



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
8 March 2017
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным второму–четвертому периодическим докладам Эстонии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные второй–четвертый периодические доклады Эстонии (CRC/C/EST/2-4) на своих 2167-м и 2169-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2167 и CRC/C/SR.2169), состоявшихся 17 и 18 января 2017 года, и на своем 2193-м заседании, состоявшемся 3 февраля 2017 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных второго–четвертого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/EST/Q/2-4/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность государству-участнику за конструктивный диалог с его межведомственной делегацией.

II. Последующие меры, принятые государством- участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях с момента рассмотрения его предыдущего доклада, в том числе ратификацию в 2014 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также принятие других законодательных, институциональных и политических мер, касающихся прав детей.

* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (16 января – 3 февраля 2017 года).



III. Основные области, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (б))

Законодательство

4. Комитет приветствует принятие нового Закона о защите детей, вступившего в силу 1 января 2016 года и ставшего важным этапом в совершенствовании политики и стратегий обеспечения прав детей в государстве-участнике. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием механизмов оценки эффективности Закона, в частности посредством регулярного анализа связанных с ним подзаконных актов и разработки механизмов оценки применения на практике исполнительных распоряжений и подзаконных актов. В частности, он обеспокоен отсутствием надлежащего контроля за выполнением обязательств местных органов власти в отношении подзаконных актов, предусматривающих создание института должностного лица по защите детей.

5. **Комитет рекомендует принять необходимые регулятивные положения и предусмотреть бюджетные ассигнования для эффективного осуществления действующего законодательства, включая Закон о защите детей. Комитет рекомендует также государству-участнику усилить контроль за выполнением обязательств местных органов власти в отношении подзаконных актов, предусматривающих создание института должностного лица по защите детей.**

Комплексная политика, стратегия и координация

6. Комитет приветствует различные стратегии и программы в области прав детей, которые были приняты за время, прошедшее с момента рассмотрения предыдущего доклада, включая Стратегию поддержки детей и семей на 2012–2020 годы, а также создание в 2016 году Совета по защите детей, призванного определять цели национальной политики защиты детей и координировать действия, необходимые для их достижения. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике всеобъемлющей межсекторальной стратегии защиты прав детей, которая обеспечивала бы соответствие всех государственных планов и программ положениям Конвенции.

7. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) расширить мандат Совета по защите детей на межведомственном уровне, с тем чтобы он обладал достаточными полномочиями для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, на межведомственном, национальном, региональном и местном уровнях и располагал людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективного выполнения своих обязанностей;

б) разработать комплексную политику в интересах детей, которая охватывала бы все области, регулируемые Конвенцией, и обеспечивала координацию деятельности различных государственных органов и взаимодополняемость принимаемых ими мер, и на ее основе разработать стратегию, предусматривающую механизмы реализации этой политики, а также выделить для этого надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы.

Бюджетные ассигнования

8. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием отдельных статей расходов на реализацию законодательства, стратегий и планов. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу:

- a) сохраняющегося отсутствия комплексной государственной и муниципальной системы анализа и мониторинга ассигнований, выделяемых на осуществление всех положений Конвенции;
- b) ограниченного характера участия общественности в бюджетных процессах;
- c) сохраняющимся воздействием структурной перестройки и мер жесткой экономии на положение в области соблюдения прав детей в период после экономического кризиса.

9. В свете своего замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) применять ориентированный на обеспечение прав детей подход при разработке государственного и муниципальных бюджетов путем внедрения системы контроля за распределением и освоением бюджетных средств на нужды детей. Государству-участнику также следует использовать данную систему контроля для оценки того, каким образом инвестиции в тот или иной сектор способствуют наилучшему обеспечению интересов ребенка, а также для определения их воздействия на положение детей;
- b) обеспечить транспарентный и основанный на принципе участия процесс составления бюджета в рамках общественного диалога, особенно с детьми и неправительственными организациями (НПО), занимающимися правами детей, и должную подотчетность органов власти на муниципальном и государственном уровнях;
- c) провести оценку воздействия мер жесткой экономии в областях, имеющих прямое или косвенное отношение к правам детей.

