



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 October 2012
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных и
культурных правах**

**Объединенные четвертый, пятый и шестой
периодические доклады, представленные
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Беларусь*

[19 ноября 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ не редактировался.



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–6 | 3 |
| II. Основная информация общего характера | 7–24 | 3 |
| III. Выполнение общих положений Пакта | 25–562 | 6 |
| Статья 2..... | 25–37 | 6 |
| Статья 3..... | 38 | 7 |
| Статьи 4 и 5 | 39–45 | 8 |
| Статья 6..... | 46–92 | 9 |
| Статья 7..... | 93–149 | 15 |
| Статья 8..... | 150–167 | 21 |
| Статья 9..... | 168–237 | 23 |
| Статья 10..... | 238–308 | 32 |
| Статья 11 | 309–370 | 41 |
| Статья 12..... | 371–465 | 49 |
| Статья 13..... | 466–516 | 60 |
| Статья 15..... | 517–562 | 65 |

I. Введение

1. В соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Республика Беларусь представляет объединенный четвертый, пятый и шестой периодический доклад об осуществлении положений Пакта за период 1996–2009 годов.
2. Так как объединенный периодический доклад охватывает большой временной промежуток, в данном документе прежде всего отражена современная ситуация по выполнению Беларусью Пакта.
3. Настоящий доклад подготовлен Министерством иностранных дел на основе материалов, представленных министерствами труда и социальной защиты, юстиции, здравоохранения, образования, культуры, внутренних дел, информации, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и продовольствия, государственными комитетами по науке и технологиям, по стандартизации.
4. Доклад содержит основную информацию о достижениях в обеспечении государством экономических, социальных, культурных и других гарантий белорусским гражданам.
5. Республика Беларусь, выполняя обязательства перед договорными органами ООН, представила периодические доклады в Комитет по правам ребенка (2008 год) и в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2009 год). В этой связи информация, касающаяся соблюдения прав ребенка и обеспечения гендерного равенства, в докладе Комитету по экономическим, социальным и культурным правам не дублируется.
6. Усилия Беларуси по защите и поощрению экономических, социальных и культурных прав белорусских граждан были отмечены в ходе состоявшегося в мае 2010 года Универсального периодического обзора Беларуси в Совете по правам человека (A/HRC/WG.6/8/BLR/2, A/HRC/WG.6/8/BLR/3).

II. Основная информация общего характера

7. Исторически территория Беларуси неоднократно подвергалась насилию извне и разрушительным войнам, входила в состав различных государств. В ходе Второй мировой войны были унесены жизни не менее 30% населения страны, практически полностью уничтожена инфраструктура страны.
8. В результате аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году радионуклидами была загрязнена почти четверть территории Беларуси, что оказывает долгосрочное негативное влияние на экономику страны, здоровье населения.
9. В связи с распадом Советского Союза и переходом страны к рыночным отношениям экономическое и социальное положение белорусских граждан ухудшилось. Правительству до сих пор приходится принимать во внимание вышеуказанные факторы при выработке государственной политики в сфере защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав граждан.
10. Несмотря на долгосрочные сдерживающие факторы, постоянным главным ориентиром социально-экономического развития Беларуси выступает решение социальных задач, связанных с последовательным повышением уровня и качества жизни, сокращением масштабов малообеспеченности и созданием предпосылок для последующего роста благосостояния населения.

11. Высокие темпы роста доходов граждан в 2000-е годы позволили минимизировать численность малообеспеченного населения в стране с 46,7% в 1999 до 5,4% в 2009 году.

12. Социальные гарантии в рамках белорусской модели развития выражаются в:

- гарантиях равенства мужчин и женщин в образовании и трудовой деятельности;
- гарантиях права молодежи на духовное, нравственное и физическое развитие;
- гарантиях права на труд как наиболее достойный способ самоутверждения экономического, морального и социального содержания жизнедеятельности человека;
- гарантиях справедливой доли вознаграждения в экономических результатах труда, но не ниже уровня, обеспечивающего гражданам и их семьям свободное и достаточное существование;
- гарантиях права на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения;
- гарантиях права на социальное обеспечение в старости, по болезни и другим причинам.

13. Одним из ключевых аспектов обеспечения эффективного социального развития страны является расширение занятости. Уровень безработицы в Беларуси является одним из самых низких в Европе, он составляет в настоящее время менее 1%. Государство предоставляет дополнительные гарантии в области занятости особо нуждающимся и особо уязвимым категориям граждан, в том числе родителям многодетных и неполных семей; лицам до 21 года, которые впервые находятся в поисках работы; инвалидам; гражданам, освобожденным из мест лишения свободы. Дополнительные гарантии включают в себя такие меры, как бронирование рабочих мест для определенных категорий граждан, осуществление программ профессионального обучения.

14. В Беларуси на протяжении последнего десятилетия наблюдается тенденция снижения женской и молодежной безработицы. Государственная социальная поддержка населения является важнейшей составляющей социально экономической политики Беларуси. С 2007 года в стране активно задействуется принцип адресности при осуществлении государственной поддержки. Эта мера, закрепленная на законодательном уровне, позволяет применять четкий и прозрачный механизм предоставления государственной адресной социальной помощи тем, кто в ней действительно нуждается.

15. Смысл эффективной адресной социальной защиты состоит в том, чтобы сконцентрировать ограниченные ресурсы на удовлетворении потребностей социально незащищенных слоев населения. Предполагается переход от общих социальных программ к программам адресным, учитывающим потребности конкретных слоев и групп населения, а также определенных регионов. При этом разрабатываются дифференцированные программы, в частности, по инвалидам, одиноким пенсионерам – предоставление различных социальных услуг, обслуживание на дому; многодетным и неполным семьям с низкими доходами – оказание всех видов адресной материальной помощи.

16. Приоритетной задачей государства в области социальной защиты является забота о семье, детях, в частности, обеспечение необходимых условий для

реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно-психологической функций; обеспечение прав детей на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие.

17. В системе материальной помощи семьям с детьми государство использует льготы по налогообложению.

18. Особое внимание уделяется в стране жителям сельской местности, которые острее других ощущают жизненные трудности: неразвитость социальной инфраструктуры, транспортных услуг, бытового обслуживания. Стоит задача осуществлять работу по введению государственных социальных стандартов по всей стране с обязательным учетом региональных особенностей. Введение социальных стандартов направлено на то, чтобы уровень социальной защиты гарантированно улучшался.

19. Одним из приоритетов социальной политики государства является пенсионное обеспечение. С учетом неблагоприятных тенденций демографического развития (в первую очередь, старения населения) получателями пенсий являются 27% населения. Расходы на выплату пенсий составляют 8% от ВВП страны. В 2009 году по сравнению с 2008 годом рост размера пенсий составил более 9%. За период с 2003 по 2008 год доля пенсионеров с пенсией ниже бюджета прожиточного минимума снизилась с 29,9% до 6% от общей численности пенсионеров.

20. Республика Беларусь активно развивает международно-правовую договорную базу в области пенсионного (социального) обеспечения: соответствующие соглашения (договоры) заключены в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), а также с Литвой и Латвией.

21. Основополагающее значение в социальной политике Республики Беларусь отводится совершенствованию системы здравоохранения и формированию у населения навыков здорового образа жизни. Система здравоохранения Республики Беларусь сохранила государственный характер, негосударственный сектор в объеме оказываемых медицинских услуг составляет около 5%.

22. Отмечается постоянное увеличение государственных расходов на здравоохранение: в 2001–2006 годах расходы в данной сфере (в долл. США) увеличились в 2,9 раза (с 537,5 до 1 579,5 млн. долл.); в расчете на одного жителя расходы возросли в 2,76 раза. По информации Европейского банка реконструкции и развития (*Доклад о процессе перехода за 2005 год*), в Беларуси по сравнению с другими странами СНГ отмечался один из самых высоких уровней расходов на здравоохранение – 4,9% от ВВП.

23. Образование и грамотность – важнейшая основа прогрессивного общества. В Республике Беларусь ежегодные расходы на нужды образования за период 2006–2010 годы в среднем составили 6% от уровня ВВП. В Беларуси гарантировано бесплатное общее среднее и профессионально-техническое образование, а на конкурсной основе – среднее специальное и высшее образование, которое доступно каждому человеку. При этом особое внимание уделяется обеспечению равенства образовательных возможностей городской и сельской молодежи.

24. В Беларуси созданы необходимые условия для всестороннего беспрепятственного культурного и творческого развития личности, доступа к культурным ценностям, созданию эстетических ценностей, развитию народных талантов, сохранению историко-культурного наследия.

III. Выполнение общих положений Пакта

Статья 2

Международная техническая помощь в целях оказания содействия реализации закрепленных в Пакте прав

25. Республика Беларусь активно взаимодействует с международными организациями в рамках выполнения страновых программ для Беларуси и осуществления проектов международной помощи по обеспечению экономических, социальных и других прав белорусских граждан.

26. По инициативе Правительства в настоящее время в страновые программы всех аккредитованных в Беларуси международных организаций включен компонент защиты и поощрения прав человека, который, помимо прочего, предусматривает взаимодействие с международными организациями по вопросам экономических, социальных и культурных прав.

27. Так, совместно с ПРООН выполнен ряд совместных проектов, содействующих обеспечению поступательной реализации мер государственной политики в области снижения малообеспеченности белорусских граждан: "Развитие диалога и партнерства на региональном уровне по предотвращению роста безработицы и бедности при реструктуризации градообразующих предприятий" (2002–2003 гг.); "Содействие в подготовке основных направлений национальной стратегии предотвращения бедности в Республике Беларусь" (2003–2006 гг.).

28. В июне 2009 г. началась реализация проекта ПРООН "Разработка модели комплексной региональной социальной политики для предотвращения бедности в Республике Беларусь" (2009–2011 гг.). Данный проект направлен на повышение уровня и качества жизни населения регионов Беларуси в контексте выполнения государственных социальных программ. В рамках осуществления проекта предполагается провести комплексную оценку уровня социального развития регионов и разработать концепцию модели комплексной региональной социальной политики, направленной на сокращение неравенства в уровне и качестве жизни населения.

Обеспечение экономических прав лиц, не являющихся гражданами Республики Беларусь

29. В 2001 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Протоколу, касающемуся статуса беженцев, 1967 года и осуществляет защиту лиц, ищущих убежище, и беженцев в соответствии с данной Конвенцией и национальным законодательством.

30. Основы правового положения иностранцев в Республике Беларусь определяются Законом Республики Беларусь от 3 июля 2009 г. "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь", согласно которому иностранцам могут быть предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, а также гарантирована невысылка в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь.

31. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь", гарантирует иностранцам и лицам без гражданства на территории Республики Беларусь

права, свободы и обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

32. Иностранцы, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, имеют все социально-экономические права, включая право на образование, охрану здоровья и труд, которыми пользуются иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь. На них распространяется законодательство Республики Беларусь в области занятости, в частности, им оказывается содействие в профессиональном обучении и трудоустройстве. Кроме того, им предоставлено право на воссоединение семьи, получение денежной помощи, проживание в специально оборудованных местах, льготы при регистрации по месту жительства, а также право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь.

33. Иностранцы, не подлежащие высылке в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь, имеют право на получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь и пользуются всеми правами, которые предоставляются указанной категории иностранцев.

34. Несовершеннолетние иностранцы, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, а также которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, имеют право на обучение в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, и право на медицинское обслуживание наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

35. По оценкам УВКБ законодательство Республики Беларусь является наиболее прогрессивным на территории стран СНГ.

36. С 1997 по 2010 годы в компетентные органы государственного управления Беларуси с ходатайствами о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты обратилось более 3,5 тыс. иностранцев из 48 государств мира. В первом полугодии 2010 года с ходатайствами о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь обратилось 90 иностранцев.

37. Беларусь вносит свой вклад в деятельность по сокращению лиц без гражданства. Так, за последние 10 лет количество лиц без гражданства в Беларуси снизилось с 21,6 тыс. до 7,6 тыс. человек.

Статья 3

Обеспечение гендерного равенства применительно к выполнению признаваемых в Пакте прав

38. В настоящее время Республика Беларусь уже достигла Цели тысячелетия в области развития по обеспечению равенства мужчин и женщин. Полная информация об обеспечении гендерного равенства применительно к выполнению признаваемых в Пакте прав содержится в седьмом периодическом докладе Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/BLR/7) (2009 год).

Статьи 4 и 5

Информированность общественности и подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам бытового насилия

39. В Республике Беларусь в настоящее время сложилась проверенная практика применения правовых норм по фактам совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. В стране совершается менее 2% "бытовых" преступлений от общего числа уголовно наказуемых деяний, однако все они совершаются против жизни и здоровья личности, поэтому бытовая преступность представляет собой особую социальную опасность, вызывает необходимость постоянного совершенствования работы по ее профилактике.

40. На государственном уровне принимаются необходимые меры по совершенствованию деятельности, направленной на предупреждение насилия, в том числе в отношении женщин и детей. Республика Беларусь, первая на постсоветском пространстве, приняла Закон "Об основах деятельности по профилактике правонарушений", который вступил в силу в феврале 2009 года. В концепцию Закона заложены основы профилактики конкретных видов правонарушений, в том числе пьянства, насилия в семье. Реализация данного Закона позволит разрешить в определенной степени стоящие перед обществом задачи по укреплению правопорядка, защите прав и интересов граждан страны, повысить уровень профилактического влияния на криминогенные процессы в стране.

41. Основной приоритет в работе по реализации вышеназванного Закона отводится следующему механизму действий: специалист в области здравоохранения отвечает за совершенствование взаимодействия заинтересованных в вопросах предупреждения и преодоления пьянства и алкоголизма; специалист в области труда и социальной защиты – за разрешение проблем незанятости трудоспособных граждан, улучшение работы, направленной на повышение уровня социальной защищенности малообеспеченных граждан и, в первую очередь, детей в неблагополучных семьях и престарелых граждан; специалист в области культуры – за творческое развитие личности; специалист в области спорта и туризма – за развитие и вовлечение населения в спортивно-массовые, физкультурно-оздоровительные мероприятия.

42. С 1 июля 2008 г. в Министерстве внутренних дел организована телефонная "прямая линия", на которую можно сообщить (в том числе анонимно) сведения о неблагополучных семьях, лицах злоупотребляющих спиртными напитками и ведущих антиобщественный образ жизни, несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, для принятия своевременных мер реагирования. Аналогичные телефонные "прямые линии" были созданы в управлениях внутренних дел областей и г. Минска.

43. Органами внутренних дел совместно с органами образования, культуры, спорта и туризма и другими заинтересованными на постоянной основе проводятся информационные дни, творческие конкурсы, массовые спортивные мероприятия по пропаганде и освещению здорового образа жизни, профилактике правонарушений.

44. Повышается роль общественных объединений, в том числе женских, в процессах профилактики и борьбы с насилием. Наиболее активными женскими общественными объединениями являются Белорусский союз женщин, Белорусская ассоциация молодых христианских женщин, Женское независимое демократическое объединение, Белорусская ассоциация трудящихся женщин, "Дети – не для насилия". Каждое из объединений реализует ряд конкретных проектов,

направленных на решение проблемы насилия в отношении женщин и детей, в том числе домашнего насилия, во взаимодействии с государственными органами и международными организациями.

45. С 2002 года действует многопрофильный Кризисный центр для женщин и детей, пострадавших от насилия, общественного объединения "Радислава". При содействии указанной общественной организации в 2007 году в Территориальном центре социального обслуживания населения Первомайского района г. Минска начала работать "Служба помощи гражданам, пострадавшим от насилия".

Статья 6

Меры по обеспечению занятости женщин, молодежи, инвалидов

46. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда (статья 11).

47. В ежегодно разрабатываемых Государственной и региональных программах содействия занятости населения отдельным разделом предусматриваются меры по обеспечению занятости социально уязвимых категорий граждан.

48. Принятые в последние годы меры, в том числе ежегодная реализация мероприятий Программ содействия занятости населения, позволили существенно изменить тенденции на рынке труда. Одновременно с сокращением числа безработных снизился уровень безработицы, который на 1 января 2010 г. составлял 0,9% к численности экономически активного населения. В то же время растет численность занятых в экономике. В 2009 году по сравнению с 2002 годом количество нуждающихся в трудоустройстве женщин снизилось в 1,7 раза, молодежи – в 1,5 раза.

49. Более 20% безработных из общего числа обратившихся граждан относятся к категории особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, которым государство предоставляет дополнительные гарантии в области занятости населения.

50. Государственной программой содействия занятости населения Республики Беларусь на 2009 год предусматривался комплекс мер по обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда: молодежи до 21 года, инвалидов, женщин, граждан, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, длительно неработающих граждан.

51. За 2009 год на постоянную работу трудоустроено 20,9 тыс. безработных, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, из них 12,4 тыс. – в счет установленной брони, в том числе 0,8 тыс. молодежи в возрасте до 18 лет и 2,4 тыс. инвалидов. В результате реализации мероприятий Государственной программы в составе безработных удельный вес женщин уменьшился с 60,7% на 1 января 2009 г. до 57% на 1 января 2010 г.

52. Особое внимание уделяется содействию занятости населения, проживающего в сельской местности и малых городах.

53. В 2009 году обеспечено выполнение основных показателей Государственной программы в части обеспечения занятости сельского населения – за счет всех источников финансирования на селе создано 19,6 тыс. рабочих мест.

54. Особое внимание уделялось стабилизации ситуации на рынке рабочей силы в малых городах – в 2009 году создано 30,5 тыс. рабочих мест.

- В целом в малых городах Беларуси количество безработных снизилось на 0,5 тыс. человек (5,6%), количество вакансий также снизилось с 8,2 тыс. до 6,1 тыс. рабочих мест, или на 25,1%, в тоже время напряженность на рынке труда малых городов повысилась с 1,0 безработного на 1 вакансию на 1 января 2009 г. (по стране – 0,7) до 1,2 на 1 января 2010 г. (по стране – 1,2).

Содействие в трудоустройстве безработным гражданам

55. Одним из приоритетов Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь является обеспечение занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите – женщин, длительно неработающих граждан, других категорий.

56. За счет бюджетных ссуд из средств Фонда социальной защиты населения Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в 2009 году создано 3,1 тыс. рабочих мест. При этом бюджетные ссуды для создания рабочих мест выдаются нанимателям при условии трудоустройства на них, в приоритетном порядке, молодежи, женщин, длительно неработающих граждан.

57. В 2009 году органами по труду, занятости и социальной защите в соответствии с Положением "Об организации временной занятости молодежи "Молодежная практика" было трудоустроено 1,5 тыс. человек, из них более 50% – женщин (в том числе 61 женщина-мать, длительное время не работающая в связи с уходом за ребенком), что позволило им приобрести профессиональные знания, умения и навыки практической работы на производстве, повысить конкурентоспособность на рынке труда.

58. Обеспечивается первоочередное направление на профессиональное обучение:

- безработных из числа женщин-матерей, длительное время не работавших в связи с уходом за ребенком, по специальностям, пользующимся повышенным спросом на рынке труда, дающим возможность занятия индивидуальной предпринимательской деятельностью, а также надомным трудом;
- молодежи в возрасте до 21 года по профессиям, востребованным на рынке труда (до 50% от числа зарегистрированных).

59. В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда длительно неработающие граждане направляются на профессиональную подготовку и переподготовку преимущественно по конкретным заказам нанимателей с гарантией последующего трудоустройства.

60. За 2009 год направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 25 тыс. безработных, из них 11,4 тыс. – женщины, 16,8 тыс. – молодежь в возрасте 16–29 лет.

61. Анализ структуры граждан, трудоустроенных органами по труду, занятости и социальной защите в 2009 году, показал, что из 130 тыс. безработных 17,8 тыс. человек – длительно неработающие граждане, 3,1 тыс. – граждане,

уволенные со срочной военной службы, 1,8 тыс. – граждане, освободившиеся из учреждений уголовно-исполнительной системы МВД, 3,3 тыс. – выпускники учреждений, обеспечивающих получение высшего, среднего специального и профессионально-технического образования.

