



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.36
14 May 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Двадцатая сессия

Женева, 26 апреля - 14 мая 1999 года

Пункт 8 повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

ТУНИС

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Туниса, касающийся прав, охватываемых статьями 1-15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/6/Add.14) на своих 17-19-м заседаниях (двадцатая сессия), состоявшихся 6 и 7 мая 1999 года, и принял на своем 27-м заседании, состоявшемся 14 мая 1999 года, следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность за подробный доклад, представленный государством-участником, и за исчерпывающие ответы делегации на вопросы и замечания членов Комитета. Эти ответы способствовали проведению в высшей степени конструктивного диалога между Комитетом и государством-участником.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает то значение, которое государство-участник придает экономическим, социальным и культурным правам, а также принимает к сведению замечание делегации о том, что Пакт послужил стимулом для разработки многих новых законов и внесения изменений в уже существующее законодательство. Комитет также выражает удовлетворение по поводу того, что права, предусмотренные в Пакте, являются частью законодательства Туниса в соответствии с положением в Конституции, которое предусматривает, что международный договор, ратифицированный Тунисом, становится частью его национального права.

4. Комитет приветствует достижения в деле содействия и защиты экономических, социальных и культурных прав женщин, в результате которых женщины могут участвовать в экономической и политической жизни страны, в том числе иметь собственность, заниматься экономической деятельностью, принимать участие в голосовании и избираться на государственные должности. Кроме того, эти достижения внесли свой позитивный вклад в жизнь семьи, сделав полигамию незаконной и способствовали установлению равенства между мужчинами и женщинами, в частности, исключив из законодательства так называемые "преступления против чести".

5. Комитет приветствует успех, достигнутый в деле обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала, о чем свидетельствует сокращение числа лиц, живущих ниже официальной черты бедности, увеличение продолжительности жизни, снижение числа неграмотных, уменьшение детской смертности и общие показатели развития человеческого потенциала. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в период с 1986 по 1996 год объем социальных расходов в государственном бюджете увеличился на 20%, сделав возможным большинство этих достижений. Кроме того, 20% национального бюджета выделено на образование.

6. Комитет с интересом отмечает создание в 1993 году Национального фонда солидарности, с помощью которого вклады частных лиц и предприятий направляются на осуществление проектов развития отдаленных районов и областей, что дает их жителям возможность получить доступ к основным услугам и объектам инфраструктуры и создать собственные источники доходов и управлять ими.

7. Комитет приветствует Закон от 29 июля 1991 года, законодательно предусматривающий создание бесплатной и обязательной системы школьного образования для всех детей с 6 до 16 лет, а также предоставление дополнительной помощи школам и нуждающимся учащимся, которая необходима для того, чтобы воплотить положения этого закона в жизнь. Он приветствует тот факт, что сегодня 99% всех детей в Тунисе посещают начальную школу. Он также приветствует значительную помощь, предоставляемую учащимся в системе высшего образования, в том числе в виде стипендий, пособий и субсидий на медицинскую помощь и питание.

8. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые в области охраны окружающей среды, в том числе в рамках девятого Плана экономического и социального развития (1997-2001 годы). Он отмечает увеличение объема бюджетных ассигнований на эти цели в девятом плане, которые, в частности, будут использованы для разработки оборудования по борьбе с загрязнением окружающей среды, более рационального удаления отходов, использования сточных вод для сельскохозяйственного производства и борьбы с опустыниванием.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

9. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о том, что трудности, связанные с осуществлением Пакта, обусловлены внешними факторами международной обстановки.

10. Комитет сожалеет, что в докладе не дается дополнительных пояснений относительно возможного существования других внутренних трудностей, таких, как безработица, замедляющих в последние годы экономический рост и обуславливающих социальную или политическую напряженность.

Д. Проблемы, вызывающие озабоченность

11. Комитет сожалеет, что представленная обширная информация, касающаяся законодательных, институциональных и политических механизмов защиты каждого права, не подкреплена информацией о прецедентном праве, которая позволила бы глубже проанализировать фактическое состояние дел в области осуществления этих прав.

