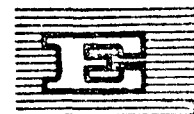


ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1984/6/Add.1
10 February 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Первая очередная сессия 1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, которые представлены государствами-участниками Пакта по вопросу о правах, отраженных в статьях 6-9, в соответствии с первым этапом программы, учрежденной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988 (LX)

Добавление

ВЕНЕСУЭЛА

[14 марта 1983 года]

1. Настоящий доклад представлен во исполнение положений статьи 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и касается осуществления Венесуэлой статей 6-9 Пакта. Придерживаясь в основном порядка следования статей Пакта, в докладе изложены меры, предпринятые Венесуэлой для защиты содержащихся в этих статьях прав.

I. СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД

A. Закрепление права на труд в национальной конституции

2. В соответствии с конституцией Венесуэлы труд является и обязанностью (статья 54), и правом (статья 84) каждого.

3. Право на труд закреплено в первой части статьи 84 национальной конституции в виде догмы - "Каждый имеет право на труд", а затем в виде программной нормы - "Государство будет стремиться к тому, чтобы каждое лицо могло получить должность, обеспечивающую его достойное существование".

84-04066

/...

В. Административная структура для осуществления программной нормы

4. Одно из подразделений, на которые структурно разделено министерство труда, а именно управление по вопросам экономики и занятости, выполняет функции по наблюдению за положением на рынке рабочей силы и его регулированием посредством бирж труда или бюро по трудоустройству, которых по всей стране насчитывается 18. В рамках управления создан департамент профессионально-технического обучения, которому поручено регулировать удовлетворение спроса на профессионально-техническую рабочую силу.

5. В этой связи следует отметить, что в соответствии с декретом 1976 года запрещается деятельность приносящих доход бюро по трудоустройству, что было предусмотрено еще со времени принятия закона 1936 года о труде.

С. Подготовка кадров и профессионально-техническое обучение

6. В последние годы уровень безработицы в Венесуэле был незначительным.

7. Быстрое промышленное развитие страны, сопровождавшееся интенсивным процессом миграции на национальном и международном уровнях, привело к дисбалансу на рынке рабочей силы. Имеется спрос на специалистов со средним или высоким уровнем профессиональной подготовки, в то время как имеющаяся рабочая сила состоит в большинстве своем из бывших крестьян и в основном из неквалифицированных работников.

8. Принятые правительством меры были направлены на решение этой проблемы путем обеспечения профессионально-технической подготовки рабочей силы.

Национальный институт профессионального обучения

9. В целях обеспечения подготовки профессиональных кадров и содействия развитию профессиональных навыков был создан Национальный институт профессионального обучения (ИНФЕ).

10. Речь идет об автономном институте, который находится под административным руководством министерства образования, но в то же время органически связан с министерством труда.

/...

11. ИИСЕ выполняет свои функции путем создания школ, организации курсов на предприятиях или путем обучения профессиональным навыкам, которое осуществляется как на рабочих местах в сотрудничестве с предпринимателями, так и в созданных Институтом школах. В соответствии с одной из глав закона о создании ИИСЕ - главой, регулирующей профессиональное обучение, предприятия обязаны иметь такое число учеников, работающих на предприятии и одновременно обучающихся на курсах, которое соответствует установленному проценту от общего числа работников. В соответствии со специальными декретами данный процент был увеличен с учетом экономической конъюнктуры при определенных обстоятельствах.

12. С момента своего создания в 1959 году и до 1980 года ИИСЕ организовал профессиональную подготовку для 2 551 948 человек, а в 1980 году, например, профессионально-техническую подготовку получили 335 056 человек.

Стипендии на профессиональное обучение

13. Принятый в 1936 году закон о труде обязывает предприятия, насчитывающие более 400 работников, устанавливать одну стипендию на профессиональное обучение для одного из своих работников или для ребенка одного из них. В соответствии с этим законом число стипендиатов увеличивается до трех человек в том случае, когда предприятие насчитывает более 2 000 работников.

14. За истекший период, т.е. с момента вступления этого закона в силу до наших дней, постоянно применяется практика включения в коллективные договоры положения об обязательстве предпринимателя устанавливать стипендии для профессионального обучения в пропорциях, намного превосходящих предусмотренные в законе.

Ратификация конвенций Международной организации труда

15. 27 августа 1981 года конгресс Венесуэлы ратифицировал, наряду с другими конвенциями МОТ, Конвенцию № 122 о политике в области занятости, и теперь нормы Конвенции являются внутренним правом.

