

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
23 March 2016
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому
периодическому докладу Канады***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел шестой периодический доклад Канады по вопросу об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/CAN/6) на своих 6-м и 7-м заседаниях (E/C.12/2016/SR.6-7), состоявшихся 24 и 25 февраля 2016 года, и на своем 20-м заседании, состоявшемся 4 марта 2016 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует шестой периодический доклад государства-участника и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов (E/C.12/CAN/Q/6/Add.1). Комитет приветствует также устные ответы, данные делегацией высокого уровня.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в 2010 году Конвенции о правах инвалидов.

4. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником в целях активизации действий по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав, включая:

а) отмену действия в 2008 году раздела 67 Закона о правах человека Канады, позволяющую лицам обращаться в Комиссию по правам человека Канады с жалобами на дискриминацию в результате применения Закона об индейцах;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят седьмой сессии (22 февраля – 4 марта 2016 года).

GE.16-04776 (R) 090616 100616



* 1 6 0 4 7 7 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



- b) восстановление в декабре 2015 года для определенных категорий беженцев и просителей убежища Временной федеральной программы по вопросам здравоохранения, которая была ликвидирована в 2012 году;
- c) принятое государством-участником в 2015 году решение о проведении национального расследования убийств и исчезновений женщин и девочек из числа коренных народов;
- d) приверженность государства-участника осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (2007 год);
- e) приверженность государства-участника восстановлению «развернутого» переписного листа и начало нового канадского обследования по вопросу об инвалидности;
- f) недавнее назначение нового федерального кабинета министров, в котором 50% новых министров являются женщинами и 17% – представителями «видимых меньшинств».

C. Принципиальные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Внутреннее применение Пакта

5. Комитет озабочен тем, что, несмотря на некоторые обнадеживающие изменения и приверженность правительства делу пересмотра своих стратегий ведения судебных споров, экономические, социальные и культурные права в целом по-прежнему невозможно отстаивать в судах страны. Комитет озабочен также ограниченностью возможных средств правовой защиты жертв в случае нарушения их прав, предусмотренных Пактом, и это обстоятельство может оказывать несоразмерно большее влияние на группы и отдельных лиц, которые находятся в неблагоприятном положении и подвергаются маргинализации, включая бездомных, представителей коренных народов и инвалидов.

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные меры, необходимые для осуществления в полном объеме закрепленных в Пакте прав в его правовой системе, и обеспечить, чтобы жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить свое обязательство по пересмотру стратегий ведения судебных споров с целью содействия возможностям судебной защиты экономических, социальных и культурных прав. Государству-участнику следует вовлечь в этот пересмотр гражданское общество и организации коренных народов с целью расширения толкования Канадской хартии прав и свобод, в частности ее разделов 7, 12 и 15, путем охвата ею экономических, социальных и культурных прав и, таким образом, обеспечить возможности защиты закрепленных в Пакте прав в судах. Комитет рекомендует также государству-участнику усовершенствовать свои программы подготовки по правам человека с целью обеспечения более глубокого знания Пакта, его лучшего применения и повышения информированности о нем, в частности среди должностных лиц судебных, правоприменительных и государственных органов. Комитет ссылается на свои замечания общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников и № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Межправительственные договоренности в рамках федеральной системы

7. Комитет приветствует вновь данные государством-участником заверения относительно того, что его федеральная структура может способствовать активизации осуществления Пакта благодаря местным и региональным мерам по обеспечению подотчетности, и отмечает, что в этой связи государство-участник сослалось в своем общем базовом документе на раздел 36 Конституционного акта 1982 года. Однако Комитет озабочен тем, что соглашения с провинциями, территориями и муниципалитетами по финансированию и другим вопросам не устанавливают обязательств в отношении осуществления закрепленных в Пакте прав на различных уровнях.

8. **Комитет рекомендует инкорпорировать экономические, социальные и культурные права в межправительственные соглашения и уполномочивающее законодательство для муниципалитетов и при переводе платежей должным образом учитывать соблюдение закрепленных в Пакте прав.**

Максимальные имеющиеся ресурсы

9. Комитет выражает озабоченность в связи со стагнацией уровней социальных расходов как доли валового внутреннего продукта. Комитет озабочен также низкими уровнями ставок корпоративных налогов по сравнению с другими богатыми странами и несоразмерным влиянием принятых в ряде провинций жестких мер экономии на группы и отдельных лиц, которые находятся в неблагоприятном положении и подвергаются маргинализации (статья 2 (1)).