12. Комитет отмечает, что, несмотря на конституционные гарантии, государственные органы, призванные обеспечивать защиту и поощрение прав человека, сосредоточены в рамках исполнительной власти правительства и что ни один из них не обладает компетенцией рассматривать жалобы на нарушения прав, предусмотренных в Пакте. Комитет обеспокоен тем, что такое положение ставит под угрозу независимость таких учреждений, в том числе судебных органов, и сказывается на возможностях защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав.

13. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия, прилагаемые государством-участником, по-прежнему сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами, в том числе в доступе к ответственным и высокооплачиваемым постам. Он особенно обеспокоен тем, что в соответствии с законодательством о наследовании, женщины имеют право получать лишь половину от того, что могут наследовать мужчины. Хотя государство-участник полагает, что случаи насилия в семье в Тунисе являются достаточно редкими, Комитет с сожалением отмечает отсутствие официальных данных, касающихся этого явления.

14. Что касается статьи 6 Пакта, то Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на первоочередное внимание, уделяемое процессу создания рабочих мест в национальных планах развития, в стране сохраняется высокий уровень безработицы, составивший в 1998 году около 15,6%. При этом примерно 40% всех безработных составляют лица, не работающие более одного года.

15. Что касается статьи 8 Пакта, то Комитет с озабоченностью отмечает тот факт, что в Тунисе существует единственный профсоюз трудящихся (Всеобщее тунисское объединение труда (ВТОТ)). Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что единственный профсоюз, представляющий широкий круг всех трудящихся Туниса, видимо, не может эффективно представлять многообразие их взглядов. В частности, Комитет обращает внимание на правило, требующее, чтобы ВТОТ давало предварительно разрешение на проведение любых забастовок, что, как представляется, существенно ограничивает право на забастовку и свободу ассоциации.

16. Комитет обеспокоен различиями в уровне жизни, особенно в том что касается образования, здравоохранения, продолжительности жизни, детской смертности, доступа к водопроводной воде, электричеству и занятости, которые существуют между процветающим северо-восточным побережьем Туниса и слаборазвитым северо-западным районом, между внутренними регионами страны и югом и между городскими и сельскими районами.

17. Что касается статей 3 и 13 Пакта, то, несмотря на существенный прогресс в области образования, Комитет отмечает, что неграмотность все еще затрагивает одну треть населения, в том числе 42% женщин и 23% мужчин, и что между мальчиками и девочками всех возрастных групп и между детьми, проживающими в городских и сельских районах, по-прежнему существуют существенные различия с точки зрения степени грамотности. Он также отмечает серьезную проблему отсева школьных учащихся, особенно в начальной и средней школе. В этой связи Комитет обеспокоен проблемой учащихся, бросающих школу в конце первого цикла базового образования, из которых, по словам делегации, 90% "исчерпали свое право на повторное прохождение учебных курсов". Комитет также обеспокоен расхождением между возрастом, установленным в законодательстве для завершения обязательного образования, который составляет 16 лет, и минимальным возрастом найма на работу, который составляет 15 лет для обрабатывающего сектора и 13 лет для сельскохозяйственного сектора. Такое расхождение может подталкивать подростков к досрочному уходу из школ системы среднего образования.

18. Комитет обеспокоен тем, каким образом знания о правах человека преподаются в настоящее время в школах Туниса. Он также серьезно обеспокоен тем, что присутствие полиции в университетских городках может привести к нарушению свободы научных исследований и творческой деятельности, которую государство-участник обязано уважать в соответствии со статьей 15.

19. Комитет выражает обеспокоенность в связи с цензурой в отношении произведений культуры. Не совсем ясной остается роль Совета по вопросам руководства театральной деятельностью, который, как указывается, не занимается цензурой театральных постановок, а помогает драматическим группам, впервые осуществляющим свои постановки.

Е. Предложения и рекомендации

20. Что касается роли национальных правозащитных учреждений, то Комитет обращает внимание на Замечание общего порядка № 10 по данному вопросу, в котором он отмечает, что во многих случаях такие учреждения создаются правительством, являются в значительной степени независимыми от исполнительной и законодательной власти, полностью учитывают международные стандарты в области прав человека, которые применимы к соответствующей стране, и уполномочены заниматься различной деятельностью, призванной содействовать поощрению и защите прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Их деятельность может включать наблюдение за осуществлением конкретных прав, признаваемых в соответствии с Пактом, и представление соответствующих докладов государственным органам и общественности, а также рассмотрение жалоб в отношении нарушений норм в области экономических, социальных и культурных прав, действующих в государстве. В замечании общего порядка № 10 Комитет призывает государства-участники обеспечить, чтобы мандаты всех национальных учреждений по правам человека надлежащим образом учитывали экономические, социальные и культурные права. Соответственно Комитет рекомендует Тунису пересмотреть концепцию своих национальных учреждений по правам человека с учетом Замечания общего порядка № 10.