Сбор данных

10. Комитет приветствует различные меры, принятые в целях совершенствования процедур сбора, обработки и публикации статистических данных, в частности создание базы данных «СТАР», используемой для оказания социальных услуг. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

- a) данные о детях по всем областям, охватываемым Конвенцией, не публикуются на ежегодной основе вместе с остальной статистикой;
- b) основные статистические данные не содержат информации, касающейся непосредственно детей;
- c) имеющиеся данные хранятся в нескольких базах данных, не интегрированных друг с другом.

11. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет повторяет свою сформулированную ранее рекомендацию (CRC/C/15/Add.196, пункты 10 a) и 10 b)) и рекомендует далее государству-участнику:

- a) разработать комплексную систему сбора информации по всем областям, охватываемым Конвенцией;
- b) собирать и публиковать вместе с остальной статистикой достаточный объем данных, касающихся непосредственно детей;
- c) в процессе определения, сбора и распространения статистической информации принимать во внимание принципы и методiku, закрепленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 2012 года под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению».

Независимый мониторинг

12. Комитет приветствует осуществленную в 2011 году передачу полномочий Омбудсмена по делам детей Министру юстиции и создание при нем соответствующего Консультативного комитета, в который вошли представители различных молодежных организаций. Однако Комитет обеспокоен тем, что, хотя в настоящее время уже ведутся переговоры об аккредитации Омбудсмена по делам детей в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), этот институт пока не полностью соответствует Парижским принципам, а дети недостаточно информированы о существовании механизма подачи индивидуальных жалоб.

13. **В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить независимость Омбудсмена по делам детей, в том числе с точки зрения его финансирования, мандата и кадрового состава его управления, для обеспечения полного соблюдения Парижских принципов;**

б) **принять меры, направленные на повышение осведомленности населения о том, что Омбудсмен по делам детей является главным институтом по наблюдению за соблюдением прав ребенка, и на разъяснение в понятном детям формате через доступные им каналы (в том числе среди русскоязычного населения), что они имеют возможность реализовать свое право на подачу жалоб;**

с) **обратиться в этой связи за технической помощью, в частности, к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).**

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка

14. Комитет приветствует оказание государством-участником поддержки неправительственным организациям в распространении среди детей и взрослых информации о содержании Конвенции и в осуществлении подготовки по вопросам, касающимся Конвенции, а также аналогичные усилия, предпринимаемые Омбудсменом по делам детей. Однако он обеспокоен тем, что распространение информации о Конвенции не носит систематического характера и общество по-прежнему недостаточно осведомлено о ней.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **активизировать свои усилия по распространению информации о Конвенции и обеспечить регулярную подготовку по связанным с ней вопросам всех категорий специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, включая судей;**

б) **обеспечить возможность постоянного доступа к адаптированному для детей варианту текста Конвенции на эстонском и русском языках и включить изучение Конвенции в учебные программы всех уровней вплоть до высшего образования;**

с) **вести регулярную работу по информированию о положениях Конвенции посредством радио, телевидения и других средств массовой информации, а также проводить мероприятия по повышению осведомленности общественности, в том числе просветительские кампании.**

Сотрудничество с гражданским обществом

16. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что некоммерческие объединения вовлечены в дискуссии, принятие решений и разработку законодательства о правах детей, в

частности по вопросам, касающимся воспитания, образования и усыновления/удочерения. В то же время он обеспокоен тем, что выделение финансирования, особенно НПО, предоставляющим услуги от имени государства, в основном происходит по линии отдельно взятых проектов и носит непредсказуемый характер, что негативно сказывается на деятельности этих организаций в долгосрочной перспективе.

17. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.196, пункт 18) и также рекомендует государству-участнику создать эффективный механизм для систематического вовлечения гражданского общества и НПО, занимающихся защитой прав детей, в разработку, осуществление, мониторинг и оценку действия законов, стратегий и программ, касающихся прав детей.**

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

18. Отмечая тот факт, что в целом детские браки заключаются крайне редко (по имеющимся сведениям, за 2015 и 2016 годы зарегистрировано пять случаев), Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что в соответствии с Законом о семье детям в возрасте 15 лет и старше в исключительных случаях может быть разрешено вступить в брак.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство таким образом, чтобы минимальный возраст вступления в брак составлял 18 лет как для девочек, так и для мальчиков, а также принять все необходимые меры для искоренения практики детских браков в соответствии с обязательствами, взятыми государством-участником согласно Конвенции.**

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

20. Комитет приветствует включение в принятый в 2016 году Закон о защите детей принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. Однако он обеспокоен отсутствием системы оценки последствий применения национального законодательства и реализации местных региональных инициатив в области защиты прав детей с точки зрения наилучшего обеспечения интересов ребенка и отсутствием достаточных методических указаний по оценке наилучших интересов ребенка.