Правовые гарантии от несправедливого увольнения

62. В Республике Беларусь трудовые отношения между работником и нанимателем регулируются Трудовым кодексом Республики Беларусь

63. Согласно статье 35 Трудового кодекса Республики Беларусь трудовой договор может быть прекращен только по основаниям, предусмотренным указанным кодексом.

64. В соответствии со статьей 42 Трудового кодекса Республики Беларусь трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор до истечения срока его действия может быть расторгнут нанимателем только в конкретных случаях, определенных данным Кодексом.

65. Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя производится после предварительного уведомления профсоюза. С предварительного согласия соответствующего профсоюза расторжение трудового договора по инициативе нанимателя может производиться только в случае наличия в коллективном договоре такого условия.

66. В отличие от других оснований прекращения трудового договора при его расторжении по инициативе нанимателя предусмотрен особый (с большими гарантиями для работников) порядок и условия увольнения.

67. Это выражается в обязательности принятия мер к переводу на другую работу, уведомлении профсоюза (статья 46 Трудового кодекса Республики Беларусь), предупреждении о предстоящем увольнении, недопустимости увольнения в периоды отпуска (за исключением случаев ликвидации организации, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя) и временной нетрудоспособности (статья 43 Трудового кодекса Республики Беларусь) и других мерах (статья 45 Трудового кодекса Республики Беларусь).

68. С расторжением трудового договора по инициативе нанимателя в связи с ликвидацией организации законодательство в целом ряде случаев связывает предоставление бывшим работникам определенных гарантий, например:

- повышенный размер выходного пособия (статья 48 Трудового кодекса Республики Беларусь);
- право на досрочный выход на пенсию безработным, но не более чем за два года до установленного законодательством возраста (статья 11 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. "О занятости населения Республики Беларусь").

69. Частичная утрата работником трудоспособности, назначение пенсии по инвалидности или возрасту сами по себе не могут являться основанием для расторжения трудового договора по мотивам обнаружившегося несоответствия занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья (пункт 2 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь), если работник надлежащим образом выполняет свои трудовые обязанности и данная работа по состоянию здоровья ему не противопоказана.

70. Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя вследствие состояния здоровья работника, препятствующего продолжению данной работы,

может иметь место только при наличии подтверждения невозможности выполнения работы по состоянию здоровья медицинским заключением.

71. Расторжение трудового договора по пункту 6 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь в связи с неявкой на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности допустимо только в тех случаях, когда оно вызвано производственной необходимостью.

72. Временная нетрудоспособность должна длиться непрерывно более 4 месяцев. Увольнение по пункту 6 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь возможно только в период временной нетрудоспособности, но не после выздоровления работника, даже если он болел более 4 месяцев.

73. При заболевании туберкулезом место работы сохраняется на срок до 12 месяцев, а при временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности работника независимо от того, какой период длилась нетрудоспособность. При этом не имеет значения, по чьей вине (работника или нанимателя) произошло трудовое увечье или наступило профзаболевание.

74. При расторжении трудового договора по пункту 6 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь наниматель обязан принять меры к переводу работника на другую работу (часть 1 статьи 43 Трудового кодекса Республики Беларусь), а также не позднее, чем за 2 недели уведомить профсоюз (статья 46 Трудового кодекса Республики Беларусь).

75. Работники, уволенные по пункту 6 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь, сохраняют право на получение пособия по временной нетрудоспособности до выздоровления или установления инвалидности.

Программы профессиональной подготовки безработных граждан и лиц, принадлежащих к уязвимым группам

76. В Беларуси одним из приоритетных направлений политики занятости является повышение качества рабочей силы путем развития системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных. Профессиональное обучение безработных является составной частью системы непрерывного профессионального образования и призвано обеспечивать повышение трудового потенциала населения, формирование рациональной структуры занятости, гармонизацию личных интересов и общественных потребностей, способствовать реализации государственной политики занятости, направленной на смягчение социальной напряженности в обществе и обеспечение оптимальной занятости населения.

77. Целенаправленная работа по развитию системы профессионального обучения безработных, повышению качества и эффективности их обучения осуществляется органами государственной службы занятости населения. С этой целью создана и совершенствуется соответствующая нормативно-правовая база, основу которой составляют Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. "Об образовании" (с изменениями и дополнениями), Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. "О занятости населения Республики Беларусь", Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. "О профессионально-техническом образовании", Положение о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2006 г. № 1334, Положение о непрерывном профессиональном обучении рабочих (слу-

жащих), утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2007 г. № 599, другие законодательные акты в сфере занятости и профессионального образования.

78. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" государство гарантирует гражданам, которые имеют статус безработного и зарегистрированы в органах по труду, занятости и социальной защите, бесплатную профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации с учетом общественных потребностей и в соответствии с имеющимися склонностями, способностями, навыками и особенностями их психофизического развития.

79. На профессиональное обучение безработные направляются в случае, если:

- невозможно подобрать для них подходящую работу из-за отсутствия необходимой квалификации (специальности);
- необходимо изменить профессию (специальность, род занятий) в связи с отсутствием работы, соответствующей имеющимся у безработного профессиональным навыкам;
- безработным утрачена способность либо возникли противопоказания к выполнению работы по прежней профессии (специальности).

80. За период 1997–2009 годов в целях повышения конкурентоспособности на профессиональное обучение направлено 370,9 тыс. безработных.

Таблица № 1

Статистика по профобучению безработных (1997–2009 гг.)

| <i>годы</i> | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| тыс. чел. | 26,8 | 27,1 | 28,8 | 27,5 | 27,6 | 28,8 | 29,6 | 28,2 | 27,7 | 26,5 | 23,8 | 22,9 | 25,0 |

81. При этом особое внимание уделяется организации профессионального обучения безработных лиц из числа молодежи, продолжительное время не имеющих работу, инвалидов, одиноких и многодетных родителей, женщин-матерей.

Таблица № 2

Статистика по профобучению безработных с разбивкой по категориям

| <i>Направлено на профобучение (тыс. чел.)</i> | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---|------|------|------|------|------|
| всего безработных | 27,7 | 26,5 | 23,8 | 22,9 | 25,0 |
| в том числе: | | | | | |
| высвобожденные в случае ликвидации организации, сокращения численности или штата работников | 1,1 | 0,7 | 0,5 | 0,3 | 0,3 |
| выпускники учреждений образования | 7,4 | 7,1 | 5,3 | 3,9 | 4,4 |
| Инвалиды | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,5 |
| освобожденные из мест лишения свободы | | | | 0,2 | 0,3 |
| длительно неработающие | 3,7 | 3,6 | 3,2 | 3,3 | 3,6 |

| <i>Направлено на профобучение (тыс. чел.)</i> | <i>2005</i> | <i>2006</i> | <i>2007</i> | <i>2008</i> | <i>2009</i> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| из общего количества: | | | | | |
| Женщины | 16,0 | 14,7 | 13,2 | 13,0 | 11,4 |
| молодежь 16 – 29 лет | 20,1 | 19,1 | 16,7 | 15,2 | 16,8 |
| из них в возрасте до 18 лет | 4,2 | 3,6 | 2,7 | 2,0 | 2,7 |
| проживающие в сельской местности | 5,7 | 6,1 | 5,4 | 5,0 | 5,4 |

82. Профессиональное обучение проводится в основном по профессиям, востребованным на рынке труда. Ежегодно 80–85% всех направленных на обучение получают рабочие профессии.

83. В целях оказания практической помощи безработным в выборе сферы деятельности, профессии с учетом личных способностей и наклонностей, а также потребностей рынка труда, безработным бесплатно предоставляются консультации специалистов по профессиональной ориентации. Граждане могут ознакомиться с информацией о состоянии рынка труда, потребностях региона в кадрах, со спецификой и требованиями, предъявляемыми к той или иной профессии. На основании оценки психофизиологических качеств граждан специалисты-профконсультанты помогают им определить наиболее приоритетные сферы деятельности с учетом их профессиональной пригодности и выбрать профессию для прохождения профессионального обучения.

84. Профессиональная пригодность направляемых на обучение безработных по медицинским показаниям определяется в учреждениях здравоохранения по месту жительства.

85. Для прохождения профессионального обучения с безработным заключается договор, в котором определяются права и обязанности сторон, а также их ответственность за нарушение условий договора.

86. Безработный с его согласия может быть направлен на профессиональное обучение в соответствии с заявкой конкретного нанимателя, гарантирующего его трудоустройство после завершения полного курса обучения. В этом случае заключается трехсторонний договор (орган по труду, занятости и социальной защите – безработный – наниматель).

Таблица № 3

Профессиональное обучение по заказам нанимателей

| <i>Направлено на профобучение (тыс. чел.)</i> | <i>2005</i> | <i>2006</i> | <i>2007</i> | <i>2008</i> | <i>2009</i> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| всего безработных | 27,7 | 26,5 | 23,8 | 22,9 | 25,0 |
| в том числе по заказам нанимателей | 7,7 | 7,3 | 6,4 | 7,4 | 9,0 |
| удельный вес от всех направленных, % | 27,8 | 27,5 | 26,7 | 32,1 | 36,1 |

87. Профессиональное обучение безработных осуществляется в дневной форме обучения в учреждениях образования и организациях, может быть групповым или индивидуальным. Продолжительность профессионального обучения не может устанавливаться более 12 месяцев. Безработным предоставляется возможность включаться в процесс обучения круглогодично.

88. В период прохождения профессионального обучения безработным предоставлено право совмещать обучение в свободное от занятий время с трудоустройством на неквалифицированную работу, либо на временную работу по профессии (специальности), по которой они проходят обучение, поставив при этом в известность органы по труду, занятости и социальной защите.

89. Безработным в период прохождения профессионального обучения предоставляется ряд социальных гарантий и компенсаций. Безработному гарантируется выплата стипендии, размер которой устанавливается Законом Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь". Безработным, направленным на обучение за пределы их постоянного места жительства (в другой район или область), компенсируются расходы на проезд и проживание.

90. Кроме того, безработные в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите имеют право на получение материальной помощи.

91. Период прохождения профессионального обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите включается в их стаж работы, о чем производится запись в трудовой книжке.

92. Законом Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" предусмотрена ответственность нанимателей за повышение квалификации своих работников. В случае, если высвобожденный работник в течение пяти лет, предшествующих высвобождению, по последнему месту работы не прошел профессиональное обучение, средства на его обучение по направлению органов государственной службы занятости возмещаются организацией, его высвободившей. Порядок возмещения определен Инструкцией о порядке и условиях возмещения органам государственной службы занятости населения затрат на обучение, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 февраля 1996 г. № 15.

Статья 7

Гарантии получения минимальной заработной платы и ее индексация

93. Основной целью государственной политики Республики Беларусь является обеспечение стабильного роста уровня жизни населения, в первую очередь, за счет повышения заработной платы как основного источника доходов.

94. Действующая в Беларуси система оплаты труда работников позволяет обеспечить адекватную оплату их труда в зависимости от сложности, количества, качества, условий работы, уровня квалификации и занимаемой должности (профессии).

95. Правовой основой в сфере трудовых отношений, регулирующих применение труда мужчин и женщин, в нашей стране является Конституция Республики Беларусь, которая гарантирует предоставление женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и иных сферах деятельности (статья 32). Кроме того, в статье 42 Конституции определено, что женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности.

96. Среднемесячная заработная плата в долларовом эквиваленте увеличилась в 2009 г. по сравнению с 1996 г. в 3,9 раза и составила в 1996 г. – 89,1 долл. США, в 2009 г. – 350,2 долл. США.

97. В январе–июне 2010 года среднемесячная заработная плата в стране увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2009 года на 15,2% и составила 1104,1 тыс. рублей. Реальная заработная плата в Беларуси выросла на 8,1%.

98. Законодательством о труде Республики Беларусь в качестве государственного минимального социального стандарта в области оплаты труда за работу в нормальных условиях при выполнении установленной (месячной или часовой) нормы труда определена минимальная заработная плата.

99. Механизм установления, повышения и применения минимальной заработной платы определен Законом Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. "Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы".

100. В соответствии с упомянутым Законом размер минимальной заработной платы (месячной и часовой) ежегодно с 1 января устанавливается Советом Министров Республики Беларусь исходя из уровня занятости и производительности труда, потребностей работника в материальных благах и услугах, экономических возможностей республиканского и местных бюджетов, а также нанимателей, сложившихся величин средней заработной платы в экономике, пенсий, стипендий, пособий, компенсаций и других социальных выплат и в течение года подлежит индексации в порядке, предусмотренном законодательством для индексации доходов населения с учетом инфляции.

101. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2009 г. № 1700 "Об установлении размера минимальной заработной платы" с 1 января 2010 г. минимальная заработная плата установлена в размере 258 600 рублей (часовая минимальная заработная плата – 1 530 рублей).

102. Размер минимальной заработной платы (месячной и часовой), установленный законодательством, является обязательным для нанимателей в качестве нижней границы оплаты труда всех категорий работников независимо от занимаемой должности (профессии).

Создание условий труда, регулирование условий ненормированного труда, предоставление оплачиваемого и неоплачиваемого отпуска

103. В соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь рабочим считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности.

104. К рабочему относится также время работы, выполненной по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной продолжительности рабочего времени (сверхурочная работа, работа в государственные праздники, праздничные и выходные дни).

105. Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

106. Нормальной признается продолжительность рабочего времени, равная полной или сокращенной его норме. Полная норма продолжительности рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

107. Для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю. При этом его общая продолжительность при включении в него времени доставки работников к месту работы под землю и обратно на ее поверхность не может превышать 37 часов 45 минут в неделю.

108. Устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени для:

- работников в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – не более 23 часов в неделю, от шестнадцати до восемнадцати лет – не более 35 часов в неделю;
- учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной абзацем вторым настоящей части для лиц соответствующего возраста;
- инвалидов I и II группы – не более 35 часов в неделю;
- работающих на территории радиоактивного загрязнения в зоне эвакуации (отчуждения), в том числе временно направленных или командированных в эти зоны, не может превышать 35 часов в неделю.

109. К работе в ночное время, даже если она приходится на часть рабочего дня или смены, не допускаются:

- a) беременные женщины;
- b) работники моложе восемнадцати лет.

110. Инвалиды при условии, что такая работа не запрещена им индивидуальными программами реабилитации инвалидов, а также женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия.

111. Сверхурочной считается работа, выполненная работником по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной для него продолжительности рабочего времени, предусмотренной правилами внутреннего трудового распорядка или графиком сменности.

112. Привлечение к сверхурочным работам допускается только с согласия работника, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Республики Беларусь, а также коллективным договором, соглашением.

113. Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов – до восемнадцати лет), и инвалиды могут привлекаться к сверхурочным работам только с их согласия, причем инвалиды только в случае, если такая работа не запрещена им индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

114. Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). Работа в выходной день может компенсироваться по соглашению сторон предоставлением другого дня отдыха или повышенной оплатой.

115. Работа не производится в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими. Работа в государственные праздники и праздничные дни оплачивается в повышенном размере.

116. В соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь работники имеют право на трудовые и социальные отпуска.

117. Под отпуском понимается освобождение от работы по трудовому договору на определенный период для отдыха и иных социальных целей с сохранением прежней работы и заработной платы.

118. Работникам предоставляются следующие виды отпусков:

а) трудовые отпуска:

- основной отпуск,
- дополнительные отпуска;

б) социальные отпуска:

- по беременности и родам,
- по уходу за детьми,
- в связи с обучением,
- в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС,
- по уважительным причинам личного и семейного характера.

Продолжительность основного отпуска не может быть менее 24 календарных дней.

119. Перечни организаций и должностей, а также категорий работников с продолжительностью основного отпуска более 24 календарных дней, условия предоставления и конкретная продолжительность этого отпуска устанавливаются Правительством Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

120. Продолжительность основного отпуска обязательна для всех нанимателей. Наниматель обязан предоставлять работнику трудовой отпуск, как правило, в течение каждого рабочего года (ежегодно).

121. Запрещается отказ в предоставлении трудового отпуска работникам моложе восемнадцати лет и работникам, имеющим право на дополнительный отпуск в связи с вредными и (или) опасными условиями труда.

122. За время трудового отпуска за работником сохраняется средний заработок. Наниматель обязан выплатить средний заработок за время трудового отпуска не позднее чем за два дня до начала отпуска.

123. При увольнении независимо от его основания работнику, который не использовал или использовал не полностью трудовой отпуск, выплачивается денежная компенсация.

124. В случаях, предусмотренных законодательством, коллективным договором, соглашением, трудовым договором, наниматель обязан при предоставлении трудового отпуска (а при разделении его на части – при предоставлении наибольшей части отпуска) производить работнику единовременную выплату на оздоровление в размере, определяемом законодательством, коллективным договором, соглашением, трудовым договором.

125. Социальные отпуска работникам предоставляются в целях создания благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, образования, удовлетворения семейно-бытовых потребностей и для других социальных целей.

126. Право на социальные отпуска работников не зависит от продолжительности, места и вида работы, наименования и организационно-правовой формы организации.

127. На время социальных отпусков сохраняется прежняя работа и в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом или коллективным договором, соглашением, – заработная плата.

128. Социальные отпуска предоставляются сверх трудового отпуска. Социальные отпуска предоставляются за тот календарный год, в котором работник имеет на них право.

129. Наниматель обязан по желанию работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней следующим категориям работников:

- женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет;
- ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий на территории других государств;
- осуществляющим уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением;
- инвалидам, работающим на производствах, в цехах и на участках, специально предназначенных для труда этих лиц;
- иным работникам в случаях, предусмотренных законодательством, коллективным договором, соглашением.

130. По семейно-бытовым причинам, для работы над диссертацией, написания учебников и по другим уважительным причинам помимо тех, которые предусмотрены частью первой статьи 189 Трудового кодекса Республики Беларусь, работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен в течение календарного года отпуск без сохранения заработной платы не более 30 календарных дней, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением.

Обеспечение равной оплаты труда мужчин и женщин, имеющих одинаковую квалификацию

131. Информация о гарантиях по оплате труда мужчин и женщин, имеющих одинаковую квалификацию, содержится в седьмом периодическом докладе Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009 год).

Обеспечение безопасных и благоприятных условий труда на рабочем месте

132. В Республике Беларусь проделана значительная работа по воссозданию и функционированию в новых условиях государственной системы управления охраной труда. Сформирована национальная нормативная правовая база, регулирующая данную сферу социально-трудовых отношений. Ратифицированы Конвенции МОТ № 155 "О безопасности и гигиене труда и производственной среде", № 167 "О безопасности и гигиене труда в строительстве", № 81 "Об инспекции труда в промышленности и торговле".

133. Законодательство об охране труда основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Трудового кодекса Республики Беларусь, Граждан-

ского кодекса Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь "Об охране труда", Законов Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "О техническом нормировании и стандартизации", "О пожарной безопасности", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "О здравоохранении", Уголовного кодекса Республики Беларусь, Кодекса об административных правонарушениях.

134. Вопросы охраны труда и связанные с ней отношения регулируются отдельными декретами и указами Президента Республики Беларусь.

135. Правовую базу охраны труда составляют также постановления Правительства Республики Беларусь, межотраслевые и отраслевые правила по охране труда, строительные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, государственные стандарты и стандарты предприятий. Всего в Беларуси применяется свыше 2 тыс. нормативных правовых актов по охране труда.

136. Законодательство об охране труда направлено на регулирование общественных отношений в данной области и реализацию установленного Конституцией Республики Беларусь права граждан на здоровые и безопасные условия труда.

137. Основными принципами регулирования вопросов охраны труда являются:

- сохранение жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности;
- обеспечение гарантий права работающих на охрану труда;
- установление обязанностей всех субъектов правоотношений в области охраны труда;
- совершенствование правоотношений и управления в области охраны труда.

138. Осуществляются меры по внедрению в организациях республики СТБ 18001–2009 "Системы управления охраной труда. Требования", направленного на минимизацию профессиональных рисков и предупреждение несчастных случаев на производстве, разработанного на основе OHSAS 18001: 2007.

