



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство
видов обращения и наказания**

Distr.: General
22 February 2017
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

**Подкомитет по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

**Посещение Армении 3–6 сентября 2013 года:
замечания и рекомендации, направленные
национальному превентивному механизму**

Доклад Подкомитета* **

Добавление

Ответы национального превентивного механизма

* В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Факультативного протокола настоящий доклад был в конфиденциальном порядке препровожден национальному превентивному механизму 10 мая 2014 года. 8 января 2017 года национальный превентивный механизм просил Подкомитет опубликовать доклад в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Факультативного протокола.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.17-02868 (R) 280317 290317



* 1 7 0 2 8 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Основные правовые, организационные и структурные вопросы	1–2	3
II. Заметность и идентификация	3–4	3
III. Ресурсы	5–6	4
IV. Методы работы.....	7–8	4
V. Действующее законодательство и законопроекты	9–11	4
VI. Методология посещений	12–14	5
VII. Репрессии	15	5
VIII. Информирование властей учреждений закрытого или полужакрытого типа	16	6
IX. Представление докладов	17–18	6

I. Основные правовые, организационные и структурные вопросы

1. Согласно Национальному плану действий в области прав человека, внесение в Закон Республики Армения (РА) о Защитнике прав человека поправок, основанных на Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП), запланировано на третий квартал 2014 года. Таким образом, вопросы в адрес Республики Армения, поднятые в докладе Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП), будут решены в соответствующем законопроекте. Кроме того, в Перечне мер по осуществлению плана действий РА – Европейского союза в рамках Европейской политики добрососедства на 2014–2015 годы в качестве одного из приоритетов указано укрепление деятельности Защитника прав человека в качестве национального превентивного механизма. Ожидаемым итогом является принятие Закона РА «О поправках и изменениях к Закону РА о Защитнике прав человека», направленного на полное обеспечение деятельности Защитника прав человека в качестве национального превентивного механизма Армении.

2. Согласно указу Защитника прав человека РА, недавно созданное подразделение национального превентивного механизма в сотрудничестве с подразделением по правовому анализу аппарата Защитника прав человека РА (АЗПЧ) занимаются в настоящее время изучением передовой международной практики в области законодательства о НППМ, с тем чтобы подготовить проект Закона РА «О поправках и изменениях к Закону РА о Защитнике прав человека». Итоговый проект будет направлен ППП для представления замечаний.

II. Заметность и идентификация

3. В целях повышения заметности НППМ среди гражданского общества были предприняты следующие шаги:

- в рамках аппарата Защитника прав человека РА было создано подразделение по национальному превентивному механизму, имеющее собственный логотип;
- вышеупомянутое подразделение уже сделало 3 публичных заявления, в которых четко обозначались название, мандат и позиция НППМ;
- в целях повышения заметности и обеспечения четкой идентификации НППМ 8 мая 2014 года состоялось совещание Совета экспертов при подразделении по национальному превентивному механизму, на котором, среди прочего, обсуждался вопрос участия членов Совета экспертов в других группах наблюдателей. По итогам совещания 3 из 4 экспертов, являющихся также членами других групп наблюдателей, согласились оставить свои должности в этих группах по истечении своего срока полномочий (к июню 2014 года), тем самым поддержав усилия по повышению заметности НППМ и обеспечению его собственной идентификации. Еще один член предпочел остаться в группе наблюдателей, объяснив это тем, что в Совете экспертов уже имеется представитель его неправительственной организации (НПО) (в работе Совета участвовали 2 эксперта);
- в целях повышения заметности с организациями-партнерами ведутся переговоры о проведении кампаний по повышению информированности общественности о деятельности НППМ посредством различных средств информации.

4. Для членов НППМ и Совета экспертов уже изготовлены карточки-пропуска, позволяющие идентифицировать их в ходе посещений и наблюдения. В настоящее время принимаются меры по изготовлению соответствующей

униформы (куртки, головные уборы и т.д.), которая обеспечит более наглядную идентификацию.

III. Ресурсы

5. В четвертом квартале 2013 года правительство РА обсудило и, по предложению Национального собрания РА, приняло представленную смету бюджетных расходов на Защитника прав человека РА с учетом обязательств согласно статье 6.1 Закона РА о Защитнике прав человека, в которой говорится об обязанностях национального превентивного механизма, определяемых ФП-КПП. Таким образом, Защитник прав человека учредил в рамках своего аппарата отдельное подразделение по вопросам национального превентивного механизма, в состав которого входят 4 юриста (руководитель подразделения, заместитель руководителя подразделения, 1 старший эксперт и 1 эксперт) и 1 врач (старший эксперт).

6. Следует отметить, что финансовые средства, выделяемые правительством РА, не покрывают расходы Совета экспертов при НПМ. Поэтому с организациями-партнерами ведутся переговоры о возможной реализации совместных программ и в то же время предпринимаются усилия по увеличению числа экспертов, входящих в состав Совета экспертов.