/...

II. СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

A. Закрепление в конституции принципа справедливой заработной платы, минимума заработной платы и правовых институтов обеспечения заработной платы

16. Статья 87 национальной конституции гласит:

"Закон предусмотрит способы, обеспечивающие получение справедливой заработной платы; он установит нормы, обеспечивающие каждому трудящемуся минимум заработной платы; он будет гарантировать равную оплату за равный труд без какой бы то ни было дискриминации; он установит положения об участии трудящихся в прибылях предприятий. Государство будет заботиться о повышении заработной платы и социальных пособий путем предоставления недостающих сумм в установленных пропорциях; закон обеспечит другие привилегии и гарантии".

Из текста статьи видно, что помимо теоретического закрепления права на "справедливую заработную плату", она вместе с тем возлагает на закон обязанность устанавливать "минимум заработной платы", а также обязанность устанавливать положения об участии трудящихся в прибылях предприятий и нормы обеспечения заработной платы.

Установление минимального размера заработной платы

17. Закон о труде предусматривает возможность того, что исполнительная власть создает комиссии для установления минимума заработной платы в каждой отрасли промышленности. В последующих постановлениях был установлен обязательный характер трехстороннего состава упомянутых комиссий.

18. Вместе с тем данный метод установления минимального размера заработной платы почти не использовался в стране главным образом потому, что стали широко применяться коллективные переговоры, превратившиеся в основной метод установления минимума заработной платы как на уровне предприятий, так и на уровне отраслей промышленности в результате обязательного заключения соглашений между трудящимися и предпринимателями.

19. Несмотря на это, а также принимая во внимание существование отраслей промышленности, не имеющих профсоюзов и не охваченных коллективными договорами, в мае 1974 года был установлен национальный минимум заработной платы для работников всех профессий, а в июне того же года было объявлено о всеобщем повышении размеров существующей заработной платы. Обе меры были приняты исполнительной властью в виде декрета, поскольку специальный закон (в соответствии с п. 8 ст. 190 конституции) уполномочил президента Республики предписывать Совету Министров принятие чрезвычайных мер в экономической и финансовой областях.

/...

20. В декабре 1979 года был принят закон, устанавливающий общие повышения заработной платы и одновременно новый национальный минимум заработной платы для работников всех профессий.

21. Таким образом, была дополнена система, в которой наряду с тем, что минимальный размер заработной платы определяется, как правило, коллективным договором, законом устанавливается также национальный минимум заработной платы, который является гарантированным минимумом для данного вида деятельности и который не может быть уменьшен ни в индивидуальном, ни в коллективном договоре.

Принцип равной оплаты за равный труд

22. Принцип равной оплаты за равный труд, как и все основополагающие принципы права на труд, признается и гарантируется в национальной конституции (статья 87).

23. В законодательном порядке закон о труде развивает конституционный принцип.

24. Норма равной оплаты за равный труд может рассматриваться как конкретизация - в отношении заработной платы - основного права человека на недискриминацию. В Венесуэле фактически никогда не существовало проблемы дискриминации по национальным, религиозным или философским признакам, не говоря уже о дискриминации в отношении трудовых прав или в отношении какого-либо другого права.

25. В прошлом были случаи дискриминации в отношении заработной платы и условий работы в ущерб национальным работникам со стороны иностранных предприятий, созданных в стране. В тот период существовала необходимость устанавливать специальные нормы для защиты труда национальных граждан. Эта проблема исчезла после национализации основных отраслей промышленности страны.

26. Можно также предположить, что в реальной жизни еще существуют различные формы дискриминации в отношении женского труда, но это не является правовой проблемой, поскольку имеются многочисленные правовые нормы, гарантирующие равенство прав мужчин и женщин.

27. Для ликвидации этих явлений в последние годы были приняты многочисленные меры, о которых Венесуэла уже сообщала.

28. Главной мерой было создание государственного министерства по вопросам участия женщины в процессе развития.

/...

Ратификация конвенций Международной организации труда

29. Законом от 27 августа 1981 года Конгресс Венесуэлы ратифицировал, наряду с другими конвенциями МОТ, Конвенцию № 95 об охране заработной платы и Конвенцию № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за равноценный труд.

30. В силу ратификации упомянутых конвенций изложенные в них нормы стали составной частью внутреннего права Венесуэлы.

В. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

31. В Венесуэле позитивное право устанавливает нормы в области производственной безопасности и гигиены в соответствии с общепринятыми правилами, а также конвенциями и рекомендациями МОТ.