139. В целях реализации требований статьи 41 Конституции Республики Беларусь нормы Закона Республики Беларусь "Об охране труда" применяются в отношении всех работодателей и работающих граждан.

140. Определены обязанности по охране труда не только нанимателей, но и юридических и физических лиц, предоставляющих работу гражданам по гражданско-правовым договорам и иным основаниям, предусмотренным законодательством. В связи с этим в Законе Республики Беларусь "Об охране труда" применяются термины "работающий" и "работодатель".

141. Согласно Закону, работающий имеет право на: условия труда, соответствующее требованиям охраны труда; необходимые средства индивидуальной защиты при выполнении работ, требующих их применения; обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством; получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных объединений об условиях и охране труда, существующем риске нанесения вреда здоровью, мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производ-

ственных факторов, а также компенсациях по условиям труда; бесплатное обучение (инструктирование) безопасным методам и приемам труда; отказ от выполнения работы в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и (или) окружающих до устранения этой опасности, приостановления и запрещения проведения работ специально уполномоченными государственными органами надзора и контроля, при отсутствии средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда.

142. Обязанности по обеспечению здоровых и безопасных условий труда возложены на работодателя (нанимателя).

143. Введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленное на обеспечение более эффективной социальной защиты потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, стимулирование нанимателей к созданию здоровых и безопасных условий труда.

144. Налажена работа по переподготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов в области охраны труда. Создана система проверки знаний по этим вопросам на всех уровнях управления. Ежегодно проходит проверку знаний по данной тематике свыше 30 тыс. руководителей и специалистов различных уровней управления.

145. Организована переподготовка лиц, имеющих высшее техническое образование, с присвоением квалификации "специалист по охране труда".

146. Работа по охране труда осуществляется на основе соответствующих программ, которыми определяется цель и основные направления деятельности в данной области на перспективу, как правило, на 5 лет. Реализуются республиканская, отраслевые и территориальные целевые программы по улучшению условий и охраны труда на 2006–2010 годы. Основная цель названных программ – улучшить условия труда работников, снизить уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях республики.

147. За несоблюдение требований по охране труда законодательством установлена дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

148. Создана система государственного надзора и контроля и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда. При Министерстве труда и социальной защиты создан Координационный совет, который осуществляет координацию деятельности соответствующих государственных и общественных органов по данному вопросу. Аналогичные советы функционируют при областных и Минском городском исполнительных комитетах.

149. Согласно данным статистики в результате проводимой работы и принимаемых мер численность потерпевших на производстве в 2009 году по сравнению с 1996 годом сократилась в 4,5 раза, а погибших – в 1,7 раза.

Статья 8

Создание и вступление в профессиональные союзы

150. Основными законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими отношения в сфере профсоюзов, являются Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. "О профессиональных союзах" в редакции Закона Республики Беларусь от 14 января 2000 г. и Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 "О некоторых вопросах по упорядочению деятельности

политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений".

151. Закон определяет правовой статус профессиональных союзов, союзов (ассоциаций) профессиональных союзов, их организационных структур. Декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 установлены условия создания и порядок государственной регистрации (постановки на учет) профсоюзов.

152. В соответствии с нормами статьи 14 Трудового кодекса Республики Беларусь дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального происхождения, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей, запрещается.

153. Подобное правило содержится в статье 4 Закона Республики Беларусь "О профессиональных союзах". Принадлежность или непринадлежность к профессиональным союзам не влечет за собой каких-либо ограничений трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых законодательством. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение принадлежностью к определенному профсоюзу, вступлением или выходом из него.

154. С учетом создания благоприятных условий в Беларуси развито профсоюзное движение. По состоянию на 1 января 2010 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 35 профессиональных союзов (33 республиканских, 1 территориальный и 1 профсоюз организации). Зарегистрировано 2 союза (ассоциации) профессиональных союзов: Ассоциация профсоюзов "Белорусский Конгресс демократических профсоюзов" и Федерация профсоюзов Беларуси.

155. В стране зарегистрировано 22864 организационные структуры профсоюзов. При этом за шесть месяцев 2009 года было зарегистрировано 487 организационных структур профсоюзов (для сравнения, на 1 января 2007 г. в Беларуси насчитывалось 22 021 организационных структур профсоюзов).

Механизм ведения коллективных переговоров

156. Законодательство Республики Беларусь содействует развитию коллективно-договорных процессов. Так, согласно статье 357 Трудового кодекса Республики Беларусь в случае, если профсоюз обращается с требованием о начале коллективных переговоров, наниматель обязан начать их в семидневный срок.

157. Право на ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров предоставлено всем профсоюзам вне зависимости от степени их представительности.

158. Соглашения и коллективные договоры предоставляют дополнительные социально-трудовые гарантии работникам и не могут ухудшать их положение по сравнению с нормами, установленными законодательством.

159. В Беларуси регулярно заключаются генеральные соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов. Так, 19 декабря 2008 г. заключено Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканским объединениями нанимателей и профсоюзов на 2009–2010 годы.

160. Коллективные переговоры ведутся на отраслевом, местном уровнях, а также в организациях.

161. Если оценивать количественные показатели, которые достигнуты в Беларуси, можно говорить о достаточно высоком уровне развития социального диалога в стране. По состоянию на 1 января 2010 г. в Республике Беларусь насчитывалось: 1 генеральное соглашение, 46 отраслевых тарифных соглашений, 490 местных соглашений и 18 181 коллективный договор (зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите).

Право на проведение забастовки

162. Право на проведение забастовки гарантируется Конституцией Республики Беларусь (статья 41) и регулируется Трудовым кодексом Республики Беларусь (статьи 389–399).

163. Решение о проведении забастовки принимается на собрании или конференции работников тайным голосованием.

164. Представительный орган работников обязан в письменной форме уведомить нанимателя о решении провести забастовку не позднее двух недель до ее начала.

165. Стороны коллективного трудового спора обязаны принять необходимые меры для обеспечения во время забастовки в организациях законности, сохранности государственной и частной собственности, общественного порядка, минимума необходимых работ (услуг).

166. Принуждение к участию в забастовке либо отказу от участия в ней запрещается.

167. Законом могут быть установлены ограничения реализации права на забастовку в той мере, в какой это необходимо в интересах национальной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Статья 9

Система социального обеспечения

168. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (статья 47) гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

169. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563–XII "Об основах государственного социального страхования" государственное социальное страхование представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования в случаях, предусмотренных данным Законом.

170. Основными принципами государственного социального страхования являются:

- обязательное участие работодателей и работающих граждан в формировании государственных внебюджетных фондов социального страхования;
- распределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим;
- гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством;
- равенство граждан Республики Беларусь независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, рода занятий, места жительства в праве на государственное социальное страхование;
- дифференциация условий назначения пенсий, пособий, других выплат по государственному социальному страхованию и их размеров;
- участие представителей юридических и физических лиц, уплачивающих взносы на государственное социальное страхование, в управлении государственным социальным страхованием.

171. Средства государственного социального страхования состоят из взносов на государственное социальное страхование в государственные внебюджетные фонды социального страхования, доходов от их капитализации и размещения, других поступлений.

172. Средства государственного социального страхования аккумулируются в государственных внебюджетных фондах социального страхования, создаваемых актами Президента Республики Беларусь и законами Республики Беларусь.

173. Средства государственного социального страхования не подлежат изъятию, не облагаются налогами и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные законодательством о государственном социальном страховании.

174. Размеры (тарифы) взносов на государственное социальное страхование устанавливаются актами Президента Республики Беларусь и (или) законами Республики Беларусь.

175. Размеры (тарифы) взносов на государственное социальное страхование устанавливаются в зависимости от страхового случая и могут дифференцироваться по условиям труда и категориям работников.

176. Обязательному государственному социальному страхованию подлежат:

- граждане, работающие по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм;
- индивидуальные предприниматели (кроме иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в Республике Беларусь, в том числе являющихся индивидуальными предпринимателями; а также индивидуальных предпринимателей, которые одновременно с осуществлением предпринимательской деятельности состоят в трудовых, а также связанных с ними отношениях, основанных на членстве (участии) в организациях любых организационно-правовых форм; обучаются в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования;

являются получателями пенсий; имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет), а также частные нотариусы;

- осужденные к лишению свободы, привлекаемые к выполнению оплачиваемых работ;
- неработающие инвалиды, не достигшие возраста, установленного статьей 11 Закона Республики Беларусь "О пенсионном обеспечении" (мужчины – по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет), получающие ежемесячную страховую выплату, установленную для застрахованных лиц законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – ежемесячная страховая выплата);
- лица, получающие пособие по временной нетрудоспособности в связи с повреждением здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – в связи со страховым случаем).

177. Право на выплаты по государственному социальному страхованию приобретает в зависимости от уплаты взносов на государственное социальное страхование на соответствующие страховые случаи.

178. Условия назначения выплат по государственному социальному страхованию могут включать требования о минимальном периоде уплаты взносов на государственное социальное страхование на соответствующий страховой случай до его наступления.

179. К случаям, при наступлении которых застрахованные граждане приобретают право на выплаты по государственному социальному страхованию, относятся:

- болезнь и временная нетрудоспособность;
- беременность и роды;
- рождение ребенка, уход за ребенком в возрасте до трех лет;
- инвалидность;
- достижение пенсионного возраста;
- потеря кормильца;
- потеря работы;
- смерть застрахованного или члена его семьи.

180. По государственному социальному страхованию застрахованные граждане обеспечиваются:

- пенсиями по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет, профессиональными пенсиями;
- пособиями по беременности и родам;
- пособиями, связанными с рождением ребенка, уходом за ребенком в возрасте до трех лет;
- пособиями по болезни и временной нетрудоспособности, выплатами, связанными с санаторно-курортным лечением и оздоровлением;

- пособиями по безработице;
- пособиями на погребение.

181. Условия, размеры и порядок назначения и осуществления выплат по государственному социальному страхованию определяются в соответствии с законодательством, регулирующим вопросы государственного социального страхования по соответствующему страховому случаю.

182. При одновременном происшествии таких страховых случаев, как инвалидность, достижение пенсионного возраста и потеря работы, выплачивается один вид пенсии или пособия.

183. Гарантированное Конституцией Республики Беларусь право на пенсионное обеспечение реализуется через Закон Республики Беларусь "О пенсионном обеспечении" и другие законодательные акты.

184. Пенсионным обеспечением в Республике Беларусь охвачен каждый нетрудоспособный, постоянно проживающий на территории страны, независимо от гражданства, деятельности в прошлом и других обстоятельств.

185. Законом предусматривается предоставление трудовых пенсий: по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца (в том числе сиротам), за выслугу лет, за особые заслуги перед страной. Право на пенсию обусловлено уплатой обязательных страховых взносов (для пенсий по возрасту – в течение не менее 5 лет). При этом в целях усиления пенсионных гарантий инвалидам и семьям, потерявшим кормильца, право на трудовую пенсию предоставляется независимо от продолжительности уплаты страховых взносов.

186. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице, стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, оказание материальной помощи безработным и членам их семей, находящихся на их иждивении (статья 10). Пособие по безработице назначается органами по труду, занятости и социальной защите. Размер пособия составляет от 0,7 до двух размеров базовой величины (на 1 января 2010 г. размер базовой величины составлял 35 тыс. рублей).

187. Срок выплаты пособия по безработице не может превышать 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите.

188. Выплата пособия по безработице сохраняется в период выполнения безработным оплачиваемых общественных работ, а также временной работы, о которой заранее уведомлены органы по труду, занятости и социальной защите.

189. Безработным, имеющим на иждивении детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида до 18 лет, размер пособия увеличивается на 10%, а при наличии трех и более детей (двух и более детей-инвалидов) указанного возраста – на 20%.

190. По состоянию на 1 января 2009 г. пособие по безработице получали 17,3 тыс. человек (46,5% от общей численности безработных, состоявших на учете).

191. На 1 января 2010 г. пособие по безработице получали 19,9 тыс. человек (49,4% от общей численности безработных, состоявших на учете). Средний размер пособия по безработице в декабре 2009 г. составлял 45 тыс. рублей.

192. Семьи, воспитывающие детей, имеют право на следующие виды государственной помощи:

- гарантированные денежные выплаты на детей в связи с их рождением и воспитанием (система государственных пособий семьям, воспитывающим детей);
- обеспечение бесплатным питанием детей до двух лет жизни в малообеспеченных семьях в соответствии с возрастными физиологическими нормами;
- оказание адресной социальной помощи в случае малообеспеченности либо иной трудной жизненной ситуации;
- трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы родителям и детям;
- льготы в сфере пенсионного обеспечения;
- социальное обслуживание семьи.

193. Система социальных пособий, гарантий и льгот семьям, воспитывающим детей, в Республики Беларусь является одной из самых эффективных среди стран СНГ. Нормативно-правовая база постоянно совершенствуется в целях усиления социальной защиты семей с детьми.

194. С 1 января 2010 г. размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет увеличен с 80% до 100% бюджета прожиточного минимума. В 2009 году в связи с увеличением бюджета прожиточного минимума четырежды пересматривались размеры государственных пособий семьям, воспитывающим детей. По сравнению с 2008 годом среднемесячные размеры пособий на детей в возрасте до 3 лет и старше 3 лет выросли на 14,5% и составили соответственно 193,8 и 72,7 тысяч рублей.

195. Системой государственных пособий в 2009 году охвачено около 449 тыс. детей, что составляет более 25% от их общего количества.

196. Одной из масштабных социальных программ, направленных на поддержку малообеспеченных семей с детьми, является государственная адресная социальная помощь, которая оказывается с 1 января 2001 г. С 1 января 2010 г. она предоставляется в виде ежемесячного социального пособия семьям, среднедушевой доход которых не превышает 100% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, единовременного социального пособия находящимся в трудной жизненной ситуации семьям, среднедушевой доход которых не превышает 150% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, а также социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации детям, не являющимся инвалидами, но нуждающимся в таких средствах, и инвалидам III группы – без учета уровня доходов семьи.

197. В 2009 году адресную социальную помощь получили 52,5 тыс. семей с несовершеннолетними детьми на сумму более 34 млрд. рублей. Основными получателями адресной социальной помощи являются многодетные и неполные семьи – 60,4% от всех получателей.

Пересмотр размеров социального (пенсионного) обеспечения

198. Государственными минимальными социальными стандартами в области пенсионного обеспечения являются минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца.

199. С 1 января 2000 г. минимальные размеры пенсий увязаны с бюджетом прожиточного минимума в среднем на душу населения (рассчитывается в ценах последнего месяца каждого квартала) и дифференцированы по основаниям предоставления пенсий.

200. В целях повышения уровня пенсионного обеспечения законодательством установлен механизм перерасчета (индексации) трудовых пенсий.

201. Минимальные трудовые пенсии индексируются при изменении бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения (как правило, четыре раза в год). Также перерасчет трудовых пенсий осуществляется в связи с ростом средней заработной платы работников в республике за квартал, если она по сравнению с аналогичной величиной, примененной при предыдущем перерасчете пенсий, увеличилась более чем на 15%. При этом в течение года должно быть не менее одного перерасчета по такому основанию.

202. При наличии финансовых средств могут производиться внеочередные перерасчеты пенсий по решениям Президента Республики Беларусь.

203. В целом рост пенсий, как правило, сопоставим с ростом доходов занятого в экономике населения. Последние десять лет соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы обеспечивается на уровне не менее 40%. В 2005 году величина средней минимальной пенсии по возрасту доведена до бюджета прожиточного минимума пенсионера. В 1996 году это соотношение составило – 49,6%, в 2000 году – 72,7%, в 2009 году – 109,5%.

204. Результатом принимаемых в государстве социальных мер стало сокращение удельного веса лиц, получающих пенсию в размере и ниже бюджета прожиточного минимума пенсионеров, в общей численности пенсионеров с 94,9% в декабре 1996 года до 6,7% в декабре 2009 года.

Социальная помощь семьям и лицам, относящимся к уязвимым группам

205. Нетрудоспособным гражданам, не получающим трудовую пенсию, назначается социальная пенсия. С 1 июля 2008 г. размеры этой пенсии соотнесены с бюджетом прожиточного минимума в среднем на душу населения и не могут быть ниже 50% указанного бюджета. Размер социальных пенсий перерассчитывается при изменении бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения. Финансирование социальных пенсий осуществляется за счет средств налоговых поступлений.

206. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 г. № 458 "О государственной адресной социальной помощи", вступившим в силу с 1 января 2010 г., наиболее нуждающимся семьям и гражданам предоставляется государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий, а также социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации.

207. Ежемесячное социальное пособие предоставляется семьям и гражданам при условии, если их среднедушевой доход по объективным причинам не превышает 100% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь, за два последних квартала (критерий нуждаемости).

208. Размер ежемесячного социального пособия на одного получателя составляет положительную разность между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом семьи (гражданина).

209. Указанное социальное пособие назначается с месяца подачи заявления на период от одного до шести месяцев с учетом предпринимаемых семьей (гражданином) мер по улучшению своего материального положения. Ежемесячное социальное пособие может быть назначено повторно. При этом суммарный период его выплаты в течение двенадцати месяцев, начиная с месяца обращения, не должен превышать шести месяцев.
210. Единовременное социальное пособие может быть предоставлено семье или гражданину, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей их нормальную жизнедеятельность, если их среднедушевой доход, не превышает 150% критерия нуждаемости.
211. Размер единовременного социального пособия устанавливается в сумме до 500% критерия нуждаемости в зависимости от трудной жизненной ситуации, в которой находится семья (гражданин).
212. Наличие трудной жизненной ситуации, дающей право на получение государственной адресной социальной помощи, устанавливается комиссией на основании акта обследования материально-бытового положения, составленного по ее поручению коллегиально (не менее трех человек) специалистами органа по труду, занятости и социальной защите, территориального центра социального обслуживания населения с привлечением представителей органов местного самоуправления, общественных объединений.
213. Указанное социальное пособие назначается не более одного раза в течение календарного года.
214. Социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации предоставляется детям в возрасте до 18 лет, не признанным инвалидами, но нуждающимся по медицинским показаниям в таких средствах, а также инвалидам III группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, независимо от величины среднедушевого дохода семьи (гражданина) в размере стоимости технических средств социальной реабилитации.
215. Данное социальное пособие назначается для оплаты наиболее жизненно важных технических средств социальной реабилитации с учетом сроков их эксплуатации.
216. Решение о назначении государственной адресной социальной помощи принимается постоянно действующей комиссией, созданной районным (городским) исполнительным комитетом. Обеспечение деятельности комиссии осуществляется органом по труду, занятости и социальной защите.
217. Решение о назначении и размере государственной адресной социальной помощи либо об отказе в ее назначении принимается комиссией в следующие сроки:
- в течение 5 рабочих дней со дня подачи заявления при представлении заявителем всех документов, необходимых для назначения государственной адресной социальной помощи;
 - в течение 5 рабочих дней после получения последнего необходимого для ее назначения документа, в случае, если требуемые документы запрашиваются органом по труду, занятости и социальной защите.
218. О назначении или отказе в назначении государственной адресной социальной помощи (с указанием причин отказа и порядка обжалования) заявителю

сообщается в течение трех рабочих дней после принятия соответствующего решения комиссии.

219. Решение комиссии о назначении (отказе в назначении) социальных пособий может быть обжаловано в вышестоящий орган по труду, занятости и социальной защите. При несогласии с принятым этим органом решением спор разрешается в судебном порядке.

220. Министерством труда и социальной защиты организован и проводится мониторинг оказания государственной адресной социальной помощи.

Дополнительные программы социального обеспечения

221. Гарантии в области обязательного пенсионного обеспечения и страхования могут дополняться программами добровольного дополнительного пенсионного страхования, которые предлагаются страховыми организациями.

Пенсионные права мужчин и женщин

222. Одним из направлений социальной политики Республики Беларусь является пенсионное обеспечение. В органах по труду, занятости и социальной защите на учете состоит 2,5 млн. пенсионеров, из которых 1,7 млн. женщин (67,7%).