IV. Методы работы

7. В целях постоянного обмена информацией с соответствующими властями уже состоялся ряд совещаний-обсуждений. Были приняты следующие меры:

- в отношении мест содержания под стражей в полицейских участках: НПМ представил возможные пути устранения обнаруженных им недостатков; кроме того, была выражена приверженность делу будущего сотрудничества;
- в отношении проблем, отмеченных в специальных школах, находящихся в ведении Министерства образования и науки РА. Кроме того, были приглашены представители местных и международных организаций и других заинтересованных сторон;
- в отношении проблем, отмеченных в психиатрических учреждениях (ПУ).

8. Члены НПМ участвовали в качестве инструкторов в учебных занятиях для медицинского персонала ПУ Армении, проводившихся в рамках проекта «Неправомерное обращение и укрепление борьбы с безнаказанностью», совместно реализуемого Европейским союзом и Советом Европы. Участие в этих мероприятиях примечательно тем, что представители медицинского персонала ПУ воспринимали НПМ как вспомогательный орган.

V. Действующее законодательство и законопроекты

9. В сфере внимания НПМ находится как действующее законодательство, так и законопроекты. Так, уже рассмотрены правила внутреннего распорядка гарнизонных дисциплинарных изоляторов Министерства обороны РА; в них обнаружены многочисленные несоответствия правовым актам и стандартам Европейского комитета по предупреждению пыток. Вышеуказанные факты были доведены до сведения министра обороны РА. По поручению министра обороны были разработаны изменения и поправки к соответствующим нормативно-правовым актам. Кроме того, министр предложил привлечь НПМ к вышеуказанному процессу в целях повышения эффективности работы.

10. НПМ будет сообщать о результатах своей деятельности, поскольку он уже взял за правило информировать о проведенных мероприятиях. Лучшим примером этого считаются результаты посещения центра содержания под стражей, находящегося в ведении Службы национальной безопасности РА. Так, по итогам посещения обнаруженные недостатки были немедленно доведены до сведения директора Службы национальной безопасности РА, который исправил их в течение 20 дней. НПМ сообщил о результатах проделанной работы.

11. Еще одним примером пропаганды деятельности НПМ может считаться тот факт, что опубликованной информацией заинтересовался премьер-министр РА. Так, члены НПМ посетили интернат по уходу за детьми и их защите, где они стали свидетелями неправомерного обращения с детьми, а также обнаружили нарушения условий хранения продуктов питания и продукты питания с истекшим сроком годности и выявили случаи злоупотребления властью со стороны администрации. Зарегистрированные нарушения были сразу же доведены до сведения министра труда и социальных вопросов РА, к которому была обращена просьба незамедлительно принять меры для решения имеющихся проблем, предупреждения подобных инцидентов в будущем и привлечения виновных к ответственности. К сожалению, министр труда и социальных вопросов РА не предпринял никаких шагов, вследствие чего НПМ обнародовал информацию о зарегистрированных нарушениях, публично потребовав немедленного принятия соответствующих мер. Тогда премьер-министр РА неожиданно посетил интернат вместе с представителями НПМ, на месте обсудив обнаруженные ими факты, в результате чего директор был уволен, а заместитель министра и руководитель отдела по делам семьи, женщин и детей канцелярии заместителя министра труда и социальных вопросов РА были привлечены к дисциплинарной ответственности и получили строгий выговор.

VI. Методология посещений

12. Были разработаны годовой план деятельности и годовая стратегия, которые включали в себя задачи, графики посещений и другую актуальную информацию о НПМ на 2014 год. Несмотря на понимание важности рекомендации ППП относительно пятилетней стратегии, НПМ разработал стратегию только на 2014 год, что связано с ее экспериментальным характером.

13. В целях повышения эффективности деятельности в сотрудничестве с Советом экспертов было разработано руководство по вопросам посещений, в которое вошли методы и средства проведения посещений. На основе разработанного руководства НПМ и Совет экспертов проводят внутренние учебные занятия.

14. Кроме того, особое внимание в ходе учебных занятий уделяется тому, чтобы представители НПМ четко указывали на конфиденциальный и добровольный характер бесед, руководствовались принципом «не навреди», создавали атмосферу доверия и полностью выполняли мандат НПМ на практике, не отходя от его положений.

VII. Репрессии

15. Особое внимание уделяется вопросу обязательного предупреждения администрации учреждений закрытого или полужакрытого типа о неприемлемости возможных репрессий.

VIII. Информирование властей учреждений закрытого или полужакрытого типа

16. Особое внимание уделяется повышению эффективности обсуждений с участием персонала учреждений закрытого типа, а также вопросам обязательного предупреждения о репрессиях в отношении лиц, с которыми представители НПМ проводили беседы.

IX. Представление докладов

17. После каждого посещения готовится отдельный доклад, в который включается подробная информация обо всех проблемах, выявленных в ходе посещения, изменениях, имевших место после предыдущего посещения, препятствиях для НПМ, создаваемых компетентными органами, и т.д. Затем на основании доклада составляется официальное письмо, в которое включаются все соответствующие вопросы и предложения по устранению недостатков.

18. Отныне НПМ будет представлять в своем годовом докладе оценку сотрудничества с представителями правительства.
