



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 September 2013
Russian
Original: Arabic

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Вторые периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению
в 2003 году**

Судан*

[27 июля 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

GE.13-47174 (R) 190314 240314



* 1 3 4 7 1 7 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	1–15	3
II. Методология подготовки доклада	16–34	5
III. Конвенции по правам человека, ратифицированные Суданом в отчетный период	35–69	8
IV. Обеспечение экономического развития	70–92	17
V. Права, закрепленные в Пакте	93–204	23
Статья 1. Право на самоопределение	93–94	23
Статьи 2 и 3. Право на равенство и недискриминацию при осуществлении прав	95–105	24
Статья 4. Ограничения прав	106	25
Статьи 5 и 6. Право на труд	107–114	26
Статья 8. Право на создание профессиональных союзов	115–119	27
Статья 9. Право на социальное обеспечение	120–122	28
Статья 10. Охрана семьи и защита прав женщин и детей	123–146	29
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	147–158	33
Статья 12. Право на охрану здоровья	159–180	35
Статьи 13 и 14. Право на образование	181–200	41
Статья 15. Право на участие в культурной жизни	201–204	47
VI. Механизмы	205–274	47
VII. Проблемы	275	65
VIII. Заключительные замечания	276–280	67

Приложения*

* С приложениями можно ознакомиться в архиве Секретариата.

I. Общая информация

1. Судан является одной из самых больших по площади стран Африки. Его территория в результате раздела сократилась примерно на четверть с 2,5 млн. до 1,881 млн. кв. км. Произошло также сокращение протяженности его границы с Эфиопией с 1 605 до 725 км и с Центральноафриканской Республикой с 1 070 до 380 км. Осталась без изменения протяженность границ с Чадом (1 300 км), Ливией (380 км), Египтом (1 280 км) и Эритреей (605 км). Протяженность границы с южной частью не изменилась – 2 000 км.
2. Судан располагает 2 млн. федданов сельскохозяйственных земель. Остается неурегулированным вопрос о границах в районах Абьей, Южный Кордофан и Голубой Нил.
3. Судан граничит с семью государствами: Египтом и Ливией на севере; Южным Суданом на юге; Чадом и Центральноафриканской Республикой на западе; Эфиопией и Эритреей на востоке. Его территория отделена от Королевства Саудовская Аравия Красным морем.
4. Оценочные данные о численности населения за 2006–2010 годы и его распределении по штатам за 2009 и 2010 годы содержатся в приложениях 1–4, где находятся таблицы и диаграммы с подробными данными.
5. В своих заключительных замечаниях по предыдущему докладу Судана Комитет отметил отсутствие демографических данных и социальных показателей, которые теперь включены в приложения 5 и 6 к настоящему докладу. Основным источником данных о численности населения и его демографических характеристиках является перепись населения. К настоящему времени в Судане было проведено пять переписей населения: в 1956, 1973, 1983, 1993 и 2008 годах. В ходе последней переписи численность населения была зафиксирована на уровне 39,2 млн. человек, из которых 51,3% составляли мужчины и 48,7% – женщины. По данным переписи 2008 года численность населения по сравнению с переписью 1993 года увеличилась на 53%¹.
6. В 2008 году средняя плотность населения в Судане оценивалась примерно в 16 человек на 1 кв. км. Население сосредоточено вдоль берегов Нила и его притоков и на плодородных землях саванны, протянувшихся с востока на запад. Плотность населения в конечном счете определяется в основном физическими, экономическими и административными факторами. Наиболее населенными являются штаты Хартум и ЭльГезира (238 и 153 человека на 1 кв. км соответственно), поскольку в этих двух штатах по сравнению с другими обеспечен более широкий доступ к базовому образованию, здравоохранению, услугам социального обеспечения и рабочим местам. Стихийные бедствия и вооруженные конфликты вынудили миллионы людей мигрировать из южных, западных и восточных районов в столицу и центральный район, и в результате теперь при разработке политики и проектов в области развития необходимо учитывать потребность в выравнивании плотности населения в штатах.
7. В соответствии с данными переписи 2008 года на возрастную группу до 15 лет приходится 42,6% населения, т.е. население Судана молодо. Жители в возрасте свыше 60 лет составляют 5,2% населения. Эти две возрастные группы

¹ Источник информации: Министерство благосостояния и социального обеспечения, Национальный совет по народонаселению, *Демографические характеристики населения Судана и динамика изменений его численности*, 2010 год.

не участвуют в производстве, и, следовательно, государству необходимо считаться с проблемой большого числа иждивенцев (см. приложение 7).

Водные источники и реки

8. Основным природным достоянием Судана является река Нил и ее притоки. Река под названием Белый Нил берет начало в озере Виктория в Уганде и протекает через Южный Судан к Хартуму, где сливается с Голубым Нилом, вытекающим из озера Тана в Эфиопии. Ниже по течению у города Атбара в Нил впадает река Атбара. Бассейн Нила обеспечивает страну обширными сельскохозяйственными территориями, включающими высокоплодородные земли между Белым Нилом и Голубым Нилом, а также между рекой Атбара и Голубым Нилом. Столица страны Хартум расположена в месте слияния Белого Нила и Голубого Нила. Большинство городов расположены также на берегах рек, и в них проживает значительная часть населения. В число источников грунтовых вод в Судане входят следующие:

- a) Нубийские бассейны грунтовых вод площадью 763 300 кв. км с расчетными запасами воды в 12,6 млрд. куб. м;
- b) бассейны Умм-Руваба площадью 628 800 кв. км с расчетными запасами воды в 4,15 млрд. куб. м;
- c) современные и другие осадочные бассейны с расчетными запасами воды в 3,43 млрд. куб. м;
- d) основные водоносные горизонты.

Почвы Судана

9. Для Судана характерны три вида почв: песчаные почвы на севере и западе страны, глинистые почвы в центре и пустынные почвы на юге. Судан отличается разнообразием климатических условий – от климата пустынь на севере до климата низкотравных и высокотравных саванн в центре. Особым климатом отличаются плато Марра, район Аркавит и Нубийское плато. Благодаря такому климатическому разнообразию в Судане можно выращивать различные полевые и огородные культуры.

10. В большинстве районов страны на протяжении почти всего года максимальная средняя температура достигает 100° по Фаренгейту. В центральных и северных районах страны нередки континентальные ураганы, особенно в летние месяцы с марта по июль, возмещающие наступление сезона дождей, который продолжается с июля по октябрь. Для побережья Красного моря характерен морской климат с сильными ливнями зимой.

11. Основным языком в стране является арабский, но широко используется также английский. В соответствии со статьей 8 временной Конституции Судана 2005 года оба языка являются официальными.

Денежная единица

12. Основной денежной единицей является суданский фунт.

Меры и веса

13. В Судане используется универсальная метрическая система мер и весов, включающая следующие единицы:

- мера веса – килограмм;
- мера емкости – литр;
- мера длины – метр;
- единицы измерения земельной площади, включая феддан (4 200 кв. м = 1 038 акров = 0,42 гектара).

Туристические достопримечательности

14. В число туристических достопримечательностей входят:

- туристический курорт Аркавит на востоке Судана;
- город Савакин на востоке Судана;
- туристическая деревня Арус на востоке Судана;
- морской национальный парк Санганаб на востоке Судана;
- национальный парк Диндер, штат Голубой Нил (центральный Судан);
- плато Марра на западе Судана.

(О числе туристов и размере доходов от туризма см. приложение 8).

Музеи

15. В столице страны имеется несколько музеев:

- Суданский национальный музей;
- Музей естествознания;
- Музей Байт аль-Халифа;
- Музей "Дворец республики";
- Военный музей.

Несколько музеев также расположены в штатах.

II. Методология подготовки доклада

16. Правительство Судана уделило подготовке этого доклада особое внимание, поскольку он оказался в числе докладов, которые государство должно было представить уже давно. Министр юстиции дал указание председателю Консультативного совета по правам человека, его докладчику и членам совета, среди которых представители различных министерств и учреждений, принять участие в подготовке информации о политике совета в области поощрения и защиты прав человека. Поскольку в этом докладе говорится об усилиях правительства по выполнению обязательств в области прав человека и поскольку подготовка докладов не должна быть делом исключительно правительства, были проведены консультации с организациями гражданского общества в ходе нескольких

совещаний и семинаров. Последнее из них состоялось 19 марта 2012 года с участием многих представителей заинтересованных сторон из числа государственных учреждений и организаций гражданского общества, а также научных кругов. Доклад был подробно обсужден, при этом был принят во внимание ряд высказанных мнений. В обсуждении первого проекта доклада участвовали представители следующих заинтересованных сторон: юридического факультета Университета Хартума, Организации по оказанию помощи подросткам, Суданской группы по правам человека, Центра социальных исследований, Всеобщего союза суданских женщин, Международного союза женщин и Центра по правам ребенка.

17. После ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в 1986 году Судан последовательно прилагает усилия для выполнения своих обязательств по этому Пакту, поскольку осознает его значение и роль в защите и поощрении прав человека. Он убежден в необходимости объективного и конструктивного диалога между Комитетом и государствами-участниками в целях обеспечения прав и свобод личности и народов мира.

18. Исходя из этого, Судан представил свой первоначальный доклад о положении дел с соблюдением экономических, социальных и культурных прав, который был рассмотрен Комитетом на его 38-м и 41-м заседаниях, состоявшихся в Женеве 21 и 22 августа 2000 года. Доклад и заключительные замечания были приняты на 53-м заседании Комитета 30 августа 2000 года.

19. В соответствии со статьями 16 и 17 Пакта в 2012 году Судан представляет второй и третий доклады, которые включают доклады, подлежавшие представлению к этому времени. Задержка с представлением доклада объясняется рядом причин, включая стоящие перед Суданом проблемы, которые всем хорошо известны и о которых речь пойдет ниже в этом докладе.

20. При рассмотрении основных прав мы придерживались того же порядка, в котором они изложены в статьях Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах с указанием тематического заголовка и номера статьи Конвенции.

21. Мы использовали короткие пункты, которые для удобства ссылки на них были пронумерованы.

22. Для того чтобы показать общую картину осуществления прав на практике с учетом трудностей, связанных с характеристикой положения в каждом отдельном штате, мы даем некоторые примеры осуществления прав в различных штатах. Эта информация включена в основной текст доклада, к которому приложены таблицы, содержащие данные о текущем положении дел с осуществлением прав человека в Судане.

23. В докладе мы стремились дать ответ на заключительные замечания, сформулированные Комитетом 1 сентября 2000 года после рассмотрения первоначального доклада Судана.

24. Вместе с докладом и приложениями представлен цифровой диск, подготовленный Центральным статистическим бюро и содержащий важную информацию по штатам, которая может представлять интерес для членов Комитета и всех тех, кто интересуется вопросами прав человека в Судане.

25. Правительство Судана заявляет о своем искреннем стремлении прислушиваться к мнению Комитета и сотрудничать с ним, поскольку Комитет являет-

ся инструментом, гарантирующим поощрение и защиту закрепленных в Пакте прав.

26. В докладе дана картина положения с осуществлением прав человека в северной части Судана, поскольку, несмотря на то, что в течение части периода, охватываемого в этих докладах, Южный Судан еще не был полностью независимым, получение информации из этой части страны было связано с трудностями. По этой причине в докладе содержится информация только по Судану в его нынешних границах.

27. В этом докладе в сжатой форме изложены основные достижения в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав в Судане, подкрепленные информацией об усилиях законодательной, судебной и исполнительной ветвей власти в этой сфере в период, когда страна сталкивается с многочисленными проблемами и трудностями. Возникновение новых проблем и трудностей не ослабляет стремления Судана решительно продвигаться по пути обеспечения этих прав и развития сотрудничества со всеми национальными, региональными и международными субъектами посредством принятия законов и осуществления на практике соответствующей политики и мер.

28. После подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в Найроби в январе 2005 года 9 января 2005 года было объявлено о вступлении в силу временной Конституции Республики Судан.

29. Во временной Конституции Республики Судан 2005 года указано, что Судан является демократическим, децентрализованным, многокультурным и многоязычным государством, обеспечивающим сосуществование разных групп, рас и религий. В Конституции также закреплен принцип демократии и децентрализации в единой Республике Судан, а также указано, что государство обязано уважать и поощрять достоинство личности, обеспечивать справедливость и равенство, гарантировать права человека и основные свободы и развивать многопартийную систему.

30. В соответствии с Конституцией национальный парламент состоит из Национальной ассамблеи и Совета штатов. Национальная ассамблея состоит из депутатов, избранных в ходе свободных и справедливых выборов, а ее состав и число членов установлены законом. В Совет штатов входят по два представителя от каждого штата, которые избираются законодательным органом штата. В каждом штате есть законодательный орган, состоящий из депутатов, избранных в соответствии с конституцией и законодательством штата.

31. Во второй части Конституции, озаглавленной "Билль о правах", закреплены все основные права и свободы, включая экономические, социальные и культурные права, для обеспечения которых могут быть использованы средства правовой защиты. В статье 27 говорится, что Билль о правах представляет собой договор между народами Судана, а также между ними и их правительством; обязательство этих сторон соблюдать и поощрять права человека и основные свободы, закрепленные в Конституции; основу социальной справедливости, равенства и демократии в Судане. Далее в ней говорится, что государство обязано защищать Билль о правах, поощрять и гарантировать его осуществление.

32. В Конституции установлено, что закрепленные в ней права и свободы должны регулироваться законодательством без какого-либо умаления или изъятия. Она гарантирует эти права и свободы и запрещает приостановление их действия даже в случае введения чрезвычайного положения; в число прав, действие которых не может быть приостановлено, включены гарантии справедливого судебного разбирательства. Конституция также закрепляет статус этих

прав в качестве законов, положения которых не могут быть отменены или изменены законодательными органами без консультаций с народом посредством всеобщего референдума.

33. В Конституции нет положения об официальной государственной религии. В ней указано, что Судан является страной, объединяющей все имеющиеся в ней религии и культуры, которые являются источником силы, гармонии и вдохновения, а также говорится, что культурное разнообразие страны является основой национального единства и не может использоваться для раскола общества. В Конституции также указано, что все местные языки являются национальными языками, которые необходимо развивать.

34. В стране действует ряд законов, обеспечивающих защиту и соблюдение прав. Мы предпочли не включать эти законы в доклад в виде приложения, а указать электронный адрес веб-сайта, на котором с ними можно ознакомиться: www.moj.gov.sd.

III. Конвенции по правам человека, ратифицированные Суданом в отчетный период

35. В отчетный период Судан ратифицировал Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка, Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. В настоящее время рассматривается возможность ратификации других конвенций.

36. В заключительных замечаниях, сформулированных после рассмотрения доклада Судана, Комитет затронул вопрос о статусе международных конвенций в системе внутреннего законодательства. В связи с этим мы хотели бы отметить, что эти конвенции являются составной частью содержащегося в Конституции Билля о правах, что закрывает все дискуссии по этому вопросу. Многие из положений этих конвенций включены в национальное законодательство, а защита и соблюдение этих прав в государстве гарантируются Конституционным судом и другими компетентными судами в соответствии с Конституцией. В статье 27 (3) временной Конституции Республики Судан 2005 года говорится, что все права и свободы, закрепленные в международных договорах, пактах и документах о правах человека, ратифицированных Республикой Судан, рассматриваются в качестве неотъемлемой части Билля о правах. На этой основе был принят ряд законов, таких как Закон о вооруженных силах 2007 года, Закон о национальной безопасности, Детский кодекс 2010 года, Закон о выборах 2007 года, Закон о печати 2007 года, Закон о политических партиях 2007 года, Закон о национальных организациях 2006 года и Закон о профессиональных союзах 2009 года. Со всеми этими и другими законами можно ознакомиться на веб-сайте Министерства юстиции: www.moj.gov.sd.

37. Один из вопросов, поднятый Комитетом при рассмотрении предыдущего доклада, касался информации о положении беженцев и перемещенных лиц. Эта информация приведена ниже.