223. Общеустановленный пенсионный возраст в стране: для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет. Для трудовой пенсии по возрасту требуется не менее 5 лет работы с уплатой пенсионных взносов

224. В установленных случаях законодательство предусматривает снижение пенсионного возраста. Определяющим критерием при этом выступает не принадлежность предприятия-работодателя к государственному либо частному сектору экономики, а социальный статус лица либо характер профессиональной деятельности.

225. Право на пенсионное обеспечение по возрасту на общих основаниях женщинам предоставлено по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. В стаж, дающий право на трудовую пенсию, наряду с работой, в период которой уплачивались страховые взносы, засчитывается время ухода за ребенком в возрасте до трех лет в пределах 9 лет в общей сложности, за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет и некоторые другие виды деятельности. За каждый полный год стажа работы сверх требуемых для назначения пенсии 20 лет предусматривается увеличение размера пенсии (в пределах 75% заработка, принимаемого для исчисления пенсии).

226. Учитывая социальный статус, матерям, родившим и воспитавшим пять и более детей, матерям детей-инвалидов (инвалидов с детства), матерям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, снижен возраст, а в ряде случаев также и стаж для назначения пенсии.

Социальное страхование индивидуальных предпринимателей

227. С 1 августа 2002 г. лица, работающие в неформальном секторе экономики (индивидуальные предприниматели), подлежат обязательному государственному социальному страхованию. Отдельным категориям граждан, например творческим работникам, лицам, занимающимся народными промыслами, предоставлено право участвовать в правоотношениях по государственному социальному страхованию.

Обеспечение экономических и социальных прав мигрантов, беженцев и их семей

228. Экономические и социальные гарантии защиты прав и интересов лиц, не являющихся гражданами Республики Беларусь, регламентированы действующим законодательством Республики Беларусь.

229. В соответствии со статьей 11 Конституции Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

230. С 3 июля 2009 г. вступил в силу новый Закон Республики Беларусь "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь", согласно которому иностранным гражданам и лицам без гражданства может быть предоставлен не только статус беженца, но также дополнительная и временная защита. Кроме того, определены категории иностранцев, не подлежащих высылке в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь, а также урегулировано их правовое положение.

231. Иностранцы, которым в Республике Беларусь предоставлен статус беженца, имеют все социально-экономические права, а также права в области образования и здравоохранения, которыми пользуются граждане Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Кроме того, им предоставлено право на воссоединение семьи, получение денежной помощи, проживание в специально оборудованных местах, льготы при регистрации по месту жительства, а также право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь.

232. Органы государственной службы занятости организуют профессиональное обучение и трудоустройство иностранцев, которым предоставлен статус беженца, по месту их жительства или временного проживания, а также трудоустройство иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, и иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, по месту их временного проживания.

233. Несовершеннолетние иностранцы, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, и несовершеннолетние иностранцы, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, имеют право на обучение в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, и право на медицинское обслуживание наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

234. Иностранцам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, а также иностранцам, которым предоставлен статус беженца, гарантировано получение денежной помощи в порядке и размерах, определенных Советом Министров Республики Беларусь. Кроме того, иностранцам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, и иностранцам, которым предоставлена дополнительная защита, гарантировано пользование иными правами, предусмотренными актами законодательства и международными договорами Республики Беларусь для иностранцев, временно проживающих в Республике Беларусь, а иностранцам, которым предоставлен статус беженца, – для иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

235. Социально-экономические права иностранных граждан на территории Беларуси также регулируются Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь", который гарантирует иностранцам на территории Республики Беларусь права, свободы и обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

236. Иностранцы в Республике Беларусь имеют право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на свободное использование своих способностей и имущества для трудовой, предпринимательской и иной деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

237. Содействие интеграции и адаптации мигрантов является одним из приоритетных направлений Государственной миграционной программы на 2006–2010 годы. В этих целях предусматривается осуществление мер по интеграции лиц, признанных беженцами, в белорусское общество во взаимодействии и при поддержке международных организаций (МОМ, УВКБ ООН, Европейской Комиссии, ПРООН).

Статья 10

Гарантия права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью

238. Информация об обеспечении права мужчин и женщин вступать в брак с их полного и свободного согласия и создавать семью содержится в седьмом периодическом докладе Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009 год).

Правовые положения по обеспечению равных возможностей всех семей, социальная поддержка семьи, охрана материнства

239. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и социальная поддержка семей с детьми является предметом особой заботы государства.

240. Система социальной защиты семей с детьми охватывает совокупность юридически закрепленных экономических, социальных, трудовых гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для осуществления семьями своих социальных функций.

241. С целью полноценного содержания и воспитания ребенка в семье государство устанавливает необходимый уровень материальной поддержки в виде государственных пособий, гарантирует право на пользование детскими дошкольными учреждениями и предоставляет льготы по оплате за питание в дошкольных учреждениях в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 21 Закона Республики Беларусь "О правах ребенка").

242. Период, в течение которого семье оказывается государственная поддержка при воспитании и содержании детей, продолжается до достижения последними 18 лет (статья 1 Закона Республики Беларусь "О правах ребенка").

243. В Национальной программе демографической безопасности на 2007–2010 годы, президентских программах "Дети Беларуси" на 2001–2005 го-

ды и "Дети Беларуси" на 2006–2010 годы особое внимание уделено социальной поддержке семьи и детей.

244. Основными формами государственной помощи семьям, имеющим детей, являются: денежные выплаты семьям на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии), а также материальная помощь в денежной и натуральной формах; трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы родителям и детям; социальное обслуживание семьи (оказание медико-социальных, психологических, педагогических, социально-правовых и иных услуг).

245. Размеры пособий установлены в процентном отношении к бюджету прожиточного минимума в среднем на душу населения и пересматриваются ежеквартально при его увеличении. Ежемесячные пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, а также пособия семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, ребенка, инфицированного ВИЧ/СПИД, в возрасте до 18 лет, назначаются независимо от совокупного дохода на члена семьи.

246. Пособие на детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет составляет 30% бюджета прожиточного минимума, рассчитанного в среднем на душу населения, и назначается при условии, что средний совокупный доход на одного члена семьи в месяц за предшествующий год не превышает 60% бюджета прожиточного минимума в ценах сентября предшествующего года. В размере 50% от установленной суммы пособие назначается и выплачивается при условии, что средний совокупный доход на одного члена семьи в месяц за предшествующий год не превышает 80% бюджета прожиточного минимума в ценах сентября предшествующего года.

247. В Республике Беларусь проводилась работа по совершенствованию национального законодательства, регулирующего назначение и выплату пособий.

248. Принятые нормативные правовые акты (Указ Президента Республики Беларусь от 18 декабря 2006 г. № 726 "Об исчислении социальных выплат"; Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2007 г. "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей") позволили увеличить размеры выплат отдельным категориям получателей, назначить пособия некоторым семьям, ранее не имевшим такого права, усовершенствовать порядок назначения пособий семьям, воспитывающим детей-инвалидов, а также многодетным и неполным семьям.

249. Значимой мерой материальной поддержки семей государством стало увеличение размеров единовременного пособия в связи с рождением первого ребенка с 2 до 5 бюджетов прожиточного минимума, при рождении второго и последующих детей – до 7 бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения (Указ Президента Республики Беларусь от 8 июня 2007 г. № 268 "Об усилении государственной поддержки семей при рождении детей").

250. Законом предусмотрены надбавки к пособиям: на детей, рожденных женщинами вне брака, если сведения об отце ребенка в книге записей актов о рождении произведены по указанию матери; на детей, усыновленных (удочеренных) одинокими лицами; на детей, воспитываемых одним родителем либо находящимися под опекой или попечительством, если другой родитель (родители) уклоняется от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, когда взыскание алиментов невозможно; на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, воспитываемых в семье; на детей военнослужащих срочной военной службы, курсантов; на детей военнообя-

занных, призываемых на военные и (или) специальные сборы; на детей резервистов во время прохождения последними занятий и учебных сборов.

251. С февраля 2006 года Указом Президента Республики Беларусь от 14 февраля 2006 г. № 95 "Об усилении материальной поддержки семей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет" устранена дифференциация размеров пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет для различных категорий получателей. В результате неработающие женщины наравне с работающими получили право на пособие в размере 100% бюджета прожиточного минимума. На усиление социальной защиты семей государством при рождении близнецов направлено Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2009 г. № 985 "О единовременной выплате семьям при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости".

252. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2007 г. № 271 "О бесплатном обеспечении продуктами питания детей первых двух лет жизни" (с изменениями и дополнениями) семьи, у которых среднедушевой доход в месяц не превышает 100% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала, имеют право на бесплатное обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни. За счет повышения критерия нуждаемости и отмены категориального принципа при обеспечении бесплатным питанием детей первых двух лет жизни значительно увеличилась численность получателей данного вида государственной социальной помощи.

253. В целях охраны материнства и детства в трудовом законодательстве Беларуси закреплены гарантии, связанные с трудоустройством, увольнением и улучшением условий труда беременных женщин и женщин, имеющих детей. Работающим женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов (работающим на территории радиоактивного загрязнения – 90 дней) и 56 календарных дней после родов (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей – 70) с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

254. Работающим женщинам независимо от трудового стажа, по их желанию, после вызванного родами перерыва в работе предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с выплатой за этот период ежемесячного государственного пособия. Отпуск может быть использован женщиной полностью либо по частям любой продолжительности. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет вместо матери может быть предоставлен работающему отцу или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком, а при назначении опеки – опекуну.

255. Для материальной помощи семьям с детьми используются также льготы по налогообложению, льготы по оплате за лекарства и пользование транспортом, надбавки к пособиям по безработице и другие. Так, все дети в возрасте до 3 лет обеспечиваются лекарствами и медикаментозными средствами по рецептам врачей бесплатно, а дети до 7 лет имеют право бесплатного проезда в городском и пригородном транспорте, кроме такси.

256. На социальную поддержку семей направлен Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 г. № 458 "О государственной адресной социальной помощи", вступивший в силу с 1 января 2010 года. Данным указом повышен критерий нуждаемости при оказании единовременного социального пособия до 150% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, увеличен период назначения ежемесячного социального пособия до 6 месяцев,

объединены такие виды государственной социальной поддержки населения как адресная социальная помощь и безналичные жилищные субсидии, введен новый вид помощи – социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации.

257. В 2009 году адресную социальную помощь получили 52,5 тыс. семей с несовершеннолетними детьми на сумму более 34 млрд. рублей. Основными получателями адресной социальной помощи являются многодетные и неполные семьи – 60,4% от всех получателей.

Защита детей и подростков от различных форм насилия и эксплуатации

258. В 2008 году Республика Беларусь представила в Комитет по правам ребенка объединенный третий и четвертый периодический доклад о выполнении Конвенции о правах ребенка (CRC/C/BLR/3-4), в котором дана исчерпывающая информация о защите прав ребенка.

259. Дополнительно можно сообщить, что случаев попадания несовершеннолетних в трудовую эксплуатацию, незаконного использования труда несовершеннолетних в Беларуси не выявлялось.

260. Замечаний контрольных органов МОТ по выполнению Республикой Беларусь соответствующих Конвенций по запрещению принудительного и детского труда не имеется.

Механизм защиты экономических, социальных и культурных прав пожилых людей

261. Одним из приоритетных направлений социальной политики Республики Беларусь является социальная защита пожилых людей и инвалидов.

262. Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу об инвалидах, которые утратили здоровье при защите государственных и общественных интересов (статья 47).

263. В Республике Беларусь принят ряд законов, направленных на предупреждение инвалидности, социальную защиту инвалидов, их реабилитацию, в том числе Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь", Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов".

264. По состоянию на конец 2009 года в Беларуси в органах по труду, занятости и социальной защите на учете состояло 506,3 тыс. инвалидов, в том числе 25,9 тыс. детей-инвалидов в возрасте до 18 лет. В 2009 году по сравнению с 2008 годом численность инвалидов сократилась на 2,9 тыс. человек или 0,6%.

265. Государство оказывает значимую материальную поддержку (пенсии, пособия, льготы) данной категории граждан. Важную роль при этом играет оказание им действенной физической, психологической, организационной и другой помощи.

266. Для координации политики в отношении проблем инвалидности и выработки согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Закона "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь", создан Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов, в состав которого входят руководители республиканских органов государственного

управления, объединений инвалидов и других неправительственных организаций.

267. В настоящее время в Республике Беларусь осуществляются две государственные программы по улучшению положения инвалидов: Государственная программа по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов на 2006–2010 годы и Государственная программа о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007–2010 годы.

268. В рамках данных программ осуществляется комплекс мер по предупреждению инвалидности, установлению инвалидности, порядку и условиям медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации инвалидов, международному сотрудничеству в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов.

269. С целью улучшения положения пожилых граждан утверждены Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 годы и Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года.

270. Мероприятия указанных Программ направлены на решение проблем социально-правовой защиты, укрепления здоровья, обеспечения участия в сильном труде, на адресную социальную поддержку, развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание ветеранов, инвалидов и пожилых людей. На основе республиканских Программ разработаны и приняты аналогичные региональные программы.

271. Для нуждающихся пожилых людей и инвалидов проводятся мероприятия по оказанию действенной социальной помощи и социальному обслуживанию, предоставлению различных льгот и социальных гарантий, улучшению жилищных условий, повышению качества медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, предоставлению дополнительных видов услуг.

272. В Беларуси функционирует 154 территориальных центра социального обслуживания населения, которые предоставляют нетрудоспособным гражданам широкий спектр социальных услуг.

273. Наиболее востребованными являются услуги, оказываемые отделениями социальной помощи на дому. Такой вид помощи предоставляется более 82 тыс. пожилым и нетрудоспособным гражданам, из которых 70% проживают в сельской местности. Для граждан, которые не могут проживать самостоятельно, в центрах создано 50 отделений круглосуточного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов на 1800 мест.

274. В центрах проводится постоянная работа по внедрению новых видов социальных услуг, таких как услуги сиделки, транспортные и другие разовые социально-бытовые услуги, в том числе оказываемые на условиях оплаты. Это позволяет обеспечить реализацию принципов социальной справедливости и адресности предоставления помощи, изыскать дополнительные бюджетные средства на укрепление материально-технической базы центров.

275. За счет средств местных исполнительных органов и предприятий функционирует 7 домов-интернатов малой вместимости, рассчитанных на проживание до 50 пожилых граждан и инвалидов.

276. В 70 домах-интернатах для престарелых и инвалидов и Государственном учреждении "Республиканский интернат ветеранов войны и труда" проживает более 16 тыс. человек. Для них созданы бытовые условия, оказывается необходимая медицинская помощь, проводятся культурно-массовые мероприятия.

277. Санаторно-курортное лечение и оздоровление ветеранов войны, труда и инвалидов в системе Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь обеспечивают четыре санатория на 724 места, в которых ежегодно поправляют свое здоровье более 10 тыс. человек из числа указанной категории граждан. Содержание данных санаториев финансируется за счет средств республиканского бюджета.

278. В целях социально-трудовой и медицинской реабилитации и адаптации к жизни в доме-интернате инвалидов, а также более широкого вовлечения их в общественно-полезную деятельность, в домах-интернатах организуется трудотерапия, терапия искусством, музыкотерапия, кружки по интересам. Для проживающих также организуются экскурсии в музеи, посещения театров, другие культурные мероприятия.

Механизм защиты женщин и детей от семейного насилия

279. Подробная информация о мерах по защите женщин и детей от семейного насилия содержится в представленных Республикой Беларусь периодических докладах по выполнению соответствующих конвенций в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2009 год) и в Комитет по правам ребенка (2008 год).

Законодательство и механизм борьбы с торговлей людьми

280. Проблема торговли людьми в Республике Беларусь решается комплексно и всесторонне. Благодаря принимаемым мерам данная проблема не имеет в Беларуси массового характера.

281. В стране существует развитая нормативная правовая база, направленная на противодействие торговле людьми, в том числе женщинами и детьми.

282. В отчетный период Республика Беларусь подписала и ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, а также дополняющие данную Конвенцию Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Кроме того, Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

283. В целях приведения национального законодательства в соответствие с международным правом 9 марта 2005 г. принят Декрет Президента Республики Беларусь № 3 "О некоторых мерах по противодействию торговле людьми" (далее – Декрет № 3), который наряду с унификацией правовых норм закрепил ключевые положения, регулирующие наиболее важные позиции в сферах трудоустройства и обучения за границей, деятельности брачных и модельных агентств, а также порядок международного усыновления.

284. В целях создания правовых и организационных основ обеспечения надлежащей защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, принят Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 г. № 352 "О предотвращении последствий торговли людьми", которым регламентируется понятие "жертва тор-

говли людьми" и определяются меры, обеспечивающие безопасность жертв, их социальную защиту и реабилитацию, временное пребывание на территории Беларуси (для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся жертвами торговли людьми).

285. Закон Республики Беларусь от 4 мая 2005 г. "О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения" закрепил ряд положений Декрета № 3 в Уголовном Кодексе Республики Беларусь и Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях.

286. Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам противодействия нелегальной миграции, распространению рабского труда, детской порнографии и проституции" в Уголовный кодекс введены самостоятельные составы преступлений, предусматривающие ответственность за использование рабского труда, а также за изготовление и распространение порнографических материалов с изображением несовершеннолетних и малолетних.

287. Разработан и внесен в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь "О внешней трудовой миграции", в котором закреплены основные принципы осуществления внешней трудовой миграции, в частности, добровольность внешней трудовой миграции, недопустимость незаконной внешней трудовой миграции, защита рынка труда Республики Беларусь, недопустимость найма трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов на условиях, унижающих их человеческое достоинство, наносящих вред их здоровью.

288. В настоящее время заинтересованными государственными органами разрабатывается проект Закона Республики Беларусь "О противодействии торговле людьми", который должен систематизировать все действующее законодательство Республики Беларусь по борьбе с "современным рабством", а также мировой опыт в данной области.

289. Необходимо отметить, что в Беларуси существует две основные формы торговли людьми, одна из которых влечет сексуальную эксплуатацию, другая – трудовую.

290. Беларусь преимущественно является страной происхождения и транзита "живого товара". Были отмечены случаи вывоза белорусских граждан в более чем 30 стран мира. После принятия действенных мер количество стран назначения сократилось наполовину.

291. В период 2002–2009 годов органами внутренних дел установлено 3 989 жертв торговли людьми, из них 3 431 подверглись сексуальной эксплуатации, 558 – трудовой.

292. За это время правоохрательными органами Беларуси ликвидировано 20 преступных организаций, включая 19 международных, и 75 организованных преступных групп. За совершение преступлений в рассматриваемой сфере осуждено 1 487 лиц, в том числе 554 – к лишению свободы.

293. С 2002 года в Беларуси реализуются комплексные государственные программы по противодействию торговле людьми, суть которых заключается во внедрении комплекса скоординированных мер организационного, правового, профилактического, социального и медицинского характера по максимальному сокращению масштабов торговли людьми и оказанию реинтеграционной помощи пострадавшим.

294. Особое внимание уделяется информированию общественности и проведению превентивных кампаний, направленных на предотвращение торговли людьми, в том числе женщинами и девочками.

295. Сформирована система, позволяющая успешно реализовывать программы по поддержке и защите жертв торговли людьми и лиц, являющихся свидетелями, при расследовании данных преступлений.

296. Реабилитация и социальная реинтеграция жертв торговли людьми, в том числе женщин и детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, осуществляется бесплатно и включает следующие виды помощи:

- предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания;
- правовую помощь, в том числе юридическую;
- медицинскую помощь, оказываемую государственными организациями здравоохранения (также в условиях стационара);
- психологическую помощь в виде психопрофилактических, психодиагностических, коррекционных мероприятий и психологического консультирования, а также социально-педагогическую помощь.

297. В целях минимизации негативных социальных последствий и реабилитации жертв торговли людьми в структуре органов социальной защиты в стране созданы и действуют 154 территориальных центров социального обслуживания населения, располагающие 144 отделениями социальной адаптации и реабилитации, которые оказывают помощь жертвам торговли людьми, в том числе посредством телефонов "горячей линии".