32. В законе о труде имеется специальная глава, посвященная нормам гигиены и производственной безопасности, которые в свою очередь регламентируются специальными декретами. В законе о труде изложены также основополагающие принципы, касающиеся ответственности предпринимателей за несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания, и эти принципы должны дополняться существующим законодательством в области обязательного социального обеспечения.

33. Хотя нормативный режим в области производственной безопасности и гигиены можно считать удовлетворительным, поскольку он соответствует общепринятым направлениям в данной области, однако проблема производственной безопасности рассматривается — как в правительственных кругах, так и в предпринимательских или профсоюзных кругах — как сложная и трудно разрешимая проблема.

34. В последние годы министерству труда была поручена административная задача создания комитетов производственной безопасности на уровне предприятий или учреждений, и в 1980 году было создано 2 415 таких комитетов. В результате этого были достигнуты заметные улучшения, особенно на крупных промышленных предприятиях.

35. Другим направлением работы по улучшению положения в области гигиены и производственной безопасности была разработка проекта органического закона об условиях и окружающей обстановке на рабочих местах. Комиссия, которой было поручено изучение этого законопроекта, отмечала следующее:

"В связи с этим Комиссия установила критерий, в соответствии с которым разработка точной и комплексной политики в области гигиены и производственной безопасности должна обязательно быть направлена на унификацию не только существующего законодательства в области гигиены и производственной безопасности, которое охватывает производственную санитарии и благоприятные окружающие условия, но

также и целесообразность создания учреждения, которое обладало бы достаточными полномочиями на национальном уровне, входило в Бюро труда, направляло, контролировало и осуществляло политику в данной области и объединяло бы в себе различные группы, самостоятельно функционирующие в различных органах центральной администрации.

Это учреждение опиралось бы на сотрудничество со всеми национальными организациями, действующими в данной области, и на техническое содействие международных организаций, в том числе Международной организации труда (МОТ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Комиссия считает, что несмотря на наличие государственных и частных организаций и учреждений, которые с чувством полного понимания и ответственности прилагают все усилия для защиты и охраны здоровья и жизни трудящихся, социально-экономическое развитие нынешнего процесса индустриализации, количественный рост производственных секторов (занятая рабочая сила, которая превосходит 4 млн. человек), использование современного оборудования и промышленных комплексов, постоянно расширяющееся применение крайне опасной технологии при избирательном использовании химических веществ и сырьевых товаров, опасных в применении и загрязняющих окружающую среду, и слабый уровень знаний в области гигиены и производственной безопасности, который существует на рабочих местах, - все это составляет факторы и обстоятельства, говорящие в пользу принятия мер по защите окружающей среды и улучшению условий труда".

С. Право на отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и периодические оплачиваемые отпуска, а также компенсация за работу в праздничные дни

Закрепление в позитивном праве

36. Равно как и в отношении других основных трудовых прав, право на ограничение рабочего времени является ясно признанным и гарантированным национальной конституцией (статья 86).

37. Закон о труде и закрепленные в нем права, отражающие общепризнанные принципы (максимальная продолжительность рабочего дня, не превышающая 8 часов в день и 44 или 48 часов в неделю), в основном придерживаются правил конвенций и рекомендаций МОТ в отношении максимальной продолжительности рабочего дня, еженедельного отдыха, оплачиваемых отпусков, специального ограничения на ночные работы, обеденных перерывов, специальных ограничений для работающих подростков и женщин и т.д.

Регулирование путем заключения коллективного договора

38. Следует иметь в виду, что данное законодательство, которое во многих случаях устанавливает гарантии, превосходящие положения конвенций МОТ (например, в отношении специальных выплат при ежегодных отпусках), дополняется коллективным договором, с помощью которого можно повысить выплаты работникам, но ни в коей мере нельзя снизить их.

39. Невозможно дать подробное описание той формы, в которой коллективный договор содействует улучшению прав трудящихся в этой области, поскольку во всей стране заключается громадное количество коллективных договоров и поскольку в них по-разному решаются вопросы, возникающие на различных предприятиях или в различных отраслях промышленности, но тем не менее можно выделить следующие общие направления: продление еженедельного отдыха до 48 часов непрерывно, что включает все субботные и выходные дни, сокращение продолжительности рабочего дня до 40 или 36 рабочих часов (последняя цифра в основном относится к служебным учреждениям), высокие процентные надбавки за работу в сверхурочные часы, что имеет своей целью снизить использование этого вида работы, увеличение количества дней ежегодного оплачиваемого отпуска и используемые в последнее время специальные выплаты в случае предоставления отпуска, установленного законом, увеличение установленных законом дней, за которые выплачиваются вознаграждения, и т.д.