21. **С учетом своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на то, чтобы его наилучшие интересы принимались во внимание в качестве первоочередного соображения, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для обеспечения надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии для всех полномочных лиц в целях определения наилучших интересов ребенка в каждой области и их надлежащего учета в качестве первоочередного соображения.**

Уважение мнения ребенка

22. Комитет отмечает, что согласно национальному законодательству при принятии решений, затрагивающих интересы ребенка, суд обязан заслушать мнение ребенка, возраст которого составляет 10 лет и более, а также может заслушивать мнения детей, не достигших этого возраста. Однако Комитет обес-

покоен тем, что на практике судьи, как правило, заслушивают только детей старше 10 лет. Принимая во внимание тот факт, что дети имеют возможность выражать свои мнения посредством участия в деятельности молодежных центров и молодежных советов, Комитет, тем не менее, обеспокоен сообщениями о том, что в государстве-участнике дети зачастую считают, что государство не прислушивается к их мнениям.

23. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для обеспечения эффективного соблюдения законодательства, признающего право каждого ребенка быть заслушанным, с учетом степени его зрелости, в любых ситуациях;

б) разработать методики проведения общественных консультаций по вопросам разработки национальной политики в целях стандартизации таких консультаций с обеспечением высокого уровня вовлеченности и широкого участия сторон, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам;

в) осуществлять программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия конструктивному участию всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе ученических советов, и уделять особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождений, имя и гражданство

24. Комитет приветствует внесение поправок в Закон 2015 года о гражданстве, в соответствии с которыми детям с неопределенным гражданством, родившимся на территории государства-участника, предоставляется гражданство этой страны. Однако он обеспокоен тем, что эти поправки не распространяются на детей с неопределенным гражданством в возрастной категории от 15 до 18 лет. Комитет обеспокоен также недостаточным вниманием, уделяемым детям без гражданства, которые прибыли в страну с потоком мигрантов, что отчасти объясняется отсутствием универсальной процедуры определения того, является ли то или иное лицо апатридом.

25. Принимая к сведению задачу 16.9 целей в области устойчивого развития (обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить ускоренную натурализацию детей с неопределенным гражданством в возрасте от 15 до 18 лет;

б) утвердить процедуру определения безгражданства, позволяющую устанавливать, являются ли лица, прибывшие в государство-участник с потоком мигрантов, апатридами;

в) дополнительно расширить сотрудничество с целью получения технической помощи от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в частности, для выполнения настоящих рекомендаций.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Телесные наказания

26. Комитет с удовлетворением отмечает закрепление в Законе 2016 года о защите детей прямого запрета на применение к детям физических наказаний. Вместе с тем он обеспокоен по-прежнему сохраняющимся в эстонском обществе благосклонным отношением к телесным наказаниям и тем, что родители недостаточно осведомлены о существующих ненасильственных и позитивных методах поддержания дисциплины.

27. **В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять мониторинг выполнения Закона о защите детей в этой части и расширить охват информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия методов воспитания детей и поддержания дисциплины в любых условиях.**

Сексуальная эксплуатация и надругательства

28. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в 2016 году Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансаротская конвенция). В то же время он обеспокоен тем, что, несмотря на значительную распространенность в Эстонии сексуальных надругательств над детьми, показатели выявления таких преступлений остаются на низком уровне, а услуги по поддержке жертв по-прежнему недостаточно доступны.

29. **В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу со стигматизацией детей, ставших жертвами эксплуатации и надругательств сексуального характера, и обеспечить функционирование доступных, конфиденциальных, учитывающих интересы ребенка и эффективных каналов информирования о таких нарушениях;

б) обеспечить разработку надлежащих программ и стратегий для предупреждения таких правонарушений, а также реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв на всей территории государства-участника.

