

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому
периодическому докладу Российской Федерации***

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Российской Федерации (E/C.12/RUS/6) на своих 60-м и 61-м заседаниях (E/C.12/2017/SR.60 и 61), состоявшихся 25 и 26 сентября 2017 года, и на своем 78-м заседании, состоявшемся 6 октября 2017 года, принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление шестого периодического доклада государства-участника, а также представление письменных ответов на перечень вопросов (E/C.12/RUS/Q/6/Add.1). Комитет высоко оценивает состоявшийся конструктивный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником:

- а) Конвенции о правах инвалидов в 2012 году;
- б) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2013 году.

4. Комитет также приветствует принятые законодательные, институциональные и директивные меры с целью поощрения экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая:

- а) внесенные в 2016 году Федеральным законом № 272 поправки в ряд федеральных законов, повышающие ответственность работодателей за нарушение трудовых прав;
- б) принятие в 2013 году Федерального закона № 58 о внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях предупреждения торговли детьми и их эксплуатации;
- в) поправки к Федеральному закону № 167 об обязательном пенсионном страховании, которые распространили охват обязательного пенсионного

* Приняты Комитетом на его шестьдесят второй сессии (18 сентября – 6 октября 2017 года).



страхования на иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих постоянный или временный вид на жительство, начиная с января 2012 года;

d) принятие в 2014 году Федерального закона № 419 в целях осуществления Конвенции о правах инвалидов;

e) назначение уполномоченных по правам человека во всех 85 субъектах государства-участника начиная с 2016 года;

f) разработку «дорожной карты» в целях поощрения непрерывного образования взрослых до 2025 года;

g) принятие Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Применение Пакта

5. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о применении положений Пакта национальными судами, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу небольшого числа случаев, когда эти суды ссылались на положения Пакта или применяли их.

6. **Комитет рекомендует государству-участнику расширить подготовку судей, адвокатов и государственных должностных лиц по вопросам Пакта и проводить среди них информационно-просветительские кампании относительно обязанности осуществления закрепленных в Пакте прав. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.**

Организации гражданского общества

7. Комитет выражает обеспокоенность по поводу законодательных положений, ограничивающих деятельность неправительственных организаций, получающих финансирование из-за рубежа и участвующих в политической деятельности, в том числе тех, которые занимаются поощрением прав, закрепленных в Пакте. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с информацией об угрозах и преследованиях, которым подвергаются правозащитники, отстаивающие закрепленные в Пакте права, в том числе профсоюзные активисты и защитники прав коренных народов.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику отменить или изменить все законодательные положения, которые необоснованно ограничивают деятельность неправительственных организаций, включая положения, введенные федеральными законами № 121 и 129. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для предупреждения и расследования всех форм притеснений, запугивания или угроз, с которыми сталкиваются правозащитники, и принять другие меры для создания безопасных и благоприятных условий, способствующих деятельности правозащитников по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав.**

Крым и город Севастополь

9. Отмечая, что государство-участник осуществляет фактический контроль над территорией Крыма и города Севастополя, и не затрагивая их правовой статус в соответствии с международным правом, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохраняющейся сложной ситуации на этой территории в связи с осуществлением закрепленных в Пакте прав. Принимая к сведению представленную делегацией информацию об имеющихся языковых школах, Комитет выражает особую обеспокоенность по поводу ограничений, с которыми сталкива-

ются крымские татары и этнические украинцы в осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав, в частности прав на труд, выражение своей самобытности и культуры и образование на украинском языке.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать соблюдение закрепленных в Пакте прав во всех районах, находящихся под его фактическим контролем, без какой-либо дискриминации. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы крымские татары и этнические украинцы, включая тех, которые сохранили свое украинское гражданство, имели возможность осуществлять свои экономические, социальные и культурные права, в частности права на труд, социальное обеспечение, здравоохранение, образование и культуру, без неоправданных ограничений.**

Предпринимательская деятельность и права человека

11. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не приняло национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, и испытывает беспокойство в связи с тем, что нормативная база деятельности компаний на территории государства-участника и компаний, зарегистрированных в пределах его юрисдикции и действующих за рубежом, не в полной мере обеспечивает соблюдение экономических, социальных и культурных прав (статья 2.1).

12. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) укрепить нормативную базу деятельности компаний на территории государства-участника и компаний, зарегистрированных в пределах его юрисдикции и действующих за рубежом, с тем чтобы их деятельность не оказывала неблагоприятного воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав;

б) разработать национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в целях осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

в) принять все необходимые меры для обеспечения юридической ответственности компаний, базирующихся на или управляемых с территории государства-участника, в связи с нарушениями экономических, социальных и культурных прав в результате их деятельности за рубежом.

13. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Право свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами

14. Комитет выражает беспокойство по поводу новых поправок к законодательству, которые еще больше ослабляют земельные права коренных народов в дополнение к тому, что до сегодняшнего дня охраняемые территории в соответствии с Законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» не были официально признаны на федеральном уровне, несмотря на то, что 500 таких территорий были созданы на региональном уровне. Комитет также обеспокоен ограниченным характером предварительных консультаций с коренными народами, особенно в контексте деятельности по разработке недр, осуществляемой на землях, находящихся в собственности коренных народов или исконно используемых ими. Комитет обеспокоен тем, что требование о получении свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов редко соблюдается на практике (статья 1.2).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) создать без дальнейших отлагательств охраняемые на федеральном уровне территории в соответствии с Законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также отменить или изменить любые законодательные положения, которые ведут к ослаблению земельных прав коренных народов, и на практике гарантировать проведение конструктивных консультаций с соответствующими народами по любым затрагивающим их решениям;

б) принять эффективные меры для обеспечения соблюдения требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, в частности в контексте деятельности по разработке недр;

в) доработать в консультации с коренными народами законодательные и институциональные рамки, регулирующие осуществление проектов в области использования природных ресурсов, и укрепить потенциал государства-участника в целях контроля деятельности предприятий добывающей промышленности и обеспечить, чтобы она не имела негативных последствий для прав, территорий и природных ресурсов коренных народов;

г) проводить оценку социального и экологического воздействия и воздействия на права человека до выдачи лицензий на деятельность по разработке недр и в ходе выполнения работ;

д) обеспечить группам, подвергающимся негативному воздействию деятельности по разработке недр, в том числе шорскому народу, справедливые и адекватные средства правовой защиты и возмещение ущерба. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на рекомендации, вынесенные государству-участнику Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в августе 2017 года (см. CERD/C/RUS/CO/23-24, пункты 23 и 26);

е) рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

16. Комитет обеспокоен тем, что система плоской налоговой шкалы, применяемая в настоящее время к доходам как физических, так и юридических лиц, привела к росту имущественного и социального неравенства в государстве-участнике и может оказаться несостоятельной в плане решения задач максимальной мобилизации имеющихся ресурсов для осуществления обязательств, вытекающих из Пакта, и неэффективной в деле борьбы с уклонением от уплаты налогов. Комитет отмечает, что, несмотря на принудительные экономические санкции, государство-участник смогло сохранить объем государственных ассигнований, необходимый для осуществления своих обязательств в соответствии с Пактом (статья 2.1).

17. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы его налоговая политика была эффективной и социально справедливой, в целях максимального увеличения объема ресурсов для осуществления закрепленных в Пакте прав и эффективного решения проблем экономического неравенства и уклонения от уплаты налогов.

Коррупция

18. Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации об эффективности принятых мер по борьбе с коррупцией, которая, согласно сообщениям, по-прежнему широко распространена в государстве-участнике (статья 2.1).

19. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои меры по борьбе с коррупцией, принять все необходимые законодательные и административные меры для обеспечения транспарентности в работе органов государственного управления и обеспечить эффективную защиту жертв коррупции, информаторов и их адвокатов. Комитет рекомендует также государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о результатах, достигнутых в борьбе с коррупцией.

Официальная помощь в целях развития

20. Комитет сожалеет о том, что объем предоставляемой государством-участником официальной помощи в целях развития (0,08% от валового национального дохода) намного ниже того, который был предусмотрен согласованным на международном уровне обязательством о выделении 0,7% валового национального дохода (статья 2.1).