10. **Комитет рекомендует государству-участнику увеличить национальные расходы для гарантирования закрепленных в Пакте прав, с тем чтобы обеспечить поэтапную реализацию экономических, социальных и культурных прав. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять и осуществлять адекватную и социально справедливую налоговую политику, которая повышала бы собираемость налогов, с тем чтобы обеспечить мобилизацию достаточных ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав при уделении особого внимания отдельным лицам и группам, которые находятся в неблагоприятном положении и подвергаются маргинализации. В этой связи Комитет призывает государство-участник собирать дезагрегированные данные исходя из запрещенных признаков дискриминации. Комитет рекомендует государству-участнику тщательно следить за принятием провинциями мер жесткой экономии и обеспечить, чтобы они не сужали минимальное базовое содержание всех закрепленных в Пакте прав и чтобы такие меры являлись недискриминационными, временными, необходимыми и соразмерными. Комитет отсылает государство-участник к письму о мерах жесткой экономии, направленному Председателем Комитета всем государствам-участникам 16 мая 2012 года.**

Официальная помощь в целях развития

11. Комитет выражает озабоченность уровнем официальной помощи в целях развития (0,24% от валового национального дохода).

12. **Комитет рекомендует государству-участнику повысить уровень официальной помощи в целях развития, с тем чтобы достичь международно признанного целевого показателя в размере 0,7% валового национального дохода, и продолжать применять правозащитный подход к своей политике сотрудничества в области развития.**

Свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов

13. Комитет обеспокоен тем, что право на свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов с любым изменением их земель и территорий не было надлежащим образом включено во внутреннее законодательство и не соблюдается неуклонным образом государством-участником. Комитет, отмечая заявление государства-участника о том, что данный вопрос будет пересмотрен новым правительством, по-прежнему выражает озабоченность в связи с отсутствием формальных механизмов и процессов, которые обеспечивали бы возможность проведения конструктивных консультаций с коренными народами, в частности в контексте деятельности горнодобывающих предприятий.

14. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере признать право на свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов в своих законах и политике и применять его на практике. В частности, он рекомендует государству-участнику создать эффективные механизмы, которые обеспечивали бы возможность конструктивного участия коренных народов в принятии решений относительно проектов развития, осуществляемых на их землях или территориях или же в непосредственной близости от них. Комитет также рекомендует государству-участнику эффективно вовлекать коренные народы в разработку влияющего на них законодательства.

Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права

15. Комитет озабочен тем, что поведение корпораций, зарегистрированных или домицилированных в государстве-участнике и действующих за границей, иногда негативно влияет на пользование местным населением правами, закрепленными в Пакте. Комитет озабочен также ограниченным доступом жертв к средствам правовой защиты в судах государства-участника и тем, что существующие внесудебные механизмы устранения нарушений, такие как Управление советника по вопросам корпоративной социальной ответственности добывающей промышленности, не всегда являются эффективными. Комитет далее озабочен непроведением оценок воздействия, в которых конкретно учитывались бы права человека, до проведения переговоров по международным торговым и инвестиционным соглашениям.

16. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свое законодательство, регулирующее поведение корпораций, зарегистрированных или домицилированных в государстве-участнике, в части, касающейся их деятельности за границей, в том числе потребовав от этих корпораций проводить оценки воздействия на права человека до принятия инвестиционных решений. Он также рекомендует государству-участнику создать эффективные механизмы расследования жалоб, подаваемых на такие корпорации, и принять законодательные меры, необходимые для облегчения доступа жертв поведения таких корпораций к правосудию во внутренних судах. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в торговых и инвестиционных соглашениях, по которым ведет переговоры Канада, признавалось превосходящее значение ее международных обязательств по правам человека по сравнению с интересами инвесторов, с тем чтобы введение процедуры урегулирования споров между инвесторами и государством не создавало препятствий для полного осуществления прав, предусмотренных Пактом.