Положение беженцев²

38. Вопрос предоставления убежища в Судане по-прежнему является предметом озабоченности международного сообщества, и это положение сохраняется на протяжении более четырех десятилетий, в течение которых ощущались последствия долгосрочного присутствия беженцев. Судан по-прежнему относится к числу стран, имеющих наиболее продолжительный опыт приема беженцев и решения их проблем, в основе которого лежат убеждения, вытекающие из религиозных ценностей и глубоко укоренившихся обычаев, традиций и культурного наследия; этот опыт стал предвестником международных и региональных правовых актов, регулирующих положение беженцев, таких как Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, Конвенция Организации африканского единства, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке 1969 года. Более того, Судан стал первым африканским государством, принявшим в 1974 году Закон о предоставлении убежища; он активно участвовал и вносил свой вклад в разработку ряда вопросов с целью совершенствования этих конвенций, протоколов и законов с учетом новых событий в сфере предоставления убежища.

39. В сфере предоставления убежища и приема беженцев Судан является одним из крупных доноров; несмотря на ограниченность ресурсов, он выделяет беженцам землю под жилищное строительство, земледелие и скотоводство, обеспечивает их безопасность и открывает им доступ к услугам, которые государство предоставляет своим гражданам. Помимо этого создана Комиссия по делам беженцев, имеющая статус государственного органа, которая занимается предоставлением услуг беженцам и их защитой, оказанием им помощи, а также разработкой планов и программ в этой сфере в сотрудничестве и взаимодействии с заинтересованными сторонами. Кроме того, в Хартуме открыто представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) с отделениями в ряде штатов.

40. Деятельность Судана в области приема беженцев сосредоточена на следующих направлениях:

а) участие в международном и региональном сотрудничестве, особенно со странами происхождения беженцев, в соответствии с конвенциями и законами, причем предоставление убежища рассматривается в качестве гуманитарной и гражданской проблемы;

б) управление миграционными потоками в случае стихийных бедствий, конфликтов и нестабильности в соседних государствах;

в) подготовка и организация центров приема просителей убежища и создание лагерей беженцев с системой жизнеобеспечения, базовых услуг, трудоустройства и мероприятий по самообеспечению;

г) уделение особого внимания переходу беженцев от стадии получения помощи к этапу развития посредством политики самообеспечения, в рамках которой Судан в сотрудничестве с УВКБ и различными государствами и организациями приступил к осуществлению нескольких проектов самообеспечения, включая проекты, реализуемые в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), создание механизма возобновляемого кредитования и

² Информация получена из Министерства внутренних дел и Комиссии по делам беженцев.

осуществление проектов в районах размещения беженцев, хотя эти проекты по причинам внешнеполитического характера не были доведены до конца;

е) поиск совместно с УВКБ надежных решений проблем просителей убежища и беженцев, включая добровольную репатриацию, обустройство в третьей стране и интеграцию в местное общество;

ф) контроль за возвращением суданских беженцев из соседних стран.

Положение беженцев в Судане в настоящее время

Беженцы в лагерях и городах

41. В Судане насчитывается 15 лагерей беженцев: 8 в штатах Гедарэф и Кассала, 4 в Эль-Гезире и Сеннаре и 3 в Западном Дарфуре.

42. Всего в лагерях беженцев зарегистрировано 85 374 человека, которые распределяются следующим образом: 64 413 человек находятся в лагерях беженцев на востоке Судана (штаты Гедарэф и Кассала); 2 298 – в лагерях в центральных штатах (Сеннар и Эль-Гезира); 18 636 – в лагерях беженцев в Западном Дарфуре.

43. Примерно 150 000 беженцев проживают вне лагерей в поселках и городах. Они не получают помощи от международного сообщества и живут за счет минимальных социальных услуг, предоставляемых в этих районах гражданам страны.

Стоящие перед государством проблемы

44. В результате принятых УВКБ мер по выполнению решения о приостановке международной помощи беженцам из Эфиопии и Эритреи некоторые лагеря беженцев были закрыты и объединены с другими лагерями; при этом не был в достаточной степени продуман вопрос о том, как эти беженцы будут жить, и не было предложено никакой приемлемой альтернативы. Поэтому большинство беженцев из закрытых лагерей перебрались в крупные города в поисках работы и стабильного заработка.

45. Сохраняется приток просителей убежища через восточные границы в штаты Кассала, Гедарэф и Красное Море, а также в центральные штаты. Кроме того, УВКБ продолжает политику резкого сокращения базовых услуг в лагерях беженцев, выделяя лишь необходимый минимум финансовых средств, которых недостаточно для оказания запланированной помощи, что приводит к дефициту и снижению качества гуманитарных услуг в лагерях (обеспечение водой, медицинскими и образовательными услугами и продуктами питания). Положение в лагерях в штате Кассала в настоящее время таково, что беженцы отказываются оставаться в них по разным причинам, прежде всего потому, что большая часть недавно прибывших беженцев – это молодые, образованные и целеустремленные люди из городов, тогда как лагеря находятся в отдаленных сельских районах, в них отсутствуют городские удобства, а действенный контроль над ними затруднен. Качество предоставляемых беженцам основных услуг также снижается как в старых лагерях, так и в новом лагере Шагараб. Поэтому беженцы вынуждены покидать эти лагеря и перебираться в города в поисках лучшей жизни.

46. Перед государством стоят следующие проблемы:

- незаконная миграция привлекает внимание организованных преступных сообществ, которые занимаются похищением людей и торговлей ими; их деятельность берет начало в странах Африканского Рога и продолжается в Судане;
- ухудшение качества окружающей среды в районах размещения беженцев и неспособность международного сообщества выполнить свои обязательства по этой программе;
- возникающие у беженцев проблемы в социально-экономической сфере и в области безопасности и здравоохранения, особенно в городах, где беженцы не получают помощи от международного сообщества и вынуждены полагаться на минимальные услуги, которые государство предоставляет своим гражданам;
- отсутствие надежных статистических данных о беженцах в Судане, несмотря на имевшиеся надежды на то, что УВКБ окажет помощь в проведении реальной переписи беженцев;
- отсутствие прогресса в разработке сколько-нибудь последовательной политики интеграции беженцев в местные общины несмотря на проведение нескольких учебно-практических семинаров по этому вопросу. С учетом давления, которое в этой области оказывает международное сообщество, Судану в настоящее время совершенно необходимо иметь четкую политику интеграции беженцев в местные общины.

Меры, принятые Комиссией по делам беженцев для решения этих проблем

47. Комиссия по делам беженцев приняла следующие меры для решения этих проблем:

1. сотрудничество с УВКБ и международным сообществом в целях повышения качества услуг, предоставляемых беженцам в лагерях;
2. сотрудничество с УВКБ и международным сообществом в борьбе с похищением людей и торговлей ими в форме учебно-практических семинаров, имеющих целью повышение уровня информированности об опасностях незаконной миграции, а также привлечение помощи для активизации борьбы с действующими в этой сфере преступными группировками;
3. сотрудничество с УВКБ и международным сообществом в осуществлении в лагерях проектов самообеспечения по следующим направлениям:
 - a) неорошаемое и орошаемое земледелие, предполагающее поставку сельскохозяйственного оборудования, семян и удобрений и подготовку земли;
 - b) разведение скота;
 - c) мелкомасштабные мероприятия по обучению специальностям слесаря, сантехника, электротехника, автомеханика, строителя, а также навыкам работы на компьютере;
 - d) занятия для женщин, включая вязание, шитье и изготовление изделий из пальмовых листьев;
4. сотрудничество с УВКБ в поисках надежных решений проблем просителей убежища и беженцев посредством возобновления программ добровольной репатриации для беженцев из Эфиопии и Эритреи, желающих вернуть-

ся домой, и взаимодействие с УВКБ и донорами по расширению возможностей переселения в третьи страны;

5. обеспечение справедливого и равномерного распределения усилий между Суданом и международным сообществом по решению проблем беженцев в социально-экономической области и сфере безопасности посредством поддержки услуг в области здравоохранения и образования и возобновления проектов в местах размещения беженцев во всех штатах, принимающих беженцев;

6. укрепление потенциала и дополнительная подготовка сотрудников Комиссии по делам беженцев в целях повышения их квалификации посредством создания возможностей для специальной подготовки в стране и за рубежом.

Суданские беженцы в соседних государствах (восточные районы Чада)

48. В рамках мирной стратегии для Дарфура сформирован комитет высокого уровня под руководством министра внутренних дел для обеспечения добровольной репатриации перемещенных лиц и беженцев в штаты Дарфура.

49. Разработаны два плана действий по оказанию помощи подкомитету по делам беженцев в исполнении им своих обязанностей, которые включают:

а) подготовку краткосрочного плана на период с января по июнь 2011 года по репатриации суданских беженцев, оказавшихся в бедственном положении на границе между Суданом и Чадом;

б) разработку долгосрочного плана на 2011 год по репатриации суданских беженцев, находящихся в лагере на востоке Чада.

50. После того как комитет высокого уровня изыскал часть необходимых ресурсов, в сотрудничестве и взаимодействии с органами местного самоуправления штата Западный Дарфур, местными администрациями и аппаратом заместителя комиссара по делам беженцев в Генеине был приведен в действие краткосрочный план по репатриации 4 000 семей, находившихся в бедственном положении на границе в районах Норо, Тарбиба и Ангамеи в штате Западный Дарфур.

51. После успешного возвращения беженцев 26–27 июля 2011 года в Хартуме состоялась трехсторонняя встреча представителей правительства Судана, правительства Чада и УВКБ для обсуждения порядка добровольного возвращения суданских беженцев из Чада на основе трехстороннего соглашения, являющегося правовым инструментом для организованного возвращения беженцев, который предусматривает защиту интересов беженцев, принимающего государства и государства происхождения.

52. Во вступительной части заключительного коммюнике, подписанного сторонами, говорилось о развитии сотрудничества между правительством Судана и правительством Чада, которое позволило создать двусторонний механизм для обсуждения вопросов добровольного возвращения суданских беженцев. В коммюнике было отмечено улучшение положения в области безопасности на границе, что позволило подписать двустороннее соглашение между Суданом и Чадом об организованном возвращении беженцев, находящихся в бедственном положении на границе между двумя странами.

53. Совещания по этому вопросу с участием представителей Судана, Чада и УВКБ были продолжены: в июле 2011 года в Хартуме состоялась трехсторонняя встреча, а затем представители трех сторон встретились в ноябре 2011 года в Нджамене для продолжения переговоров по вопросам организованного добро-

вольного возвращения суданских беженцев из Чада на основании трехстороннего соглашения, которое является правовой основой для добровольного возвращения. Совещания представителей трех сторон по этому вопросу будут продолжены.

Положение перемещенных лиц

54. Перемещенные лица – это граждане Судана, которые пользуются всеми правами и выполняют все гражданские обязанности, закрепленные в Конституции. Обеспечение защиты этих лиц и оказание им помощи является в первую очередь обязанностью государства при содействии партнеров, предоставляющих гуманитарную помощь на национальном и международном уровнях.

55. Для полноценного решения проблем перемещенных лиц в 2003 году при Комиссии по гуманитарной помощи было создано подразделение по вопросам добровольного возвращения с задачей контролировать осуществление программ добровольного возвращения этих лиц. После подписания в июле 2004 года рамочного политического соглашения между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана (НОДС) была достигнута договоренность о создании двух подразделений по делам перемещенных лиц (одного в Хартуме и другого в Румбеке), которые будут планировать, координировать и контролировать осуществление программ добровольного возвращения. Во второй половине 2005 года это подразделение было преобразовано в Национальный центр по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения.

Деятельность Национального центра по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения

56. В качестве типичных примеров мероприятий центра можно указать следующие:

- активное участие в июле 2004 года в подготовке совместно с НОДС единой государственной программы добровольного возвращения, что позволило подписать рамочное соглашение;
- активное участие в обсуждении деталей меморандумов о взаимопонимании по вопросам добровольного возвращения перемещенных лиц из Дарфура в места их проживания, которые были подписаны Международной организацией по миграции и УВКБ;
- полноценная координация деятельности со штатом Хартум и действующими в штате организациями по поиску наиболее приемлемых решений для интеграции перемещенных лиц в общество штата в соответствии с их пожеланиями;
- открытие отделений в городе Кости и в восточных штатах;
- создание совместной целевой группы в составе представителей учреждений Организации Объединенных Наций и добровольческих организаций под руководством центра для координации процесса добровольного возвращения в Южный Судан и три региона;
- среди наиболее важных мероприятий можно отметить проведение совместно с партнерами во всех северных штатах двух опросов с целью определить, желают ли перемещенные лица добровольно возвратиться или остаться в принявших их общинах;

- участие в разработке государственной политики в отношении перемещенных лиц, которая была утверждена Кабинетом.

Добровольное возвращение

Добровольное возвращение и основополагающие документы

57. Принцип добровольного возвращения закреплен в основополагающих документах, обеспечивающих право перемещенных лиц добровольно вернуться в места их происхождения. В их число входят:

- Всеобъемлющее мирное соглашение;
- временная Конституция;
- Доклад Совместной миссии по оценке в Судане (СМО).

58. Каждый из этих основополагающих документов гарантирует право перемещенных лиц и беженцев в соседних странах на добровольное возвращение в места их проживания под совместным контролем правительства народного единства и правительства Южного Судана (вместе с международными партнерами).

59. В соответствии с международно-правовыми актами и Конституцией Судана возвращение означает добровольное (факультативное) возвращение. Для подкрепления этой политики объективными данными в 2005 году было проведено выборочное обследование с целью определить масштабы проблемы и выяснить, желают ли перемещенные лица добровольно вернуться в места проживания. В ходе обследования выяснилось, что число перемещенных лиц составляет примерно 4 млн. человек, включая все северные штаты, кроме Дарфура. Что касается пожеланий добровольного возвращения, выяснилось следующее:

1. 66,7% высказали пожелание добровольно вернуться;
2. 21,6% высказали пожелание остаться в приютивших их общинах;
3. 10,9% решение еще не приняли.

Второе обследование (2006 год)

1. 62,07% высказали пожелание добровольно вернуться;
2. 25,3% высказали пожелание остаться в приютивших их общинах;
3. 12% решение еще не приняли.

60. В настоящее время проводится комплексный анализ результатов третьего обследования. Среди его основных задач – определение числа остающихся перемещенных лиц и масштабов встречного потока беженцев, особенно в штат Хартум.

Организованное добровольное возвращение

Начало организованного возвращения

Перемещенные лица из племени динкабор

61. Возвращение 134 000 перемещенных лиц с домашним скотом из Восточной и Западной Экватории в район города Бор было проведено сухопутным путем во избежание конфликта между жителями Экватории и племенем динка-

бор. Примерно 4 000 женщин и детей были также возвращены речным транспортом из Джубы в Бор.

62. Выполнение программ добровольного возвращения началось с проведения кампании в средствах массовой информации с целью информировать перемещенных лиц о районах возвращения, вопросах безопасности, характере базовых услуг, наличии или отсутствии мин, а также о факультативном и добровольном характере процесса возвращения. Кампания проводится совместно Национальным центром по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения, Комиссией Южного Судана по оказанию помощи и восстановлению и Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с лидерами перемещенных лиц. В организации добровольного возвращения участвуют тридцать пять постоянных центров и пять передвижных групп, а регистрация осуществляется пятью группами, в состав которых входят представители Национального центра по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения, Комиссии Южного Судана по оказанию помощи и восстановлению и Организации Объединенных Наций. По состоянию на апрель 2008 года было зарегистрировано 137 627 семей (568 225 человек).

Подготовка к отъезду

63. В Хартуме (Омбада Эль-Салам), Джабаль Авлии и Майо были созданы три пункта отправки для сбора возвращенцев, подготовки их к переезду, проведения медицинского осмотра и раздачи гуманитарной помощи на дорогу. Вдоль маршрута возвращения были также открыты промежуточные пункты для организации отдыха, оказания основной помощи и медицинских услуг, а также обеспечения продуктами питания. Безопасность конвоев, пересекающих штаты, обеспечивается силами резерва федеральной полиции, а местная полиция обеспечивает безопасность в пунктах отъезда и промежуточных пунктах. Для транспортировки используются все имеющиеся возможности, включая наземный и воздушный транспорт, а также маршрут по Нилу.

64. Перевозка речным транспортом осуществляется по двум основным маршрутам:

- a) Кости – Ренк – Малакаль – Шамби – Бор;
- b) Джуба – Терекека – Бор.