298. Социальная защита и реабилитация жертв торговли людьми осуществляется безвозмездно и, наряду с иными видами помощи, включает в себя предоставление временного места пребывания в "кризисных комнатах" (по аналогии с приютами/шелторами), которые создаются в территориальных центрах социального обслуживания населения. В настоящее время открыто 30 "кризисных комнат" во всех областях и г. Минске.

299. Для решения вопросов реабилитации жертв торговли людьми активно привлекаются белорусские общественные организации. Общественное объединение "Белорусская ассоциация молодых христианских женщин" с 2001 года реализует программу "Ла Страда": предотвращение торговли людьми в странах Центральной и Восточной Европы". Городское общественное объединение по предупреждению жестокого обращения с детьми "Дети – не для насилия" осуществляет программу "Остановим эстафету зла" (реализуется с 2002 года), направленную на борьбу с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми с целью сексуальной эксплуатации. С 2002 года действует многопрофильный Кризисный центр для женщин и детей, пострадавших от насилия, общественного объединения "Радислава". При содействии указанной общественной организации в 2007 году в Территориальном центре социального обслуживания населения Первомайского района г. Минска начала работать "Служба помощи гражданам, пострадавшим от насилия".

300. Беларусь осуществляет активное сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми с международными организациями: Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией по миграции (МОМ), Органи-

зацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Центральноевропейской инициативой (ЦЕИ), профильными международными научно-производственными объединениями (НПО). Совместно с указанными организациями в Беларуси реализуются проекты (программы) международной технической помощи, направленные на оказание содействия в противодействии торговле людьми.

301. С учетом накопленного практического опыта и сформированного прогрессивного законодательства в Беларуси в июле 2007 года на базе Академии Министерства внутренних дел был открыт и успешно функционирует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который имеет статус базового учебного заведения в сфере противодействия торговле людьми для государств – участников СНГ.

302. Беларусь активно работает на международном уровне по проблеме борьбы с торговлей людьми.

303. В ходе Саммита глав государств и правительств в сентябре 2005 года в г. Нью-Йорке Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко выступил с инициативой об активизации усилий в противодействии торговле людьми, особенно в борьбе со спросом на живой товар.

304. В целях практической реализации инициативы Главы государства в ООН был предпринят ряд целенаправленных шагов, включая разработку и принятие по инициативе белорусских делегаций комплексных резолюций по борьбе с торговлей людьми в главных органах ООН – Генеральной Ассамблее (в 2006 и 2008 годах), Экономическом и Социальном Совете (в 2008 году); проведение в 2008 и 2009 годах тематических дебатов Генассамблеи ООН по вопросам улучшения координации усилий в сфере противодействия трафикингу; организацию в Беларуси и в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке международных конференций по этой тематике.

305. В 2009 году Беларусь по приглашению Правительства с визитом посетила Специальный докладчик по торговле людьми, в особенности женщинами и детьми, Совета ООН по правам человека. По итогам визита спецдокладчик высоко оценила усилия белорусского правительства в вопросах борьбы с торговлей людьми на национальном и международном уровнях.

306. В 2010 году на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи консенсусом был принят Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, который является практической реализацией белорусской инициативы о формировании глобального партнерства по борьбе с этим социальным злом.

307. Глобальный план является первым в истории ООН документом подобного рода по вопросам борьбы с торговлей людьми, который направлен, прежде всего, на создание партнерств и защиту жертв трафикинга. План предусматривает создание добровольного фонда помощи этим жертвам.

308. По инициативе Беларуси и при ее координирующей роли в ООН создана Группа друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, в которую входят представители 20 государств.

Статья 11

Право на непрерывное улучшение условий жизни

309. В связи с распадом Советского Союза проблема малообеспеченности населения была актуальна для Беларуси в середине 90-х годов. В этот период каждый третий житель Республики Беларусь находился за чертой бедности. Высокий уровень малообеспеченности среди населения был обусловлен падением покупательной способности доходов в результате опережающего роста потребительских цен по сравнению с номинальными денежными доходами населения.

310. С 2000 года ситуация начала кардинально меняться. Процесс стабилизации, который сопровождался ростом ВВП, сохранением и созданием рабочих мест, обусловил рост заработной платы и доходов населения. Важным фактором снижения малообеспеченности явился опережающий рост доходов малоимущих групп населения. Это все способствовало последовательному снижению бедности в стране. За 2001–2009 годы уровень малообеспеченности снизился в 5,4 раза. В 2009 году удельный вес населения, располагающего ресурсами на душу населения ниже бюджета прожиточного минимума, составил 5,4% против 41,9% в 2000 году.

311. Снижение малообеспеченности населения происходило при относительно низком уровне дифференциации доходов граждан. Коэффициент фондов, характеризующий соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, на протяжении отчетного периода увеличился незначительно: с 5,3 раз в 1996 году до 5,6 раз – в 2009 году. Коэффициент дифференциации располагаемых ресурсов на душу населения по областям (без учета г. Минск) в 2009 году сложился на уровне 1,14.

312. Несмотря на возникшие в 2009 году финансово-экономические трудности, правительство продолжило принимать меры по предотвращению малообеспеченности. Последовательная и всесторонняя экономическая политика сегодня обеспечивается приоритетным ростом доходов населения, эффективной адресной социальной поддержкой уязвимых слоев населения, последовательным повышением уровня государственных минимальных социальных гарантий.

Таблица № 4

Статистические данные об осуществлении права на достаточный жизненный уровень

| Показатель | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--|------|------|------|------|------|
| Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума (национальной черты бедности), в % к общей численности соответствующей группы | 12,7 | 11,1 | 7,7 | 6,1 | 5,4 |
| Мужчины | 13,3 | 11,5 | 7,9 | 6,4 | 5,9 |
| Женщины | 12,2 | 10,7 | 7,5 | 5,8 | 5,1 |
| 0–15 лет | 21,4 | 18,7 | 13,6 | 11,9 | 10,5 |
| 16–24 лет | 14,2 | 12,0 | 8,6 | 6,8 | 6,0 |
| 25–54 лет | 12,1 | 10,6 | 7,3 | 5,7 | 5,1 |
| 55–59 лет | 5,3 | 5,6 | 2,5 | 2,9 | 1,9 |

| <i>Показатель</i> | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---|------|------|------|------|------|
| Старше 60 лет | 7,1 | 6,2 | 4,3 | 0,81 | 0,91 |
| Население, проживающее в городах и поселках городского типа | 10,9 | 9,1 | 5,6 | 4,4 | 4,0 |
| Население, проживающее в сельских населенных пунктах | 16,7 | 15,5 | 12,4 | 9,7 | 9,5 |
| Население, проживающее в регионах | | | | | |
| Брестская область | 16,0 | 13,6 | 10,5 | 9,6 | 8,1 |
| Витебская область | 15,4 | 13,1 | 6,7 | 8,1 | 7,2 |
| Гомельская область | 15,3 | 14,5 | 12,7 | 6,7 | 6,6 |
| Гродненская область | 10,5 | 8,8 | 6,5 | 4,3 | 4,3 |
| г. Минск | 5,2 | 3,7 | 2,1 | 0,8 | 1,1 |
| Минская область | 11,4 | 10,3 | 6,8 | 6,6 | 5,8 |
| Могилевская область | 16,4 | 14,6 | 9,9 | 6,6 | 6,3 |

313. Республика Беларусь одна из первых стран СНГ в 1993 году приняла официальную методику измерения малообеспеченности (бедности). В основе методики лежит концепция абсолютной бедности, предусматривающая построение прожиточных минимумов для различных социально-демографических групп. Понятие "прожиточный минимум" закреплено законодательно и представляет собой минимальный набор материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

314. В настоящее время критерий отнесения населения к малообеспеченному населению республики определен Законом Республики Беларусь от 6 января 1999 г. "О прожиточном минимуме в Республике Беларусь". Согласно данному Закону к малообеспеченным гражданам (семьям) относятся граждане (семьи), имеющие по объективным причинам среднедушевой доход ниже бюджета прожиточного минимума. Бюджет прожиточного минимума представляет собой стоимостную оценку прожиточного минимума, а также обязательные платежи и взносы.

315. Основным источником информации выступают выборочные обследования домашних хозяйств, результаты которого ежеквартально публикуются Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь. В качестве критерия доходов населения для измерения малообеспеченности (бедности) используется показатель располагаемых ресурсов, который представляет собой денежные средства населения, включая стоимость потребленных продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве (за минусом материальных затрат на его производство), и стоимость предоставляемых в натуральном выражении льгот и выплат.

316. Снижение уровня малообеспеченности населения выступает одним из направлений социальной политики Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года, а также Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. В соответствии с указанной Программой показатель доли ма-

¹ В расчетах использован бюджет прожиточного минимума пенсионеров.

лообеспеченного населения, т.е. населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума, входит в перечень важнейших показателей экономической безопасности страны.

317. В стране организован мониторинг данных показателей, предусматривающий, в том числе, своевременное выявление отклонения значения показателя от его порогового значения и анализ возникшей критической ситуации.

318. Разработан проект Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, которым предусматриваются модернизация экономики, рентабельность продаж, темпы роста производительности труда, экспорт товаров и услуг, рост реальных денежных доходов населения.

Право на достаточное питание

319. Продовольственная стратегия Республики Беларусь направлена на достижение продовольственной безопасности как важнейшего условия сохранения суверенитета и независимости, экономической стабильности и социальной устойчивости.

320. Право на продовольствие является одним из аспектов повышения качества жизни и постоянно включается в программы социально-экономического развития страны.

321. Республика Беларусь досрочно достигла Цели развития тысячелетия, связанной с искоренением крайней нищеты и голода.

322. По доступности продовольствия Беларусь относится к группе стран с самым низким уровнем недоедающих (менее 2,5%) и является лидером по производству и потреблению продовольствия на душу населения среди стран СНГ.

323. Базовым нормативным и программным документом, определяющим параметры развития отечественного агропродовольственного комплекса, является Концепция национальной продовольственной безопасности, принятая в 2004 году. Кроме того, продовольственная безопасность гарантируется реализацией системы мер Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы. Целями данных программных документов является обновление социальной и производственной сфер, обеспечение необходимых условий устойчивого развития сельской территории, повышение доходов населения, престижность проживания на селе, улучшение демографической ситуации, эффективное производство сырья и продовольствия.

324. В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы определен общий объем инвестиционных средств на развитие производственной и социальной сфер аграрного сектора, из которых государственные средства из бюджета составляют около 36% от совокупного финансирования. В рамках данной программы осуществляется реализация ряда республиканских и целевых программ по дальнейшему развитию сельского хозяйства.

325. Земля в Беларуси находится в государственной собственности и предоставляется производителям сельскохозяйственной продукции местными исполнительными комитетами. Основная доля таких земель приходится на крупнотоварное производство.

326. Несмотря на это, в Республике Беларусь не прослеживается тенденция обезземеливания крестьянских (фермерских) хозяйств, а наоборот, при сокращении численности фермерских хозяйств наблюдается процесс расширения их

землепользования. По состоянию на 1 января 2010 г. в стране насчитывалось 2 045 фермерских хозяйств, в землепользовании которых находилось 108,8 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

327. Удельный вес валовой продукции, произведенной в хозяйствах населения, в ее общем объеме сократился с 48% в 1995 году до 30% в 2009 году. Это обусловлено, в основном, увеличением объемов производства продукции в крупнотоварных сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах, а также ростом доходов населения и развитием сферы услуг в сельской местности. В связи с достаточностью продовольствия сократились объемы потребления продукции собственного производства.

328. Государство контролирует и принимает меры по поддержке ценового паритета, осуществляет контроль над уровнем цен, принимает меры по регулированию покупательной способности населения.

329. С 2008 года произошли значительные изменения в подходах к использованию бюджетных средств, которые направляются в первую очередь на проекты, обеспечивающие повышение эффективности сельхозпроизводства, рост импортозамещения и экспорта сельхозпродукции, снижение цен, модернизацию и техническое переоснащение зерноочистительного хозяйства, зернотоков, животноводческих, птицеводческих и других объектов агропромышленного комплекса, обеспечение сельхозпроизводителей современной техникой, проведение модернизации сельского хозяйства и обслуживающих его организаций.

330. В общем объеме инвестирования социальной сферы села более половины средств (54,8%) составляют государственные ассигнования из бюджета и 45,2% – другие источники (средства предприятий, инвесторов).

331. Правовые основы государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств определены в новой редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 44-3 "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", в соответствии с которым определены формы такой поддержки.

332. В Беларуси поддержка устойчивой аграрной экономики, гарантирующей продовольственную безопасность Беларуси, также является формой обеспечения качественными продуктами питания первой необходимости белорусских граждан.

333. В связи с индустриализацией производства продуктов питания – использование полуфабрикатов, модифицированных продуктов, химических добавок при консервировании и продлении срока хранения продуктов в Республике Беларусь проводится целенаправленная работа по формированию здорового принципа питания у взрослых и детей.

334. В целях пропаганды здорового образа жизни и питания, как его составляющую, в Беларуси для школьников проводятся недели культуры питания, дни национальной кухни, витаминные перемены. Белорусские школы организуют новые формы питания для детей – вместо продажи чипсов и газированных напитков в учреждениях образования предлагаются молочные продукты и белорусские соки. Школьные столовые оснащаются современным технологическим оборудованием для приготовления диетической и здоровой пищи.

335. С 1998 года в Беларуси проводится Республиканский конкурс продуктов питания "Продукт года", который является первым профессиональным и независимым проектом по исследованию потребительских предпочтений и продвижению продуктов питания. Миссия конкурса – здоровый образ жизни через потребление качественных продуктов питания, повышение информированности

покупателей и стимулирование работы производителей над качеством продукции во всех его аспектах.

336. Исследование потребительских предпочтений с 1998 по 2002 год проводилось путем размещения анкет в СМИ, а победители определялись по итогам подсчета голосов в 26 номинациях. С 2003 года исследования проводятся ведущими социологическими лабораториями в Беларуси: Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета (БГУ), Социологической лабораторией "НОВАК", Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси, Международным агентством маркетинговых исследований MASMI в Беларуси. В 2006 году принят новый Знак республиканского конкурса продуктов питания "Продукт года", который присуждается лучшим продуктам питания.

337. Статистика свидетельствует, что около 90% жителей Беларуси отдают предпочтение отечественным продуктам.

338. Ежегодно 15 марта в Беларуси отмечается День потребителя. Мероприятия, проводимые в рамках Дня потребителей в Беларуси, также направлены на формирование культуры питания, воспитание культуры потребления.

Право на воду

339. С целью обеспечения населения качественной питьевой водой и создания благоприятных и безопасных условий проживания утверждена Государственная программа по водоснабжению и водоотведению "Чистая вода" на 2006–2010 годы и Республиканская программа по эффективному использованию водных ресурсов на 2008–2012 годы, в которых определено развитие систем питьевого водоснабжения и водоотведения (доступ к санитарным услугам), повышение качества подаваемой потребителям питьевой воды и очистки отводимых сточных вод.

340. Обеспечение населения качественной питьевой водой регулируется Законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-3 "О питьевом водоснабжении", Законом Республики Беларусь 23 ноября 1993 г. № 2583-XI (в редакции от 23 мая 2000 г. № 397-3, от 29 июня 2003 г. № 217-3) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", другими нормативными правовыми актами и ведомственными постановлениями.

341. Объем воды из общего количества водных ресурсов Беларуси, который ежегодно можно использовать без экологического ущерба, составляет 5–6 км³. В настоящее время народное хозяйство потребляет примерно 3 км³ в год.

342. Республика Беларусь переживает период интенсивной урбанизации – на 1 января 2010 г. (с учетом предварительных итогов переписи населения 2009 г.) 74,5% населения проживало в городах и поселках городского типа. Жители Беларуси практически повсеместно удовлетворяют свои потребности за счет подземных вод, кроме городов Минска и Гомеля, где для хозяйственно-питьевого водоснабжения частично используется вода из поверхностных источников.

343. В целом, в Беларуси водозабор на бытовые и хозяйственные цели не превышает в среднем 5–7% от ежегодно возобновляемых водных ресурсов. Таким образом, возобновляемые ресурсы пресных вод достаточны для удовлетворения текущих и ожидаемых потребностей в воде.

344. Питьевой водой гарантированного качества обеспечено 84,7% населения, что позволяет поддерживать на минимальном уровне показатели инфекционной заболеваемости, связанной с передачей возбудителя водным путем.

345. В Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь питьевая вода систем питьевого водоснабжения подлежит обязательному декларированию соответствия.

346. Система контроля качества подаваемой населению воды предусматривает проведение лабораторных исследований организациями Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, непосредственно подающими воду населению, в рамках производственного контроля. Министерством здравоохранения Республики Беларусь в рамках государственного надзора проводится контроль показателей питьевой воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

347. По данным лабораторных исследований в 2009 году не отвечали требованиям гигиенических нормативов по микробиологическим показателям 0,8% (2008 год – 0,97%) исследованных проб воды из коммунальных водопроводов, по санитарно-химическим показателям – 18,4% (2008 год – 21%). Вода ведомственных водопроводов не отвечала нормативам соответственно в 1,4% (2008 год – 1,85%) и 27,8% (на уровне 2008 года) проб.

348. Отклонение от гигиенических нормативов санитарно-химических показателей качества воды обусловлено, главным образом, повышенным содержанием железа в подземных водоисточниках (44,8% артезианских скважин) и, соответственно, в связи с недостаточностью обеспеченности водопроводов станциями обезжелезивания в воде распределительной сети. В среднем по стране в 8,1% случаев концентрация железа в воде артезианских скважин достигает 5 и более ПДК. Такая ситуация обусловлена гидрогеологическими особенностями водоносных горизонтов на территории Беларуси.

349. В условиях Беларуси оптимальные концентрации фтора в питьевой воде должны быть в пределах 1,0–1,2 мг/л. Реальное содержание колеблется в пределах, значительно ниже оптимальных. Для этого прибегают к фторированию питьевой воды, соли.

350. Республика Беларусь относится к региону с легкой и средней степенью йодной недостаточности. Содержания йода в почвах находится в пределах 0,64 мг/кг до 0,49 мг/кг. В воде концентрация йода также незначительна – от 1,9 мг/кг до 3,2 мг/кг. Так как с обычным рационом питания и суточной потребностью в питьевой воде жители Беларуси не могут получить достаточное для организма количество йода, проводится йодирование соли, питьевой воды, некоторых продуктов питания.

351. С целью совершенствования существующей структуры рекреационного водопользования и предотвращения неблагоприятных медико-биологических последствий при неправильном использовании водных объектов разработаны Инструкция "Критерии безопасности для здоровья населения водных объектов, используемых в рекреационных целях"; "Санитарные нормы и правила выбора, содержания и эксплуатации водных объектов при использовании их для рекреационных целей".

352. Политика государства в области управления водными ресурсами строится на принципах экономного и рационального использования воды, особенно воды питьевого качества.

353. Водным Кодексом Республики Беларусь запрещено использование воды питьевого качества для целей, не связанных с удовлетворением питьевых, хозяйственно-бытовых и иных нужд населения, а также удовлетворением потребностей пищевой промышленности и животноводства.

354. На всех крупнейших предприятиях широко используются системы оборотного и повторно-последовательного водоснабжения. Сокращению водопотребления способствуют экономические механизмы природопользования, в частности существование экологического налога за пользование природными, в том числе водными ресурсами.

355. Более достоверным становится учет использования воды – 80% забираемой из окружающей среды воды учитывается в настоящее время приборами учета. За отсутствие приборов учета на водозаборах субъекты хозяйствования платят экологический налог по увеличенной на 50-процентной ставке.

356. Широко стимулируется использование индивидуальных приборов учета горячей и холодной воды в жилом секторе.