Недискриминация

17. Комитет озабочен тем, что среди запрещенных признаков дискриминации в Законе о правах человека Канады (статья 2) не упоминается социальное положение.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику включить в Закон о правах человека Канады и при необходимости в законы о правах человека провинций в качестве одного из запрещенных признаков дискриминации социальное положение. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.**

Коренные народы

19. Несмотря на взятое на себя государством-участником обязательство рассмотреть положение коренных народов, Комитет выражает озабоченность в связи с сохраняющимися социально-экономическими различиями между коренными и некоренными народами и различиями в масштабах нищеты и доступе к основным правам, включая права на жилье, образование и здравоохранительные услуги. Комитет также озабочен сокращением и без того недостаточных финансовых средств, выделяемых коренным народам, живущим как в резервациях, так и за их пределами, – положением, которое усугубляется юрисдикционными спорами между федеральным правительством и органами управления провинций относительно финансирования коренных народов (статья 2 (2)).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику в консультации с коренными народами:**

а) осуществлять и укреплять свои существующие программы и политику с целью улучшения положения дел с использованием коренными народами правами, закрепленными в Пакте;

б) расширить федеральное и провинциальное финансирование коренных народов соразмерно их потребностям и выработать варианты решения для обеспечения скоординированного и подотчетного осуществления прав коренных народов всеми юрисдикциями;

в) выполнить рекомендации, вынесенные Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов после его поездки в Канаду в 2013 году (см. A/HRC/27/52/Add.2);

д) пропагандировать и применять принципы, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

е) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Международной организации труда о коренных народах и о народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169).

Равенство женщин и мужчин

21. Комитет озабочен дискриминацией в отношении женщин в государстве-участнике по многим аспектам экономических, социальных и культурных прав. В частности, он озабочен тем, что, поскольку женщины играют в семье ведущую роль в качестве лиц, осуществляющих уход, они перепредставлены среди работников, занятых в течение неполного рабочего дня и в низкооплачиваемых секторах, что ведет к сохранению гендерной сегрегации на рабочих местах и

разрыва в заработной плате мужчин и женщин. Комитет далее озабочен сохраняющимися в Законе об индейцах гендерно-дискриминационными положениями о классификации статуса индейцев (статья 3).

22. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществлять всеобъемлющую национальную политику гендерного равенства с целью устранения структурных факторов, ведущих к гендерному неравенству, в тесном сотрудничестве с провинциями и территориями, а также в консультации с организациями гражданского общества. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) эффективно осуществлять и совершенствовать существующее законодательство о равной оплате труда мужчин и женщин на уровне провинций и территорий, в частности создать эффективные механизмы правоприменения, и предусмотреть в законодательстве временные специальные меры, например квоты;

б) отменить сохраняющиеся дискриминационные положения Закона об индейцах;

в) выполнять свое обязательство относительно предоставления финансово доступных услуг по уходу за детьми во всей стране, с тем чтобы помочь родителям сбалансировать семейные и трудовые обязанности;

г) принять целенаправленные меры по расширению доступа к социальной помощи и возможностям трудоустройства для женщин-инвалидов;

д) активизировать свои усилия по ликвидации стереотипных представлений и предрассудков в отношении роли женщины и мужчины, в том числе путем проведения кампаний по повышению осведомленности.

Безработица

23. Комитет озабочен тем, что некоторые находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные группы и отдельные лица, включая инвалидов, афроканадцев, молодежь, недавно прибывших иммигрантов, меньшинства и коренные народы, по-прежнему испытывают на себе несоразмерно сильное влияние безработицы (статья 6).

24. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по решению проблемы безработицы, с которой сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные группы и отдельные лица. Комитет рекомендует также государству-участнику укрепить правоприменение и мониторинг соблюдения Закона о равноправии в сфере занятости и принять все соответствующие меры с целью усиления и расширения его охвата. Комитет рекомендует далее государству-участнику принять меры по обеспечению принятия законодательных и политических мер, направленных на обеспечение равенства в области занятости во всех юрисдикциях, в сотрудничестве с провинциями и территориями.