65. Что касается воздушного транспорта, было организовано 15 рейсов из аэропорта Хартума в Джубу; 1 529 человек были перевезены в Джубу, Ямбио, Тамбуру, Мариди, Йеи и Мундри.

Результаты деятельности Национального центра по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения в 2011 году

66. Ниже приведен обзор основных проектов и программ, осуществляемых Национальным центром по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения.

1. Данные по проекту добровольного возвращения в Южный Судан в период с апреля 2011 года по настоящее время:

<i>№</i>	<i>Вид транспорта</i>	<i>Число возвращенцев</i>	<i>Число семей</i>	<i>Количество рейсов</i>
1	Общее число возвращенцев, перевезенных речным транспортом	22 700	5 747	16

№	Вид транспорта	Число возвращенцев	Число семей	Количество рейсов
2	Общее число возвращенцев, перевезенных воздушным транспортом	21 132	4 065	13
3	Общее число возвращенцев, перевезенных железнодорожным транспортом	7 036	1 507	6
Итого		50 868	11 319	35

2. Данные по проекту добровольного возвращения перемещенных лиц в штат Голубой Нил:

№.	Номер перевозки	Дата перевозки	Число автобусов	Число семей	Число возвращенцев	Участвующие организации
1	I	16 сентября 2011 года	5	62	311	Национальный центр по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения, Женская лига и организация "Рихаб"
2	II	21 сентября 2011 года	1	15	75	Национальный центр по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения и одна из благотворительных организаций
3	III	24 сентября 2011 года	10	142	712	Национальный центр по делам перемещенных лиц и организации добровольного возвращения, организация "Бирр и Тавасул" и Организация по оказанию социальной помощи и проведению реформ
4	IV	5 октября 2011 года	6	31	283	Комитет Кабинета по осуществлению проектов
Итого			22	250	1 381	

67. Проводились обследования для определения числа перемещенных лиц в штатах Красное Море, Гедареф и Кассала, а также выяснения, желают ли они вернуться или интегрироваться в принимающие общины. Была также утверждена государственная политика в отношении перемещенных лиц на 2011 год (в виде поправок к документу 2009 года), в которой изложены основные принципы, касающиеся прав перемещенных лиц на каждом этапе перемещения, а также принципы, регламентирующие взаимодействие партнеров. В ней также изложены детали мероприятий и методы их осуществления.

68. В соответствии с Дохийским соглашением была разработана программа добровольного возвращения для штатов Дарфура.

Проблемы

69. В числе проблем можно указать следующие:

1. продолжение наступательных операций повстанческих движений;
2. обеспечение безопасности в местах возвращения и реализация местных инициатив по примирению;
3. обеспечение минимальных услуг в местах возвращения;

4. выполнение международным сообществом взятых обязательств и выделение объявленных финансовых ресурсов;
5. разминирование;
6. эпидемии энтерита и менингита в некоторых из южных штатов, вызвавшие задержки в осуществлении программ;
7. непродолжительность сухого сезона (декабрь–май), препятствующая наиболее интенсивному использованию наземного транспорта;
8. необходимость дополнительных мер по подготовке мест возвращения с целью увеличения числа возвращенцев в каждом конвое, особенно в штатах Южный Кордофан и Дарфур;
9. скученность людей на речных баржах и в железнодорожных вагонах.

IV. Обеспечение экономического развития

70. В число основных приоритетов государства входит предоставление базовых услуг, оказание юридической помощи, пересмотр внутреннего законодательства и разработка стратегических планов с привлечением на низовом уровне организаций гражданского общества и общин. В связи с этим правительство страны активизировало свои усилия, повысило внимание к этим задачам и приняло системную политику создания надлежащих социальных и экологических условий, обеспечивающих дальнейшее развитие, при максимальном использовании возможностей общества и укреплении имеющегося потенциала для обеспечения экономического и социального процветания.

71. Результаты последнего крупнейшего обследования проблем нищеты в северной части Судана, проведенного в 2009 году на основании данных о доходах и потреблении, свидетельствуют о том, что уровень нищеты составляет 46,5% со значительными колебаниями по штатам. Коэффициент нищеты оценивается в 16%, причем 8% всего населения живут в условиях крайней нищеты.

72. Государство разработало рассчитанный на двадцать пять лет (2007–2031 годы) стратегический план предоставления услуг и поддержки экономического роста, а также увеличило расходы до 9% валового национального продукта в 2009 году. Для решения проблем нищеты в рамках кредитно-денежной политики для коммерческих банков установлена предельная ставка микрокредитования в размере 12%.

73. Государство приняло также ряд мер по борьбе с нищетой, уделив, среди прочего, внимание образованию и здравоохранению (приложения 9–14), промышленности (приложение 15), а также нефтяному и горнодобывающему секторам (приложения 16–18). Подробнее о некоторых из этих мер будет сказано далее в докладе. Вместе с тем мы сочли уместным рассказать о некоторых успешных экспериментах в этой области, в частности о различных мерах и программах для лиц с ограниченным доходом, которые были осуществлены во всех штатах страны за счет использования внутренних ресурсов. Среди реализованных проектов можно отметить осуществленный в штате Красное Море проект по передаче в собственность крупного рогатого скота. В рамках проекта в 2008–2009 годах было закуплено 1 000 голов молочного скота на общую сумму в 2 млн. суданских фунтов. Проектом было охвачено 200 домохозяйств. С помощью Управления по вопросам "заката", Сельскохозяйственного банка,

Сберегательного банка и Банка промышленного развития каждое домохозяйство получило пять голов крупного рогатого скота. Было осуществлено также несколько проектов микрофинансирования, в том числе проекты по передаче в собственность рыбацких лодок, проект кооперативного такси, а также проект по замене традиционных повозок на животной тяге трехколесными мотоповозками для перевозки товаров, воды и т.п.

74. Для поощрения устойчивого развития штатов и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, правительство приняло сбалансированную стратегию развития всех секторов экономики и изыскивало возможности для увеличения расходов на эти цели. Для этого принимались меры структурного и нормативно-правового характера, способствующие повышению доходов государства. В качестве примера можно привести штат Красное Море, который принял меры, способствующие росту его доходов, что положительно сказалось на увеличении расходов на цели развития. В следующей таблице показан рост доходов штата Красное Море в 2007–2010 годах.

Наименование/год	2007	2008	2009	2010
Денежные доходы штата (в млн. суданских фунтов)	232	280	331,5	338
Рост доходов в процентах	–	20,7	42,9	41,2

75. В приведенной ниже таблице показаны в разбивке по секторам тенденции в расходах на цели развития в этом же штате в 2007–2010 годах³:

№.	Государственный сектор	2007	2008	2009	2010
1	Водоснабжение	35,2	14,8	2,9	17,5
2	Электроснабжение	7,7	6,1	3,8	2,2
3	Дорожное строительство	32,2	42,2	49,2	57,7
4	Здравоохранение	26,2	16,9	4,9	12,9
5	Образование	16,2	29,9	13,2	31,1
6	Сельское хозяйство	10,7	17,4	0,4	0,4
7	Экономика	11,4	27,7	20,1	27,6
8	Социальная сфера и культура	6,8	7,6	1,9	9,6
9	Государственные заимствования	5,9	9,2	7,1	4,7
10	Резервы	5,7	7,0	1,6	21,1
11	Итого	158,5	178,8	105,1	166,8

76. В следующей таблице показаны данные о проектах развития в штате Южный Дарфур.

Расходы на проекты, осуществленные в 2007 году

№	Сектор	Утвержденный бюджет	Расходы	Годовой показатель реализации
1	Государственный сектор	600 000	26 750	4,5%
2	Строительство	15 247 400	7 593 684	50%

³ Источником информации для этих двух таблиц является Управление по вопросам развития штата Красное Море.

<i>№</i>	<i>Сектор</i>	<i>Утвержденный бюджет</i>	<i>Расходы</i>	<i>Годовой показатель реализации</i>
3	Здравоохранение	5 040 000	3 187 167	63%
4	Образование	5 877 778	1 809 154	31%
5	Сельское хозяйство	15 925 000	687 564	4%
Итого		42 690 178	13 300 319	31%

77. Для сравнения данных по тем же секторам в отношении проектов, осуществленных в 2008 году, в следующей таблице показаны в процентном выражении увеличение объема выделенных средств и рост годового показателя реализации.

<i>№</i>	<i>Сектор</i>	<i>Утвержденный бюджет</i>	<i>Расходы</i>	<i>Годовой показатель реализации</i>
1	Строительство	26 335 300	9 125 499	35%
2	Здравоохранение	4 969 000	4 041 164	81%
3	Образование	3 863 482	4 958 426	128%
4	Сельское хозяйство	14 060 000	965 238	7%
Итого		49 227 782	19 090 327	39%

78. В Судане можно выделить несколько причин нищеты, включая последствия экономической либерализации для неимущих и уязвимых групп населения, экономические санкции, затрудняющие доступ к международным инициативам, продолжительные гражданские войны и растущая внешняя задолженность⁴. Несмотря на стоящие перед Суданом серьезные проблемы, часть из которых будет затронута ниже в настоящем докладе, стране удалось успешно осуществить ряд сложных проектов развития в различных областях. Мы считаем целесообразным упомянуть их в этом разделе, поскольку они затрагивают все закрепленные в Пакте экономические, социальные и культурные права. Ниже приведено несколько примеров.

Электроэнергетика и электрификация сельских районов⁵

79. В ряде крупных городов были осуществлены несколько электроэнергетических проектов, в основном для целей электрификации сельских районов. В их числе можно отметить следующие:

а) проект поставки на Хартумскую теплоэлектростанцию "Бахри" двух паросиловых установок мощностью по 200 мегаватт каждая; на местную составляющую было израсходовано 8,75 млн. долл. США, а на внешнюю составляющую, реализованную Китайской машиностроительной корпорацией (КМК) – 167 млн. долл. США;

б) КМК осуществила этап 4 проекта "Гарри" по строительству электростанции мощностью 110 мегаватт с двумя энергетическими установками, работающими на нефтяном коксе с Хартумского нефтеперерабатывающего за-

⁴ Источником информации является доклад Судана о прогрессе в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2010 год), подготовленный Министерством благосостояния и социального обеспечения и Генеральным секретариатом Национального совета по народонаселению.

⁵ См. приложения 19 и 20.

вода; стоимость проекта – 149 405 000 долл. США; станция технического обслуживания введена в эксплуатацию в конце прошлого года;

с) проект по производству электроэнергии на комплексе 30 мегаваттных турбин, установленных на плотине водохранилища Джабаль Авлия; осуществлен австрийской компанией "ВА Тек"; стоимость проекта – 1 026 млн. евро;

d) КМК начала осуществление в Южном Кордофоне проекта "Фулах" по строительству электростанции мощностью 405 мегаватт с тремя энергетическими установками, работающими на природном газе; стоимость проекта – 680 млн. долл. США;

е) в городе Кости, штат Белый Нил, индийская компания "Анджика" приступила к строительству теплоэлектростанции мощностью 500 киловатт с четырьмя энергетическими установками; стоимость проекта – 457,5 млн. долл. США.

Производство электроэнергии в штатах вне национальной сети

80. Увеличены электроэнергетические мощности в ряде городов разных штатов, включая Фашер в штате Северный Дарфур, Ньяла и Генеина в штате Дарфур, Нухуд и Кадогли в штате Южный Кордофан, Дэин в штате Кассала. Остальные города в других штатах, в том числе Порт-Судан, Карима, Бадда, Донгола (штат Северный), Гедариф (штат Гедариф), Абиад и Умм-Руваба (штат Северный Кордофан), были подключены к национальной сети.

81. После 2006 года с введением в строй 175 городских кварталов создан ряд объединенных сетей. Число потребителей увеличилось до 930 000; в настоящее время ведутся работы по модернизации устаревших низковольтных сетей.

82. Введены в строй несколько электrorаспределительных подстанций общей мощностью 900 кВА⁶.

83. Производится замена традиционных счетчиков электросчетчиками с предварительной оплатой, что позволяет повысить качество услуг, ликвидировать задолженности, свести к минимуму число выходов из строя и увеличить долю линий электропередачи с малыми потерями.

Плотина Мерове

84. Эта суданская гидроэнергетическая плотина расположена в штате Северный на реке Нил (на острове Мерове, который дал ей название). Строительство плотины длиной 9,2 км и высотой 67 м было завершено 3 марта 2009 года. Являясь крупнейшим в стране проектом в области развития, оказавшим положительное влияние на развитие национальной экономики, плотина Мерове представляет собой многоцелевой гидроэнергетический проект, предназначенный главным образом для производства электроэнергии с целью удовлетворения растущего спроса в интересах социально-экономического развития; гидроэлектростанция поставляет относительно дешевую электроэнергию для нужд орошаемого земледелия и промышленных предприятий всей страны. В ходе строи-

⁶ В штате Красное Море построено шесть подстанций мощностью 9,1 мегаватта и установлено 2 500 мачт уличного освещения (2 000 в Порт-Судане и 500 в прилегающих населенных пунктах). Кроме того, осуществлен ряд проектов по строительству электростанций в Синкате и Гебейте, Савакине, Порт-Судане, Хайе и Осифе.

тельства плотины был осуществлен ряд сопутствующих проектов. Так, например, было переселено 10 000 семей, причем соответствующие расходы достигли 40% общей стоимости проекта, что свидетельствует о значении, которое государство придавало осуществлению этой части проекта. Пострадавшие от сооружения плотины получили компенсацию, согласованную с их представителями. Построены новые поселки с современными объектами, включая школы, электрораспределительные подстанции, медицинские центры, религиозно-культурные здания и т.п. Помимо этого, построен международный аэропорт, обеспечивающий авиасообщение со странами Персидского залива, Африки и Европы, а также налажено снабжение авиатопливом. Завершено также строительство больницы и региональной сети дорог и мостов.

85. Плотина была построена главным образом для производства электроэнергии. Плотина, на которой возведена электростанция мощностью 1 250 мегаватт, дала возможность обеспечить орошение примерно 300 000 га сельскохозяйственных земель в штате Северный и защитить их от наводнения, когда Нил выходит из берегов. Плотина будет также питать водохранилище протяженностью 186 км.

86. Сооружение плотины и переселение людей породили ряд проблем в местах переселения, и правительство в настоящее время ведет переговоры с заинтересованными сторонами в поисках решения. Кочевое племя манасир продолжает переговоры с администрацией Президента Республики и руководством штата Нил с целью решения различных проблем. В результате последней сидячей забастовки протестующих из племени манасир, которая была организована в Дамире, Президент Республики обещал решить их проблемы, взяв на себя определенные обязательства.

Право на водные ресурсы и чистую воду

87. Правительство Судана уделяет повышенное внимание снабжению водой населения во всех штатах страны. Для этого реализованы несколько проектов, из которых можно отметить следующие:

- начаты работы по созданию водохранилища Бериаш, расположенного в Бериашском районе к юго-востоку от города Эн-Нухуд в штате Северный Кордофан; емкость водохранилища составит примерно 45 000 куб. м, а его вода будет использоваться для орошения сельскохозяйственных земель и пастбищ;
- начались работы в рамках проекта по увеличению в пять–шесть раз емкости водохранилища в Соударе, для того чтобы запасов воды в нем хватало на два года даже при недостатке осенних дождей;
- в рамках проектов по созданию запасов воды в штате Северный Дарфур подписаны контракты на строительство четырех местных водохранилищ и модернизацию еще четырех в поселках Адва и Кабир; вода из них будет использоваться для орошения сельскохозяйственных угодий и пастбищ, что будет в значительной мере способствовать нормализации условий жизни населения;
- в штате Кассала сооружено восемь плотин и восемь скважин, что позволило штату сделать огромный шаг вперед в круглогодичном снабжении водой скотоводов и тем самым положить конец тяжелым испытаниям, которым подвергались некоторые из скотоводческих племен региона, а также обеспечить водой сельскохозяйственные угодья в ряде районов. Важнее, однако, то, что в результате осуществления проекта налажено снаб-

жение населения питьевой водой, что вывело его в число наиболее важных проектов, осуществленных с целью решения проблемы дефицита воды на востоке Судана⁷;

- в рамках программы по проектированию и сооружению десяти плотин в штатах Дарфур и Кордофан для целей орошения сельскохозяйственных земель китайская компания HUKN начала работы по возведению плотины Розейрес в штате Голубой Нил и плотины Кадугли в штате Южный Кордофан;
- с компанией "Сан гидро" подписан контракт на проектирование и строительство 30 плотин в разных штатах страны;
- в рамках проектов по созданию запасов воды правительство Судана осуществило и планирует осуществить ряд дополнительных проектов развития по строительству водохранилищ, плотин и колодцев в ряде штатов, с тем чтобы создать надежные запасы воды для земледелия, скотоводства и снабжения населения питьевой водой. Главным источником статистических данных о водоснабжении городов и сельских районов является Национальное управление водоснабжения.