357. Отведение сточных вод в водные объекты допускается только при условии их очистки водопользователем до пределов, предусмотренных "Правилами охраны поверхностных вод от загрязнения", поэтому каждое предприятие, осуществляющее сброс сточных вод в окружающую среду состоит на учете в областных комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды. В соответствии с Правилами охраны поверхностных вод ему устанавливается лимит сброса, определяются предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

358. За несоблюдение установленных условий сброса предъявляются административные, повышенные налоговые и штрафные санкции. При установлении факта загрязнения водного объекта законом предусмотрен механизм взыскания нанесенного природной среде ущерба.

Право на достаточное жилище

359. В отчетный период принято ряд законодательных и организационных мер по решению вопроса улучшения жилищных условия белорусских граждан.

360. Право на жилье гражданам Беларуси гарантируется Конституцией Республики Беларусь (статья 21).

361. Реализация данного права регулируется Жилищным кодексом Республики Беларусь, согласно которому обеспечивается свободный выбор гражданами способа улучшений жилищных условий; гарантированное предоставление государством социального жилья по договору найма малообеспеченным нетрудоспособным гражданам; государственная поддержка малообеспеченных граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, при строительстве или при приобретении жилых помещений; переход в вопросах предоставления и оплаты жилья на общую площадь; право граждан на свободное распоряжение, находящимися в их собственности жилыми помещениями в соответствии с законодательством; судебная защита любых жилищных прав граждан; расширение прав общественности по контролю за соблюдением жилищного законодательства.

362. Право на получение льготных кредитов, субсидий и иные формы государственной поддержки для строительства (реконструкции) или приобретения жилого помещения имеют малообеспеченные трудоспособные граждане Республики Беларусь, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также граждане, на которых распространяется действие статьи 84 настоящего Кодекса:

- граждане, жилые помещения которых в результате стихийного бедствия, техногенных и социальных катастроф стали непригодными для проживания;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находившиеся в детских учреждениях, у родственников, под опекой (попечительством), по окончании пребывания в детских учреждениях, у родственников, опекунов (попечителей) либо с их согласия после обучения в высшем, среднем специальном, профессионально-техническом учебном заведении, по окончании срока службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, если за ними не сохранилось жилое помещение или если они не могут быть по другим причинам вселены в жилое помещение, из которого выбыли;
- больные активной формой туберкулеза;
- в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

363. Размеры субсидий и льготных кредитов определяются исходя из максимальной нормы предоставления общей площади жилого помещения социального пользования.

364. Указом Президента Республики Беларусь от 10 сентября 1996 г. № 358 определено, что не менее 25% общей площади жилых помещений, построенных за счет средств государственного бюджета для предоставления по договорам найма гражданам, имеющим соответствующие льготы, выделяется следующим категориям молодых граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий: инвалидам; семьям погибших или пропавших без вести воинов; воинам-интернационалистам; лицам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний; многодетным семьям, имеющим троих и более детей; семьям при рождении близнецов; одиноким матерям; участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

365. В Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2002 г. № 555 "Об утверждении Положения о предоставлении гражданам Республики Беларусь одноразовых безвозмездных субсидий на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений" прописана процедура получения субсидий.

366. В 2003 году принята Концепция развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, которая определила основные направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь с целью оптимизации использования имеющихся жилых фондов и строительства нового жилья.

367. С 19 февраля 2010 г. действует новый порядок принятия граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, который позволит сократить число принимаемых на учет и ускорить темпы сокращения очереди особо нуждающихся.

368. По состоянию на конец 2009 года из общего количества состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий 370,1 тыс. составляли молодые семьи (46,7%), 17,5 тыс. – многодетные семьи (2,2%), 27 тыс. граждан имеют право на получение жилых помещений социального пользования (3,4%). 174,1 тыс. граждан (семей), или 22%, состояли на учете 10 лет и более. Из общего количества граждан (семей), состоявших на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий на конец 2009 года, 137,6 тыс. (17,3%) проживали в

общежитиях, 17 тыс. (2,1%) – в квартирах, занятых несколькими нанимателями, 1,9 тыс. граждан (0,2%) – в домах, признанных непригодными для проживания.

369. В 2009 году получили жилье и улучшили жилищные условия 41,6 тыс. граждан (семей), или 5,9% общего количества состоявших на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Среди них – 17,9 тыс. молодых семей, 4,1 тыс. многодетных семей, 2,6 тыс. граждан, имеющих право на получение жилых помещений социального пользования.

370. Правительство планирует продолжить стратегическую политику по обеспечению населения достойными и достаточными жилищными условиями.

Статья 12

Обеспечение права на охрану здоровья

Общенациональная политика в области здравоохранения

371. В течение последнего десятилетия в системе здравоохранения Республики Беларусь отмечается ряд позитивных изменений.

372. Система здравоохранения Республики Беларусь сохранила государственный статус, обеспечивает оказание качественной бесплатной медицинской помощи, содействуя тем самым реализации конституционного права граждан на охрану здоровья. Основная цель дальнейшего развития системы здравоохранения страны – закрепление этих процессов и улучшение показателей состояния здоровья.

373. Законодательно сфера здравоохранения регулируется Законом Республики Беларусь "О здравоохранении", в котором определены правовые нормы охраны здоровья населения, Законом Республики Беларусь "О лекарственных средствах", "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", "О донорстве крови и ее компонентов", "О трансплантации органов и тканей человека", "О санитарно-эпидемическом благополучии населения", "О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах", другими нормативными правовыми актами и межведомственными постановлениями.

374. Кроме того, ряд законов Республики Беларусь, регулирующих деятельность в иных областях общественной жизни, содержит нормы, относящиеся к предмету правового регулирования законодательства в области здравоохранения: Закон Республики Беларусь "О государственных минимальных социальных стандартах" устанавливает социальные стандарты в области здравоохранения; Закон Республики Беларусь "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС" включает ряд положений по медицинскому обслуживанию граждан; Закон Республики Беларусь "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека" определяет государственную политику в этой области.

375. Развитие здравоохранения Республики Беларусь формировали Концепция развития здравоохранения Республики Беларусь на 1998–2002 годы и Концепция развития здравоохранения Республики Беларусь на 2003–2007 годы. Разработан проект Стратегии развития здравоохранения Республики Беларусь до 2020 года, который направлен на закрепление достигнутых результатов и придание устойчивости системе здравоохранения.

376. В Республике Беларусь медицинскую помощь населению оказывают более чем 49 тыс. врачей и 122,2 тыс. средних медработников в 661 больничных и 2 205 амбулаторно-поликлинических организациях.
377. В 2009 году обеспеченность врачами на 10 тыс. населения с учетом всех ведомств составила 51,1, средним медицинским персоналом – 126,5, больничными койками – 111.
378. В системе здравоохранения Республики Беларусь сохраняются тенденции к улучшению основных показателей деятельности. Показатель младенческой смертности снизился с 12,5 на 1 000 родившихся живыми в 1996 году до 4,7 в 2009 году и остается наиболее низким на территории СНГ.
379. В 2009 году показатель смертности детей в возрасте до 5 лет сократился до 6,2 на 1 000 родившихся живыми против 15,8 – в 1996 году.
380. Показатель материнской смертности, который является важным медико-социальным индикатором, значительно снизился: с 22 на 100 тыс. живорожденных в 1996 году до 1 – в 2009 году.
381. Сократилось, по сравнению с 2002 годом, число умерших от болезней органов дыхания (на 35,2%), от некоторых инфекционных и паразитарных болезней (на 6,1%), от болезней системы кровообращения (на 7,7%), от злокачественных новообразований (на 6,5%), от внешних причин (на 18,7%). Увеличилась смертность от болезней органов пищеварения, от болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушений обмена веществ, от психических расстройств и расстройств поведения, от симптомов, признаков и отклонений от норм, выявленных при клинических и лабораторных исследованиях.
382. Как показатель качества жизни имеет место увеличение ожидаемой продолжительности жизни с 68 лет в 2002 году до 70,5 лет в 2009 году, в том числе у мужчин с 62,3 до 64,7 лет, у женщин с 74,1 до 76,5 лет.
383. Значительный вклад в развитие высоких технологий в Беларуси, их выходе на мировой уровень внесла организация республиканских научно-практических центров, в которых обеспечена тесная связь науки и практики, что способствует быстрому внедрению научных разработок в практическое здравоохранение. В Беларуси функционируют 15 научно-исследовательских организаций, среди которых 13 республиканских научно-практических центров.
384. Высокотехнологичная медицинская помощь внедрена не только на базе республиканских специализированных медицинских центров, но и в регионах. Во всех областях страны на базе областных больниц функционируют кардиохирургические отделения: освоены и выполняются диагностические коронарографии, операции по имплантации электрокардиостимуляторов, стентированию артерий, в том числе коронарных, аортокоронарное шунтирование. В 2008 году проведено свыше 5 тыс. кардиохирургических вмешательств.
385. Во всех травматологических отделениях областных больниц, больниц скорой медицинской помощи улучшены условия и возможности для проведения высокотехнологичных и сложных операций на опорно-двигательной системе, выполняются современные реконструктивно-восстановительные операции. Значительно возросло число эндоскопических операций в стационарах.
386. В практическую деятельность нейрохирургической службы внедрены такие высокотехнологичные методы хирургических вмешательств, как эндоваскулярные методы при патологии сосудов головного и спинного мозга, малотравматичные микрохирургические методики удаления опухолей головного мозга,

стереотаксические вмешательства при болезни Паркинсона, стереотаксическая биопсия опухолей головного мозга.

387. Увеличиваются объемы оказания кардиохирургической помощи детям благодаря работе Центра детской кардиохирургии.

388. Достигнуты значительные успехи в лечении онкогематологических заболеваний у детей. Общая долгосрочная выживаемость детей, страдающих онкогематологическими заболеваниями, составляет 72%, по этому показателю Беларусь занимает второе место в Европе.

389. Одним из достижений здравоохранения является открытие на базе Республиканского научно-практического центра "Мать и дитя" отделения ЭКО, эффективность которого составила 41%, что соответствует средним мировым показателям.

390. Это стало возможным благодаря приобретению и рациональному использованию уникального дорогостоящего оборудования, а также подготовке в лучших клиниках Европы высококвалифицированных медицинских кадров, созданию условий для развития медицинской науки.

391. При выполнении высокотехнологичных операций широко применяются расходные материалы и комплектующие изделия отечественного производства.

392. Сегодня здравоохранение Республики Беларусь обладает практически всем спектром оказания медицинских услуг, что позволило исключить направление граждан на лечение за рубеж и оказывать им внутри страны высокотехнологические медицинские, реабилитационные, оздоровительные услуги на самом высоком уровне.

Доступность услуг сферы здравоохранения

393. Медицинская помощь населению Республики Беларусь оказывается в профилактических, лечебных и реабилитационных учреждениях:

- на районном уровне – ФАПы, участковые больницы, больницы сестринского ухода, врачебные амбулатории и амбулатории врача общей практики, центральные районные больницы;
- на областном уровне – многопрофильные поликлиники, многопрофильные больницы, диспансеры, больницы скорой медицинской помощи, Центры реабилитации;
- на республиканском уровне – многопрофильные поликлиники, многопрофильные больницы, диспансеры, республиканские научно-практические центры, республиканская больница медицинской реабилитации, Центры реабилитации.

394. Для оказания медицинской помощи пожилым людям и инвалидам активно развиваются стационарозамещающие технологии: отделения дневного пребывания и стационары на дому. Только в первом полугодии 2009 года в отделениях дневного пребывания пролечено 99 424 пациентов старше 60 лет или 46,8% от всех пролеченных, в стационарах на дому – 38992 или 80,3%.

395. Для обеспечения надлежащей медицинской и социальной помощи пожилым гражданам в стране функционирует 102 больницы сестринского ухода на 2 429 койки, на которых получили лечение 5 215 человек, выделено 612 медико-социальных коек, на которых получило медицинскую помощь 2 816 человек,

коек сестринского ухода – 749 в 35 больницах на которых получили лечение 2 131 человек.

Расходы на медицинское обслуживание

396. В Республике Беларусь порядок исчисления расходов на здравоохранение осуществляется на основе нормативов бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя.

397. Норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя в соответствии с действующим законодательством, ежегодно утверждается Законом Республики Беларусь "О республиканском бюджете", который является минимальным и отражает размер бюджетных средств в расчете на одного жителя направляемых для компенсации затрат организаций здравоохранения на предоставление бесплатной медицинской помощи.

398. Так, минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя по Республике Беларусь на 2010 год установлен в сумме 577 362 рубля, по бюджетам областей и г. Минска – 413 164 рублей (в 2009 году по Республике Беларусь – 503 041 рублей, по бюджетам областей и г. Минска – 397 002 рублей).

399. Норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя обеспечивает лишь текущие расходы организаций здравоохранения и не позволяет решать вопросы их развития и укрепления материально-технической базы.

400. Принцип финансирования на одного жителя дает пациенту возможность получать медицинскую помощь независимо от степени развития инфраструктуры здравоохранения региона (т.е. способствует реализации принципа справедливости в предоставлении медицинской помощи), создает условия для выравнивания инфраструктуры здравоохранения в различных регионах республики, эффективного и рационального использования ресурсов.

Обеспечение лекарственными средствами

401. Законом Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. "О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан" определены категории граждан, имеющих право на льготное (в том числе бесплатное) обеспечение лекарственными средствами, выдаваемыми по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств.

402. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2007 г. № 1650 "О некоторых вопросах бесплатного и льготного обеспечения лекарственными средствами и перевязочными материалами отдельных категорий граждан" определен перечень заболеваний, дающий право гражданам на бесплатное обеспечение лекарственными средствами в пределах перечня основных лекарственных средств, утвержденный постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 65 "Об утверждении перечня основных лекарственных средств" в редакции постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 мая 2008 г. № 96.

403. В Беларуси действуют собственные предприятия по производству лекарственных препаратов, что позволяет обеспечивать население качественными и недорогими лекарствами.

Подготовка медицинских кадров

404. В Республике Беларусь создана и успешно функционирует система подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических кадров с высшим и средним специальным медицинским (фармацевтическим) образованием.

405. Проводимая государственная политика в сфере здравоохранения создала базисные условия для модернизации отрасли. В частности, реконструированы и переоснащены республиканские специализированные медицинские центры, операционные блоки и реанимационные отделения, перинатальные центры. Созданная техническая база способствует подготовке высококвалифицированных специалистов и внедрению инновационных технологий.

406. Обеспеченность населения (в расчете на 10 тыс. населения) специалистами с высшим медицинским образованием составляет 48,5, в том числе по системе Министерства здравоохранения — 43,1 на 10 тыс. населения. Соотношение врачей и среднего медицинского персонала составило 1:2,5.

407. В Республике Беларусь функционируют 5 учреждений по обучению, повышению квалификации и переподготовке врачебных и провизорских кадров, в которых на текущий момент обучается более 2 тыс. иностранных граждан, что свидетельствует о высоком качестве получаемого в Беларуси высшего медицинского и фармацевтического образования.

408. 4 медицинских университета (в Минске, Витебске, Гомеле и Гродно) осуществляют подготовку по 7 специальностям высшего медицинского образования и 1 специальности высшего фармацевтического образования. Белорусская медицинская академия последипломного образования и Витебский государственный медицинский университет осуществляют повышение квалификации всех категорий врачей-специалистов и провизоров-специалистов, а также переподготовку по свыше 80 специальностям дополнительного образования по профилю "Здравоохранение".

409. Подготовка высококвалифицированных врачей-специалистов осуществляется также в клинической ординатуре при ранее названных высших медицинских учреждениях образования, а также при 11 медицинских научно-практических центрах.

410. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов со средним специальным медицинским образованием проводится в 17 медицинских колледжах, расположенных во всех регионах Беларуси.

Повышение качества репродуктивно здоровья

411. Информация о мерах, принимаемых в Беларуси, по защите материнства и детства, планированию семьи, предоставление услуг сельским женщинам и женщинам, принадлежащим к уязвимым слоям населения, представлена в седьмом периодическом докладе Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009 год).

Профилактика заболеваний, связанных с водной средой

412. Информация представлена в разделе, посвященном статье 11 "Право на воду".

Стратегия борьбы с инфекционными заболеваниями

413. Иммунизация рассматривается как одна из важнейших государственных задач и является одним из приоритетных направлений деятельности в профилактике инфекционных заболеваний.

414. Иммунизация доступна для всех граждан Беларуси – прививки проводятся бесплатно в медицинских учреждениях системы здравоохранения в рамках Национального календаря и по эпидемическим показаниям. Закупка вакцин в рамках Национального календаря профилактических прививок финансируется из государственного бюджета.

415. В Республике Беларусь иммунизация осуществляется против 9 инфекций (дифтерия, столбняк, корь, эпидпаротит, краснуха, коклюш, туберкулез, гепатит В, полиомиелит) и по эпидемическим показаниям против 19 инфекций.

416. Высокий уровень охвата населения (взрослые – не менее 95%, дети – не менее 97%), поддерживаемый на протяжении последних десятилетий, позволяет обеспечить коллективную защиту от инфекционных заболеваний, управляемых вакцинами. За последние 10 лет (1999–2009 годы) заболеваемость дифтерией снизилась в 12,7 раза, коклюшем – в 2,8 раза, эпидпаротитом – в 127,5 раза, краснухой – в 14 578 раз, гепатитом В – в 5,2 раза. В 2009 году заболеваемость корью, полиомиелитом не регистрировались.

417. С целью профилактики Хиб-инфекции, вирусного гепатита А, вирусного гепатита В среди групп риска проводится иммунизация населения в соответствии с Государственной программой обеспечения санитарно-эпидемического благополучия населения Республики Беларусь на 2007–2010 годы и Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы.

418. Республика Беларусь поддерживает глобальные стратегии ВОЗ по ликвидации ряда заболеваний. В 2002 году Беларусь была сертифицирована как территория, свободная от полиомиелита. В постсертификационном периоде продолжает функционировать система эпиднадзора за острыми вялыми параличами.

419. Республика Беларусь присоединилась к инициативе Европейского регионального бюро ВОЗ по ликвидации кори и краснухи к 2010 году.

420. Иммунизация против кори, эпидпаротита и краснухи осуществляется тривакциной в 1 год и 6 лет, уровень охвата прививками остается высоким на протяжении последних лет и превышает 98%.

421. В Республике Беларусь в целях поддержания статуса страны как территории, свободной от полиомиелита, и предотвращения завоза и распространения инфекции в 2008 году продолжалась реализация мероприятий, предусмотренных Национальным планом действий на 2006–2008 годы. Основу надзора за полиомиелитом составляет выявление и клинико-вирусологическое обследование детей до 15 лет с синдромом острого вялого паралича (ОВП).

422. В стране продолжает снижаться заболеваемость дифтерией. В 2009 году заболеваемость дифтерией осталась на уровне 2008 года, зарегистрировано 3 случая заболевания, показатель заболеваемости составил 0,03 на 100 тыс. населения. Достижения в борьбе с дифтерией обусловлены поддержанием высоких уровней охвата профилактическими прививками, и прежде всего детей в установленные календарем сроки.

423. В 2009 году эпидемиологическая ситуация по коклюшу в стране улучшилась. Показатель заболеваемости снизился в 1,7 раза по сравнению с 2007 годом и составил 1,0 на 100 тыс. населения (98 случаев). Наиболее часто коклюшем заболевают дети в возрасте 0–2 года, на которых приходится 59,2% от общего числа заболевших.

424. В 2009 году уровень охвата прививками среди детей до 1 года АКДС-вакциной составил 98% – первой прививкой, 96% – второй прививкой, 97% – третьей прививкой. Ревакцинацией АКДС-вакциной охвачено детей в 18 месяцев – 98%, АДС-анатоксином в 6 лет – 97%, АД-м-анатоксином в 11 лет – 97% и АДС-М –анатоксином среди взрослых – 99%.

425. Министерством здравоохранения Республики Беларусь расширен перечень контингентов, подлежащих иммунизации за счет средств республиканского и местного бюджетов, в результате реализации которого в 2009 году привито против гриппа 1 044 202 человека или 10,8% всего населения (в 2008 году – 7%), из которых 36,2% (377 951 человек) – дети, 63,8% (666 251 человек) – взрослые. По сравнению с 2008 годом отмечается увеличение количества привитых за счет средств местных бюджетов в 7,1 раза, средств предприятий и организаций – в 2,2 раза и личных средств граждан – в 1,8 раза.