Минимальная оплата труда

25. Принимая к сведению тот факт, что минимальная оплата труда во всех провинциях в рассматриваемый период была скорректирована, Комитет выражает озабоченность тем, что во всех провинциях она остается неадекватной и недостаточной с учетом стоимости жизни (статья 7).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить увеличение минимальной оплаты труда во всех юрисдикциях, а также ее корректировку и регулярную индексацию с учетом стоимости жизни, с тем чтобы все трудящиеся и их семьи могли вести достойную жизнь.**

Справедливые и благоприятные условия труда

27. Комитет приветствует изменения, внесенные в Программу для совместно проживающей домашней прислуги. Вместе с тем он по-прежнему озабочен тем, что некоторые категории иностранных трудящихся, включая временных и сезонных трудящихся-мигрантов, уязвимы к эксплуатации со стороны работодателей, особенно потому, что их разрешение на работу привязано к конкретному работодателю (статья 7).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению трудовой эксплуатации временных и сезонных трудящихся-мигрантов, в частности путем увеличения числа инспекций, совершенствования правил агентств по найму и замены разрешений на работу, привязанных к конкретному работодателю, разрешениями на конкретный вид работы. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.**

Социальное обеспечение

29. Комитет озабочен неадекватными уровнями социальной помощи во всех провинциях и для всех домохозяйств, а также отсутствием положений о подотчетности в Федеральной программе перевода средств на социальные нужды. Комитет также озабочен наличием в ряде юрисдикций «отступных» оговорок, позволяющих вычитать пособия на детей из социальных пособий. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в связи с недавно внесенными в законопроект С-43 поправками, которые позволяют провинциям лишать доступа к социальной помощи просителей убежища и других лиц, не имеющих постоянного статуса в Канаде (статья 9).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить во всех провинциях увеличение социальной помощи до уровней, которые позволяют бенефициарам и их семьям вести достойную жизнь, с тем чтобы гарантировать эффективность системы защиты доходов. Государству-участнику следует также включить в Федеральную программу перевода средств на социальные нужды положения об отчетности в качестве средства, позволяющего следить за тем, каким образом выделяются финансовые средства на выплату пособий по социальной помощи. Кроме того, государству-участнику адресуется просьба обеспечить, чтобы все «отступные» оговорки в нормативных актах провинций были отменены, а включенные в последнее время в законопроект С-43 поправки пересмотрены для обеспечения того, чтобы просители убежища и другие лица без постоянного статуса в Канаде могли иметь доступ к социальной помощи без дискриминации.**

Страхование занятости

31. Комитет озабочен сокращением числа безработных, которые имеют право на страхование занятости, а также недостаточными уровнями соответствующих пособий. В частности, Комитет выражает свою озабоченность по поводу жестких условий допуска к страхованию занятости и по поводу того, что некоторые трудящиеся часто не могут получить доступ к пособиям по страхованию занятости при прекращении их трудового договора (статья 9).

32. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть пороговые уровни, дающие право на допуск к страхованию занятости, и размеры страховых выплат по занятости, с тем чтобы обеспечить для всех трудящихся, включая занятых неполный рабочий день и временных трудящихся-мигрантов, возможность доступа к адекватным пособиям по страхованию занятости без какой-либо дискриминации.

Насилие в отношении женщин

33. Комитет озабочен продолжающимся в государстве-участнике насилием в отношении женщин, которое особенно затрагивает женщин и девочек из числа коренных народов и усугубляется нестабильностью экономического положения женщин. Комитет также озабочен тем, что в ряде случаев из-за неадекватного качества и недостаточного количества приютов в сочетании с неспособностью женщин оплатить жилье и неадекватной социальной помощью женщины, являющиеся жертвами насилия, не могут выбраться из ситуации насилия (статьи 10 и 11).

34. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере заняться решением проблемы насилия в отношении женщин и девочек. В частности, государству-участнику предлагается изучить связь между нищетой, этническим происхождением и уязвимостью к насилию и принять эффективные меры по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Комитет рекомендует также государству-участнику активизировать свои усилия по защите жертв насилия, в том числе путем обеспечения наличия достаточного количества адекватных приютов для них, а также посредством выработки долгосрочных вариантов решения проблемы жилья и оказания адекватной социальной помощи.

Дети, переданные на воспитание

35. Комитет озабочен более высокой вероятностью того, что дети коренных народов будут помещены в учреждения по уходу за детьми, и эта проблема еще больше усугубляется недостаточным финансированием услуг по обеспечению благополучия детей, которые предоставляются коренным народам, живущим в резервациях. Комитет озабочен также тем, что афроканадцы перепредставлены в учреждениях по уходу за детьми (статья 10).