Транспорт и связь (приложения 21–24)

88. Судан уделяет особое внимание развитию Интернета и коммуникационных услуг, считая, что эти средства вносят большой вклад в укрепление основных прав человека, к которым относятся свобода выражения мнений, свобода доступа к информации и свобода ее распространения. Страна добилась серьезных успехов в этой области, обеспечив предоставление услуг высокоскоростного широкополосного Интернета с помощью подводных кабелей (в отличие от спутниковой связи): проложены два подобных кабеля, которые подключены к глобальной сети подводных кабелей. В 2010 году число пользователей Интернета в Судане составило 4,2 миллиона человек; по этому показателю Судан занимает 57-е место в мире и пятое место в Африке.

Меры правительства по борьбе с коррупцией

89. Экономическое развитие и процветание не могут быть обеспечены без борьбы с коррупцией. В этих целях правительство приняло ряд законов, в том числе:

- Закон о предотвращении незаконного и вызывающего подозрение обогащения 1989 года;
- Закон о предотвращении отмывания денег 2004 года;
- Закон о предотвращении коррупции 2000 года;
- Закон об общей ревизии;
- Закон о внутренней ревизии;
- Закон о нормах финансовой и бухгалтерской деятельности;
- другие законы.

⁷ В штате Красное Море сети водоснабжения имеют протяженность 970 км и включают 30 гидроэлектростанций, 315 артезианских колодцев и скважин и 27 плотин. В 2006–2007 годах доля населения, получившего доступ к воде, увеличилась с 17% до 60%.

90. В соответствии с Законом о предотвращении незаконного и вызывающего подозрение обогащения 1989 года все государственные служащие и высокопоставленные должностные лица обязаны раскрывать информацию о состоянии своих финансов; этим законом руководствуется Управление генерального финансового инспектора при ревизии счетов государства и контроле за их надлежащим ведением.

91. Генеральный финансовый инспектор – это независимое должностное лицо, обладающее правовыми и административными полномочиями для ревизии государственных расходов; он ежегодно представляет доклад национальному парламенту. Он уполномочен также направлять информацию о нарушителях закона в Государственную прокуратуру для расследования и в случае необходимости передавать дела в суд. Важную роль в обеспечении подотчетности играет также Национальная ассамблея.

92. В январе 2012 года Президент Республики создал также независимый антикоррупционный комитет для борьбы с коррупцией в государстве.

V. Права, закрепленные в Пакте

Статья 1

Право на самоопределение

Правовая основа

93. Хорошо известно, что в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в международном праве закреплено право на самоопределение бывших колоний. Кроме того, оно является конституционным правом, закрепленным во внутреннем законодательстве государств, где оно является законом прямого действия. В рамках уникального эксперимента, который стал примером для международного сообщества, народ Южного Судана посредством референдума воспользовался этим правом для определения своего будущего статуса в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением, временной Конституцией 2005 года и Законом Южного Судана о референдуме 2009 года, на основании которых 9 января 2011 года в Южном Судане и остальных районах страны был проведен референдум. Референдум был организован Комиссией Южного Судана по проведению референдума и проходил в присутствии местных и иностранных наблюдателей. На референдуме население должно было высказаться либо за объединение с Суданом, либо за отделение от него. Голосование в рамках референдума состоялось в назначенный день, 9 января 2011 года, во всех регионах Судана и в странах, где есть суданская диаспора, под контролем иностранных и местных наблюдателей.

Практическое осуществление этого положения

94. В целом голосование проходило в условиях свободы и безопасности, засвидетельствованных иностранными и местными наблюдателями, в отсутствие случаев насилия. Комиссия Южного Судана по проведению референдума объявила окончательные результаты: население Южного Судана получило право на создание своего независимого государства после 9 июля 2011 года. На юге более 99% голосовавших высказались за отделение, а 0,43% – против. На севере 57,65% голосовавших высказались за отделение, а 42,35% – за сохранение единого государства. В восьми странах, где имеется суданская диаспора, 98,55% голосовавших высказались за отделение, а 1,45% – за единое государство.

В целом за отделение проголосовало 98,83%, а за единое государство – 1,17%. Правительство согласилось с результатами референдума, и Судан стал первой страной, признавшей государство Южный Судан.

Статьи 2 и 3

Право на равенство и недискриминацию при осуществлении прав

Правовая основа

95. В пункте 2 статьи 1 временной Конституции Республики Судан 2005 года говорится: "Государство принимает на себя обязательство уважать и укреплять достоинство личности; государство основано на принципах справедливости, равенства и поощрения прав человека и основных свобод в условиях многопартийности". Тем самым закреплено обязательство государства обеспечивать справедливость и равенство без какой бы то ни было дискриминации в отношении расы, этнического происхождения, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений или иного обстоятельства.

96. Статья 7 (1) временной Конституции 2005 года гарантирует также право на равенство без дискриминации по какому бы то ни было признаку и указывает, что единственным критерием, обеспечивающим осуществление всех прав и свобод, является гражданство.

97. Что касается неграждан в Судане и их прав, свобод и обязанностей, то они пользуются большинством прав за исключением политических прав, которые во всем мире обычно увязаны с гражданством. Эти права включают право на жизнь и свободу, право на защиту от рабства и пыток (статья 30 Конституции), право на равенство перед законом (статья 31), право на свободу убеждений и вероисповедания (статья 38), право на неприкосновенность частной жизни (статья 37), право не подвергаться задержанию (статья 29), право на личную свободу (статья 29), право на использование средств правовой защиты (статья 35) и право на презумпцию невиновности и справедливое судебное разбирательство (статья 34 (1)).

Права женщин

98. В соответствии с Конституцией женщины имеют равные права с мужчинами. В статье 32 говорится следующее:

"1. Государство гарантирует мужчинам и женщинам равные права в осуществлении всех гражданских, политических, социальных, культурных и экономических прав, включая право на равную плату за равный труд и на дополнительные выплаты и льготы.

2. Государство содействует укреплению прав женщин посредством позитивной дискриминации.

3. Государство борется с вредными обычаями и традициями, которые ущемляют достоинство и статус женщины.

4. Государство обеспечивает услугами здравоохранения матерей, детей и беременных женщин.

5. Государство защищает права ребенка, закрепленные в международных и региональных конвенциях, ратифицированных Суданом".

99. В соответствии со статьями 28–47 Конституции женщины пользуются основными правами, такими как право на жизнь и свободу, гражданство, свободу передвижения, труд, выражение своего мнения, свободу вероисповедания, осуществление политических и социальных прав, право на объединение в профессиональные союзы, право собственности на имущество, право на обмен информацией, право на неприкосновенность частной жизни, право на справедливое судебное разбирательство, право на использование средств правовой защиты, право на образование и здравоохранение.

100. В соответствии с Конституцией женщины имеют право занимать высокие политические должности, и в этом смысле никаких различий между женщинами и мужчинами нет. Следовательно, женщины в Судане могут занимать должность президента Республики, губернатора, министра или избираться в парламент.

Практическое осуществление этого положения

101. В соответствии с просвещенным пониманием роли женщины в жизни общества суданские женщины занимали должность губернатора, а многие женщины в настоящее время занимают должности министров в федеральном правительстве и правительствах штатов, а также сотни мест в законодательных собраниях. Согласно статистическим данным за 2010 год, 57 женщин занимают должности судей разного уровня.

102. После обретения Суданом независимости в 1956 году суданские женщины получили право участвовать в выборах в качестве избирателей и кандидатов. В 1964 году женщины, выдвигавшиеся во многих избирательных округах, победили на парламентских выборах. Сейчас женщины по-прежнему занимают значительное число мест в Национальной ассамблее и Совете штатов, а также возглавляют некоторые комитеты Национальной ассамблеи, в частности Комитет по защите семьи и детей и Комитет по законодательству и юстиции. Немалое число женщин избрано в законодательные органы штатов.

103. Что касается права женщин на труд, в Законе о государственной службе 2007 года закреплён принцип равной платы за равный труд, о чем подробно было сказано в пунктах 185, 186 и 187 предыдущего доклада.

104. В соответствии с Законом о пенсионном обеспечении государственных служащих 1993 года семья скончавшегося пенсионера имеет право на пенсию, которая распределяется между несовершеннолетними мужчинами и незамужними женщинами независимо от возраста.

105. Судан ратифицировал ряд конвенций, касающихся занятости женщин, включая Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 год); Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (1958 год) и Конвенцию МОТ № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения (1962 год). Цель этих конвенций – предотвращение дискриминации в отношении женщин.

Статья 4 Ограничения прав

106. Среди основных прав есть права, действие которых не может быть приостановлено даже в период чрезвычайного положения. Об этом говорится в ста-

ть 211 а) Конституции: "Президент Республики с согласия первого вице-президента и на основании закона или чрезвычайного указа может принимать любые меры, которые не ущемляют, частично не отменяют и не ограничивают действие положений Конституции или Всеобъемлющего мирного соглашения за исключением мер, которые умаляют право на жизнь, право на защиту от рабства и пыток, право не подвергаться дискриминации по признаку расы, пола, вероисповедания, право на использование средств правовой защиты и право на справедливое судебное разбирательство". Таким образом, право не подвергаться дискриминации относится к числу прав, которые не могут быть ущемлены в период чрезвычайного положения. Тем самым Конституция идет дальше Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку в ней прямо указано, что действие права на справедливое судебное разбирательство не может быть приостановлено.

Статьи 5 и 6 Право на труд

Правовая основа

107. Во всех своих конституциях Судан уделял внимание закреплению положения о праве на труд. Однако во временной Конституции Республики Судан 2005 года впервые увязаны два принципа, неотделимые от права на труд – экономические права и равенство мужчин и женщин. В статье 32 (1) указано: "Государство гарантирует мужчинам и женщинам равные права в осуществлении всех гражданских политических, социальных, культурных и экономических прав, включая право на равную плату за равный труд и на дополнительные выплаты и льготы".

108. Судан является также членом МОТ и ратифицировал ряд ее конвенций, в частности Конвенцию № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 год), с целью предотвращения дискриминации в отношении женщин.

109. Конституция гарантирует всем гражданам равный доступ к возможностям трудоустройства и государственной службе без какой бы то ни было дискриминации (статья 1).

110. В соответствии с Законом о государственной службе 2007 года отбор кандидатов для замещения должностей государственной службы производится на основе установленных объективных критериев и справедливого и беспристрастного конкурсного отбора. То же самое относится к продвижению по службе (статьи 22 и 38 Закона).

111. Трудовой кодекс 1997 года регламентирует трудовые отношения в негосударственном секторе, включая деятельность агентств по трудоустройству, профессионально-техническую подготовку, условия занятости женщин и молодежи, трудовые договоры, заработную плату, продолжительность рабочего дня для мужчин, женщин и детей, продолжительность отпуска, урегулирование споров, выплату пособий по завершении трудовой деятельности, дисциплинарные меры и правила безопасности труда.

Практическое осуществление этого положения

112. В судебной системе созданы специальные суды по вопросам занятости для судебного разбирательства и оперативного урегулирования трудовых спо-

ров. Три суда по вопросам занятости действуют в Хартуме, Омдурмане и Бахри; еще один подобный суд был недавно открыт в Порт-Судане (восточный Судан).

113. Для достижения полной и продуктивной занятости и обеспечения всех граждан, в том числе женщин и молодых людей, соответствующими рабочими местами, государство с помощью Федерального комитета по отбору (приложение 25) и комитетов штатов, находящихся в ведении Министерства труда, приняло немало мер для обеспечения работой выпускников. В 2011 году выпускники университетов и институтов получили возможность зарегистрироваться в отделениях Комитета по отбору в штатах Хартум и Эль-Гезира в рамках национального плана трудоустройства в государственных учреждениях штатов. Завершена подготовительная работа по реализации плана трудоустройства выпускников на государственной службе, который соответствует политике правительства по укреплению потенциала штатов, в рамках которой штаты получают кадры для заполнения должностей, а также дополнительные ресурсы.

114. План предусматривает трудоустройство выпускников, имеющих степень или диплом бакалавра во всех приоритетных областях специализации в здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве и строительстве, с учетом фактических потребностей, причем первоочередное внимание уделяется сфере развития и основным услугам. Вместе с тем еще не решен ряд проблем, таких как недостаточное число рабочих мест относительно числа выпускников, что свидетельствует о необходимости увеличения числа проектов.

Статья 8

Право на создание профессиональных союзов

Правовая основа

115. Конституция гарантирует гражданам право на создание в соответствии с законом профессиональных союзов, а также профессиональных, общественных и экономических ассоциаций (статья 40 (1) Конституции).

116. В соответствии с Законом о профессиональных союзах 2001 года трудящиеся имеют право создавать профсоюзные организации и вступать в них для защиты своих прав и интересов и для повышения своего культурного, экономического и социального статуса. Эти организации имеют право вступать в любые региональные или международные федерации (статья 9 Закона). В соответствии со статьей 16 Закона запрещено отказывать любому трудящемуся в праве быть членом такой организации. Ограничены также возможности исключения трудящегося из организации, а также гарантировано право трудящегося обратиться к общему собранию (статья 22). Задача наблюдения за выборами в профсоюзах возложена на независимые юридические комитеты (статья 28).

117. Закон (Постановление) о добровольческой и гуманитарной деятельности 2006 года прямо запрещает официально зарегистрированным организациям использовать в своей деятельности какие бы то ни было формы дискриминации по признаку цвета кожи, пола, происхождения, вероисповедания или убеждений. В нем также предусмотрены особые льготы для добровольческих ассоциаций и организаций гражданского общества, в частности таможенные и налоговые льготы.

118. Для создания и регистрации добровольческих организаций и ассоциаций необходимо выполнить ряд необременительных и простых требований, которые включают представление в регистрационный орган устава, внутреннего регла-

мента и списка членов, а также выполнение формальностей, предусмотренных в Законе (Постановлении) о добровольческой и гуманитарной деятельности 2006 года.

Практическое осуществление этого положения (приложение 26)

119. Согласно статистическим данным, опубликованным Государственным бюро регистрации профсоюзных организаций, в Судане имеется 22 профсоюзных объединения, 905 профсоюзных организаций, 4 000 отделений профсоюзов, 42 000 профсоюзных работников и около 2 млн. членов профсоюзов из числа трудящихся, занятых в государственном, частном и неформальном секторах, а также индивидуальных предпринимателей.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

Национальный пенсионный фонд

120. Государством создан фонд, предлагающий услуги пенсионерам на основе стратегии повышения их уровня жизни и улучшения социальных условий, в которой содержатся перечисленные ниже направления.

121. Первое направление сосредоточено на социальном обеспечении, социальной поддержке и сокращении бремени нищеты для пенсионеров с целью повышения их доходов и улучшения социальных условий. В 2001 году создан Институт социального развития для суданских пенсионеров в качестве подразделения Национального пенсионного фонда; в 2008 году Центральный банк Судана утвердил его в качестве учреждения для выдачи микрокредитов, действующего под контролем отдела микрокредитования банка и управляемого рядом государственных учреждений, среди которых Национальный пенсионный фонд, Министерство социального благосостояния, Министерство финансов и национальной экономики, Министерство труда, Центральный банк Судана и Союз пенсионеров. Деятельность института охватывает примерно 173 000 пенсионеров по всей стране, которые являются участниками Национального пенсионного фонда. Он предлагает пенсионерам услуги по организации приносящего доход дела в виде кредитования небольших предприятий торговли и обслуживания, ремесленных мастерских, а также выдачи кредитов на земледелие и разведение скота. На каждый проект выделяется в среднем примерно 3 000 суданских фунтов под гарантии месячной пенсии; при этом не требуется залога или иных гарантий (см. таблицу данных об общем числе пенсионеров и размерах пенсии в 2007–2009 годах).