21. Комитет рекомендует государству-участнику последовательно увеличивать его официальную помощь в целях развития, с тем чтобы довести ее до объема, предусмотренного согласованным на международном уровне обязательством о выделении 0,7% валового национального дохода, а также в полной мере учитывать права, закрепленные в Пакте, и оценки воздействия на права человека в его политике сотрудничества в области развития.

Недискриминация

22. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на представленную делегацией информацию о существующих антидискриминационных положениях, в том числе в Конституции и Уголовном кодексе государства-участника, всеобъемлющее антидискриминационное законодательство в государстве-участнике до сих пор не принято. Комитет также обеспокоен широким распространением социальной стигматизации и дискриминации, в частности по признаку инвалидности, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и состояния здоровья (статья 2).

23. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги с целью принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, которое охватывало бы все основания для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) признать, что лица, состоящие в однополых отношениях, имеют право на равное осуществление закрепленных в Пакте прав, в том числе путем распространения на них льгот, предназначенных для супружеских пар, и отменить или изменить все законодательные положения, в том числе положения Федерального закона № 135, которые могут вести к дискриминации, преследованию и наказанию людей из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

б) ввести оперативную, транспарентную и доступную процедуру правового признания гендерного статуса с целью облегчения осуществления закрепленных в Пакте прав трансгендерами;

в) принять все необходимые меры по недопущению и пресечению в обществе дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, инвалидов, лиц без гражданства, лиц, принадлежащих к меньшинствам, включая рома, коренных народов, лиц, занятых в секс-индустрии, и наркоманов и обеспечению равного осуществления прав, закрепленных в Пакте.

Равенство мужчин и женщин

24. Комитет отмечает принятие в 2017 году новой Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы. Вместе с тем он все так же испытывает обеспокоенность в связи с сохранением в обществе представлений о роли мужчин и женщин в государстве-участнике, в результате чего женщины по-прежнему недопредставлены на высших и руководящих должностях и работают в основном в низкооплачиваемых секторах, что ведет к сохранению гендерного разрыва в оплате труда, играют менее заметную роль в политической и общественной жизни и воспринимаются как основные лица, осуществляющие уход в семье (статья 3).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить выделение достаточных финансовых и людских ресурсов для полного осуществления Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы и создать эффективный механизм мониторинга и оценки, с тем чтобы выполнение этой стратегии оценивалось на основе комплекса четких показателей и имело желаемый результат;

б) провести обзор всех соответствующих законодательных и нормативных актов и программ в целях устранения любых аспектов дискриминации женщин и принять временные особые меры для достижения фактического равенства женщин и мужчин;

в) проанализировать первопричины недостаточной представленности женщин на высших и руководящих должностях и принять соответствующие меры для пересмотра традиционного представления о роли мужчин и женщин, в том числе представлений, касающихся занятости, и с этой целью поощрять профессиональную подготовку женщин в нетрадиционных областях и в тех областях, которые будут обеспечивать им равные возможности продвижения по службе;

г) активизировать информационно-просветительские кампании, направленные как на мужчин, так и на женщин и посвященные равному распределению обязанностей в семье и в обществе, а также совмещению работы и семейных обязанностей;

е) принять во внимание его замечания общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда (пункт 36) и № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования экономическими, социальными и культурными правами.

Безработица

26. Принимая к сведению информацию о сокращении общего уровня безработицы в последние годы, Комитет выражает озабоченность высокими показателями безработицы среди молодежи и населения сельских районов. Комитет также обеспокоен тем, что меры, принятые для исправления этой ситуации, оказались не столь успешными (статья 6).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику принимать целенаправленные меры для более эффективной борьбы с безработицей, особенно среди молодежи и населения сельских районов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить оценку эффективности мер, принятых в целях расширения возможностей занятости в целом и по конкретным группам населения, а также принимать по мере необходимости другие меры. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.**

Право женщин на труд

28. Комитет обеспокоен сохранением перечня 456 запрещенных для женщин работ, а также отсутствием научно-медицинской оценки реального воздействия этих профессий на репродуктивное здоровье женщин. Комитет обеспокоен тем, что в действительности эти ограничения способствуют усилению неравенства между мужчинами и женщинами. Комитет с удовлетворением отмечает представленную делегацией информацию о том, что в настоящее время в государстве-участнике ведутся обсуждения о пересмотре этого перечня (статья 6).