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть и увеличить финансирование услуг по обеспечению благополучия семей и детей, которые предоставляются коренным народам, живущим в резервациях, и полностью выполнить решение Суда по правам человека Канады (январь 2016 года) относительно услуг по обеспечению благополучия семей и детей, которые предоставляются живущим в резервациях детям и семьям «первых наций»;

б) выполнить рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению (2015 год) в отношении школ-интернатов для индейцев;

в) принять эффективные меры по искоренению глубинных причин перепредставленности афроканадских детей в учреждениях по уходу за детьми.

Нищета

37. Учитывая высокий уровень развития государства-участника, Комитет выражает озабоченность в связи со значительным числом лиц, живущих в нищете. Он далее выражает озабоченность по поводу того, что коренные народы, инвалиды, матери-одиночки и группы меньшинств по-прежнему живут в условиях большей нищеты, и по поводу ограниченной эффективности мер, принимаемых с целью решения этой проблемы (статья 11).

38. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для более эффективной борьбы с нищетой, обращая особое внимание на группы и отдельных лиц, которые более уязвимы к нищете. Комитет рекомендует государству-участнику в сотрудничестве с провинциями, территориями и коренными народами и в консультации с организациями гражданского общества осуществлять основанную на уважении прав человека национальную стратегию борьбы с нищетой, которая должна предусматривать поддающиеся измерению цели и временные рамки, а также создание независимых механизмов мониторинга. Комитет рекомендует далее государству-участнику обеспечить, чтобы политика провинций и территорий в области борьбы с нищетой основывалась на правах человека и согласовывалась с национальной стратегией.

Право на жилье

39. Комитет озабочен продолжением жилищного кризиса в государстве-участнике. Он особенно озабочен а) отсутствием национальной жилищной стратегии, б) недостаточным финансированием жилья, с) недостаточностью доли жилищной субсидии в составе пособия по социальной помощи, d) нехваткой социального жилья и e) увеличением числа случаев выселения за задолженность по квартплате (статья 11).

40. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать и эффективно осуществлять основанную на правах человека национальную стратегию в области жилья и обеспечить, чтобы все провинциальные и территориальные стратегии в области жилья были согласованы с национальной стратегией. В свете своих замечаний общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительном выселении Комитет рекомендует государству-участнику:

а) постепенно повышать объем федеральных и провинциальных ресурсов, выделяемых на жилье, и увеличить долю жилищной субсидии в составе социального пособия, с тем чтобы она была соразмерна стоимости жизни;

б) принять эффективные меры с целью значительного увеличения наличия социального и доступного по ценам жилья;

с) регулировать условия аренды с целью обеспечения того, чтобы арендаторы пользовались правом на доступное по ценам и достойное жилье и не были уязвимы к проблемам принудительных выселений или бездомности;

д) обеспечить, чтобы его законодательство о принудительных выселениях было совместимо с международными нормами, особенно в части его обязательства гарантировать, чтобы никто не оставался без крыши над головой или не мог оказаться жертвой нарушения других прав человека

в результате выселения и чтобы жертвам предоставлялись компенсация или альтернативное жилье.

Бездомность

41. Комитет озабочен ростом числа бездомных лиц в государстве-участнике, отсутствием адекватных мер по предупреждению бездомности, нехваткой адекватных временных приютов и наличием антикемпинговых и других подзаконных актов, которые носят наказательный характер по отношению к бездомным лицам в ряде юрисдикций (статья 11).

42. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальную стратегию по проблеме бездомности, с тем чтобы проанализировать коренные причины увеличения числа бездомных лиц и собрать данные о масштабах проблемы бездомности, дезаггегированные по географическому местоположению, этнической принадлежности, полу и социальному положению, и вести борьбу с бездомностью. Комитет также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по обеспечению наличия адекватных временных приютов по всей стране и отменить провинциальные подзаконные акты, которые носят наказательный характер по отношению к бездомным лицам, в целях нахождения решений, необходимых для их выживания и благополучия.