122. Второе направление предусматривает оказание медицинских услуг и лечение: пенсионеры были в числе первых групп населения, которые в 1997 году были обеспечены медицинским страхованием. В настоящее время фонд принимает меры по выпуску карточек медицинского страхования для пенсионеров и членов их семей. В 2008–2009 годах число пенсионеров, имеющих медицинскую страховку, составляло 349 355 человек во всех штатах, о чем свидетельствует соответствующая таблица, в которой эти данные показаны в разбивке по штатам (приложение 27). См. также приложение 28.

Статья 10

Охрана семьи и защита прав женщин и детей

123. Семья – это ячейка общества, а ее защищенность и благосостояние являются прочной гарантией создания сильного и здорового общества. Исходя из этого, Конституция возлагает на государство обязанность укреплять институт семьи, содействовать ее созданию, уделять внимание воспитанию детей, обеспечивать уход за беременными женщинами и детьми, защищать женщин от несправедливостей во всех областях жизни и укреплять роль женщины в семье и обществе.

Правовая основа

124. Эти принципы закреплены в статье 15 (1) Конституции, в которой говорится, что семья является естественной и основополагающей ячейкой общества, которая должна находиться под защитой закона. В ней также признано право мужчин и женщин на вступление в брак и создание семьи в соответствии с законами о семье соответствующих штатов и установлено, что для вступления в брак необходимо свободное и полное согласие будущих супругов.

125. Для того чтобы в соответствии со статьей 32 (2) Конституции обеспечить равное обращение в отношении мужчин и женщин с помощью позитивной дискриминации, в 1991 году был принят Кодекс о личном статусе, который регламентирует вопросы, связанные с замужеством, наследственными правами и личным статусом женщины в семье. Так, например, до вступления в брак будущая жена должна дать согласие на замужество и выкуп за невесту. Нельзя принудить женщину к вступлению в брак против ее воли. В случае развода женщина в период до окончательного вступления развода в силу ("идда") имеет право на пособие на пропитание, одежду и жилье. Кормящая мать имеет также право на пособие по уходу за ребенком, которое выплачивается в течение двух лет, пока ребенок не будет отлучен от груди.

126. В отношении немусульманских женщин применяются положения Закона о личном статусе немусульман 1991 года и законы о личном статусе других нерелигиозных общин.

127. Помимо Конституции право взрослых мужчин и женщин вступать в брак и создавать семью признано также законодательством и поощряется Кодексом о личном статусе мусульман 1991 года. Право на вступление в брак ограничивается только возрастным критерием (не менее 18 лет) и требованием ясно выраженного согласия.

128. Закон о детях 2010 года имеет целью подлинное обеспечение прав детей посредством защиты беспризорных детей и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации; в соответствии с законом ребенком считается любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, что снимает значительную часть противоречий вокруг этого вопроса.

Практическое применение этого положения

129. Женщинам в Судане обеспечены конституционные и законодательные права, однако, несмотря на это по причинам, связанным с уровнем образования и обычаями общества, они по-прежнему страдают от некоторых вредных традиций, в частности женского обрезания, которое исторически широко распространено в странах Африканского Рога и Западной Африки и которое наносит большой вред физическому и психическому здоровью. Государство и, в частно-

сти, женские организации прилагают огромные усилия для искоренения этой практики, масштабы которой неуклонно снижаются. Общенациональная кампания против подобной практики в основном предусматривает проведение разъяснительной работы и распространение информации о вреде этой практики и о том, что она запрещена законом. Судан является страной, где наиболее широко распространена практика женского обрезания. Так, например, в 1999 году доля совершивших обрезание составляла 90%, в 2006 году она сократилась до 69,4%, а в 2010 году, согласно данным проведенного в этом году обследования состояния здоровья семей, она составила 65,5%. Этот показатель сохраняется на относительно высоком уровне, поскольку эта практика сохраняет привлекательность из-за ассоциаций с целомудрием, браком и благочестием, которые являются достойными ценностями, хотя и используются для поощрения вредоносной практики. Сложившееся положение вызвало к жизни идею проведения общенациональной кампании "Салима", которая отражает позитивные изменения в обществе, выражающиеся в распространении принципов охраны здоровья. В рамках этой кампании пропагандируется альтернативная культура, опирающаяся на позитивные ценности, в частности целомудрие, брак и благочестие, а упор сделан на изменениях не столько в отдельной личности, сколько в обществе, с тем чтобы эти изменения стали приемлемыми. Кампания служит также распространению новой идеи, согласно которой каждая девочка рождается как целостный и неповрежденный организм (салима) и должна расти здоровой, без каких бы то ни было повреждений.

130. Кампания "Салима" представляет собой широкомасштабную информационную и образовательную инициативу, осуществляемую во всех штатах Судана с целью донести до сознания семей с помощью позитивного понятия (салима) привлекательную идею отказа от проведения калечащих операций на половых органах женщин. В кампании используются открытые коммуникационные каналы, в том числе радио и телевидение (общегосударственные каналы и каналы штатов), позволяющие развернуть дискуссию и обеспечивающие возможность услышать голос семьи и общины, а также способствующие культурному выражению этих идей в песнях, фольклоре и театральных постановках. В кампании используются также плакаты и наклейки. Национальный совет по вопросам благосостояния детей сотрудничал также с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в подготовке учебного пособия о позитивных социальных изменениях (салима), предназначенного для влиятельных групп общества, таких как общественные организации.

131. В рамках работы по искоренению практики женского обрезания Национальный совет стратегического планирования и Национальный совет по вопросам благосостояния детей разработали общенациональную стратегию искоренения женского обрезания в Судане (2008–2018 годы). Эта стратегия нацелена на укрепление потенциала учреждений и структур гражданского общества и расширение возможностей общин с целью привлечения всех граждан к работе по искоренению этого обычая. Стратегия предусматривает:

1. принятие законов, запрещающих женское обрезание и предусматривающих привлечение к уголовной ответственности всех, кто занимается женским обрезанием в любом виде;
2. привлечение внимания всех слоев общества к необходимости защиты детей от всех форм насилия, злоупотреблений, эксплуатации и беспризорности с упором на необходимость искоренения женского обрезания;

3. налаживание партнерских связей и обмена опытом на местном, региональной и международном уровнях;
4. более широкое использование проблематики женского обрезания в учебных программах и в подготовке преподавателей;
5. привлечение религиозных деятелей в качестве эффективных партнеров по распространению в обществе важной идеи отказа от практики женского обрезания;
6. распространение позитивных ценностей и пропаганду преимуществ отказа от практики женского обрезания;
7. разъяснение медицинских аспектов для поддержки деятельности специалистов в области здравоохранения.

132. На начальном этапе положения стратегии реализовывались в ключевых областях, каковыми являются религия, информация и здравоохранение; опубликовано несколько трудов видных исламских теологов, в числе которых фетва о женском обрезании председателя Международного союза исламских теологов шейха Юсуфа аль-Карадави, книга о женском обрезании д-ра Юсуфа аль-Куда и книга шейха Абдула Джалиля аль-Натира аль-Карури о суннитской традиции обрезания мальчиков и отказе от подобной практики в отношении девочек.

133. Было также подготовлено множество учебных мероприятий и информационных программ, посвященных кампании "Салима".

134. В 2004 году правительство Республики Судан в лице Суданского медицинского совета приняло решение запретить врачам в Судане проводить обрезание женщин. Государство финансировало также несколько информационно-разъяснительных кампаний о вредных последствиях этого обычая, и в рамках сотрудничества Национального совета по вопросам благосостояния детей и ЮНИСЕФ в 2004 году была подготовлена программа искоренения женского обрезания, которая предусматривает координацию деятельности различных секторов, государственных учреждений и институтов гражданского общества. На базе этой программы, которая осуществляется поэтапно, происходит пересмотр государственных стратегий в этой области с целью их объединения в рамках единого плана искоренения женского обрезания. Правительство совместно с министерствами, государственными учреждениями, штатами и официальными партнерами, включая организации гражданского общества, общины и законодательные органы, приступило к осуществлению национальной стратегии искоренения женского обрезания (2008–2018 годы) на федеральном уровне и на уровне штатов в основных областях, таких как здравоохранение, образование, средства массовой информации, законодательство, религия, информация и социальные вопросы. В религиозной сфере Совет по фетвам издал фетву, запрещающую инфибуляцию, которая является наиболее опасным видом женского обрезания.

135. По результатам ряда семинаров, на которых обсуждались поправки к Уголовному кодексу 2009 года, в него дополнительно было включено положение об особой защите женщин в период вооруженных конфликтов (статья 186) и их защите от военных преступлений (статья 188 i)). Помимо этого в кодекс включена целая глава, посвященная военным преступлениям, преступлениям против человечности и геноциду.

136. Помимо этого, в сфере защиты женщин и детей на основании постановления Совета министров № 538 от 1 ноября 2005 года в Министерстве юстиции создано подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, ко-

торое недавно было передано в ведение Министерства социального благосостояния. В сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) завершена доработка государственного плана борьбы с насилием в отношении женщин, который действует с декабря 2005 года. План имеет целью повышение уровня информированности женщин о своих правах и средствах их защиты. Кроме того, принят закон, ускоряющий и упрощающий процедуры защиты прав женщин, а правительство в дополнение к этому утвердило национальную политику расширения прав и возможностей женщин и национальную политику в области образования девочек.

137. Комитеты по борьбе с насилием в отношении женщин созданы во всех штатах Дарфура. В состав комитетов входят представители официальных органов штатов, в том числе губернатор и представитель полиции, специалисты в области здравоохранения, представители организаций гражданского общества, представитель МООНВС и представитель вооруженных сил Африканского союза. Эти комитеты незамедлительно и весьма успешно приступили к исполнению своих обязанностей.

138. Что касается официальных мер в области улучшения положения женщин, в Министерстве социального развития и по делам женщин и детей создан специальный департамент по проблемам женщин, и всем министерствам дано указание последовать этому примеру. Министерства по социальным и культурным вопросам были созданы в каждом из 26 штатов с задачей защиты интересов молодежи, женщин, семьи и детей.

139. На низовом уровне действуют десятки общественных женских организаций, занимающихся женской проблематикой. Их деятельность координируется Всеобщим союзом суданских женщин, который является общенациональной общественной организацией.

140. Государство гарантирует женщинам право на участие в политической деятельности. Законом о выборах 2008 года правительство установило систему квот, которая гарантирует женщинам 25% от общего числа мест в законодательных органах. По результатам состоявшихся в 2010 году выборов доля женщин в представительных органах власти превысила квоту и достигла 28,3%.

141. По результатам выборов 2010 года женщины в настоящее время занимают 28% мест в парламенте, а число женщин в законодательных органах страны увеличилось с 9,7% в 2004 году до 25% на выборах 2010 года. Свыше 300 женщин в настоящее время состоят членами законодательных органов разного уровня в стране, что является наибольшим представительством в современной истории Судана.

142. Работающие женщины получили существенные льготы по Закону о государственной службе, согласно которому им предоставляется специальный отпуск с учетом физического состояния, включающий отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком, специальный отпуск на период после смерти мужа (идда), а также отпуск для сопровождения мужа.

143. В соответствии с Уголовным кодексом приведение в исполнение смертного приговора в отношении беременных и кормящих женщин откладывается до завершения периода грудного кормления.

144. Суданские женщины добились значительных успехов в области образования, а крупнейший из них пришелся на 1990-е годы, когда произошла революция в высшем образовании (в приложении 29 показано число женщин и мужчин в системе высшего образования по состоянию на 2009 год), в результате кото-

рой доля женщин среди поступивших в высшие учебные заведения увеличилась с 36% до 55%.

Использование потенциала женщин

Женщины и экономика

145. На основании распоряжения Центрального банка Судана 2007 года Генеральный департамент развития и регулирования банковской деятельности разработал экономические программы в интересах женщин, согласно которым не менее 12% финансового портфеля банка разрешается использовать на финансирование мелких коммерческих предприятий. 70% этой суммы выделяется на финансирование коммерческих предприятий в сельских районах, в том числе 30% – на осуществление проектов, реализуемых женщинами.

Женщины и рынок труда

146. Традиционно женщины в Судане работали в неформальном и сельскохозяйственном секторах, однако развитие образования и других социальных услуг в стране привело к изменению этой картины. В силу этого, в частности, стало увеличиваться число женщин в формальном секторе, где их доля на низших и средних должностях относительно высока. Такое положение объясняется культурными и социальными факторами, которые ограничивают стремление женщин занимать высокие должности. Несмотря на это, женщины занимали должности заместителя председателя парламента и судьи Верховного суда, а также ряд должностей на дипломатической службе. Одна из женщин стала также председателем Национальной комиссии по правам человека.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

147. Право на жилище является одним из основных прав, обеспечивающим человеку достойную жизнь и гарантирующим право на неприкосновенность частной жизни. Осознавая важность этого права, Судан ратифицировал ряд конвенций и документов, которые закрепляют и гарантируют это право, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка. Судан включил также положения этих документов во внутреннее законодательство, прежде всего в Конституцию, а также другие законы и нормативные акты, регулирующие политику в этой сфере.

148. Достаточное жилище должно обеспечивать необходимое личное пространство, достаточную жилую площадь, обстановку, освещение и вентиляцию, базовую инфраструктуру и защиту.

149. Исходя из этого, Судан еще в конце 1950-х годов приступил к разработке планов и стратегий обеспечения права на жилище. В 2007 году был принят лозунг "Жилище для всех!" и утвержден национальный проект по строительству и реконструкции жилья, имевший целью предоставить возможности для получения доступного жилья лицам с ограниченным доходом и малоимущим группам населения.

150. В рамках выполнения государством этих обязательств Министерство планирования и жилищно-коммунального хозяйства осуществляло проекты по строительству трех видов жилья – государственного, экономического и инвести-

ционного – с упором на государственное и экономичное жилье, предназначенное для групп населения с ограниченными доходами. В сфере государственного жилья были облегчены условия: жилье приобретается в рассрочку на 21 год, а платежи в столице и штатах сокращаются на 15%. Экономичное жилье оплачивается в рассрочку в течение трех лет при сокращении взносов на 4%. Соблюдаются все нормы достаточного жилища в отношении базовых услуг и потребностей.

151. Правительством учрежден Национальный фонд строительства и реконструкции жилья, услугами которого могут пользоваться работники государственного сектора через профсоюзы. Фонд участвует в планировании работ по реконструкции жилья, разрабатывает руководящие принципы и сотрудничает с компетентными учреждениями на федеральном уровне и в штатах. Он принимает также участие в привлечении заемных средств и субсидий.

152. Правительство уделяет внимание лицам с особыми потребностями. Так, в соответствии с Законом об инвалидах 2009 года определенная часть земельных участков, предназначенных для строительства государственного жилья и часть наиболее популярного жилья, выделяется инвалидам. Согласно этому закону женщина имеет право на жилище наравне с мужем.

153. В соответствии с положениями Конституции, законов и нормативно-правовых актов департаментами землепользования в Хартуме и большинстве других штатов разработаны подробные планы жилищного строительства. Цена участка земли в поселках и неофициальных поселениях не превышает 600 долл., которые выплачиваются вполне приемлемыми взносами.

154. Для решения проблем, связанных с ликвидацией неофициальных поселений, на юге и севере Судана построены два города, располагающие 500 000 земельных участков полностью обеспеченных водой и имеющих медицинские и образовательные учреждения, дорожную сеть и полицию. В них по результатам социальных исследований и причинам гуманитарного характера переселяют людей из неофициальных поселений.

155. Департамент землепользования пошел на беспрецедентный шаг, выделив на льготных условиях земельные участки гражданам Судана, проживающим за границей, для укрепления их связей с родиной. Это сделано для того, чтобы не лишать их права на жилище по каким бы то ни было политическим, экономическим и другим причинам из-за того, что они живут за границей. Осуществление программы было начато в 2009 году и на данный момент зафиксированы следующие результаты:

Граждане Судана, проживающие в Соединенных Штатах Америки	1 935	земельных участков
Китае	770	
Западной Европе	1 258	
Омане	1 176	
Исламской Республике Иран	31	
Объединенных Арабских Эмиратах	3 427	
Катаре	2 873	
Саудовской Аравии	3 000	

156. В 2001 году начата разработка современной системы картирования всех основных услуг, включая водоснабжение, электроснабжение, дороги и канали-

зацию. Таким образом, у граждан появилась возможность приобретать земельные участки, обеспеченные всем необходимым.