21. Комитет настоятельно рекомендует, чтобы всем мужчинам, женщинам и детям обоих полов была предоставлена возможность воспользоваться правом на наследование на основе равенства.

22. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть пути более пристального контроля за случаями насилия в семье, в связи с чем, возможно, ему будет необходимо пересмотреть свое законодательство и подход к решению этой проблемы.

23. Комитет рекомендует государству-участнику и далее предпринимать свои усилия, в том числе в рамках Национального фонда солидарности, для обеспечения сбалансированности в развитии городских и сельских районов. Поскольку, как представляется, этот Фонд играет важную роль в развитии сельских районов, в третьем периодическом докладе государству предлагается представить обновленную информацию по этому вопросу в третий периодический доклад.

24. Что касается общих рамок защиты и поощрения прав человека, Комитет считает, что важным средством защиты экономических, социальных и культурных прав являются независимые судебные органы, и, соответственно, просит включить информацию по этому вопросу в третий периодический доклад.

25. Комитет рекомендует продолжать уделять внимание проблеме безработицы, особенно длительной безработицы. Он призывает государство-участник при проведении обзора программ профессиональной подготовки или при создании новых высших учебных заведений учитывать потребности экономики, с тем чтобы в полной мере использовать трудовой потенциал выпускников. Кроме того, с учетом утверждения о том, что в законодательстве Туниса отражены основные озабоченности Конвенции № 158 МОТ о прекращении трудовых отношений, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику ратифицировать эту Конвенцию. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы приговоры о принудительном труде не выносились за преступления совести или за участие в забастовках, объявленных незаконными.

26. Комитет рекомендует пересмотреть процедуры, которые привели к созданию единой организации профсоюзов трудящихся, с тем чтобы в законодательстве и на практике обеспечить право на забастовку и защиту от нарушений профсоюзных свобод.

27. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план действий, с тем чтобы сократить различия в уровне жизни, которые существуют между различными регионами.

28. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия для гарантированного предоставления базового образования всем детям, включая детей, отстающих от своих сверстников. Он рекомендует, чтобы в исследованиях, касающихся проблемы отсева из школ, были выявлены и изучены проблемные области, включая неадекватность педагогических средств, чрезмерное число учащихся в классах и в расчете на каждого преподавателя, отсутствие у родителей заинтересованности в том, чтобы их дети посещали школу, а также удаленность школы от дома, особенно в менее развитых сельских районах. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять все необходимые меры, в том числе пересмотреть минимальный возраст найма на работу, особенно в сельском хозяйстве и решить проблему отсева учащихся из колледжей и средних школ. Кроме того, в связи со статьей 13 Комитет призывает государство-участника стремиться к организации отдельных курсов по правам человека, особенно на университетском уровне, и сделать возможным более глубокое изучение проблемы прав человека. Комитет просит представить в третьем периодическом докладе информацию о деятельности Национальной комиссии по образованию в области прав человека.

29. Комитет выражает обеспокоенность по поводу цензуры произведений культуры. Он рекомендует и в законодательстве, и на практике предать гласности критерии в области цензуры, с тем чтобы они в полной мере соответствовали праву любого лица на участие в культурной жизни.

30. Комитет просит представить в третьем периодическом докладе информацию о соответствующих конкретных случаях, имевшихся в практике, что даст ему возможность оценить характер осуществления всех прав, предусмотренных в Пакте. Он также просит представить конкретную информацию о любых препятствиях на пути осуществления Пакта и выражает надежду на то, что доклад будет представлен своевременно.

31. И наконец, Комитет просит государство-участника обеспечить широкое распространение в Тунисе настоящих заключительных замечаний и в своем третьем периодическом докладе информировать Комитет о мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.