Использование свободного времени

40. Лучшее использование свободного времени является целью программ, предпринимаемых правительственными органами: национальным институтом спорта, институтом профессионального обучения и отдыха трудящихся, национальным советом культуры и т.д. Последний орган, который является учреждением по развитию культурной деятельности в целом, заключил в последние годы соглашения с центральным профсоюзом в целях осуществления планов культурной деятельности для профсоюзов и при участии трудящихся, однако следует отметить, что в данной области главное значение имеет также коллективный договор, с помощью которого на уровне предприятия создаются органы, которые почти всегда являются двусторонними и которые стремятся использовать свободное время трудящихся для их участия в различных видах культурной деятельности (хоровые, театральные или спортивные группы), охватывающих широкие слои трудящихся по всей стране.

/...

III. СТАТЬЯ 8. ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

A. Экстраправовые гарантии права на объединение в профсоюзы

41. В статье 91 национальной конституции закреплено право на объединение в профсоюзы, которым обладают как трудящиеся, так и предприниматели. Конституционная норма ясно устанавливает принцип, в соответствии с которым к профсоюзам "не будут предъявляться иные требования для их существования и деятельности, кроме тех, которые предписываются законом для выполнения их функций и для обеспечения гарантий, предоставляемых их членам". Следует иметь в виду, что в соответствии с конституционной системой Венесуэлы указанные положения создают возможность для того, что любое действие государственной власти, которое направлено на ограничение права на объединение в профсоюзы и которое не было принято в виде закона, то есть не было утверждено обеими палатами парламента при соблюдении всех предусмотренных конституцией формальностей, может быть объявлено недействительным в силу того, что оно противоречит конституции. Согласно этим принципам любой закон, который был бы принят при соблюдении всех процедур, предусмотренных конституцией для утверждения законов, может быть объявлен Верховным судом как антиконституционный, если он устанавливает в отношении профсоюза или в отношении выполнения им своих функций такие нормы, которые не направлены на лучшее выполнение этих функций или на обеспечение гарантий, предоставляемых его членам.

B. Конституционная гарантия права на коллективный договор

42. С другой стороны, национальная конституция также признает и защищает право на коллективные переговоры и даже имеет ясное указание на то, что "условия профсоюзов могут быть в них включены в случаях, установленных законом".

43. Несмотря на то, что не существует закона, устанавливающего применение клаузулы о профсоюзах, принимались судебные решения, в которых было сказано, что клаузула о профсоюзах в ее наиболее абсолютных формах "закрытого цеха" или "профсоюзного цеха" является недействительной, поскольку она противоречит принципу свободы профсоюзов. Впоследствии клаузула о профсоюзах, которая по-прежнему широко применяется в коллективных договорах, почти всегда излагается в форме клаузулы о профсоюзной преференции или иной форме, которые не ущемляют права на объединение в профсоюзе в его позитивном аспекте вступления в какой-либо профсоюз, или в его негативном аспекте выхода из этого профсоюза в любой момент.

/...

С. Право на забастовку

44. Право на забастовку также закреплено в конституции Венесуэлы (ст. 92 национальной конституции). Конституционная норма гласит, что условия для осуществления права на забастовку должны определяться законом, и это выражение следует рассматривать, как мы уже указывали, в концепции формального закона, т.е. решение должно быть утверждено обеими палатами парламента в ходе процедуры, предусмотренной в самой конституции.

45. Защита права на забастовку распространяется на всех трудящихся, однако та же национальная конституция гласит, что в государственных службах это право будет осуществляться в случаях, определенных законом. Фактически все, что относится к праву на забастовку, нашло отражение в действующем законе о труде и указе об этом законе.

46. Во исполнение конституционных полномочий правовые нормы создали режим профсоюзного права, в силу которого трудящиеся-инициаторы какого-либо профсоюза и профсоюзные руководители не могут быть уволены без предварительного изложения причины увольнения.

47. Этот же режим несменяемости распространяется на всех трудящихся во время осуществления ими права на забастовку или во время переговоров в целях заключения коллективного трудового договора.