157. Для упрощения процедур, государство в лице Департамента землепользования приняло ряд мер для обеспечения права на жилище, включая, в частности:

- упорядочение процесса реализации государственных земель в качестве меры предосторожности на будущее;
- повышение квалификации персонала и производительности его труда для улучшения взаимодействия с населением;
- упрощение административных процедур и сокращение платы за них;
- внедрение информационных и других технологий, а также систем качества для повышения производительности и эффективности.

158. Несмотря на многочисленные трудности, все еще препятствующие реализации этого права, государство продолжает принимать меры по расширению возможностей для его осуществления.

Статья 12 **Право на охрану здоровья⁸**

Правовая основа

159. Во временной Конституции Республики Судан 2005 года большое внимание уделено человеку как основному субъекту политической и экономической жизни. Поэтому центральное место в ней занимают вопросы благосостояния человека, его прав, его физического, эмоционального и психического здоровья, что отражено в целом ряде статей.

160. Реализация права гражданина на охрану здоровья начинается в первую очередь с окружающей среды. В частности, в соответствии со статьей 11 временной Конституции 2005 года каждый гражданин Судана имеет право на чистую и разнообразную природную среду; она требует от государства воздерживаться от любых мер, способных оказать неблагоприятное воздействие на состояние окружающей среды. Помимо этого, приняты законы, нацеленные на рациональное использование природных ресурсов.

161. В соответствии с Конституцией право на охрану здоровья предоставляется гражданам с момента рождения и на протяжении всей жизни. Так, в статье 14 следующим образом сформулировано право молодежи на охрану физического и нравственного здоровья: "Государство принимает меры и создает условия, гарантирующие благосостояние детей и молодежи, обеспечивает их воспитание в здоровых с физической и эмоциональной точек зрения условиях и защищает их от эксплуатации и жестокого обращения как физического, так и эмоционального характера".

162. В статье 19 Конституции говорится, что государство обязано гарантировать всем гражданам бесплатные базовые медицинские услуги и развивать государственную систему здравоохранения.

⁸ См. приложения 30 и 31.

Практическое осуществление этого положения

163. Действующая в настоящее время система медицинского страхования охватывает значительную часть работников государственного и частного секторов и пенсионеров. Она предназначена для покрытия расходов на медицинские услуги и лечение граждан и членов их семей. Таким образом, стало возможным с помощью социальной солидарности открыть за символическую сумму доступ сотням и тысячам малоимущих граждан и лиц с низким уровнем дохода к системе медицинских осмотров и лекарственного обеспечения. В соответствии с Законом о медицинском страховании 1994 года учрежден фонд солидарности, в который все граждане вносят установленную сумму в зависимости от уровня месячного дохода. В рамках этой системы трудящиеся и члены их семей имеют право на различные медицинские услуги независимо от размера семьи и стоимости предоставленных услуг. Трудящиеся в настоящее время вносят в фонд солидарности на цели лечения 4% от ежемесячной базовой заработной платы, а государство или работодатель – 6% от базовой заработной платы трудящегося. Таким образом, государство принимает на себя все расходы на лечение трудящегося и 75% расходов на выписываемые лекарства, а также расходы на сложные и простые хирургические операции. Этой услугой охвачены не только государственные служащие, но и все граждане, включая студентов и небольшую часть государственных служащих, ежемесячные взносы которых выплачиваются Управлением по вопросам "заката" (см. прилагаемую информацию о количестве услуг в рамках системы медицинского страхования на уровне штатов и численности охваченного населения, а также статистические данные о получателях этой услуги в северных штатах).

164. Для подготовки медицинских кадров в ряде университетов штатов открыты медицинские факультеты, которые выпускают квалифицированных специалистов, в том числе и для работы за границей.

165. В области лекарственного обеспечения государство приняло национальную программу лекарственного обеспечения на основе двадцатипятилетней стратегии (2005–2029 годы) и национальной политики в области лекарственного обеспечения, осуществление которой было начато в 2005 году; в них предусмотрены механизмы ценового контроля и регулирования цен, с тем чтобы гарантировать всем гражданам возможность приобретения необходимых лекарств по доступной цене. Государство продолжает осуществление этой стратегии, которая включает развитие национальной системы медицинского страхования и создание механизма сокращения издержек за счет таможенных и налоговых льгот и регулирования нормы прибыли. Кроме того, пересмотрены стратегии поставок, с тем чтобы увеличить наличие безопасных, эффективных и доступных лекарств.

166. В рамках реализации стратегий в области здравоохранения правительство в течение 2003–2008 годов существенно увеличило число больниц и медицинских центров, о чем свидетельствует приложение 32, содержащее информацию, которая была включена Министерством здравоохранения в ежегодный статистический отчет по системе здравоохранения за 2009 год.

167. Кампании вакцинации и ревакцинации против полиомиелита периодически проводятся в столице, штатах, районах расселения перемещенных лиц и лагерях в Дарфуре.

168. В следующей таблице приведены данные о состоянии здравоохранения в северных штатах⁹:

<i>Показатели</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Численность населения, имеющего доступ к первичной медицинской помощи	699 065	699 065
Число детей, привитых пентавалентной вакциной	15 398	13 873
Доля родов, принятых подготовленным медицинским персоналом	73%	75%
Материнская смертность на 100 000 живорождений	94	94
Прочее:		
Младенческая смертность на 10 000 живорождений	57/1 000	57/1 000
Смертность детей в возрасте до 5 лет на 100 000 живорождений	70	70
Число врачей		
Консультанты	45	43
Терапевты	111	117
Зубные врачи	5	8
Медицинские сестры	751	751
Фармацевты	21	28
Число мест в больницах	1 716	1 796
Число специалистов по гигиене окружающей среды	163	165
Число лечебно-диагностических центров	3	4
Число акушерок	336	336
Число медицинских лаборантов и технологов	163	173
Число поселков и районов, обеспеченных услугами акушерок	315	315
Число центров и отделений первичной медицинской помощи	213	213
Доля населения, охваченного услугами первичной медицинской помощи	215%	215%
Доля населения, обеспеченного услугами больниц	100%	100%

⁹ Вкратце можно отметить следующие результаты в области здравоохранения, образования и водоснабжения: создание сети медицинских центров, обеспечивающих потребности всего населения штата; открытие общинных пунктов для матерей и детей; создание Академии медицинских наук; открытие двух специализированных больниц в Донголе и Мерове; создание двух центров почечного диализа в Даббе и Донголе; реализация проекта по борьбе с малярией в общинах Хальфа и Дельго; открытие экзаменационного центра с правом выдачи свидетельства о базовом образовании; создание онлайн-библиотеки; открытие начальных школ для детей переселенцев; обеспечение питьевой водой поселков и городов штата и модернизация сетей водоснабжения (рытье колодцев – установка оборудования – ремонт резервуаров – монтаж установок).

169. В штате Кассала проведена модернизация больниц, в общине Вад Хело отремонтировано хранилище консервированной крови, проведен ремонт больничных палат, открыто отделение реанимации, проведен капитальный ремонт аппаратуры и оборудования или их замена. В больнице штата Кассала открыта операционная, больница получила 5 автомобилей для борьбы с малярией и 15 холодильников на солнечных батареях, проведен ремонт аптеки и школы подготовки акушерок. В штате Красное Море стоимость медицинских услуг увеличилась в 2006 году на 14,6% из-за того, что государственные больницы уступали в качестве услуг частным больницам, а наличие специализированных больниц и диагностических центров, более высокое качество оказываемых ими услуг и повышение среднего уровня доходов привели к увеличению спроса на их услуги и, следовательно, к увеличению их стоимости. Однако в 2008 году этот показатель сократился с 14,6% до 4,2% в результате деятельности возобновляемого фонда лекарственных средств и появления новых услуг, включая расширенное покрытие в рамках системы медицинского страхования.

Борьба с малярией

170. Учитывая, что при рассмотрении предыдущего доклада вопросы малярии и государственных мер по борьбе с ней были затронуты в одном из замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, мы считаем целесообразным привести ниже подробные данные. Малярия является основной причиной заболеваемости и смертности в Судане. На симптоматическое лечение малярии приходится примерно 17,5% посещений поликлиник и 11% госпитализаций.

Достижения в борьбе с малярией

171. Этот раздел доклада посвящен мерам по борьбе с малярией, поскольку эта проблема была затронута в заключительных замечаниях по предыдущему докладу Судана. Правительством были приняты следующие меры¹⁰:

- в государстве, штатах и общинах приняты программы по борьбе с малярией;
- реализован план специальной подготовки и переподготовки для работников всех уровней;
- с 2005 года более чем в десять раз увеличилась официальная помощь на борьбу с малярией: на эти цели правительство выделило более 40 млн. долларов;
- в 2007–2009 годах в рамках национальной программы по борьбе с малярией роздано 6 млн. противомоскитных сеток, и доля семей, имеющих хотя бы одну обработанную специальным раствором противомоскитную сетку, увеличилась с 21% в 2005 году до 41% в 2009 году; на эти цели было выделено примерно 2 млн. долларов;
- в 2009 году проведено бесплатное лечение комбинированными препаратами на основе артемизинина 2,3 млн. пациентов (неосложненная малярия);
- меры, направленные на сокращение заболеваемости малярией, включали разработку в 2001 году национальной 10-летней стратегии, которая была обновлена на период 2007–2010 годов; обновление национальной поли-

¹⁰ Источник информации: Национальная программа борьбы с малярией.

тики лекарственного обеспечения в целях повышения качества лечения, причем в свыше 90% случаев услуги оказывались бесплатно; осуществление экспериментального проекта по борьбе с малярией в домашних условиях, которым было охвачено свыше 90% местных общин;

- использование методов экспресс-диагностики или микроскопии (1 328 комплектов) позволило улучшить диагностику малярии и повысить качество и точность микроскопии малярии;
- бесплатное лечение неосложненной малярии предоставлялось в 1 066 медицинских учреждениях, что составляет 92% от общего числа государственных медицинских учреждений;
- в рамках проекта по лечению малярии в домашних условиях, осуществляемого с помощью добровольцев, расширена сфера охвата бесплатным лечением за счет включения в нее поселков, расположенных в районах с высокой заболеваемостью малярией, где нет медицинских учреждений.

Результаты

172. Достигнуты следующие результаты:

- сокращение заболеваемости малярией с 3,7% в 2005 году до 1,8% в 2009 году;
- сокращение более чем на 80% заболеваемости малярией по сравнению с исходным 2000 годом;
- сокращение более чем на 60% смертности от малярии по сравнению с исходным 2000 годом.

173. Синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД) является одной из проблем в Судане. В связи с этим считаем целесообразным затронуть ряд вопросов, связанных с борьбой со СПИДом, уделив основное внимание достижениям и проблемам.

174. Заболеваемость СПИДом в возрастной группе 15–49 лет в северном Судане составляет 0,67%, а средний показатель заболеваемости среди беременных женщин, охваченных дородовым уходом, составляет 0,19%. В сельских районах этот показатель находится на уровне 0,33%, в городах – 0,14%, в районах расселения перемещенных лиц – 0,26% и в районах нахождения беженцев – 0,27%¹¹.

175. Услуги по лечению СПИДа и уходу за больными предоставляются во всех штатах северного Судана, а учреждения по лечению СПИДа имеются в 32 населенных пунктах. В 2009 году 30 000 человек прошли анализ на СПИД в 137 медико-консультационных центрах в северном Судане. Используются также передвижные диагностические пункты (приложение 34).

176. В рамках усилий по сокращению масштабов распространения вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) при поддержке национальной программы по борьбе со СПИДом и в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций в 15 штатах страны созданы ассоциации больных ВИЧ/СПИДом. Начиная с 2002 года действовал ряд стратегических планов, по-

¹¹ Национальная программа борьбы со СПИДом. В ходе проведенного в Судане в 2006 году обследования домашних хозяйств выяснилось, что 70,4% обследованных слышали о СПИДе, 51% знали, что главным каналом распространения болезни является половой контакт, 39% считали, что главной причиной является переливание крови и только 4% знали о трех каналах распространения СПИДа.

сле чего был утвержден национальный стратегический план на 2010–2013 годы. Министерством исламской ориентации и Федеральным министерством здравоохранения разработаны учебные планы и программы по борьбе со СПИДом для педагогических учебных заведений. Для снижения уровня стигматизации принимаются многочисленные меры в виде реформы законодательства, пропаганды, ориентации и информационно-разъяснительных кампаний в средствах массовой информации.

177. Проблема борьбы со СПИДом в Судане требует целенаправленных усилий и системных мер; на этом пути встречается множество трудностей, включая, в частности, стигматизацию и дискриминацию, которым подвергаются больные СПИДом и носители ВИЧ-инфекции, дефицит предлагаемых услуг, необходимость повышения качества этих услуг, массовая миграция населения из сельских районов в города, появление перемещенных лиц и вооруженные конфликты – все это влияет на заболеваемость ВИЧ/СПИДом и требует скоординированных и эффективных усилий по выполнению планов борьбы с этим заболеванием.

178. Еще одной медицинской проблемой является заболеваемость туберкулезом, который широко распространен, причем на Судан приходится 15% заболеваний туберкулезом в странах восточного Средиземноморья. В 2009 году зарегистрировано примерно 60 случаев заболеваний туберкулезом на 100 000 человек. Всего зафиксировано 8 572 случая заболевания, а показатель диагностики составил 62,2%. Согласно ежегодному докладу о развитии за 2009 год, подготовленному национальной программой по борьбе с туберкулезом, число случаев заболевания в северном Судане в 2003–2009 годах колебалось от 20 682 до 22 097.

179. Показатель эффективности лечения туберкулеза у выявленных больных составляет 81,8%, хотя показатель нетрудоспособности остается на высоком уровне, составляющем примерно 10%, особенно в районах конфликтов, где пострадали медицинские учреждения, в том числе занимающиеся лечением туберкулеза. Усилия системы здравоохранения были также направлены на лечение острых случаев заболевания, и в результате смертность от туберкулеза сократилась с 4,7% в 1999 году до 2,3% в 2008 году.

180. Среди проблем, с которыми сталкивается Судан в борьбе с туберкулезом, трудности в обеспечении устойчивых поставок лекарств и нехватка подготовленных специалистов, умеющих справляться с серьезными побочными эффектами лекарств; отсутствие координации в деятельности государственного и частного секторов в области диагностики и лечения; ограниченность возможностей предоставления медицинских услуг, особенно в отдаленных сельских районах, из-за больших расстояний и транспортных расходов; отсутствие партнерских связей между государственными учреждениями и организациями гражданского общества, играющими важнейшую роль в оказании медицинских услуг, особенно перемещенным лицам; наконец, конфликты, ставшие причиной массовых перемещений населения.

Статьи 13 и 14 Право на образование¹²

Правовая основа

181. В статье 13 (1) а) Конституции, посвященной образованию, науке, искусству и культуре, говорится, что в своих стратегиях государство должно придерживаться следующих принципов:

а) государство должно содействовать развитию образования всех ступеней на всей территории Судана и обеспечивать бесплатное обязательное образование базового уровня и осуществление программ распространения грамотности;

б) любое лицо или группа лиц имеют право создавать и содержать частные школы и другие образовательные учреждения любой ступени при соблюдении предписанных законом условий и стандартов.

182. Государство мобилизует ресурсы государственного и частного секторов и возможности населения для достижения целей образования и развития научных исследований, особенно исследований для целей развития, поощряет развитие искусств и ремесел и способствует привлечению государственных учреждений и граждан к их поддержке.

183. Государство признает культурное разнообразие Судана и поощряет гармоничное развитие разных культур и их самовыражение через средства массовой информации и образование. Государство защищает наследие Судана, памятники и объекты национального, исторического или религиозного значения от разрушения, осквернения, незаконного отчуждения или нелегального экспорта. Государство гарантирует также академические свободы в высших учебных заведениях и защищает свободу научных исследований в рамках этических норм, принятых в этой сфере.