Право ребенка на свободу от всех форм насилия

30. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на проекты и семинары, проводимые совместно с организациями гражданского общества в целях сокращения насилия в школах, включая инициативу «Свобода от издевательств», 22% школьников в государстве-участнике становились жертвами издевательств и в Управление Канцлера юстиции продолжают поступать многочисленные жалобы на такие случаи. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с трудностями, возникающими при реализации инициативы «Свобода от издевательств», такими как чрезвычайно ограниченные меры по обеспечению эффективного надзора и слабая поддержка со стороны руководства некоторых школ.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по оценке эффективности его программ по искоренению насилия в школах и усилить меры по борьбе со всеми формами издевательств и притеснений, в частности путем проведения работы с учителями, школьными работниками**

ми и учащимися с целью привить им культуру уважения разнообразия в школьной среде, укрепить их навыки по урегулированию конфликтов и обеспечить участие детей в инициативах, направленных на снижение масштабов издевательств.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

32. Комитет выражает озабоченность в связи с недостаточным числом специалистов по защите детей в государстве-участнике. Он также обеспокоен тем, что в вопросах, касающихся опеки над ребенком и права на общение с ним, национальные суды не предоставляют на систематической и единообразной основе доступные в финансовом отношении любым категориям населения услуги консультирования и посредничества. Комитет разделяет обеспокоенность, выраженную Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с тем, что женщины, живущие в фактическом браке, и их дети могут быть лишены возможности должным образом защитить свои права в случае расторжения союза, а также в связи с недостаточной эффективностью механизмов обеспечения соблюдения постановлений о материальной поддержке детей, что ведет к высокому уровню неисполнения мужчинами своих обязательств по выплате алиментов (см. CEDAW/C/EST/CO/5-6, пункты 38–39).

33. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы все муниципалитеты располагали достаточным числом работников по защите детей и чтобы в ситуациях урегулирования вопросов об опеке над ребенком и праве на общение с ним на систематической и единой основе предоставлялись доступные всем в финансовом отношении услуги консультирования и посредничества. Комитет также рекомендует государству-участнику пересмотреть действующий правовой режим, регламентирующий браки и семейные отношения, таким образом, чтобы распространить соответствующую правовую защиту на женщин, состоящих в фактических браках, и их детей, а также принять более жесткие меры в целях обеспечения соблюдения постановлений о материальной поддержке детей.

Воссоединение семей

34. Комитет обеспокоен тем, что Закон об иностранцах не предусматривает правового основания, позволяющего иностранцу подать ходатайство о предоставлении вида на жительство в том случае, если у него есть несовершеннолетний ребенок, проживающий в Эстонии на основании вида на жительство, или ребенок, имеющий эстонское гражданство и проживающий на территории Эстонии.

35. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон об иностранцах, позволяющие иностранному гражданину подать ходатайство о предоставлении вида на жительство на том основании, что его ребенок имеет вид на жительство в Эстонии или гражданство Эстонии и проживает на ее территории.

Дети, лишенные семейного окружения

36. Комитет приветствует достижение государством-участником в результате процесса деинституционализации значительного сокращения числа детей, живущих в детских домах, однако он по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) помещение детей, разлученных с семьей, в детские дома остается весьма распространенной практикой, и в последнее время произошло снижение показателей усыновления/удочерения;

b) местные органы власти не выполняют в достаточной степени свои обязанности в качестве органов опеки в отношении патронатных домов, выделяемое финансирование зачастую не покрывает их потребностей, нормативы в отношении оказываемых услуг занижены, а предусмотренное законодательством ограничение по количеству детей в патронатных домах (не более шести) не соблюдается в двух случаях из трех;

c) согласно поступающим сообщениям, дети в возрасте до трех лет составляют не менее 20% детей, попадающих в приют в результате разлучения с семьей, деятельность этих учреждений не регламентирована надлежащим образом, на каждого сотрудника приюта приходится слишком большое число детей, и законодательство страны не предусматривает в этом отношении максимального предела;

d) уход за детьми в приемных семьях, в том числе решения в отношении целесообразности, недостаточно регулируется на национальном уровне, и подготовка, обеспечиваемая для приемных родителей, также является недостаточной;

e) законодательство не регулирует ни подготовку ребенка к выходу из-под опеки, ни последующую его поддержку, включая обязанности альтернативных опекунов, местных органов власти и государства.

37. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) по мере возможности оказывать поддержку и содействие обеспечению семейного ухода за детьми и усовершенствовать систему альтернативного ухода за детьми, включая помещение, в том числе на короткий срок, детей, которые не могут оставаться в своих семьях, особенно детей в возрасте до трех лет, в патронатные и приемные семьи, а также в семьи к родственникам в целях дальнейшего сокращения числа детей, воспитывающихся в детских домах;

b) разработать комплекс нормативов для патронатных домов и такую модель их финансирования, которая обеспечивала бы удовлетворение основных потребностей ребенка и гарантировала соблюдение во всех таких учреждениях требований, касающихся соотношения числа сотрудников и находящихся на воспитании детей;

c) обеспечить регулярный пересмотр решений о помещении детей в приемные семьи и учреждения альтернативного ухода, надлежащее регулирование в отношении приемных семей и подготовку для приемных родителей, а также на регулярной основе и надлежащим образом следить за качеством такого ухода;

d) разработать нормативы для приютов, в том числе касающиеся соотношения числа сотрудников и находящихся на воспитании детей;

e) обеспечить выделение достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов центрам альтернативного ухода и соответствующим службам по защите детей в целях максимально возможного содействия реабилитации и социальной реинтеграции помещенных в такие центры детей;

f) обеспечить законодательное регулирование оказания поддержки юношам и девушкам, выходящим из-под опеки в рамках системы альтернативного ухода, включая воспитание приемными семьями, родственниками и опекунами, и оказывать таким молодым людям содействие до достижения ими 25 лет в целях обеспечения успешного перехода подростков к самостоятельной жизни и совершенствования их социальных и жизненных навыков, а также формирования у них умений, необходимых в профессиональной деятельности.

Г. Инвалидность, базовое здравоохранение и благополучие (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1)–(3) и 33)

Дети-инвалиды

38. Приветствуя ратификацию государством-участником в 2012 году Конвенции о правах инвалидов, Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с недостаточной защитой от дискриминации детей-инвалидов, в частности:

- a) по-прежнему недостаточной физической доступностью государственных учреждений и несоответствием объема финансируемых государством услуг по реабилитации существующему спросу, в результате чего дети не получают необходимого лечения;
- b) неравной доступностью и качеством ориентированных на детей услуг социального обеспечения в различных регионах, недостаточной координацией между государственными службами и неприменением комплексного подхода к удовлетворению потребностей детей-инвалидов и их семей;
- c) недостаточным размером пособий и объемом услуг, предоставляемых детям с серьезными и тяжелыми нарушениями, и их семьям;
- d) неспособностью местных властей гарантировать всем детям-инвалидам место в детском саду и школе по месту жительства;
- e) ограниченным доступом детей-инвалидов к образованию и тем фактом, что учителя не получают достаточной поддержки для обучения детей-инвалидов;
- f) помещением детей с умственными и психосоциальными расстройствами в коррекционные учреждения наряду с малолетними правонарушителями и детьми с проблемами поведенческого характера.

39. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник принять основанный на правах человека подход к инвалидности, выработать всеобъемлющую стратегию охвата детей-инвалидов и:

- a) внести поправки в Закон о равной защите, создающие четкие правовые рамки для защиты от дискриминации по признаку инвалидности, в том числе в социальной и образовательной сферах и при получении услуг;
- b) активизировать меры, направленные на устранение физических барьеров для эффективного доступа детей с инвалидностью в школы и другие учреждения и службы;
- c) создать базу данных о детях-инвалидах, необходимую для разработки стратегий и программ в интересах детей-инвалидов;
- d) принять срочные меры для обеспечения всем детям-инвалидам доступа к медицинским услугам, в том числе к программам ранней диагностики и вмешательства;
- e) разработать комплексные меры по развитию инклюзивного образования и обеспечить приоритет инклюзивного образования над помещением детей в специализированные учреждения и классы;
- f) организовать подготовку и назначить профильных преподавателей и специалистов (в том числе психиатров) для ведения занятий в смешанных классах наряду с оказанием индивидуальной помощи и всей необходимой поддержки детям, испытывающим трудности при обучении;
- g) проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на государственных должностных лиц, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией и предубеждениями в отношении де-

тей-инвалидов и поощрять формирование позитивного восприятия таких детей;

h) принять меры для предотвращения определения детей с умственными и психосоциальными расстройствами в коррекционные школы наряду с малолетними правонарушителями и детьми с проблемами поведенческого характера;

i) обеспечить выплату достаточных пособий и оказание надлежащих услуг всем детям-инвалидам, включая детей с серьезными и тяжелыми нарушениями, до достижения ими 18-летнего возраста, и повысить осведомленность об этих услугах, в том числе на русском языке.

