



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.12
20 May 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

ЗИМБАБВЕ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Зимбабве (E/1990/5/Add.28) на своих восьмом, девятом, десятом и четырнадцатом заседаниях 2, 5 и 7 мая 1997 года (E/C.12/1997/SR.8-10 и 14) и на своем 25-м заседании 15 мая 1997 года и утвердил следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление своего первоначального доклада, который был подготовлен в частичном соответствии с руководящими принципами Комитета, и за письменные ответы, хотя и неполные, на перечень вопросов, переданный ему до начала сессии. Комитет отмечает, что доклад содержит слишком общую по своему характеру информацию и крайне мало статистических данных. Делегация сообщила, что она попытается отчасти восполнить отсутствующие сведения во время рассмотрения доклада, но, к сожалению, такая информация не была получена. В этой связи Комитет приветствует предложение делегации представить более подробную и конкретную информацию в письменном виде.

3. Комитет сожалеет по поводу того, что из Хараре не прибыли официальные эксперты, из-за чего во многих случаях делегация оказывалась не в состоянии дать конкретные ответы на вопросы членов Комитета. Несмотря на вышеизложенное, Комитет выражает свою признательность делегации за откровенный диалог и открытое признание необходимости исправления многочисленных недостатков. В этой связи Комитет выражает понимание исторического наследия Зимбабве и признает усилия в направлении демократизации и правильного правления.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует тот факт, что Зимбабве присоединилась к Пакту без оговорок. Он также отмечает, что Зимбабве ратифицировала ряд договоров о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка.

5. Комитет приветствует то внимание, которое уделяется Пакту, его опубликование в официальной правительственной газете, парламентских ведомостях и проведение публичных слушаний по Пакту в парламенте.

6. Комитет приветствует принимаемые в настоящее время в Зимбабве законодательные меры с целью распространения нового объединенного трудового законодательства на всех трудящихся.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

7. Что касается места Пакта в национальном законодательстве, то Комитет выражает сожаление по поводу невозможности напрямую сослаться на него в судах Зимбабве, несмотря на заверения делегации в том, что его положения нашли общее отражение в национальном законодательстве.

8. Что касается осуществляемого в стране контроля за соблюдением экономических, социальных и культурных прав, то Комитет приветствует создание бюро омбудсмана, но выражает сожаление по поводу того, что силы обороны, полиция и работники пенитенциарной системы пользуются конкретным иммунитетом от следствия, наряду с президентом и его аппаратом, членами кабинета, генеральным прокурором и работниками суда. Кроме того, омбудсмен не обладает правом инициативы и может возбуждать следствие только на основании жалоб.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

9. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило письменных ответов на вопросы Комитета, касающиеся осуществления статей 10, 11, 12, 13 и 15 Пакта (вопросы № 36-55 и 57 в перечне вопросов Комитета), и что в ходе выступления делегации и диалога с членами Комитета было представлено мало дополнительной информации и отсутствовали статистические данные.

10. Несмотря на провозглашенную правительством политику формального равенства между мужчинами и женщинами, Комитет считает, что положение женщин в зимбабвийском обществе, особенно в сельских районах, является крайне неудовлетворительным. Он обеспокоен фактической дискриминацией в отношении женщин, объясняющейся традиционной практикой, такой, как браки между детьми по договоренности родителей и принуждение вдовы ко вступлению в брак с братом умершего мужа. Такая практика не совместима со статьей 3 Пакта.

11. Комитет выражает сожаление по поводу того, что в соответствии с Конституцией Зимбабве государственные служащие, преподаватели и медсестры не могут вступать в профсоюзы и что врачи и медсестры, которые являлись организаторами забастовок, подвергались арестам и увольнениям.

12. Комитет обеспокоен продолжающимся использованием труда детей, о чем говорится в пункте 76 доклада государства-участника. Такая практика противоречит статье 10 Пакта.

