

经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.92 12 December 2003 CHINESE Original: ENGLISH

经济、社会、文化权利委员会 第三十一届会议 2003年11月10日至28日

审议缔约国根据《公约》第十六条和 第十七条提交的报告

经济、社会、文化权利委员会的结论性意见

也门

1. 经济、社会、文化权利委员会在 2003 年 11 月 12 日和 13 日举行的第 33 至 35 次会议(见 E/C.12/2003/SR.33-35)上,审议了也门提交的关于《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况的初次报告(E/1990/5/Add.54),并在 2003 年 11 月 28 日举行的第 56 次会议(见 E/C.12/2003/SR.56)上,通过了以下结论性意见。

A. 导 言

- 2. 委员会欢迎也门提交基本按照委员会准则编写的初次报告和对问题清单的书面答复(E/C.12/Q/YEM/1)。
- 3. 委员会虽然对与该缔约国代表团进行的坦率对话表示欢迎,但对代表团中 缺乏足够的经济、社会、文化权利各领域的专家,无法向委员会提供缔约国为执行 公约义务而采取的具体措施方面的更多信息而感到遗憾。

GE. 03-45768 (C) 200104 200104

B. 积极方面

- 4. 委员会欢迎缔约国为促进和保护人权所采用的各种方案,其中包括成立了全国高级人权委员会。
- 5. 委员会欢迎全国妇女委员会的成立,它特别负责审查和起草有关妇女的立 法工作。
- 6. 委员会欢迎《2000年地方政府第四号法案》,其目的在于广泛确保下放社会事务的行政管理并使服务、方案和项目得到公平分配。

C. 妨碍执行《公约》的因素和困难

7. 委员会承认,由于 1994 年内战和 1990-1991 年海湾战争,迫使约 100 万也门劳工返国并丢下了大部分个人财产,使该缔约国在履行《公约》义务方面遇到严重困难。

D. 主要关注问题

- 8. 委员会感到关切的是也门公民社会中对某些处于边缘地位的弱势群体,通常称之为 Akhdam、Ahjur or Zubud(属于鄙称,没有中性代替词)长期存在着事实上的歧视。
- 9. 尽管缔约国采取了措施促进也门妇女的地位,但委员会感到关切的是,仍存在某些习俗、传统和文化习惯,导致对妇女和女孩的实质性歧视,特别是在家庭和个人地位法以及继承法中仍然存在不同形式的歧视。委员会还感到关切的是妇女在缔约国各级决策机构的充分代表权方面受到普遍歧视。
- 10. 委员会关切的是,缔约国在减少失业方面取得的进展有限,尤其是年轻人中失业率很高。
 - 11. 委员会对未规定最低工资感到遗憾。
- 12. 委员会对男女之间即使在同样的条件和规定下从事同样的工作工资之间却存在差距表示关切。
- 13. 委员会关切地注意到社会中很大一部分人,尤其是自营职业的劳动者和农业工人未被纳入社会保障制度的覆盖范围。

- 14. 委员会关注的是, 缺乏遏制性暴力和家庭暴力的措施以及缺乏将这类暴力行为定为刑事犯罪的立法。
- 15. 委员会感到关切的是,母婴死亡率高和缺乏足够的保健服务,尤其是对农村妇女来说,更是这样。对缔约国缺乏全面的性保健和生殖保健方案也感到关切。
- 16. 委员会关切的是,尽管通过了一项消除童工的全国战略和行动计划,但仍存在童工,尤其是在非正规部门。
- 17. 委员会深感关切的是,缔约国长期存在极端贫困,尤其是在农村地区和被边缘化的弱势群体中。
- 18. 委员会关注缔约国内囚犯和被拘留者,尤其是妇女,在获得保健、适足的食物和安全饮水等方面的不良生活条件。
- 19. 委员会对缔约国国内构成令人震惊的环境紧急情况的长期用水危机感到 关切,这种危机尤其妨碍了社会中处境不利的边缘化群体和农村地区,获得安全和 可付得起费用的饮水。
- 20. 委员会对缔约国中艾滋病毒/艾滋病和其他性传染病的高发病率感到关注。
- 21. 委员会对艾滋病毒/艾滋病患者无法充分获得必要的服务、食物和设施也感到关切。
- 22. 委员会对卡塔叶的长期消费,尤其是家庭收入中约50%用于该植物的消费深感关切。
 - 23. 委员会关注该缔约国烟草的高消费量,尤其是年轻人的烟消费量很高。
- 24. 委员会还关切尚未全面执行义务制教育政策。委员会还注意到,尤其是农村地区的女孩辍学率很高,对教师的培训不足。
- 25. 委员会仍感到关切的是,文盲率居高不下,尤其在农村地区妇女文盲率高达 70%以上,造成严重问题,并严重影响她们享受经济、社会、文化权利。
- 26. 委员会感到关切的是,缔约国缺乏充分的人权培训,尤其是司法、执法官员和负责执行《公约》的公务员缺乏对《公约》所载权利的培训。