29. **Комитет повторяет свою рекомендацию (см. E/C.12/RUS/CO/5, пункт 16) государству-участнику пересмотреть перечень запрещенных для женщин работ и областей профессиональной деятельности и обеспечить, чтобы он включал лишь ограничения, необходимые для охраны материнства, и основывался исключительно на медицинских соображениях (см. замечание общего порядка № 23, пункты 17 и 47 а)).**

Минимальный размер оплаты труда

30. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о подготовке законопроекта о повышении минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума и о достигнутом увеличении уровня МРОТ, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что минимальный размер оплаты труда не позволяет трудящимся и их семьям иметь достойный уровень жизни и что более 5 миллионов работников получают зарплату, размер которой намного ниже минимального прожиточного уровня. Комитет обеспокоен также большим числом жалоб Уполномоченному по правам человека РФ, поданных лицами, заработная плата которых ниже установленного минимума (статья 7).

31. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые законодательные и административные меры, в том числе законопроект о минимальном уровне оплаты труда, с тем чтобы все трудящиеся получали такую минимальную заработную плату, которая позволяла бы им и их семьям иметь достойные условия жизни, в соответствии с замечанием общего порядка № 23 (пункты 18–24). Кроме того, он рекомендует принять эффективные меры, в том числе путем проведения проверок инспекциями труда, в целях контроля за осуществлением нормативных положений, касающихся минимальной заработной платы, и применять соответствующие санкции в случае несоблюдения этих норм работодателем.**

Справедливые и благоприятные условия труда

32. Комитет обеспокоен условиями труда трудящихся-мигрантов, для которых характерны длительная продолжительность рабочего дня, невыплата заработной платы, задолженности по заработной плате и отсутствие медицинских норм и правил техники безопасности на рабочем месте. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что трудящиеся-мигранты из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, имеют ограниченный доступ к социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию. Комитет обеспокоен также недостаточностью мер, принимаемых правоохранными органами и органами по контролю за соблюдением трудового законодательства, с тем чтобы положить конец практике эксплуатации на рынке труда. Отмечая позитивные результаты мер, принятых для решения проблем неформальной экономики, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в государстве-участнике по-прежнему широко распространена неофициальная занятость (статья 7).

33. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) принять все необходимые меры, с тем чтобы обеспечить всем трудящимся-мигрантам равные с условиями других работников условия в части оплаты труда, защиты от несправедливого увольнения, отдыха и досуга, ограничения рабочего времени, медицинского страхования и социального обеспечения;

b) усовершенствовать механизмы подачи жалоб и оказания правовой помощи трудящимся-мигрантам;

c) обеспечить эффективные механизмы инспекции для контроля за условиями труда трудящихся-мигрантов, с тем чтобы привлечь эксплуатирующих мигрантов работодателей к ответственности и выплатить компенсации пострадавшим;

d) активизировать меры, направленные на постепенное урегулирование статуса работников, занятых в неформальном секторе экономики, обеспечив при этом, чтобы они попадали под действие трудового законодательства и положений, касающихся социальной защиты;

e) принять во внимание его замечание общего порядка № 23.

Право на забастовку

34. Комитет обеспокоен широкими правовыми ограничениями права на забастовку работников муниципальных служб, государственных служащих, не осуществляющих полномочия от имени государства, и железнодорожников (статья 8).

35. Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в свое законодательство, включая законы о муниципальной службе, государственной гражданской службе и железнодорожном транспорте и в Трудовой кодекс, с тем чтобы трудящиеся могли осуществлять свое право на забастовку без каких-либо необоснованных ограничений.

Право на социальное обеспечение

36. Комитет обеспокоен тем, что система социального обеспечения государства-участника не в полной мере охватывает различные группы населения, в частности лиц, занятых в неформальном секторе экономики, работников сектор индустрии, трудящихся-мигрантов из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, представителей меньшинств и коренных народов, а также некоторые категории лиц без гражданства (статья 9).

37. Комитет рекомендует государству-участнику разработать универсальную систему социального обеспечения в целях достижения полного охвата всех слоев населения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об определении минимального уровня социальной защиты согласно определению Рекомендации МОТ о минимальных уровнях социальной защиты 2012 года (№ 202). Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и свое Заявление 2015 года «Минимальные уровни социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития».