184. В статье 44 (1) Конституции четко закреплено право на образование: "Каждый гражданин имеет право на образование; государство гарантирует доступ к образованию без какой бы то ни было дискриминации по признаку вероисповедания, расы, этнического происхождения, пола или инвалидности". В статье 44 (2) Конституции говорится также об обеспечении бесплатного образования: "Образование базового уровня является обязательным и должно предоставляться государством бесплатно".

185. Согласно статье 6 е) Конституции необходимо соблюдать и уважать право на образование, включая преподавание религиозных дисциплин, относящихся к разным вероисповеданиям. В статье 38 содержащегося в Конституции Билля о правах закреплено право на религиозное образование: "Каждый человек имеет право на свободу убеждений, которая находит выражение в отправлении культов, образовании, соблюдении обрядов или религиозных праздников при условии соблюдения требований закона и общественного порядка. Никто не может быть принужден к принятию религии, в которую он или она не веруют, или к отправлению обрядов и ритуалов против его или ее воли".

186. Среди задач и целей образования, закрепленных в Законе о всеобщем образовании 1992 года, – привитие важнейших ценностей и нравственных принципов, воспитание преданности родине, развитие духа коллективизма, укрепление уверенности в собственных силах, умение ставить высокие цели, развитие

¹² См. приложения 35–37.

потенциала, уважение к человечеству и понимание важности защиты окружающей среды.

Практическое осуществление этого положения

187. Обеспечение права на бесплатное образование в Судане подтверждается приведенной ниже информацией, которая частично опирается на статистические данные за 2007/08 учебный год.

188. При конституционном разделе полномочий между различными уровнями управления в рамках федеральной системы образование и научные исследования были отнесены к совместному ведению федеральных органов власти и соответствующих органов в штатах (статья 112 е)), поскольку планирование и подготовка кадров на государственном уровне отнесена к ведению федеральных органов власти.

189. В период с 2004 по 2009 годы общий годовой показатель охвата образованием составлял 1,1%. Определение чистого показателя охвата образованием затрудняется отсутствием данных, поскольку у некоторых детей, поступающих в школу, нет свидетельства о рождении, и поэтому принимают детей разного возраста.

190. В стране осуществляются программы обучения грамоте мужчин и женщин, причем среди участников женщин больше, чем мужчин. С 2010 года действует план ликвидации неграмотности (см. приложение 37).

191. В 2008/09 учебном году в государственных и частных университетах было занято следующее число преподавателей:

- а) 3 299 старших преподавателей-мужчин и 1 915 старших преподавателей-женщин;
- б) 4 773 младших преподавателей-мужчин и 1 918 младших преподавателей-женщин;
- в) 913 преподавателей имели степень доктора и 708 – степень магистра.

В прилагаемых таблицах показаны подробные данные за 2006–2009 годы.

Национальный фонд благосостояния студентов

192. Государством создан Национальный фонд благосостояния студентов, который обеспечивает студентов федеральных учреждений высшего образования услугами в сфере обеспечения жильем, социального обеспечения, материальной поддержки, здравоохранения и организации студенческой жизни.

193. Несмотря на целенаправленные усилия по удовлетворению потребностей студентов и оказанию им как можно большей помощи, фонд сталкивается с проблемами нехватки финансовых средств.

Число студентов, пользующихся услугами фонда

194. Фонд обеспечивает поддержку студентов в форме финансирования обучения студентов из малоимущих семей; решение о выделении средств принимается комитетом, в состав которого входят представители фонда, деканы факультетов и социальные работники. Число студентов обоего пола, получавших материальную помощь, составляло 90 309 в 2005 году и 96 131 в 2006 году.

195. Фонд принимает участие в финансировании услуг здравоохранения через медицинское страхование студентов высших учебных заведений, которым воспользовались 5 203 студента обоего пола. Администрация фонда поддерживает также лечебные центры, участвуя в финансировании расходов на лечение студентов в стране и за границей.

196. Что касается транспортного обеспечения студентов, в столице и штатах выделено 68 автобусов, которые перевозят студентов от места жительства до места учебы и обратно. В качестве социальной поддержки в случае чрезвычайных обстоятельств (кража, поездка и т.п.) фонд незамедлительно выделяет студентам средства в объеме, превышающем месячную стипендию. Кроме того, фонд стремится оказывать помощь в удовлетворении потребностей студентов-инвалидов.

197. Большие успехи в реализации права на образование достигнуты в штате Северный¹³. В следующей таблице приведено сравнение данных за 2009 и 2010 годы.

<i>Данные</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Численность населения в возрастной группе 2–6 лет	66 679	66 679
Численность детей в учреждениях дошкольного образования	21 786	24 148
Мальчики	10 764	11 723
Девочки	11 022	12 425
Показатель охвата дошкольным образованием	33%	36%
Численность населения в возрастной группе 6–14 лет	146 081	146 081
Число учащихся в системе базового образования	106 511	111 504
Мальчики	52 273	58 159
Девочки	54 238	53 345
Показатель зачисления учащихся в системе базового образования (6–14 лет)	73%	76%
Число учащихся первого года обучения в системе среднего образования	7 712	8 552
Показатель зачисления учащихся первого года обучения в системе среднего образования	98%	98%
Процент неграмотного населения в возрасте 15 лет и старше	1,76%	0,95%
Число учащихся с особыми потребностями в системе базового образования	340	379
Мальчики	165	193
Девочки	175	186

¹³ Штат Северный расположен между 30°16' и 22°15' северной широты и 30°25' и 32°30' восточной долготы и граничит на востоке со штатом Нил, на юге со штатом Хартум, на западе со штатом Дарфур и на севере со штатом Кордофан. Общая площадь штата составляет 348 697 кв. км. Численность населения штата составляет 699 065 человек, в том числе 353 745 мужчин и 345 320 женщин. Столица штата – город Донгола.

<i>Данные</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Число учащихся с особыми потребностями в системе среднего образования	93	108
Мальчики	49	57
Девочки	44	51
Общее число учителей-мужчин в штате	2 691	2 266
Общее число учителей-женщин в штате	6 006	5 574
Образование кочевников		
Число школ	16	13
Число учителей	251	158
Число учащихся	3 848	2 982

198. В 2010 году в системе высшего образования штата Северный имелось три университета с несколькими естественнонаучными и гуманитарными факультетами, включая факультет сельскохозяйственных наук, факультет экономики и управления, факультет медицины и охраны здоровья, факультет законов шариата и права, педагогический факультет, литературно-гуманитарный факультет и факультет культуры и развития человечества. В следующей таблице приведены данные о числе студентов, преподавателей и т.п.

<i>Данные</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Число факультетов	12	13
Число студентов на различных факультетах	6 897	7 722
Число преподавателей различных факультетов		
Мужчины		191
Женщины		84
Число мест в учебных классах	51	51
Число мест в лабораториях	23	23
Число мест в мастерских	8	8
Число университетских городков	8	10

199. В штате Красное Море проведена огромная работа по улучшению условий для учащихся. В 2007–2010 годах было построено 14 средних школ, 108 начальных школ и 19 дополнительных школ в ряде сельских районов. Существенный вклад в содержание школ внесли неправительственные организации, которые своими силами отремонтировали 34 школы¹⁴.

200. Еще одним примером может служить штат Нил, данные по которому приведены в следующих таблицах.

¹⁴ Источник информации: Доклад о социально-экономических результатах государственных расходов на цели развития, 2007–2010 годы, подготовленный Научно-консультативным комитетом штата Красное Море. Деятельностью в области развития в этом штате занимаются несколько организаций, в том числе Высший департамент развития, Комиссия по вопросам развития, Департамент развития штата и Департамент планирования и международного сотрудничества. Совместные усилия этих организаций содействовали улучшению положения в сфере здравоохранения, водоснабжения, транспорта, электроснабжения, мест отдыха и т.д.

Образование в штате Нил

<i>Данные</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Число детей в системе дошкольного образования	15 160	17 843
Численность населения в возрастной группе 3–6 лет	55 221	56 844
Показатель охвата дошкольным образованием	27,4%	31,3%
Число учащихся первого года обучения в начальной школе	25 236	27 978
Численность населения в возрасте 6 лет	26 550	27 432
Показатель зачисления учащихся в первый класс начальной школы	95%	101%
Число учащихся первого года обучения в средней школе	4 328	4 210
Число учащихся, получивших свидетельство о начальном образовании	4 328	4 210
Показатель зачисления учащихся на первый год обучения в средней школе	100%	100%
Число учащихся в системе начального образования	128 554	138 883
Численность населения в возрастной группе 6–14 лет	195 252	200 983
Базовый показатель охвата образованием детей в возрасте 6-14 лет	65,8%	69,1%
Число учащихся в системе среднего образования	12 424	12 546
Численность населения в возрастной группе 15–17 лет	62 643	64 281
Показатель охвата средним образованием подростков в возрасте 15–17 лет	19,8%	19,9%
Процент неграмотного населения в возрасте 15 лет и старше	46%	40%
Число детей в системе дошкольного образования		
Мальчики	7 211	7 957
Девочки	7 959	9 886
Число учащихся в системе базового образования		
Мальчики	71 589	77 591
Девочки	56 965	61 292
Число учащихся в системе среднего образования		
Мальчики	7 027	7 095
Девочки	5 415	5 451
Число учащихся с особыми потребностями		
В системе базового образования		
Мальчики	69	76
Девочки	52	57
В системе среднего образования		
Мальчики		
Девочки		
Число учащихся в системе специального образования	1 142	
Дошкольное образование	450	
Мальчики		1 466
Девочки	462	463
Базовое образование	257	
Мальчики		428
Девочки	492	296

<i>Данные</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Среднее образование	503	
Мальчики		521
Девочки		549
Число учителей-мужчин в штате		
Дошкольное образование	18	21
Базовое образование	1 378	1 418
Среднее образование	502	530
Число учителей-женщин в штате		
Дошкольное образование	389	417
Базовое образование	3 696	3 766
Среднее образование	446	482
Показатель обеспеченности местами в классе		
Базовое образование	60%	65%
Среднее образование	70%	75%
Показатель обеспеченности учебниками		
Базовое образование	65%	30%
Среднее образование	65%	40%
Число подготовленных учителей в штате		
Дошкольное образование	270	276
Базовое образование	1 386	1 399
Среднее образование	563	577
Образование кочевников		
Число школ	37	40
Число учителей	186	208
Число учащихся	5 170	5 490

Высшее образование

<i>Данные</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Число университетов		
Государственных	2	3
Негосударственных	–	–
Число колледжей		
Государственных	12	12
Негосударственных	–	–
Число студентов в университетах	5 511	6 069
Число учащихся в колледжах	5 511	6 069
Число преподавателей в университетах и колледжах	135	135
Мужчины	103	103
Женщины	32	32
Число мест в колледжах	4 219	4 279
Число мест в университетских библиотеках	430	430
Число мест в лабораториях	371	271
Число мест в мастерских	115	145
Число университетских городков	2	3
Число мест для студентов	1 791	1 514
Мужчины	821	970
Женщины	706	808

Статья 15

Право на участие в культурной жизни

Правовая основа

201. В статье 4 с) временной Конституции Судана 2005 года отмечено культурное разнообразие народа Судана, которое далее подтверждено в статье 13 (4), которая гласит: "Государство признает культурное разнообразие Судана и поощряет гармоничное развитие разных культур и их самовыражение через средства массовой информации и образование".

202. Культурное разнообразие Судана признано также в нынешней Конституции, в соответствии с которой правом на участие в культурной жизни в равной степени наделены мужчины и женщины. В статье 32 (1) говорится: "Государство гарантирует мужчинам и женщинам равные права в осуществлении всех гражданских, политических, социальных, культурных и экономических прав, включая право на равную плату за равный труд и на дополнительные выплаты и льготы".

203. Конституция также возлагает на государство обязанность укреплять общественную мораль и традиционные ценности, признанные обществом; статья 16 гласит: "Государство принимает законы для защиты общества от коррупции, правонарушений и социальных пороков и содействует укоренению в обществе в целом позитивных социальных ценностей, соответствующих религиозным и культурным традициям Судана. Государство принимает законы и создает институты для борьбы с коррупцией, предотвращения злоупотреблений служебным положением и гарантирует нравственную чистоту общественной жизни. Участие в общественной жизни осуществляется с помощью средств массовой информации, включая телевидение, радио и печать".

Практическое осуществление этого положения

204. Судан испытывает множество трудностей в управлении присущим ему разнообразием и стремится использовать его таким образом, чтобы оно стало фактором объединения, а не разъединения.

VI. Механизмы

205. Для поощрения и защиты прав человека в стране действует ряд общегосударственных механизмов, осуществляющих на практике принципы и нормы в области прав человека. В их числе можно отметить следующие.

1. Парламент страны

206. Парламент страны является федеральным законодательным органом, состоящим из двух палат – Национальной ассамблеи и Совета штатов (статья 83 (1) Конституции). Каждая палата представляет свой уровень управления.

Национальная ассамблея

207. Национальная ассамблея состоит из депутатов, избираемых в ходе свободных и справедливых выборов. Число депутатов и состав Национальной ассамблеи определяются Законом об общенациональных выборах (статья 84 (1) и (2) Конституции). Национальная ассамблея избирается сроком на пять лет.

Совет штатов

208. В Совет штатов входят по два представителя от каждого штата, избираемых законодательным органом штата в соответствии с Законом об общенациональных выборах и процедурами, установленными Национальной избирательной комиссией в соответствии со статьей 85 Конституции. Совет штатов избирается сроком на пять лет.

209. В статье 86 Конституции определены условия членства в национальном парламенте, в статье 87 указан порядок лишения депутатов мандата, в статье 88 указано место пребывания национального парламента, в статье 95 определен порядок формирования комитетов; в статье 96 указан порядок принятия внутреннего регламента палат.

210. В статье 91 Конституции перечислены функции национального парламента, который представляет волю народа, осуществляет законодательные полномочия, осуществляет надзор за деятельностью исполнительной ветви власти и содействует децентрализации системы управления, вносит поправки в Конституцию, утверждает поправки, затрагивающие Всеобъемлющее мирное соглашение, утверждает годовой бюджет, утверждает объявление войны и утверждает введение чрезвычайного положения. В соответствии с Конституцией национальный парламент обладает также правом отрешения от должности Президента Республики или первого вице-президента, а также имеет право заслушивать отчеты федеральных министров. В Конституции перечислены и другие функции.

Законодательные органы штатов

211. В соответствии со статьей 180 Конституции штаты могут создавать законодательные органы, состоящие из депутатов, избранных в соответствии с конституцией штата и правилами, установленными Национальной избирательной комиссией. Законодательные органы штатов уполномочены разрабатывать и утверждать конституцию штата, принимать законы и нормативно-правовые акты.

2. Судебная система

212. Конституцией предусмотрено создание национальной по характеру независимой судебной системы, на которую возложены функции отправления правосудия, которая подотчетна только Президенту Республики (о системе правосудия см. пункты 29–32 настоящего доклада) и которая полностью независима от исполнительной и законодательной ветвей власти. Управление системой осуществляет Судебный совет, возглавляемый председателем Верховного суда и состоящий из старших судей и других членов; совет вносит рекомендации в отношении назначения, продвижения по службе, перевода и смещения судей, а также в отношении дисциплинарных мер. Финансовая независимость судебной системы гарантирована законом. Судьи обладают иммунитетом и защищены от любого вмешательства в их деятельность. В соответствии с Конституцией они обязаны отправлять правосудие, руководствуясь принципами верховенства права. Согласно Конституции государственные органы обязаны выполнять решения суда.

213. В национальную судебную систему входит Верховный суд, в котором действуют несколько палат, в том числе палата по уголовным делам, палата по гражданским делам, палата по делам о личном статусе и палата по рассмотрению апелляций по административным делам. За Верховным судом в системе

следуют апелляционные суды штатов, суды общей юрисдикции в провинциях и суды первой инстанции в городах и сельских районах.

214. Действуют необходимые гарантии против произвольного смещения судей – они могут быть привлечены к ответственности только по решению дисциплинарной комиссии, которая созывается Высшим судебным советом и председателем Верховного суда. Любые санкции в отношении судьи должны быть утверждены Высшим судебным советом.