Психическое здоровье

40. Комитет обеспокоен сообщениями об удвоившемся в 2014 году по сравнению с 2013 и 2012 годами числе самоубийств в возрастной категории от 15 до 19 лет. Принимая к сведению представленную в ходе конструктивного диалога информацию о принимаемых для решения этой проблемы мерах, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием надлежащей координации превентивных мероприятий между различными задействованными органами власти и сосредоточенностью последних на борьбе с последствиями в ущерб мерам по предупреждению. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на различные реализованные государством-участником инициативы по повышению доступности в Эстонии услуг по охране психического здоровья, в силу нехватки детских психиатров начальные школы по-прежнему не оказывают психологическую помощь в достаточном объеме.

41. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры по предупреждению самоубийств среди подростков, в частности путем расширения услуг по психологическому консультированию и увеличения числа социальных работников в школах и общинах, а также обеспечения надлежащей подготовки всех специалистов, работающих с детьми, для выявления и устранения склонностей к самоубийству и проблем с психическим здоровьем. Комитет рекомендует также государству-участнику повысить доступность и качество услуг по охране психического здоровья детей на всей территории государства-участника, в частности путем обеспечения достаточного числа детских психиатров в дополнение к другим должным образом подготовленным и опытным специалистам по охране психического здоровья.

Здоровье подростков

42. Комитет положительно оценивает инициативы, которые были разработаны для решения проблемы злоупотребления алкоголем и наркотиками, однако обеспокоен следующим:

a) участвовавшими случаями злоупотребления наркотиками среди детей и подростков;

b) отсутствием государственного регулирования реабилитационных учреждений для детей, страдающих наркоманией, что, согласно сообщениям, приводит к ограничению передвижения детей, проходящих лечение.

43. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков Комитет рекомендует государству-участнику:

a) проводить работу по борьбе с широким распространением наркомании среди детей и подростков, в частности путем предоставления детям и подросткам точной и объективной информации, а также обучения их жизненным навыкам в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создать доступные и учитывающие молодежную специфику услуги в области лечения наркозависимости и смягчения ее вредных последствий;

б) утвердить правила, касающиеся организации реабилитационных учреждений для детей и принимаемых ими мер, в том числе в связи с ограничением свободы передвижения и других основных прав детей.

Н. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28, 29, 30 и 31)

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и профессиональную ориентацию

44. Комитет обеспокоен следующим:

а) показателями отсева школьников, которые, хотя и сокращаются, по-прежнему остаются относительно высокими, особенно среди мальчиков;

б) дискриминацией в отношении детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, и детей с ограниченными возможностями в доступе к образованию и по-прежнему недостаточной интегрированностью таких детей в социум;

в) языковой политикой средних школ, которая часто препятствует освоению русскоговорящими учащимися основных предметов, преподаваемых исключительно на эстонском языке;

г) недостаточной доступностью дошкольного образования и отсутствием единых правил, регулирующих эту сферу.

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать меры для решения проблемы отсева среди учащихся школ, особенно мальчиков;

б) обеспечить детям из числа языковых и этнических меньшинств надлежащий доступ к обучению родному языку и на родном языке, а детям-инвалидам – надлежащий доступ к инклюзивному образованию;

в) поощрять обучение в детских садах детей, не говорящих на эстонском языке, на равных с детьми, говорящими на нем;

г) выделить достаточные ресурсы на реализацию нового национального плана по интеграции в целях предоставления учащимся русскоязычных школ различных возможностей для взаимодействия с эстоноязычной средой, таких как, например, студенческие обмены, языковые лагеря и кружки;

д) пересмотреть языковую политику, с тем чтобы облегчить переход русскоязычных учащихся к обучению на эстонском языке, позволив им сначала достичь определенного уровня владения им и только после этого переходить к освоению на нем основных предметов;

е) повысить качество дошкольного образования и сделать его более доступным с точки зрения количества мест в группах и стоимости, в том числе для детей из социально отчужденных семей.

И. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты б)–д)), 38, 39 и 40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

46. Комитет обеспокоен следующим:

а) поступают сообщения об увеличении числа случаев содержания под стражей детей – просителей убежища или детей-беженцев;

b) национальная процедура предоставления убежища не предусматривает обязательного предоставления детям – просителям убежища доступа к бесплатной юридической помощи.

47. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) внести в Закон о предоставлении международной защиты иностранцам изменения, предусматривающие запрещение заключения под стражу детей-беженцев и детей – просителей убежища и применение в их отношении мер, альтернативных содержанию под стражей, с тем чтобы дети могли оставаться рядом с членами своей семьи и/или опекунами и не были лишены свободы и окружения общины в соответствии с соображениями наилучшего обеспечения их интересов и прав на свободу и семейную жизнь;

b) гарантировать предоставление несопровождаемым детям бесплатной и квалифицированной юридической помощи непосредственно после их прибытия на границу и обеспечить соблюдение процедур оценки наилучших интересов ребенка и/или процедур их определения на всех этапах национальной процедуры предоставления убежища.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

48. Комитет высоко оценивает усилия, предпринимаемые государством-участником для реформирования ювенальной юстиции, в частности в связи с восстановительным правосудием. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) в действующей редакции Закон о санкциях в отношении несовершеннолетних не соответствует принципу восстановительного правосудия, поскольку санкции, как правило, носят карательный характер;

b) осужденные несовершеннолетние правонарушители часто содержатся в специальном отделении тюрьмы «Виру», где, согласно сообщениям, имели место случаи насилия несовершеннолетних заключенных по отношению друг к другу и длительного содержания в изоляторах в дисциплинарных целях;

c) пункт 4 статьи 6¹ Закона о санкциях в отношении несовершеннолетних, гарантирующий неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность переписки и сообщений, на практике часто нарушается;

d) дети не получают достаточной помощи и защиты в ходе уголовных и гражданских процессов;

e) присутствие адвоката при допросе полицией несовершеннолетних, задержанных по подозрению в совершении мелкого правонарушения, не является обязательным требованием.

49. **В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) обеспечить выполнение на практике всеми соответствующими учреждениями положений пункта 4 статьи 6¹ Закона о санкциях в отношении несовершеннолетних, гарантирующих неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность переписки и сообщений;

b) выполнить в кратчайшие сроки предложения Комитета о содействии применению мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как выведение из системы уголовного правосудия, пробация, посредничество, консультирование и привлечение к общественным работам, и обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве

крайней меры, рассчитанной, по возможности, на самый короткий срок и подлежащей регулярному пересмотру с целью ее отмены;

с) обеспечить соответствие условий содержания под стражей международным стандартам, в том числе касающимся доступа к образованию и медицинским услугам;

д) в тех случаях, когда заключение под стражу неизбежно, гарантировать предоставление детям, нарушившим закон, квалифицированной и независимой правовой помощи на ранних этапах процедуры и на всем протяжении судебного разбирательства.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

50. Комитет отмечает предоставление подробной информации в ответ на его заключительные замечания 2010 года по первоначальному докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/EST/CO/1). Однако он обеспокоен тем, что многие из этих рекомендаций не были выполнены в полном объеме.

51. Комитет повторяет свои рекомендации относительно сбора данных (пункт 6), Национального плана действий (пункт 12), распространения информации и подготовки (пункт 17), мер по предупреждению преступлений, охватываемых Факультативным протоколом (пункты 26 и 28), существующего уголовного или уголовно-исполнительного законодательства и нормативных актов (пункты 30, 32 и 33), правовых аспектов усыновления/удочерения (пункт 35) и защиты прав детей-жертв (пункт 40).

Ж. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

52. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

К. Ратификация международных договоров по правам человека

53. В целях дальнейшего улучшения положения дел в области осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать следующие основные договоры по правам человека, участником которых оно пока не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Л. Сотрудничество с региональными органами

54. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы в деле осуществления Конвенции и других договоров о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Совета Европы.

IV. Меры по осуществлению и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение информации

55. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также широко распространить на языках страны объединенные второй–четвертый периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов и настоящие заключительные замечания.

B. Следующий доклад

56. Комитет предлагает государству-участнику представить объединенные в едином документе свои пятый–седьмой периодические доклады к 19 ноября 2022 года и включить в них информацию о мерах, принятых для осуществления настоящих заключительных замечаний. Доклад должен соответствовать согласованным руководящим принципам подготовки докладов по конкретным договорам, принятым Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и по объему не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с положениями вышеупомянутой резолюции. Если государство-участник не будет в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.