426. Охват профилактическими прививками против туберкулеза в 2009 году остается достаточно высоким и превышает рекомендуемый ВОЗ показатель (97,8%).

427. В 2009 году в соответствии с календарем профилактических прививок за счет средств республиканского бюджета и средств Государственной программы демографической безопасности на 2006–2010 годы по эпидемическим показаниям подлежали вакцинации против вирусного гепатита А 97388 детей в возрасте 6 лет, вакцинированы 95 925 детей (98,5%), в эпидемических очагах привиты 5 024 человек из 5 057 подлежащих (99,3%).

428. Республика Беларусь относится к странам с умеренным уровнем распространения парентеральных вирусных гепатитов (ПВГ). Проведение вакцинации против вирусного гепатита В позволило за последние 10 лет снизить уровень заболеваемости в стране острым гепатитом В (ОГВ) в 5,2 раз – с 9,4 в 2000 году до 1,8 на 100 тыс. населения в 2009 году, и рассматривать в настоящее время Беларусь как страну не с умеренным, а с низким уровнем распространения острого вирусного гепатита В (менее 2% населения).

429. В 2009 году против вирусного гепатита В вакцинировано 103 006 новорожденных детей (97,7% от подлежащего контингента), 83 822 детей в возрасте 13 лет (89%), по эпидемическим показаниям – 5 117 медицинских работников (85,5%), 4 226 контактных в эпидемических очагах (92,9%).

430. В 2009 году случаев завоза инфекционных заболеваний, на которые распространяются мероприятия по санитарной охране территории Республики Беларусь, допущено не было.

Профилактика алкоголизма и табакокурения

431. В Беларуси реализуется Государственная программа по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2006–2010 годы, Комплексная программа борьбы против табака в Республике Беларусь на 2008–2010 годы, Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы.

432. Показатели деятельности организаций здравоохранения свидетельствуют о положительной динамике в оказании медицинской помощи больным алкоголизмом и злоупотребляющим алкоголем лицам. В 2008 году по сравнению с 2007 годом сокращено на 2% общее число несовершеннолетних, наблюдаемых наркологической службой; снижено на 30% число несовершеннолетних, заболевших зависимостями; на 11,8% числа несовершеннолетних, наблюдаемых наркологической службой по поводу алкоголизма, наркомании, токсикомании; на 3,5% числа впервые взятых в отчетном году на наркологический учет несовершеннолетних с употреблением алкоголя, наркотиков и токсических веществ с вредными последствиями; на 3,4% числа несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, наркотики и токсические вещества с вредными последствиями.

433. В Республике Беларусь выделено 78,75 должностей врачей наркологов для обслуживания детского населения. В стране работают: стационарное отделение в г. Витебске, амбулаторное отделение в г. Минске, дневные стационары для подростков в г. Гродно, г. Гомеле, г. Бресте, анонимные консультативные кабинеты.

434. Ежегодно с 15 по 31 мая проводятся антитабачные акции "Беларусь против табака", в рамках которых проходят мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, профилактике табакокурения и причинно связанных с ним заболеваний. В стране впервые проведена профилактическая акция "Беларусь против алкоголя и наркотиков" с целью активизация профилактики табакокурения, пьянства и алкоголизма, потребления наркотических средств и наркомании, заболеваний, связанных с ними, активизация работы по пропаганде здорового образа жизни.

435. Ежегодно проводятся Единые дни здоровья: "Международный день борьбы с наркотиками" (1 марта), "Всемирный день без табака" (31 мая), "День профилактики алкоголизма" (7 июля), "Всемирный день некурения. Профилактика онкологических заболеваний" (ноябрь).

436. Специалистами учреждений здравоохранения проводится консультативная и разъяснительная работа с населением по вопросам здорового образа жизни, профилактики зависимостей и ассоциированных заболеваний – групповые и индивидуальные консультации, обращения на телефоны доверия, "горячие" и "прямые линии".

Профилактика и поддержка лиц с ВИЧ/СПИДом

437. По состоянию на 1 января 2010 г. общее число зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции достигло 10690 (показатель 112,8 на 100 тыс. населения). По сравнению с 2007 годом число впервые выявленных ВИЧ-инфицированных увеличилось на 8,3%.

438. По кумулятивным данным в эпидемический процесс вовлечено население в возрасте 15 – 39 лет, что составляет – 91,2% от общего числа зарегистрированных случаев. В 52,7% случаев заражение ВИЧ произошло в результате инъекционного употребления наркотиков. В 2009 году удельный вес лиц, инфицированных данным путем, составил 19,8% (2007 год – 30,1%). В течение последних 5 лет продолжает увеличиваться удельный вес лиц, заразившихся ВИЧ половым путем (2007 год – 66,8%, 2008 год – 75%, 2009 год – 77,6%).

439. По стране удельный вес женщин из общего числа ВИЧ – инфицированных составляет 37,4% (3 994 человека), мужчин – 62,6% (6 696 человек).

440. Увеличение числа ВИЧ-инфицированных женщин репродуктивного возраста привело к увеличению детей, рожденных ВИЧ-позитивными матерями. Это один из негативных факторов, который может оказать влияние на демографическую ситуацию в стране. От ВИЧ-инфицированных матерей по состоянию на 1 января 2009 года родилось 1 279 детей, из них в 2008 году – 171, 2007 году – 145. Диагноз "ВИЧ-инфекция" подтвержден 138 детям.

441. Проблема ВИЧ и СПИДа признана одной из приоритетных в Республике Беларусь. В 2006 году приняты национальные цели обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией. Достижению целей всеобщего доступа способствует соблюдение триединых принципа координации действий в области профилактики и лечения ВИЧ-инфекции: национальная рамочная стратегия – Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2006–2010 годы (разработана новая Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011–2015 годы), План преодоления препятствий на пути обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ-инфекцией в 2007–2010 годах, единый межсекторальный координирующий орган (Республиканский межведомственный совет по профилактике ВИЧ-инфекции и венерических болезней) и единая национальная система мониторинга и оценки.

442. Профилактика остается приоритетным направлением государственной политики в области ВИЧ и СПИД. В 2009 году на профилактические мероприятия израсходовано 83% общего объема финансовых средств, выделенных на борьбу с эпидемией ВИЧ-инфекции. Особое внимание в программах профилактики уделялось молодежи и группам высокой уязвимости к ВИЧ-инфекции.

443. В 14 городах с повышенным уровнем распространенности ВИЧ-инфекции открыты и работают кабинеты информационно-образовательной работы по ВИЧ/СПИДу. Обеспечена работа республиканского интерактивного вебпортала www.aids.by.

444. Поддерживалась работа 41 пункта анонимного консультирования (АКП). Деятельность пунктов позволила оказать влияние на распространенность ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков (снижение с 16,7% в 2006 году до 10,7% в 2009 году).

445. Для снижения риска передачи ВИЧ среди групп высокой уязвимости к ВИЧ (потребители инъекционных наркотиков (ПИН), мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами (МСМ), женщины, вовлеченные в секс-бизнес (ЖСБ), осужденные к лишению свободы) профилактическими программами в 2009 году охвачено 58,7% от оценочного числа ПИН; 24,1% МСМ, 44,7% ЖСБ.

446. Кроме обмена инъекционного инструментария, предоставления других средств защиты от инфицирования и информационных материалов, наркопотребителям оказывается комплекс медико-социальных услуг (бесплатное тестирование на ВИЧ и гепатиты, медицинское консультирование, психологическая и наркологическая помощь).

447. Продолжено проведение профилактических мероприятий среди молодежи. Увеличился охват молодых людей профилактическими программами в школах, колледжах и вузах до 80–90%.

448. Для оказания помощи людям, живущим с ВИЧ, работают 10 пунктов взаимопомощи, оказывающие психологическую помощь, паллиативный уход и лечение пациентов с ВИЧ и СПИД на дому (охвачено 161 больных в 6 городах

Беларуси). В целях выработки толерантного отношения к ВИЧ-инфицированным людям со стороны населения, повышения качества жизни и вовлечения людей, живущих с ВИЧ, в профилактические программы и программы формирования приверженности к антиретровирусной терапии проводятся круглые столы, тренинги, семинары и конференции с освещением медицинских, социально-психологических, юридических и других вопросов.

Доступ к антиретровирусным препаратам

449. В Республике Беларусь обеспечен доступ к антиретровирусной терапии (АРТ) всем нуждающимся людям, живущим с ВИЧ (имеющие показания к такому лечению и желающие лечиться). Охват программами АРВ-терапии в Беларуси составил в 2008 г. – 75,7% от числа нуждающихся, в 2009 г. – 83,1% (2007 г. – 70,9%).

450. Расширение охвата антиретровирусной терапией с 6% в 2002 году до 83,1% в 2009 году стало возможным благодаря устойчивому финансированию закупок антиретровирусных препаратов и медицинского высокотехнологичного оборудования (лаборатории, тест-системы) за счет средств гранта Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

451. Для обеспечения устойчивого финансирования АРТ закупки с 2010 года частично производятся из средств государственного бюджета.

452. С целью снижения риска вертикальной передачи ВИЧ внедрена рекомендованная ВОЗ антиретровирусная химиопрофилактика беременных женщин и новорожденных, проведение максимально безопасного родоразрешения.

453. В настоящее время вероятность передачи ВИЧ от матери ребенку без проведения профилактических мероприятий составляет 20–40%. Применение профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку снижает риск заражения ребенка до 1–2%. Такого снижения можно добиться при сочетании приема АРВ лекарственных средств во время беременности, родов, а у детей в период новорожденности, замене естественного вскармливания на искусственное и проведении родоразрешения путем кесарева сечения.

454. Полный курс проведения профилактических мероприятий в 2009 году составил у беременных – 194 (89,8%) у новорожденных детей 195 (89,9%), тогда как в 2008 году – у беременных и новорожденных детей 161 (87,1%).

455. Анализ ведения беременности ВИЧ-инфицированных женщин показывает рост числа беременных, желающих сохранить беременность. Применение ППМР позволило обеспечить снижение уровня вертикальной передачи ВИЧ с 20% в 1996 году до 3% в 2009 году.

Обеспечение адекватного лечения и ухода для психических больных

456. В Республике Беларусь законодательно регламентирован порядок оказания населению психиатрической, психотерапевтической и наркологической помощи. Это обуславливает стабильную и устойчивую работу медицинских учреждений, входящих в состав психиатрической службы, на всех территориальных уровнях системы здравоохранения (районном, городском, областном и республиканском).

457. Помощь пациентам психическими и поведенческими расстройствами регламентирована законодательством, нормативными правовыми актами Республики Беларусь. Беларусь является одной из первых среди стран СНГ, в которой в 1999 г. был разработан и принят Закон "О психиатрической помощи и га-

рантиях прав граждан при ее оказании". Важнейшим принципом развития психиатрической помощи в рамках указанного Закона является обеспечение каждому гражданину Республики Беларусь доступной и бесплатной психиатрической помощи вне зависимости от его социального статуса, уровня доходов и места жительства в наименее ограничительных условиях, а также отсутствие дискриминации и ущемления в правах лиц, страдающих психическими и поведенческими расстройствами.

458. В 2006 году утверждена Концепция развития психиатрической помощи в Республике Беларусь на 2007–2010 годы, предусматривающая внедрение новой, устойчиво функционирующей сбалансированной и эффективной модели оказания психиатрической помощи без значительного увеличения нагрузки на бюджет здравоохранения. В соответствии с Концепцией планируется осуществить переход от закрытых с длительной изоляцией стационарных технологий к преимущественно открытой, интегрированной в общемедицинскую сеть системы здравоохранения психиатрической помощи, с минимальной изоляцией пациентов.

459. В настоящее время в стране насчитывается 6 665 психиатрических и психоневрологических коек, обеспеченность – 6,9 коек на 10 000 населения. По сравнению с 1996 годом общее число коек в психиатрических стационарах сократилось на 34,4%, что связано с развитием сети амбулаторно-поликлинической психиатрической помощи населению.

460. Обеспеченность местами в дневных стационарах для пациентов с психическими и поведенческими расстройствами составляет 1,23 места на 10 000 населения (всего 1 192 места). По сравнению с 2000 годом число мест возросло на 47,5%.

461. Обеспеченность врачами-психиатрами населения уменьшилась незначительно по сравнению с 1996 годом и в настоящее время составляет 0,75 должностей на 10 000 жителей (в 1996 г. – 0,88 должностей на 10 000 жителей).

462. В период с 1996 по 2008 годы первичная заболеваемость населения психическими расстройствами возросла на 62,2% и составила в 2008 году 689,6 больных на 100 000 жителей (всего 66 432 впервые выявленных больных). Небольшой спад первичной заболеваемости наблюдался в 1999–2000 годах. За последние 6 лет первичная заболеваемость населения психическими расстройствами увеличилась на 32,9%. Среднегодовой темп прироста составил в среднем 6,6%.

463. В Республике Беларусь госпитализация в психиатрические стационары для обследования и лечения осуществляется в добровольном порядке, с согласия пациента либо его законного представителя. Стационарная психиатрическая помощь оказывается в наименее ограничительной для пациента форме, обеспечивающей его безопасность и соблюдение медицинскими работниками его прав и законных интересов.

464. Функционирует система постоянного судебного контроля над принудительной госпитализацией граждан в психиатрические стационары. Госпитализация и лечение граждан, страдающих психическими расстройствами, без их согласия (принудительно) осуществляется только в установленном законодательством порядке, что способствует сохранению законных прав и свобод граждан. Основанием для принудительной госпитализации и лечения в психиатрическом стационаре является только постановление суда.

465. Госпитализация при применении принудительных мер безопасности и лечения осуществляется только в соответствии с постановлением суда о принудительном лечении в психиатрическом стационаре, при наличии заключения судебно-психиатрической экспертизы.

Статья 13

Обеспечение права на образование

466. Республика Беларусь достигла Цели тысячелетия в области развития по обеспечению начального образования.

467. В отчетный период сделаны важные шаги в развитии национальной системы образования.

468. Согласно Докладу о развитии человека за 2007 год Беларусь опережает все страны СНГ по уровню грамотности взрослого населения (99,6%), а также имеет один из самых высоких в мире уровень грамотности молодежи (99,8%).

469. В Беларуси сохранился высокий уровень качества образования, традиционно присущий белорусской школе, в условиях перехода к массовому высшему образованию (количество студентов высших учебных заведений достигло 445 человек на 10 000 населения).

470. Улучшена законодательная база, регулирующая отношения в сфере образования. Приняты Законы Республики Беларусь "Об образовании", "О высшем образовании", "О профессионально-техническом образовании", "Об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании)". На дальнейшее развитие правовых, организационных, экономических и социальных основ функционирования и развития системы общего среднего образования направлен Закон Республики Беларусь от 5 июля 2006 г. № 141-3 "Об общем среднем образовании".

471. Разработан и принят в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь проект Кодекса Республики Беларусь об образовании.

472. Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 25 мая 2006 г. № 53 утверждена Программа развития национальной системы образования на 2006–2010 годы.

473. В Республике Беларусь установлена система образовательных стандартов, содержащих общие требования к уровням образования и срокам обучения, типам учреждений образования, классификации специальностей, квалификаций и профессий, документам об образовании, обязательный минимум содержания образования, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, уровень подготовки выпускников, критерии оценки качества образования. Разработка, принятие, изменение и отмена образовательных стандартов осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

474. Охват общим базовым, общим средним и профессиональным образованием населения в возрасте от 6 до 21 года составляет свыше 95%.

475. Система дошкольного образования Республики Беларусь динамично развивается. В настоящее время в стране функционирует 4 097 дошкольных учреждений, которые посещают 372 768 детей. Стабильно высоким остается показатель охвата детей дошкольными учреждениями, который составляет 71,4%, а охват детей с 3 до 6 лет дошкольными учреждениями – 93,3%.

476. Структура общего среднего образования в Республике Беларусь включает в себя два уровня: общее базовое и общее среднее образование и три ступени: на I ступени срок обучения составляет 4 года (для лиц с особенностями психофизического развития – 4–5 лет), на II ступени – 5 лет, на III ступени – 2 года (в вечерних школах – 3 года). Обеспечивается преемственность и непрерывность всех ступеней общего среднего образования.

477. Общее базовое образование доступно и обязательно для всех.

478. Созданы необходимые условия для начала обучения детей в общеобразовательных учреждениях с шестилетнего возраста. На начало 2009/10 учебного года в первых классах общеобразовательных учреждений обучалось 86 302 учащихся, из них 82,6% – детей-шестилеток (в городских населенных пунктах – 67 680 или 78,4% учащихся, сельских – 18 622 или 21,6%).

479. В 2009/10 учебном году функционировало 3 664 дневных общеобразовательных учебных заведения (в 2008/09 учебном году – 3 759): в сельских населенных пунктах – 2 354, в городских населенных пунктах – 1 310. В них обучалось 996 487 учащихся: в сельских населенных пунктах – 238 765 учащихся, городских – 757 722 учащихся (в 2008/09 учебном году – 1 072 198).

480. Значительно выросла сеть учреждений нового типа: к началу 2009/10 учебного года в Беларуси функционировало 213 гимназий (12 гимназий в 1990/91 г.), 31 лицей (5 лицеев в 1990/91 г.), 7 учебно-педагогических комплексов.

481. Развивается сеть учебно-педагогических комплексов "детский сад-школа". Из 973 общеобразовательных учреждений данного типа 945 (97,1%) находятся в сельских населенных пунктах.

482. Созданы необходимые условия для начала обучения детей в общеобразовательных учреждениях с шестилетнего возраста. В 2009/10 учебном году в первых классах общеобразовательных учреждений обучалось 86 237 учащихся, из них 82,6% детей-шестилеток.

483. В образовательной политике учитываются особенности национального состава населения Беларуси. В 2009/10 учебном году в 1 897 (52,9%) общеобразовательных учреждениях обучение велось на белорусском языке, 1 565 (43,7%) – на русском, 118 (3,3%) – на двух и более языках.

484. Действуют льготы для детей из малообеспеченных семей и семей, в которых воспитываются трое и более детей, – для них плата за пользование учебниками и (или) учебными пособиями снижается на 50%. Также существует возможность снижения стоимости за питание.

485. Начиная с 2003 года, в стране ведется мониторинг качества общего среднего образования, который охватывает все субъекты образовательной деятельности и включает комплексную оценку качества обучения, воспитания, управленческой деятельности, а также психолого-педагогического, медицинского сопровождения учащихся. В 2009 году в мониторинге приняло участие 5 294 участников образовательного процесса (педагоги, учащиеся, родители).

486. Созданы условия для развития творческих способностей детей и молодежи и выявления талантов. Действует 389 учреждений, обеспечивающих получение внешкольного воспитания и обучения, в которых по различным направлениям (техническое, музыкальное, театральное, декоративно-прикладное искусство) занимается свыше 416 тыс. человек.

487. Предметом постоянного внимания государства является обеспечение учебных заведений квалифицированными педагогическими кадрами, поскольку именно учителю принадлежит ключевая роль в развитии образования.

488. Постоянно растет профессиональный уровень учителей. Из числа работающих в общеобразовательных учреждениях 90,8% учителей имеют высшее образование, 9% – среднее специальное; высшую квалификационную категорию имеют 31,8% учителей, первую – 42%, вторую – 14,4%, без категории – 11,8%.

489. Законодательством Республики Беларусь учителям установлена продолжительность отпуска 56 календарных дней, предусмотрено право педагогическим работникам на льготную пенсию за выслугу лет (30 лет – для мужчин, 25 – для женщин).

490. Система среднего специального образования представлена различными типами учреждений образования: техникумы, училища, колледжи, профессионально-технические колледжи, интегрирующие образовательные программы среднего специального и профессионально-технического образования, высшие колледжи, где обеспечивается интеграция непрерывного среднего специального и высшего образования, а также учебно-педагогические комплексы, обеспечивающие интеграцию образовательных программ общеобразовательной школы со средним специальным образованием по специальностям искусства, дизайна, физической культуры.

