2. Средства массовой информации**

101. Средства массовой информации играют ключевую роль в обеспечении равенства всех этнических групп Лаосской Народно-Демократической Респуб-

<sup>12</sup> Распоряжение Министра юстиции от 07/08 августа 1997 года об учреждении сельских групп по урегулированию конфликтов, статья 5.

лики и отсутствию дискриминации в отношении них. Конституция и Закон о средствах массовой информации являются правовой основой для развития и укрепления средств массовой информации, как государственных, так и частных. У большинства провинций, административных подразделений и организаций имеются свои собственные новостные издания, журналы и газеты. Посредством СМИ правительство активизировало свои усилия по распространению информации о Конституции, законах и нормах, а также о международных договорах, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, среди всех этнических меньшинств, в особенности среди тех, которые проживают в отдаленных и горных районах. Государственные информационные программы предусматривают радиовещание программ, учитывающих их традиции и образ жизни. Осуществляется радио- и телевизионное вещание программ на диалектах хмонг и кхму. На момент подготовки настоящего доклада радиопередачами, транслируемыми на языках этнических меньшинств, было охвачено 80% территории страны.

### **3. Информация о правах человека**

102. Что касается непосредственно информации о правах человека и целях и принципах международных договоров в области прав человека, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, то национальные радио- и телевизионные каналы транслируют специальные программы по случаю Международного дня защиты детей, Международного женского дня, Дня Организации Объединенных Наций, Дня прав человека и в связи с другими важными международными мероприятиями. Более подробная информация о деятельности по повышению осведомленности и поощрению прав человека содержится в общем базовом документе.

### **4. Правовое воспитание и обучение**

103. Ведется работа по широкому распространению информации о Конституции и законах Лаосской Народно-Демократической Республики среди этнических групп, в особенности депутатами Национального собрания в своих округах. На факультете права Национального университета Лаоса и в других учебных заведениях, таких как Национальная академия политики и управления и Полицейская академия, существуют учебные программы по международному праву и предлагаются учебные программы по правам человека для студентов и курсантов, которые в будущем могут становиться политиками.

### **5. Издания об этнических группах**

104. ФНСЛ при поддержке неправительственной организации (Канадский фонд содействия местным инициативам) издал на лаосском и английском языках книгу под названием "Этнические группы в ЛНДР". В книге представлено научное видение различных этнических групп Лаосской Народно-Демократической Республики, дается описание особенностей, культуры, традиций, национальной одежды и т.п. каждой из 49 этнических групп. Выход этой книги является существенным подспорьем для поощрения взаимопонимания, терпимости и солидарности между этническими группами Лаосской Народно-Демократической Республики. Эта книга поможет государственным чиновникам, судьям, прокурорам, военнослужащим и полицейским, юристам, студентам и общественности в целом получить лучшее представление об этнических группах Лаосской Народно-Демократической Республики.

105. Газеты, журналы и различные издания также размещают материалы о разных этнических группах, их образе жизни, обычаях и культуре. В частности, в ежедневной газете "Патет Лао" ведется специальная колонка, посвященная культурной жизни этнических меньшинств.

#### **6. Диалог по правам человека**

106. Лаосская Народно-Демократическая Республика ведет диалог по правам человека с международным сообществом посредством двусторонних рабочих групп по вопросам прав человека, учрежденных со Швецией (до 2009 года), Европейским союзом и Австралией (продолжается). Лаосские делегации на международных форумах по правам человека в рамках Организации Объединенных Наций и в других международных и региональных организациях обмениваются уроками и опытом с другими странами в сфере поощрения и защиты прав человека. Также они получают важную информацию об извлеченных уроках и передовой практике в области поощрения и защиты прав человека.

107. Лаосское правительство последовательно осуществляет внешнюю политику своего государства в интересах мира, независимости, дружбы и сотрудничества и стремится к развитию отношений и сотрудничеству со всеми странами на основе принципов мирного сосуществования, взаимного уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, а также равенства и взаимной выгоды. Кроме того, в рамках этой политики с рядом иностранных государств были учреждены двусторонние ассоциации дружбы; в стране также существует Лаосский национальный комитет мира и солидарности с другими странами.

### **VIII. Заключение**

108. Лаосское правительство высоко оценивает работу Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации и его вклад в улучшение условий жизни во всем мире, а также его неустанные усилия, направленные на то, чтобы покончить с расовой и этнической дискриминацией. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики рассчитывает, что информация, представленная в настоящем докладе, позволит Комитету по ликвидации расовой дискриминации получить лучшее представление о ситуации в Лаосской Народно-Демократической Республике, о предпринятых страной усилиях и достигнутом ею за отчетный период прогрессе в области выполнения своих обязательств в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

## Приложение

Таблица 1  
**Этнический состав населения Лаосской Народно-Демократической Республики**

	<i>Этнические группы</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Доля в %</i>
A.	Лаосско-тайская этнолингвистическая группа (8)		
1	Лао	3 067 005	54,6
2	Таи	215 254	3,8
3	Пхутай	187 391	3,3
4	Лы	123 054	2,2
5	Нхуан	29 422	0,5
6	Юан	6 160	0,1
7	Сеак	3 733	0,1
8	Тайнеуа	14 799	0,3
B.	Мон-кхмерская языковая группа (32)		
9	Кхму	613 893	10,9
10	Прай	21 922	0,4
11	Синмунь	8 565	0,2
12	Хонг	26 314	0,5
13	Таен	514	0,0
14	Оеду	649	0,0
15	Бид	1 964	0,0
16	Ламет	19 827	0,4
17	Самтао	3 533	0,1
18	Катанг	118 276	2,1
19	Маконг	117 842	2,1
20	Три	26 680	0,5
21	Иру	47 175	0,8
22	Трианг	29 134	0,5
23	Та-ой	32 177	0,6
24	Яэ	10 570	0,2
25	Брао	22 772	0,4
26	Кату	22 759	0,4
27	Харак	21 280	0,4
28	Ой	22 458	0,4
29	Крянь	12 879	0,2
30	Ченг	7 559	0,1
31	Сданг	938	0,0



	<i>Этнические группы</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Доля в %</i>
32	Сюа	42 834	0,8
33	Нхахеун	6 785	0,1
34	Лави	1 193	0,0
35	Пако	16 750	0,3
36	Кхмеры	5 825	0,1
37	Тум	4 458	0,1
38	Нгуан	722	0,0
39	Мой	534	0,0
40	Кри	495	0,0
C.	Китайско-тибетская этнолингвистическая группа (7)		
41	Акха	90 698	1,6
42	Синсилы	37 447	0,7
43	Лаху	15 238	0,3
44	Сила	2 939	0,1
45	Хани	848	0,1
46	Лоло	1 691	0,0
47	Хор	10 437	0,2
D.	Хмонг-мьенская этнолингвистическая группа (48)		
48	Хмонг	451 946	8,0
49	Мьен	27 449	0,2

*Источник:* перепись 2005 года.

Таблица 2

**Уровень грамотности среди мужчин и женщин с разбивкой по основным этническим группам**

<i>Этническая группа</i>	<i>Доля грамотных женщин</i>	<i>Доля грамотных мужчин</i>
Лао	79,8%	91,4%
Кхму	42,5%	76%
Хмонг	25,8%	64,1%
Акха	3,4%	19,5%

*Источник:* Министерство образования.