E. 提议和建议

- 27. 委员会敦促缔约国采取有效措施,例如提高认识运动和教育计划,消除尤其是对社会中通常称之为 Akhdam、Ahjur 或 Zubud 的边缘化弱势群体事实上的歧视。
- 28. 委员会强烈建议缔约国修改现行立法,使之符合《公约》第三条的规定。 委员会请缔约国在第二次定期报告中提供关于政府采取的立即有效执行关于男女 平等立法方面的政策、方案和措施,包括妇女在各级政府和公共管理部门的代表权 等方面的详细情况。
- 29. 委员会建议缔约国采取措施,有效执行全国人口政策及其 2001-2005 年行动计划。
- 30. 委员会建议缔约国根据《公约》第七条建立充分的工资制度,以保证工人 及其家庭的体面生活。
 - 31. 委员会建议缔约国采取有效措施,确保落实同工同酬原则。
- 32. 委员会敦促缔约国采取措施扩大社会保障制度的覆盖面,使其包括所有工人及其家属。在这方面,委员会鼓励缔约国批准劳工组织第 102 号公约(《社会保障(最低标准)公约》)。
- 33. 委员会促请缔约国通过和执行必要措施,遏制家庭暴力和性暴力,并为这 类行为的受害者提供充分的保护。
- 34. 委员会敦促缔约国加大努力,通过提供充分的医疗服务和免疫方案,尤其是为农村地区的妇女和儿童提供充分的医疗服务和免疫方案,减少母婴死亡率。委员会敦促缔约国通过并执行一项全国性保健和生殖保健计划。
- 35. 委员会还敦促缔约国采取措施消除童工,并在下一次定期报告中汇报这方面取得的进展。
- 36. 委员会进一步敦促缔约国采取有效措施解决贫困问题,其中包括有效执行 其减贫战略。
- 37. 委员会敦促缔约国采取有效的立法或其他措施,为囚犯和被拘留者,尤其是女性囚犯和被拘留者提供充分的保健设施、食物和安全饮水。委员会还敦促缔约国通过职业培训,确保前女性囚犯从专业和社会两方面重新融入社会。
- 38. 委员会进一步敦促缔约国提出战略、行动计划和立法或其他措施,解决供水短缺问题,尤其是现有水源的可持续管理。委员会建议在城市中采取有效的水管

理战略和措施,探索水处理替代方法的可能性,并在农村地区开发有利于生态的无水卫生方法。委员会请缔约国铭记委员会关于享有水的使用权的第 15 号(2002)一般性建议,在下一次定期报告中通过提供比较和分类数据报告上述问题。

- 39. 委员会建议缔约国加大努力控制艾滋病毒/艾滋病的蔓延。委员会还请缔约国按年份提供关于艾滋病毒/艾滋病发病率和为遏制这一流疫所采取的措施,包括公共宣传教育方案在内的详细分类统计数据。
- 40. 委员会根据关于获得最高健康标准权利的第 14号(2000) 一般性意见,建议缔约国为艾滋病毒/艾滋病患者提供充分的保健,并开展公共宣传教育,提高也门社会对这类问题的认识。
- 41. 委员会敦促缔约国采取有效措施遏制,卡塔叶消费的蔓延,并对这种消费的经济和健康影响作进一步研究。
- 42. 委员会建议缔约国立即采取措施,执行最近由卫生部制定的全国控制吸烟工作计划。
- 43. 委员会敦促缔约国全面执行其国家全民教育行动计划,并将关于初等教育 (《公约》第十四条)行动计划的委员会第 11 号一般性意见(1999)和关于受教育的权利(第十三条)的委员会第 13 号一般性意见(1999)纳入考虑。
- 44. 委员会请缔约国采取有效措施减少文盲,并在第二次定期报告中提供所采取的措施和这类措施成果方面的资料。委员会还请缔约国将分类比较统计数字列入第二次定期报告。
- 45. 委员会建议缔约国改进人权培训方案,以便使司法、执法官员和负责执行《公约》规定的公务员更好地掌握、了解和运用《公约》和其他国际人权文书。
- 46. 委员会还建议缔约国根据《有关促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》,大会第 48/134 号决议,附件)成立一个独立的全国人权机构。 委员会还建议缔约国使该机构的授权包括经济、社会、文化权利并可通过地方办事 处与其联系。在这方面,委员会建议缔约国谋求联合国人权事务高级专员办事处的 技术合作。
- 47. 委员会请缔约国向社会各阶层,尤其是向国家官员和司法人员广泛传播本结论性意见,并在其第二次定期报告中向委员会报告为执行这些意见所采取的各种步骤。

- 48. 委员会鼓励缔约国在提交其第二次定期报告之前,在全国范围内与非政府组织和公民社会其他成员展开讨论。
 - 49. 委员会请缔约国于 2008年 6月 30 日以前提交第二次定期报告。

-- -- -- -- --