491. В системе среднего специального образования функционируют более 200 учреждений образования. Созданная сеть учебных заведений равномерно распределена по регионам, что делает среднее специальное образование доступным для различных слоев населения, приближает образовательные услуги к их потребителю, позволяет обеспечить профессиональное образование значительной части молодых людей (включая выпускников общеобразовательных базовых школ) в той местности, где проживают их родители.

492. Право на получение на конкурсной основе среднего специального образования имеют лица, имеющие общее базовое или общее среднее образование. Лица, имеющие профессионально-техническое и общее среднее образование, могут получить среднее специальное образование по родственной или соответствующей специальности в сокращенный срок.

493. Ежегодно в средние специальные учреждения образования поступают 14–16% выпускников общеобразовательной базовой школы и столько же – выпускников средней школы.

494. Обучение в учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального образования, осуществляется в дневной, заочной и вечерней формах и длится от 2 до 4 лет. Образование за счет средств бюджета в государственных учреждениях образования получают 70% учащихся дневной формы и 50% – заочной формы обучения.

495. С целью обеспечения социальной защиты молодежи выпускникам средних специальных учреждений образования, обучавшимся за счет средств бюджета, гарантировано предоставление первого рабочего места.

496. Поступательное развитие системы среднего специального образования определено Государственной программой, принятой Правительством Республики Беларусь в 2006 году.

497. В системе профессионального образования обучается более 700 тыс. учащихся и студентов. С учетом современных требований обновляется содержание образования. Ежегодно экономика страны получает свыше 160 тыс. высококвалифицированных рабочих (служащих) и специалистов.

498. Законом Республики Беларусь "О профессионально-техническом образовании" установлена норма, гарантирующая общедоступность и бесплатность профессионально-технического образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического образования. Прием граждан на обучение за счет средств республиканского или местных бюджетов в государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического образования, осуществляются в пределах контрольных цифр приема, которые устанавливаются с учетом потребности рынка труда, в том числе – заключенных договоров на подготовку рабочих (служащих), баланса распределения школьной молодежи. По договорам и заявкам в 2009 году в учебные заведения профтехобразования принято 94,1% от общего количества зачисленных учащихся.

499. Более 70% выпускников за период обучения получают 2 и более квалификации.

500. Государство гарантирует предоставление первого рабочего места выпускникам государственных учебных заведений профтехобразования.

501. Осуществляется процесс преобразования учебных заведений профтехобразования в профессиональные лицеи и профессионально-технические колледжи. В настоящее время функционирует 63 профессионально-технических колледжей, 105 профессиональных лицей и 54 профессионально-технических училища. Около 10 тыс. учащихся получают среднее специальное образование, интегрированное с профессионально-техническим, в сокращенные сроки в профессионально-технических колледжах.

502. В учебных заведениях профтехобразования (в 2009/10 учебном году) обучалось более 2 тыс. лиц с особенностями психофизического развития, из них 554 инвалида, около 5,5 тыс. сирот и учащихся, оставшихся без попечения родителей.

503. В Республике Беларусь действует двухступенчатая система высшего образования: первая ступень (4–5 лет) предполагает подготовку дипломированных специалистов, вторая – магистратура (1–2 года), где формируются навыки научно-исследовательской и научно-педагогической работы с целью подготовки молодого специалиста к научной деятельности.

504. Подготовка в вузах ведется по 356 специальностям и более чем 1 000 специализациям.

505. Поддержанию высокого уровня образования специалистов в вузах страны способствует их участие в реализации инновационных проектов и привлечение к реализации таких проектов студенческой молодежи. Реализуется принятый в научной сфере страны программно-целевой метод планирования научных исследований, ориентированных на практический результат.

506. Министерство образования Республики Беларусь, руководство вузов осуществляет большую работу по социальной защите студентов высших учебных заведений: выплата стипендий, компенсация за проезд на транспорте, обеспечение местами в общежитиях, льготный кредит для оплаты первого высшего образования.

507. В целях сохранения и приумножения интеллектуального, творческого потенциала страны и создания условий для выявления, развития, поддержки и социальной защиты талантливой молодежи Указом Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 г. № 310 утверждена Государственная программа "Молодые таланты Беларуси" на 2006–2010 годы.

508. За годы реализации программы созданы дополнительные условия для развития интеллектуального и творческого потенциала талантливых детей и молодежи.

509. Указами Президента Республики Беларусь учреждены 100 стипендий Президента Республики Беларусь аспирантам и увеличено до 200 количество стипендий Президента Республики Беларусь студентам государственных высших учебных заведений и высших учебных заведений потребительской кооперации.

510. В целях стимулирования интеллектуальной и творческой деятельности Указом Президента Республики Беларусь в 1996 году создан Специальный фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов. За время существования фонда поощрено свыше 18 тысяч учащихся, студентов, преподавателей.

511. С целью придания высшему образованию конкурентоспособности на международном уровне и расширению международного сотрудничества в сфере образования в настоящее время Беларусь готовится к присоединению к Болонскому процессу. В 2002 году Беларусь подписала Конвенцию о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе (Лиссабонскую конвенцию).

512. Вступление Беларуси в Болонский процесс будет способствовать сближению национальных и европейских стандартов высшего образования, развитию интеграции науки, образования и высокотехнологичных производств, проведению международной аккредитации белорусских университетов и участию национальной высшей школы в аккредитации систем образования иных государств. Кроме того, участие в Болонском процессе позволит внедрить национальные механизмы оценки, гарантий и подтверждения качества образования, совместимые с общеевропейскими; обеспечивать совместимость на европейском уровне разных образовательных институтов и программ; расширить доступ к европейским программам академического и научного сотрудничества; повысить привлекательность национальной системы высшего образования для иностранных абитуриентов.

513. Решение о присоединении к Болонскому процессу направлено в первую очередь на повышение эффективности реализации права граждан на образование и достойный уровень жизни.

514. В соответствии с законодательством граждане Республики Беларусь, относящиеся к национальным меньшинствам, обладают всей полнотой прав и свобод, гарантированных Конституцией Республики Беларусь, независимо от национального происхождения имеют право выбора языка обучения и воспитания. На основании заявлений законных представителей детей и по решению местных исполнительных и распорядительных органов в общеобразовательных учреждениях создаются классы, в которых обучение и воспитание полностью или частично осуществляется на языке национальных меньшинств или изучается язык национальных меньшинств. В Беларуси функционируют 2 школы с польским языком обучения и 1 школа с литовским языком обучения. В 2009/10 учебном году на языках национальных меньшинств обучались 564 учеников (на

польском – 499 ученика, литовском – 65). В 2009/10 учебном году в 120 общеобразовательных учреждениях родной язык национальных меньшинств в различных организационных формах (учебный предмет, факультативные занятия, кружковая работа) изучали 4 948 учащихся, из них польский язык – 4 634, еврейский – 262, украинский – 52.

515. Созданы совместные консультационные комиссии по делам школ для белорусского национального меньшинства в Республике Польша и Литовской Республике, а также польского и литовского национального меньшинства в Республике Беларусь.

516. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь" иностранец, которому предоставлен статус беженца, имеет право на обучение в общеобразовательных учреждениях наравне с гражданами Республики Беларусь. В целях адаптации данной категории лиц администрацией общеобразовательных учреждений могут выделяться часы на проведение поддерживающих занятий для изучения русского (белорусского) языка.

Статья 15

Обеспечение доступа к культурной жизни всех слоев населения

517. Гарантия культурных прав человека наравне с экономическими и социальными правами является одной из важных составляющих его гармоничного развития.

518. В Беларуси проводится системная и динамичная культурная политика. Право на участие в культурной жизни гарантировано Конституцией Республики Беларусь. Любой гражданин имеет право проявлять свои способности и реализовывать свои возможности в культурной сфере, наслаждаться искусством. Национальная культура относится к числу стратегических ресурсов, которые в значительной степени определяют все аспекты развития общества.

519. Основные принципы осуществления и обеспечения культурной деятельности заложены в Законе Республики Беларусь от 4 июня 1991 года "О культуре в Республике Беларусь" в редакции Закона Республики Беларусь от 18 мая 2004 года.

520. Ряд категорий граждан пользуются льготами в сфере доступа к культурным ценностям.

521. Так, Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2005 года "О музеях и Музейном фонде Республики Беларусь" предоставляет право гражданам не реже одного раза в месяц, а инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны, военнослужащим срочной военной службы, детям до семи лет, детям-сиротам, детям, которые остались без опеки родителей, учащимся с особенностями психофизического развития, музейным работникам – постоянно посещать экспозиции и выставки музеев, которые полностью или частично финансируются за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов, созданные на основе собственных музейных фондов.

522. Учащиеся школ, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений имеют право на 50-процентную скидку на посещение таких экспозиций и выставок.

523. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 720 "О мероприятиях в связи с Международным днем инвалидов" в зрительных залах театров, кинотеатров, концертных залах определены по 5 мест для бесплатного пользования ими инвалидов I группы; предусмотрено право внеочередного приобретения билетов в зрелищные учреждения; предоставлено право инвалидам всех групп пользоваться платными услугами учреждений клубного типа (кроме концертов, спектаклей профессиональных коллективов и киносеансов) со скидкой 50%; предусмотрена обязанность кинотеатров (киноустановок) организовывать льготные киносеансы для инвалидов и ветеранов.

524. Законодательством предусмотрена возможность возврата билетов на фильмы в кинотеатрах и на театральные зрелищные представления.

525. В Беларуси действует 2 тыс. музеев, из них – 147 системы Министерства культуры, 137 кинотеатров и 27 театров, которые организуют культурный досуг и являются доступными всем слоям населения страны.

526. Устойчивой остается позиция государства по обеспечению доступности для населения в стоимостном отношении концертов и театральных постановок.

527. Реализацией прав человека в области образования, свободного получения информации и развития личности в Беларуси занимаются 3 865 публичных библиотек (из них: 3 848 – публичные библиотеки системы Министерства культуры, 3 918 библиотек объединены в 132 сети публичных библиотек местных органов власти, 17 – публичные библиотеки других организаций). Общий объем фонда публичных библиотек составляет порядка 67,7 млн. экземпляров (фонд публичных библиотек системы Министерства культуры составляет около 67 млн. экз.). Читателями являются около 3,8 млн. человек (из них: 1,2 млн. – дети и подростки в возрасте до 15 лет, а также 7,2 тыс. – инвалиды по зрению). Процент охвата населения библиотечным обслуживанием в системе государственных публичных библиотек составляет 39%, на селе – 51%. На одну государственную публичную библиотеку приходится 2,5 тыс. жителей, что соответствует нормативам ЮНЕСКО. Почти 40% жителей Беларуси являются пользователями публичных библиотек.

528. Информатизация общества вызвала активную компьютеризацию библиотек, превращение их в современные информационные центры. Сегодня в автоматизированном режиме работают 98% государственных публичных библиотек, на их базе создаются общедоступные Интернет-классы, мультимедийные центры. Компьютеризированы все областные и центральные городские и районные библиотеки. Подключено к сети Интернет 915 библиотек (23,4%).

529. К сети Интернет подключено 634 сельские библиотеки, что составляет 19,4% от их общего количества.

530. В 2009 году каждое четвертое домашнее хозяйство имело доступ в Интернет с домашнего компьютера. Удельный вес таких домашних хозяйств в целом по стране увеличился по сравнению с 2008 годом на 25,5%, в сельской местности в 2009 году – почти в 1,5 раза.

531. В стране проводится государственная политика по возрождению, сохранению и развитию культур национальных объединений Республики Беларусь. С этой целью оказывается содействие гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, создаются условия для практической реализации прав граждан Беларуси разных национальностей на удовлетворение культурных и духовных интересов.

532. В настоящее время в Республике Беларусь проживают представители около 140 национальностей и народностей, функционирует 125 общественных организаций 26 национальностей, для которых созданы все условия для творческой деятельности и дальнейшего развития национальной культуры.

533. Представители более 20 национальных объединений входят в Совет Республиканского центра национальных культур.

534. Главным итогом работы национальных культурно-просветительских объединений являются фестивали национальных культур. Участвуя в фестивалях национальных культур, каждая национальность имеет возможность раскрыть культуру своего народа, познакомить их с традициями, обычаями, народными промыслами.

535. Со стороны государства национальным культурным объединениям оказывается ощутимая помощь в изготовлении сценических костюмов для творческих коллективов национально-культурных объединений, приобретении методической литературы, музыкальных инструментов, организации фестивалей и других культурных мероприятий.

536. Для выработки рекомендаций по вопросам формирования государственной политики в сфере поддержки национальных меньшинств при Уполномоченном по делам религий и национальностей создан Консультативный межэтнический совет, в состав которого входят представители более 20 представленных в Беларуси национальностей.

Обеспечение школьного и профессионального образования в области культуры и искусства

537. В Беларуси ведется планомерная работа по художественно-эстетическому развитию и воспитанию детей и молодежи, созданы и функционируют музыкальные школы, художественные, хореографические, театральные школы, школы народных ремесел. Кроме обеспечения учебного процесса указанные учреждения ведут активную культурно-массовую и просветительскую работу, а их воспитанники принимают участие в концертах, международных и национальных фестивалях, конкурсах, смотрах.

538. Для организации свободного времени молодежи успешно работают клубные формирования, в числе которых коллективы любительского художественного творчества, театральные студии, курсы знаний.

539. Одним из важнейших достижений культурной политики последнего десятилетия является сохранение и дальнейшее развитие государственной многоступенчатой системы художественного образования в Беларуси.

540. Систему эстетического образования в стране составляют 523 детские школы искусств разных профилей (художественные музыкальные, хореографические, театральные, народных ремесел), 21 среднее специальное и 3 высших учебных заведения с 6 филиалами в регионах Беларуси. Ежегодно учреждениями образования отрасли выпускается около 3 тыс. человек с высшим и средним специальным образованием по широкому спектру специальностей и специализаций, что, в целом, удовлетворяет кадровые потребности страны.

541. Уникальными учреждениями образования в сфере искусства являются Республиканская гимназия-колледж при Белорусской государственной академии музыки и Белорусский государственный хореографический колледж.

542. В учреждениях образования культуры также обучаются студенты и учащиеся с особенностями психофизического развития.

Меры по защите моральных и материальных интересов авторов

543. Законодательство об авторском праве и смежных правах Республики Беларусь сформировано с учетом участия нашей страны в Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений, Договоре Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву, Договоре Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам, других международных договорах в указанной сфере.

544. Закон Республики Беларусь от 16 мая 1996 года "Об авторском праве и смежных правах" в редакции Закона Республики Беларусь от 11 августа 1998 года содержит необходимые правовые основы для реализации и защиты интересов авторов и исполнителей. Гражданский кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривают административную и уголовную ответственность за нарушения прав авторов и исполнителей. При размещении заказов на услуги в сфере культуры Министерство культуры согласно постановлению Правительства Республики Беларусь от 5 августа 2005 г. № 871 "Об утверждении Положения о взаимодействии республиканских органов государственного управления, правоохранительных органов в области охраны интеллектуальной собственности" осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области авторского и смежных прав.

Положения законодательства, гарантирующие свободу для научных исследований и культурной деятельности

545. Гарантия свободы для научных исследований и творческой деятельности гарантируется Конституцией Республики Беларусь (статья 51).

546. Другие акты законодательства, в том числе регулирующие вопросы осуществления научных исследований – Гражданский кодекс Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь "О научной деятельности" учитывают положения Конституции Республики Беларусь и обеспечивают их реализацию в правовом аспекте, то есть определяют формы и условия осуществления научных исследований.

547. Ограничений прав и свобод на осуществление научных исследований и творческой деятельности, за исключением общих ограничений для всех сфер деятельности, установленных в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц, законодательство Республики Беларусь не предусматривает.

Поощрение международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях

548. Международное научно-техническое сотрудничество в Республике Беларусь осуществляется по направлениям, которые доказали свою перспективность, а также постоянно ведется поиск новых направлений и форм. Наиболее актуально на сегодняшний день двустороннее сотрудничество на основе межправительственных международных договоров. Формы сотрудничества – это выполнение контрактов, совместных проектов, проведение совместных научно-технических мероприятий. Такие договоры заключены с 40 странами, ежегодно заключаются новые договоры.

549. На регулярной основе проводятся заседания двусторонних межправительственных комиссий по научно-техническому сотрудничеству (в 2008–2009 годах – с Венесуэлой, Китаем, Ираном, Сирией, Польшей, Индией, Латвией, Литвой, Чехией).
550. Активно развивается сотрудничество и взаимодействие с такими ведущими международными организациями и центрами – Объединенным институтом ядерных исследований (ОИЯИ) и Европейской организацией ядерных исследований (ЦЕРН), ЮНИДО, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).
551. В 2008 году более 200 исследователей и инженеров из 18 организаций Беларуси участвовали в 27 проектах, выполняемых в ОИЯИ и ЦЕРН. Среди результатов – достижения мирового уровня, используемые как в нашей стране, так и за рубежом.
552. В рамках проектов, выполняемых организациями Беларуси при содействии ЮНИДО, решаются вопросы совершенствования организации коммерциализации результатов научных исследований.
553. При финансовой поддержке ВОИС проводятся мероприятия, учитывающие, прежде всего интересы авторов, разработчиков и направленные на повышение грамотности в области охраны прав интеллектуальной собственности. Специалистами ВОИС оказывается консультативная помощь по различным аспектам охраны интеллектуальной собственности.
554. С целью развития сотрудничества Беларуси с Европейским Союзом в стране создан Национальный информационный офис по организации сотрудничества в рамках программ научных исследований и технологического развития ЕС. Основные задачи офиса – распространение информации о возможностях участия в программах ЕС, оказание консультационной и методической помощи при оформлении проектов, поиск партнеров по сотрудничеству.
555. В Беларуси функционируют Белорусско-Китайский центр научно-технического сотрудничества с провинциями КНР, Белорусско-Казахстанский центр научно-технического сотрудничества, Белорусско-Венесуэльский центр научно-технического сотрудничества, Белорусско-Латвийский центр трансфера технологий, а также Белорусско-Корейский центр.
556. Научно-технический потенциал Республики Беларусь широко представлен в ходе выставочных мероприятий, проводимых в стране и за рубежом. Количество их в среднем составляет 16 мероприятий в год.
557. Одной из задач внешней культурной политики Беларуси состоит в формировании и укреплении отношений взаимопонимания и доверия с зарубежными странами, в наращивании участия страны в системе многостороннего культурного сотрудничества, в дальнейшем освоении белорусской культурой мирового культурного пространства в целом.
558. Республикой Беларусь подписаны двусторонние межправительственные и межведомственные соглашения о сотрудничестве в области культуры и искусства с более чем 30 странами.
559. Беларусь обладает уникальным культурным наследием общечеловеческого достоинства, которое вызывает интерес во многих странах мира. Известные творческие коллективы Беларуси неоднократно демонстрировали свое мастерство на зарубежных концертных площадках во время фестивальных, гастрольных и благотворительных выступлений. Активное участие в международных

обменах принимают молодые таланты нашей страны, становясь лауреатами и дипломантами различных международных конкурсов.

560. Ежегодно Республика Беларусь проводит Дни культуры Беларуси за рубежом и принимает у себя Дни культуры зарубежных стран. В рамках такого рода мероприятий принимают участие лучшие исполнители и коллективы стран для презентации своих культур и национальной самобытности.

561. Ряд международных фестивалей, которые из года в год проходят на территории нашего государства, стали настоящей визитной карточкой Беларуси, притягивая внимание и собирая на белорусской земле сотни зарубежных артистов из многих стран мира ("Славянский базар в Витебске", "Белорусская музыкальная осень", "Листопад", "Минская весна").

562. Возрастает количество международных обменов художественными выставками, дающими более полное представление как о классическом культурном наследии стран, хранящемся в собраниях музеев и галерей каждой из них, так и о современном изобразительном искусстве в его целостности и многообразии творческих течений.