48. Кроме того, с помощью коллективного договора профсоюзное право распространяется не только на главных руководителей профсоюза, но также и на делегатов или представителей трудящихся на уровне учреждения или по месту работы. В связи с этим необходимо также упомянуть закон от 1975 года о запрете необоснованных увольнений, который устанавливает довольно широкую основу стабильности для всех трудящихся.

Д. Эффективное осуществление права на объединение в профсоюзы

49. В результате содействия режиму свободы и защиты профсоюзов в последние годы в стране отмечается рост числа профсоюзов, и только в 1981 году было зарегистрировано 426 профсоюзных организаций первой степени.

50. В основном профсоюзные организации первой степени (прямое вступление трудящихся в союз) создаются на уровне предприятия. Эти профсоюзы объединяются в организации второй степени или федерации либо на уровне отрасли промышленности, либо в рамках территориального района. Федерации, в свою очередь, объединяются в конфедерации, которых сейчас в стране насчитывается четыре.

/...

51. Венесуэла ратифицировала Конвенцию МОТ № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров. В период составления настоящего доклада Совет министров внес на рассмотрение Парламента вопрос о ратификации Конвенции № 87 о свободе ассоциации.

IV. СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Система социального страхования

52. Начиная с 1944 года в стране действует система обязательного социального страхования, которая включает пособия по болезни, в случае производственной травмы и профессиональных заболеваний, по инвалидности, по старости и в случае смерти.

53. Условия, существующие в стране, не позволили в первое время и не позволяют сейчас распространить действие системы социального страхования на все районы национальной территории. Исходя из минимальной базы, существовавшей в 1944 году, система постепенно расширяется с помощью последовательных реформ.

54. В настоящее время долгосрочные пособия (по старости, в случае смерти и по инвалидности) предоставляются всем трудящимся на территории всей страны, хотя пока еще нет возможности ввести в районах с низкой плотностью населения выплату пособий по болезни и в случае производственных травм. Защита трудящихся этих районов от заболеваний и несчастных случаев осуществляется в соответствии с законом о труде и посредством объективной ответственности предпринимателей, которая во многих случаях улучшена и расширена с помощью коллективного договора, и предприниматели в свою очередь обычно оплачивают по договору страховые полисы.

55. В той части страны, где социальное страхование распространяется на болезни и несчастные случаи, производятся денежные выплаты и предоставляется медицинское обслуживание, причем не только трудящимся, но и их прямым родственникам.

56. В последние годы отмечается также тенденция распространять социальное обеспечение на тех лиц, которые не являются наемными работниками в традиционном понимании этого слова, т.е. включать в систему социального обеспечения и независимых работников, например, водителей собственных такси, или работников, ранее не входивших в систему, например, домашнюю прислугу.

/...

57. Население, охваченное системой социального обеспечения, увеличилось с 4,6 млн. человек в 1978 году до 7 млн. человек в 1981 году, что составляет 48,8 процента от общего числа населения страны.

58. Кроме того, существуют виды социального обеспечения, которые не требуют выплаты взносов и предоставляются в случае заболеваний или несчастных случаев таким незащищенным слоям населения, как, например, школьники. Закон об обязательном социальном страховании предусматривает возможность распространения действия системы и на случаи безработицы. Однако в настоящее время нет необходимости в таком распространении.

59. В Венесуэле система социального страхования функционирует на основе обязательных выплат, осуществляемых трудящимися и предпринимателями, и дотаций государства.

60. Руководство системой социального страхования осуществляется в каждом конкретном случае группой, состоящей из представителей правительства и представителей организаций работников и служащих.

61. Существует также система выплат по старости, не требующая внесения взносов.

62. В Венесуэле система социального обеспечения располагает помимо системы обязательного социального страхования комплексом вспомогательных государственных мер, которые охватывают другие области, такие, как жилищное строительство, осуществляемое либо государственными организациями, либо при помощи этих организаций.

63. В настоящее время изучается вопрос о создании системы прямого субсидирования, не требующего внесения взносов, для тех слоев населения, которые не имеют минимального уровня дохода.

64. В последнее время при заключении коллективных договоров все чаще применяется практика расширения или дополнения системы социального страхования за счет распространения выплаты пособий по болезни на первые три дня, не входящие в страховку, и покрытия разницы между пособием по болезни, выплаченным по страховке, и минимальной заработной платой работника.

65. Законом от 27 августа 1981 года были ратифицированы следующие конвенции МОТ, которые касаются социального обеспечения: Конвенция № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, Конвенция № 121 о пособиях в случае производственного травматизма и Конвенция № 130 о медицинском обслуживании и пособиях по болезни.