Достаточный жизненный уровень

43. Комитет озабочен тем, что коренные народы, особенно инуиты и «первые нации», живут в плохих жилищных условиях, в том числе в условиях перенаселенности, которые создают, наряду с прочими, проблемы здоровья для соответствующих общин. Кроме того, Комитет озабочен ограниченным доступом «первых наций» к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим удобствам, а также отсутствием нормативных актов о воде для «первых наций», живущих в резервациях (статья 11).

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по преодолению жилищного кризиса, который испытывают коренные народы, в консультации с органами управления и организациями коренных народов. Комитет также настоятельно призывает государство-участник выполнить свое обязательство по гарантированию доступа «первых наций» к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим удобствам при обеспечении их активного участия в планировании водохозяйственной деятельности и управлении ею. При этом государство-участник должно иметь в виду не только экономическое право коренных народов на воду, но и культурную значимость воды для этих народов.

Жилье для инвалидов

45. Комитет озабочен тем, что из-за отсутствия адекватного жилья для лиц с психосоциальными и умственными отклонениями их по-прежнему помещают в учреждения по уходу за ними. Он озабочен также увеличением доли лиц этой категории, подвергающихся заключению, и чрезмерным использованием одиночного заключения (статьи 11 и 12).

46. Комитет рекомендует государству-участнику учитывать проблему инвалидности во всех жилищных планах и стратегиях на всех уровнях. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику увеличить

наличие доступного по ценам и социального жилья для лиц с психосоциальными и умственными отклонениями, а также услуг, оказываемых на уровне общины. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

Право на питание

47. Комитет приветствует представленную делегацией информацию о разработке национальной политики в области питания. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен степенью необеспеченности продовольственной безопасности в государстве-участнике, увеличением зависимости от продовольственных фондов, особенно в северной части Канады, и недостатками Продовольственной программы Северной Канады по вопросам питания (статья 11).

48. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по выполнению рекомендаций, изложенных в докладе Специального докладчика по вопросу о праве на питание после его поездки в Канаду в 2012 году (см. A/HRC/27/52/Add.2). Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его продовольственная политика основывалась на правах человека и разрабатывалась в тесном сотрудничестве с провинциями, территориями и коренными народами, а также в консультации с организациями гражданского общества. Комитет рекомендует государству-участнику уделять особое внимание решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в северной части Канады и принять эффективные меры по защите доступа к традиционным продуктам питания. С этой целью государству-участнику рекомендуется пересмотреть Программу Северной Канады по вопросам питания, уделив должное внимание необходимым положениям о транспарентности и подотчетности, и расширить охват этой программы, с тем чтобы распространить ее действие на тех, кого проблема отсутствия продовольственной безопасности затрагивает особенно сильно.**

Право на здоровье

49. Комитет озабочен тем, что не имеющим документов иммигрантам в государстве-участнике отказывают в доступе к здравоохранению. Комитет озабочен также тем, что наркоманы сталкиваются с препятствиями в доступе к услугам здравоохранения вследствие стигматизирующего и карательного по отношению к ним подхода, примененного в Национальной стратегии борьбы против наркомании 2007 года, которая имела негативные последствия для здоровья наркоманов и оказала дискриминационное воздействие на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп и отдельных лиц, таких как афроканадцы, коренные народы и женщины (статья 12).

50. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступ к Временной федеральной программе здравоохранения без дискриминации на основании иммиграционного статуса в соответствии с рекомендацией Комитета по правам человека 2015 года (см. CCPR/C/CAN/CO/6, пункт 12). Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его национальное законодательство о наркотиках и Национальная стратегия борьбы против наркомании предусматривали применение здравоохранительного подхода и ориентировались на уменьшение вреда, и принять эффективные меры по облегчению доступа к соответствующим услугам здравоохранения и психологической поддержки и к реабилитации для наркоманов.**

Права на сексуальное и репродуктивное здоровье

51. Комитет приветствует представленную делегацией информацию о мерах, принимаемых с целью облегчения доступа к услугам по законному прерыванию беременности. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен различиями в доступе к таким услугам и доступным по ценам контрацептивам (статья 12).

52. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить доступ к услугам по законному прерыванию беременности во всех провинциях и территориях. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы отказ врачей от прерывания беременности по соображениям совести не препятствовал доступу женщин к услугам по законному прерыванию беременности. Кроме того, Комитет рекомендует, чтобы приемлемые по цене контрацептивы были доступны и чтобы их могли иметь все, в частности те, кто живет в отдаленных районах и в условиях нищеты. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Изменение климата и охрана окружающей среды

53. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что изменение климата негативно влияет на пользование предусмотренными Пактом правами коренными народами. Комитет озабочен также тем, что нормативные положения, регулирующие охрану окружающей среды, в последние годы были ослаблены, в частности в результате принятия бюджетного закона С-38 (2012 год), а также применительно к горнодобывающим предприятиям (статья 12).

54. Комитет рекомендует государству-участнику более эффективно решать проблему влияния изменения климата на коренные народы, в полной мере вовлекая коренные народы в разработку и осуществление соответствующей политики и программы. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы использованию нетрадиционных ископаемых энергетических ресурсов предшествовали консультации с затрагиваемыми общинами и процессы оценки воздействия. Кроме того, он рекомендует государству-участнику стремиться производить энергию из альтернативных и возобновляемых источников. Комитет рекомендует государству-участнику далее укреплять свое законодательство и нормативные акты в соответствии с международными обязательствами в области прав человека и обеспечить регулярное проведение оценок воздействия на окружающую среду в контексте деятельности горнодобывающей промышленности.

Право на образование

55. Комитет озабочен тем, что у детей коренных народов и афроканадцев по-прежнему наблюдаются более низкие показатели образования и успеваемости. Комитет, в частности, озабочен большим отсевом среди упомянутых групп детей на всех ступенях школьного образования. Комитет озабочен также сообщениями о том, что дети, родители которых не имеют законного статуса, сталкиваются с препятствиями в этой области (статья 13).

56. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по решению закоренелых проблем доступа детей коренных народов и афроканадцев к начальному и среднему школьному образованию и получения ими такого образования. При этом Комитет рекомендует государству-участнику разработать в консультации с затрагиваемыми общинами

меры вмешательства для борьбы с отсевом из школ, в том числе путем отмены таких ненужных мер, как исключение учеников или их временное отстранение от учебы. Комитет рекомендует далее государству-участнику обеспечить доступ к бесплатному обязательному школьному образованию для всех детей без какой-либо дискриминации.

Высшее образование

57. Комитет озабочен повышением платы за обучение в высших учебных заведениях в сочетании с сокращением государственного финансирования, которое несоразмерно отражается на студентах и семьях с низким доходом и коренных народах (статья 13).

58. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги к увеличению бюджетных средств, выделяемых на финансируемую государством систему высшего образования, с целью облегчения доступа к высшему образованию для всех, независимо от их социально-экономического и этнического происхождения.

Культурные права

59. Комитет озабочен тем, что многие языки коренных народов, несмотря на некоторые принятые меры, находятся в опасности. Он озабочен также недостаточностью финансирования и пропаганды африканских искусства и культуры, усугубляющей структурную дискриминацию, которой подвергается эта группа при пользовании экономическими, социальными и культурными правами в государстве-участнике (статья 15).

60. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, необходимые для содействия сохранению и использованию языков коренных народов, в том числе путем обеспечения преподавания и использования языков коренных народов в школах провинций и территорий, когда это уместно. Комитет рекомендует государству-участнику содействовать финансированию искусства и культуры афроканадцев, увеличить объем такого финансирования и с этой целью использовать Международное десятилетие лиц африканского происхождения, провозглашенное Генеральной Ассамблеей, в качестве средства поощрения и защиты прав человека этой группы.

D. Прочие рекомендации

61. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

62. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав с целью содействия оценке прогресса, достигнутого государством-участником в деле соблюдения своих обязательств по Пакту в интересах различных групп населения. В этой связи Комитет отсылает государство-участник, в частности, к концептуальной и методологической основе показателей осуществления прав человека, разработанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

63. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества на национальном, провинциальном и территориальном уровнях, особенно среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых с целью их выполнения. Комитет также призывает государство-участник вовлечь неправительственные организации и других членов гражданского общества в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада.

64. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад, который должен быть подготовлен в соответствии с руководящими принципами составления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 марта 2021 года. Он также предлагает государству-участнику при необходимости обновить его общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).