13. Несмотря на тот факт, что практика "расширенной семьи" служит своеобразной "страховочной сеткой" для некоторых бездомных, Комитет отмечает, что положение, существующее в связи с осуществлением права на жилище, по-прежнему является явно неадекватным. Комитет выражает особую обеспокоенность по поводу уязвимого положения лиц, проживающих в незаконных постройках или самовольных поселениях (пункт 107 доклада). Никто не должен подвергаться принудительному выселению, за исключением случаев, когда это осуществляется в соответствии с процедурами, совместимыми с Пактом.

14. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сокращения ассигнований на нужды образования, что приводит к несоблюдению пункта 2 а) статьи 13 Пакта, требующего обеспечения бесплатного, обязательного и всеобщего начального образования.

E. Предложения и рекомендации

15. Комитет обращает внимание на обязательства Зимбабве обеспечить, чтобы его обязательства по Пакту были надлежащим образом отражены в национальном законодательстве и политике, и настоятельно призывает правительство обеспечить надлежащий доступ к судам с целью защиты соответствующих прав.

16. Хотя многие положения Пакта подлежат постепенному осуществлению с учетом максимальных ресурсов, имеющихся у государства-участника, существуют и другие права, которые должны обеспечиваться незамедлительно, например, такие, как недискриминация де-юре и защита культурных прав меньшинств.

17. Комитет настоятельно призывает уделять первоочередное внимание повышению роли женщин в обществе и положить конец любой проводимой в отношении них фактической дискриминации. В частности, он рекомендует разработать программы с целью устранения недостатков, обуславливающих неравноправное положение женщин в обществе, особенно в сельских районах.

18. Несмотря на меры, упомянутые в пункте 5 выше, Комитет отмечает, что не было принято никаких мер с целью информирования населения о положениях Пакта. Поэтому Комитет настоятельно призывает государство-участник провести соответствующие информационные кампании с целью ознакомления населения, включая государственных должностных лиц на всех уровнях, с положениями Пакта. Комитет также рекомендует расширить учебные программы с целью повышения степени осведомленности о положениях Пакта во всем обществе в целом и обеспечить применение Пакта в процессе судопроизводства, а также его соблюдение правоохранительными органами.

19. Что касается статьи 8 Пакта, то Комитет приветствует намерение государства-участника рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87), Конвенции МОТ о применении принципов права на организацию и ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98) и Конвенции МОТ о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе 1978 года (№ 151). Комитет настоятельно призывает государство-участник как можно скорее обеспечить приведение своего трудового законодательства в соответствие с положениями этих конвенций. В частности, Комитет приветствовал бы представление информации о мерах, которые были приняты с целью восстановления на работе медицинских работников, которые недавно были уволены за организацию забастовок, или выплаты им компенсации.

20. Комитет рекомендует провести конституционную реформу с целью предоставления возможности государственным служащим, преподавателям и медсестрам вступать в профсоюзы в соответствии со статьей 8 Пакта, а также участвовать в коллективных переговорах и забастовках.

21. Комитет рекомендует принять надлежащие меры с целью более эффективного обеспечения права на жилище и, в частности, недопущения принудительного выселения без предоставления другого жилья в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 4 (1991). Он также хотел бы получить более подробную информацию о числе случаев принудительных выселений и о применении статьи 11 Пакта в Зимбабве, в частности в отношении права на жилище.

22. Комитет напоминает государству-участнику, что, подписав Пакт, оно обязалось обеспечить обязательное бесплатное начальное образование для всех детей в Зимбабве. Хотя Комитет сознает нынешние трудности, с которыми сталкивается Зимбабве, и усилия, предпринятые государством-участником в этой области, он предлагает Зимбабве представить ему в течение года план действий и доклад о проделанной работе в связи с осуществлением этого обязательства.

23. С учетом того, что члены Комитета запросили, но так и не получили при рассмотрении доклада государства-участника конкретную информацию, в частности о положении в области культуры и участии меньшинств в культурной жизни, Комитет настоятельно призывает государство-участник представить такую дополнительную информацию и статистические данные в течение трех месяцев с даты получения заключительных замечаний Комитета и в любом случае до начала семнадцатой сессии Комитета.