Домашнее насилие

38. Комитет выражает обеспокоенность в связи с поправкой к Уголовному кодексу, которая декриминализирует первый акт домашнего насилия, не влекущий за собой вреда здоровью, и в связи с широким распространением домашнего насилия в государстве-участнике (статья 10).

39. Комитет рекомендует государству-участнику отменить поправку к Уголовному кодексу, которая декриминализирует первый акт домашнего насилия, с тем чтобы обеспечить защиту всех жертв домашнего насилия, привлечение виновных к ответственности и недопущение безнаказанности. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с домашним насилием, в том числе путем: а) активизации информационно-просветительских кампаний; б) оказания помощи жертвам; и с) подготовки сотрудников правоохранительных органов в

целях повышения их осведомленности обо всех формах домашнего насилия.

Дети, содержащиеся в учреждениях альтернативного ухода

40. Комитет отмечает значительное сокращение числа детей, находящихся в специализированных учреждениях. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что многие дети-инвалиды до сих пор содержатся в специализированных учреждениях (статья 10).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по дальнейшему сокращению числа детей, содержащихся в специализированных учреждениях, уделяя при этом особое внимание детям-инвалидам. Комитет рекомендует государству-участнику уделять первоочередное внимание оказанию поддержки родителям в выполнении ими своих обязанностей по отношению к своим детям, особенно детям-инвалидам, и активизировать усилия по разработке механизмов обеспечения ухода на базе семьи и общины.**

Изменение климата

42. Комитет обеспокоен тем, что процесс изменения климата может негативно сказаться на осуществлении экономических, социальных и культурных прав лиц, проживающих в государстве-участнике. В частности, Комитет отмечает, что изменение климата в Арктическом регионе также скажется на других частях территории государства-участника и будет иметь последствия для лиц и групп, включая представителей коренных народов, проживающих в этом регионе (статья 11).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику отслеживать и представлять информацию о воздействии изменения климата на осуществление экономических, социальных и культурных прав лиц, проживающих в государстве-участнике. Он также рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по сокращению выбросов парниковых газов и установить национальные целевые показатели с контрольными сроками выполнения.**

Нищета

44. Комитет выражает свою озабоченность в связи с ростом как относительной, так и абсолютной нищеты в государстве-участнике, а также в связи с высоким уровнем нищеты в сельских районах и среди детей. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных о масштабах нищеты среди этнических меньшинств и коренных народов, несмотря на ранее вынесенную им рекомендацию (статья 11).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с нищетой, в частности среди семей с детьми-иждивенцами и в сельских районах. Комитет вновь подтверждает свою рекомендацию принять и эффективно осуществлять национальную стратегию, учитывающую экономические, социальные и культурные права, в целях борьбы с нищетой в соответствии с принятым 4 мая 2001 года заявлением Комитета по вопросу о нищете и Пакту. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику усовершенствовать систему сбора данных и собирать данные о масштабах нищеты, в том числе в разбивке по группам этнических меньшинств и коренных народов.**

Право на жилище

46. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником в целях увеличения наличия доступного по цене жилья, в том числе в рамках программы семейного жилья. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен нехваткой социального и доступного жилья. Комитет также выражает обеспокоенность по по-

воду плохих жилищных условий рома, большинство из которых проживают в незаконных поселениях и не имеют доступа к основным услугам. Кроме того, Комитет обеспокоен карательным подходом государства-участника к незаконным поселениям рома, выражающимся в сносе домов и принудительных выселениях, которые осуществляются во многих случаях без соблюдения надлежащей законной процедуры и приводят к бездомности (статья 11).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать свои усилия, направленные на расширение предложения доступного жилья, уделяя особое внимание малоимущим семьям, и выделять необходимые ресурсы в целях эффективного осуществления программы семейного жилья. Комитет настоятельно призывает государство-участник применять всеобъемлющий и основанный на правах человека подход в целях создания надлежащих жилищных условий для рома. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) вступить в открытый и конструктивный диалог с представителями рома в целях значительного улучшения их жилищных условий;

b) уделять приоритетное внимание усилиям, направленным на поиск долгосрочного решения проблем, связанных с поселениями рома, в том числе, когда это возможно, путем легализации и распространения сферы охвата основных услуг на поселения рома;

c) принять законодательные и административные меры для предоставления правовых гарантий от произвольного принудительного выселения с включением положений о компенсации и предоставлении альтернативного жилья и обеспечить, чтобы снос домов и принудительные выселения использовались лишь в качестве крайней меры;

d) принять во внимание замечания общего порядка Комитета № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Экспроприация земель

48. Комитет выражает обеспокоенность по поводу внесенной в апреле 2015 года поправки в Земельный кодекс, которая разрешает властям проводить конфискацию земель по требованию третьих сторон, в частности компаний добывающей промышленности, что может ставить деловые интересы выше прав людей на достаточный жизненный уровень (статья 11).

49. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые законодательные и административные меры, с тем чтобы обеспечить наличие эффективных правовых гарантий от произвольной экспроприации земель, ущемляющей права, закрепленные в Пакте. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы такие гарантии были известны и доступны для широкой общественности и чтобы пострадавшему населению, в том числе рома и коренным народам, предоставлялось альтернативное жилье и компенсации, с тем чтобы не допустить утраты доступа к производственным ресурсам и бездомности.**

Политика в сфере оборота наркотических средств

50. Комитет обеспокоен высоким уровнем наркомании в государстве-участнике и тем, что государство-участник в основном применяет карательный подход к решению проблем, связанных с наркотиками. Комитет особенно обеспокоен тем, что наркоманы предпочитают не обращаться за медицинской помощью в связи с этой политикой криминализации, которая ведет к росту числа наркоманов, содержащихся под стражей. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием программ снижения вреда, таких как раздача шприцев, и запрещением опиоидной заместительной терапии. Комитет также выражает обеспокоен-

ность в связи с распространением ВИЧ и распространенностью гепатита С и туберкулеза в государстве-участнике, особенно среди лиц, употребляющих наркотики (статья 12).

51. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию применять правозащитный подход к наркоманам (см. E/C.12/RUS/CO/5, пункт 29). В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющую политику по борьбе с наркотиками, в том числе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности за хранение наркотиков для личного потребления;

б) осуществлять информационно-просветительские программы в целях привлечения внимания к серьезным рискам для здоровья, связанным с употреблением наркотиков;

в) бороться с дискриминацией наркозависимых лиц, в том числе в области доступа к медицинскому обслуживанию;

г) оказывать таким лицам необходимую медицинскую помощь, психологическую поддержку и услуги реабилитационного характера, в том числе путем легализации эффективного лечения от наркозависимости, такого как опиоидная заместительная терапия;

д) принять программы снижения вреда, такие как замена игл и шприцев, обеспечив сферу их охвата, в частности в тюрьмах, в целях борьбы с распространением туберкулеза, а также оказывать поддержку неправительственным организациям, которые предоставляют такие услуги, как указывалось в ходе диалога;

е) более эффективно устранять коренные причины стремительного расширения масштабов ВИЧ/СПИДа и распространения туберкулеза и гепатита С, в том числе путем легализации мер по профилактике ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и путем расширения охвата и распространения медикаментов и медицинского обслуживания, например антиретровирусной терапии;

ж) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Доступ к медицинским услугам

52. Комитет обеспокоен тем, что работники секс-индустрии сталкиваются с препятствиями при получении доступа к медицинскому обслуживанию вследствие криминализации сексуальных услуг и могут подвергаться насилию со стороны полиции, высоким профессиональным рискам и опасности заражения ВИЧ и прочими заболеваниями (статья 12).

53. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности для лиц, занимающихся проституцией, и обеспечить им полноценный доступ к медицинским услугам и информации, в том числе в области лечения и профилактики ВИЧ/СПИДа, без какой-либо дискриминации. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для пресечения и предотвращения насилия в отношении работников секс-индустрии со стороны сотрудников полиции и их эксплуатации и для борьбы с торговлей людьми и лицами, занимающимися такой торговлей и эксплуатирующими работников секс-индустрии.

Услуги в области репродуктивного и сексуального здоровья

54. Комитет обеспокоен тем, что аборт по-прежнему используется в качестве де-факто меры контрацепции, особенно в сельских районах и среди женщин, живущих в условиях нищеты. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющего и учитывающего возраст учащихся просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школьных программах (статья 12).

55. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступность и наличие приемлемых по цене услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе современных средств контрацепции, для всего населения, особенно для населения сельских районов и для лиц с низким уровнем доходов. Комитет также рекомендует государству-участнику включить в школьные программы просвещение по вопросам сексуального поведения и репродуктивных функций, имеющее всеобъемлющий и недискриминационный характер, основывающееся на фактах и достоверных с научной точки зрения данных и соответствующее возрасту. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Право на образование

56. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в расширении доступа к качественному образованию для всего населения, и значительный объем государственных расходов на образование. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) сохраняющимися региональными и сельскими/городскими различиями в показателях зачисления в школы, обусловленными неравномерным распределением ассигнований;

б) большим числом детей-инвалидов, посещающих специальные школы или вообще не посещающих школу, а также отсутствием разумных приспособлений для облегчения доступа детей к инклюзивному образованию;

в) случаями преследования в школах, включая преследования детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров или детей из семей лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров;

г) случаями, когда дети-просители убежища и дети-беженцы сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию из-за отсутствия удостоверения личности или документов о регистрации;

д) продолжающейся практикой помещения детей рома в специальные классы или специальные школы в сочетании с ограниченным доступом к качественному образованию и высокой степенью отсева, особенно на уровне средней школы (статьи 13 и 14).

57. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия, направленные на обеспечение всеобщего доступа к качественному образованию. При этом государству-участнику следует обеспечить справедливое и равноправное распределение ресурсов между регионами и уделять особое внимание сельским районам. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принимать эффективные меры для облегчения доступа детей-инвалидов к инклюзивному образованию, в том числе путем выделения ресурсов для обеспечения разумного приспособления и любой дополнительной поддержки, а также проведения подготовки преподавателей;

б) осуществлять политику полной нетерпимости к преследованиям в школах, уделяя особое внимание защите прав детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров или детей из семей

лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров и обеспечить эффективную защиту жертв насилия и их семей;

с) принять меры для обеспечения того, чтобы прием в школу не подпадал под действие административных условий, и обратить внимание директоров школ на постановление Верховного суда Российской Федерации, в соответствии с которым отсутствие регистрации не может служить основанием для отказа в приеме в школу;

д) положить конец фактической сегрегации детей рома в школах и принять эффективные и адресные меры, направленные на расширение доступа всех детей из числа рома к качественному образованию, с тем чтобы повысить показатель окончания средней школы детьми рома;

е) принять во внимание Замечание общего порядка № 13 (1999) Комитета о праве на образование.

Культурные права

58. Комитет выражает обеспокоенность в связи с угрозой исчезновения многих языков коренных народов. Он также выражает обеспокоенность по поводу произвольных ограничений, введенных в отношении источников средств к существованию коренных народов, таких как охота и рыболовство (статья 15).

59. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по поощрению и сохранению языков коренных народов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику отменить или изменить любые ограничения, которые могут создавать для коренных народов препятствия в плане сохранения их средств к существованию, включая охоту и рыболовство.

D. Другие рекомендации

60. Комитет предлагает государству-участнику изучить возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

61. Комитет рекомендует государству-участнику изучить возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

62. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при необходимости пользуясь международной поддержкой и сотрудничеством. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению целей устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не останется без внимания.

63. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для

показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

64. Комитет просит государство-участник распространить текст настоящих заключительных замечаний среди широких слоев общества, в том числе на федеральном, региональном и территориальном уровне, особенно среди парламентариев, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых с целью их осуществления. Комитет призывает государство-участник взаимодействовать с неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в ходе выполнения настоящих заключительных замечаний и в процессе консультаций на национальном уровне до представления его следующего периодического доклада.

65. В соответствии с процедурой последующих мер по выполнению заключительных замечаний, принятых Комитетом, Комитет просит государство-участник в течение 18 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний представить информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 8 (относительно организаций гражданского общества), 15 а) (относительно земельных прав коренных народов) и 51 d) (относительно медицинских услуг для лиц, употребляющих наркотики) выше.

66. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад, который должен быть подготовлен в соответствии с руководящими принципами составления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (Е/С.12/2008/2), до 31 октября 2022 года.