3. Конституционный суд

215. Конституционный суд учрежден в соответствии со статьей 119 Конституции и состоит из девяти судей, известных своим опытом, компетенцией, беспристрастностью, честностью и объективностью. Он независим от законодательной и исполнительной ветвей власти и функционирует отдельно от национальной судебной системы. Он охраняет и защищает Конституцию и обладает юрисдикцией по защите прав человека и основных свобод. На Конституционный суд возложены также обязанности по разработке конституционных принципов и положений и толкованию положений конституции с учетом международных принципов, действующих в области прав человека, которые в настоящее время являются обязательными для национальных судов на всех стадиях судебного разбирательства.

216. Конституция Судана 2005 года (статья 105) предусматривает учреждение независимого Конституционного суда в составе председателя и членов, назначаемых Президентом Республики из числа лиц, обладающих большим опытом в вопросах правосудия, которых утверждает Национальная ассамблея. В состав суда входят председатель, заместитель председателя и семь членов, а его деятельность регламентируется законом.

217. В деле, возбужденном Обществом дипломированных бухгалтеров и ревизоров против Совета присяжных бухгалтеров и правительства Судана, опубликованном в Журнале Конституционного суда за 1999–2003 годы, истцы по апелляции сослались на статью 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, касающуюся права на труд. Конституционный суд подтвердил ссылку на эту статью, процитировав ее в своем заключении по существу спора, и постановил в отношении спорного вопроса о правовом статусе, наделяющем истцов по апелляции правом на апелляцию в соответствии с Конституцией Судана 1998 года и международно-правовыми актами, что их правовой статус дает им право использовать средства правовой защиты в форме обращения в Конституционный суд для защиты своих прав.

218. Конституционный суд приостановил также действие решения, запрещающего использовать труд женщин на определенных работах и в определенных часы, указав, что оно нарушает право на труд, гарантированное Конституцией и законом. Кроме того, суд наделил граждан, не имеющих возможности оплачивать судебные издержки, правом обращаться с иском без оплаты подобных издержек в случае установления их неплатежеспособности.

4. Комиссия по рассмотрению жалоб населения и принятию мер по исправлению положения

219. Комиссия по рассмотрению жалоб населения и принятию мер по исправлению положения учреждена в соответствии со статьей 130 Конституции Республики Судан 1998 года; ее функции изложены в статье 7 Закона о Комиссии по рассмотрению жалоб населения и принятию мер по исправлению положения

1998 года. В статье 143 Конституции предусмотрено также создание независимого органа (палаты по рассмотрению жалоб населения) для рассмотрения жалоб граждан на действия государственных учреждений, которое не влияет на окончательное решение суда. Этот орган может по своей инициативе рекомендовать Президенту Республики или Национальной ассамблее принять такие меры, которые он считает целесообразными для обеспечения эффективности, справедливости и беспристрастности в деятельности государственных учреждений. У комиссии есть отделения в ряде других штатов, в том числе в Эль-Гезире и Сеннаре.

220. В соответствии с Законом о Комиссии по рассмотрению жалоб населения и принятию мер по исправлению положения в круг ее ведения входят следующие вопросы:

1. рассмотрение жалоб на действия государственных органов;
2. рассмотрение вопросов об очевидном ущербе, причиненном окончательным судебным решением или не указанным в нем, без ущерба для таких окончательных решений;
3. рассмотрение вопросов об ущербе, причиненном действиями министров, губернаторов и высокопоставленных должностных лиц государства, на которых не распространяется юрисдикция судебной системы;
4. рассмотрение законов, применение которых явно вызывает жалобы населения, и обсуждение этого вопроса с компетентными властями;
5. обеспечение эффективности и беспристрастности в деятельности государственных органов;
6. обеспечение того, чтобы государственные органы действовали с той степенью эффективности, которая необходима для проведения в жизнь общей политики государства в соответствии с действующими стратегиями;
7. мониторинг и оценка деятельности различных органов с целью выявления успешного и неудачного опыта;
8. обеспечение того, чтобы государственные органы полностью использовали свой потенциал (финансовый и кадровый);
9. контроль за эффективным и справедливым применением законов и нормативных актов, регламентирующих административную деятельность и трудовые отношения;
10. рассмотрение упомянутых в средствах массовой информации отдельных жалоб, если такие жалобы в совокупности свидетельствуют о характерных недостатках в деятельности того или иного государственного органа.

221. Направляемые в комиссию жалобы касаются вопросов социального и экономического характера. Комиссия приняла меры по всем поступившим жалобам и восстановила многих заявителей в их правах. Что касается участия в смягчении последствий конфликта и войны, комиссия получила множество жалоб от людей, пострадавших во время войны и там, где это возможно, приняла решение о возмещении ущерба. Департамент по рассмотрению жалоб, придерживающийся политики открытых дверей, заслушал также ряд устных жалоб и дал заявителям разъяснения относительно имеющихся у них правовых возможностей.

222. Комиссия ведет активную борьбу с коррупцией и цензурой в Судане, африканских государствах и во всем мире и участвует в деятельности Международного института омбудсменов (МИО) и Африканской ассоциации омбудсменов (ААО). Представитель Судана занимал должность заместителя председателя ААО в течение двух сроков полномочий, составляющих восемь лет, после чего был назначен почетным членом Совета директоров ААО. Представитель Судана входит также в состав Совета директоров и является казначеем Арабской организации омбудсменов, расположенной в Каире; представитель Судана возглавлял Совет директоров МИО (расположен в Австрии) и в течение пяти лет был одним из трех директоров, представляющих Африку. В октябре 2011 года представитель Судана был избран постоянным представителем и послом ААО при Африканском союзе.

223. В качестве примера деятельности комиссии в области прав человека можно привести урегулирование ею спора о том, в ведении какого из трех учреждений – Министерства социального благосостояния, Управления исламскими фондами или больницы Хартума – находятся центры лечения и реабилитации пациентов с мочевым свищем. Несколько врачей травматологического отделения лечебно-учебного госпиталя Бахри в Хартуме обжаловали в комиссии решение заместителя федерального министра здравоохранения о переводе их на работу в штаты, утверждая, что этот перевод стал наказанием за неисполнение ими указаний главного врача госпиталя. Комиссия приняла следующее решение:

1. процесс перевода врачей, не имеющий под собой законных оснований, должен быть остановлен, а врачам должна быть выплачена зарплата за весь период с момента их отстранения от работы;
2. сотрудники должны привлекаться к ответственности в соответствии с Законом об ответственности работников.

5. Национальная комиссия по правам человека

224. В соответствии со статьей 142 Конституции в состав комиссии входят 15 независимых, компетентных, беспристрастных и объективных членов. В ее задачи входит наблюдение за осуществлением прав и свобод, закрепленных в Билле о правах, содержащемся в Конституции, и рассмотрение жалоб на возможные нарушения этих прав и свобод. Закон, регламентирующий деятельность комиссии, был принят в 2009 году, а ее члены были назначены в январе 2012 года. На комиссию возложена большая ответственность за поощрение и защиту прав человека в Судане.

6. Консультативный совет по правам человека

225. Консультативный совет по правам человека приступил к работе в 1992 году в качестве комитета по координации деятельности государственных органов в области прав человека. В 1994 году на основании республиканского указа его статус был повышен до консультативного совета по правам человека во главе с министром юстиции, в состав которого вошли представители государственных и общественных организаций.

226. В задачи Консультативного совета по правам человека входит подготовка заключений и рекомендаций по вопросам прав человека для государственных органов; подготовка научных и иных исследований и распространение культуры прав человека через средства массовой информации; подготовка сотрудников государственных учреждений и общественных организаций по вопросам

норм и принципов, действующих в области прав человека; анализ национального законодательства в целях его согласования с международными и региональными документами о правах человека, к которым присоединился Судан; изучение конвенций, участником которых Судан пока не является, с целью внесения соответствующих рекомендаций. Через свой комитет по рассмотрению жалоб совет также принимает жалобы о нарушениях прав человека от физических лиц и организаций на национальном и международном уровнях. Совет готовит периодические доклады Судана для представления в международные и региональные договорные механизмы по правам человека и является национальным органом, ответственным за координацию деятельности в области прав человека с МООНВС и Смешанной операцией Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Кроме того, совет играет важную роль в подготовке кадров и укреплении потенциала, изучении международных и региональных конвенций и подготовке поправок к внутреннему законодательству с целью согласования последнего с международными и региональными нормами. Помимо комитета по рассмотрению жалоб, который по-прежнему в основном занимается рассмотрением жалоб на нарушения экономических, социальных и культурных прав, в совете имеется ряд отделов по тематическим направлениям деятельности. Совет, в частности, рассматривал жалобы, связанные с принадлежностью земельных участков в районе Джакис, где генеральному директору Управления землепользования поступило 508 жалоб, и в районе Шегла. В общей сложности 380 семей были переселены в выделенные районы в Эйд-Бабикере и Фате, с тем чтобы предупредить возможное нарушение земельных прав.

227. Комитет по рассмотрению жалоб принял также меры по жалобе инвалидов, уволенных Хартумской государственной комиссией по вопросам водоснабжения, в результате которых инвалиды были восстановлены на работе.

7. Министерство благосостояния и социального обеспечения

228. Министерство благосостояния и социального обеспечения является ключевым министерством, занимающимся женской проблематикой на национальном уровне. Одной из его приоритетных задач является разработка политики и стратегий для улучшения положения женщин. Министерство играет ведущую роль в различных областях, непосредственно связанных с экономическими, социальными и культурными правами женщин. В частности, в марте 2007 года министерство разработало национальную стратегию расширения прав и возможностей женщин для подкрепления на практике гарантий, содержащихся в Конституции Судана, внутреннем законодательстве и международных конвенциях. Стратегия предусматривает меры по ряду ключевых направлений, таких как здравоохранение и окружающая среда, образование, расширение прав и возможностей в сфере экономики, права человека и законодательство, участие в политической деятельности и процессе принятия решений и, наконец, мирное урегулирование конфликтов.

229. В рамках этой политики министерство реализовало ряд проектов по практическому осуществлению разработанной стратегии.

230. В 2009 году министерство приняло национальную политику по решению проблемы детской беспризорности, стратегической задачей которой является улучшение физического и психического здоровья и материального положения детей, находящихся в подобной ситуации. В общинах созданы механизмы защиты, укомплектованные подготовленными кадрами, способными выявлять все формы эксплуатации; беспризорных детей включают в программу ускоренного

обучения и профессиональной подготовки как до, так и после интеграции. Центры ускоренного обучения пользуются поддержкой ЮНИСЕФ и Министерства образования, в ведении которого в штате Южный Кордофан находится 1 126 центров.

231. В рамках концепции альтернативной семьи открыто несколько приютов: Дар аль-Мигома, Дар аль-Мустакбаль для девочек, Дар аль-Хамая для девочек, реабилитационный центр "Рашад" для бездомных детей и центр "Башаир" для бездомных девочек. В этих приютах нашли кров 339 мальчиков и девочек.

8. Национальный совет по вопросам благосостояния детей

232. Национальный совет по вопросам благосостояния детей учрежден на основании республиканского указа 1991 года; его возглавляет Президент Республики, а в состав входят губернаторы штатов и федеральные министры, занимающиеся детской проблематикой. В сферу его компетенции входит разработка совместно с другими государственными учреждениями, занимающимися вопросами благосостояния детей, политики, планов и программ в этой сфере в рамках общегосударственной политики. Совет сотрудничает также с государственными учреждениями и общественными организациями, собирает статистические данные, проводит семинары, осуществляет подготовку кадров и готовит периодические доклады для представления в региональные и международные организации. Помимо этого, он принимал активное участие в подготовке Закона о детях 2010 года и играет заметную роль в области образования.

233. Совет играет ведущую роль в защите прав детей с помощью различных программ и проектов, включая программу по искоренению женского обрезания и программу по возвращению детей в их семьи. В 2010 году было возвращено в общей сложности 982 ребенка в штате Хартум и 96 в северных штатах. В числе успешных оказался проект по поощрению регистрации новорожденных в Судане. При существенной поддержке ЮНИСЕФ совет выполняет программы подготовки кадров и укрепления потенциала в сфере защиты прав детей в Хартуме и некоторых других штатах. Одним из важнейших достижений совета является принятие Закона о детях 2010 года; в настоящее время совет работает над планом его реализации. Совет руководит деятельностью ряда советов по вопросам благосостояния детей в штатах.

234. По инициативе совета и Министерства внутренних дел в полиции созданы подразделения по защите семьи, в задачи которых входит защита детей, содействие созданию здорового общества и сохранение спокойствия и порядка.

235. Совет следит также за соблюдением экономических и социальных прав детей, особенно в сфере образования, начиная с дошкольного образования, и за образованием девочек. Достигнуты определенные результаты: показатель охвата базовым образованием увеличился с 63,4% в 2007/08 учебном году до 64,6% в 2008/09 учебном году.

9. Подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин и детей

236. Подразделение создано в 2005 году в соответствии с решением Президента Республики и по рекомендации Кабинета в рамках национального плана по борьбе с насилием в отношении женщин. В задачи подразделения входит реализация последующих мер в рамках этого плана в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими международными, национальными и региональными организациями. Аналогичные подразделения созданы в трех штатах Дарфура и ряде других штатов страны. Подразделение приступило к

осуществлению ряда проектов по расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере и оказало поддержку аналогичным подразделениям в штатах, которые прямо или косвенно участвуют в деятельности по улучшению положения женщин. В рамках своих информационно-разъяснительных кампаний и мероприятий по укреплению потенциала подразделения в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения провело при поддержке группы специалистов в области законов шариата, здравоохранения и права семинар по анализу Закона о личном статусе 1991 года, с тем чтобы разработать обоснованную концепцию для определения наиболее подходящего возраста вступления в брак и его соотношения с "возрастом рассудительности" и обсудить проблему брачного возраста с учетом того, что в законе он не указан.

237. В следующей таблице показаны некоторые мероприятия, проведенные соответствующими подразделениями в штате Кассала.

Штат Кассала

Министерство по социальным вопросам – департамент по вопросам женщин и семьи

Доклад подразделения по борьбе с насилием в отношении женщин – Проект по расширению прав и возможностей сельских женщин в сфере экономики

<i>№. проекта</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Мероприятия, направленные на достижение результатов</i>	<i>Общие расходы (в су-данских фунтах)</i>	<i>Процент реализации %</i>	<i>Показатели реализации</i>	<i>Причины невыполнения</i>
1	Повышение доходов сельских женщин	Укрепление потенциала женщин, увеличение семейного дохода и повышение жизненного уровня	1. Подготовка 1 286 женщин 2. Небольшие предприятия в собственности 511 семей 3. Строительство центра развития женщин 4. Обустройство 4 центров развития женщин	702 106	100%	1. Подготовлено 1 286 женщин 2. 554 семьи в местных общинах обзавелись собственными мелкими предприятиями (небольшие магазины – ларьки – разведение коз) 3. Строительство центра развития женщин 4. Обустройство 4 центров развития женщин	Выполнен в соответствии с планом
2	Повышение уровня информированности женщин о своих правах, борьба с насилием и неприемлемым поведением	Информирование о правах и обязанностях и распространение культуры мира в местных общинах	1. Семинары по распространению информации об основных принципах прав человека 2. Печать и распространение листовок и плакатов и проведение на местах исследования с целью оценки положения женщин в местных общинах	148 868	100%	1. 340 женщин получили информацию о формах насилия в общинах 2. Производство и распространение в местных общинах 1 000 листовок 3. Проведение на местах исследования с целью оценки положения женщин в местных общинах	Выполнен в соответствии с планом

<i>№. проекта</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Мероприятия, направленные на достижение результатов</i>	<i>Общие расходы (в су- данских фунтах)</i>	<i>Процент реализации %</i>	<i>Показатели реализации</i>	<i>Причины невыполнения</i>
3	Праздники и фестивали	Расширение участия женщин в развитии, популяризация общественных мероприятий среди женщин и привлечение их к участию в них	Празднование Международного женского дня	23 405		1. Передача в собственность 6 ассоциациям кухонной утвари, 9 палаток и 600 стульев 2. Чествование женщин, занимающихся новаторской работой в местных общинах	Выполнен в соответствии с планом
Итого				874 419			

10. Комитет по правам человека и международному гуманитарному праву

238. Комитет создан в соответствии с внутренним регламентом Национальной ассамблеи в числе нескольких специальных постоянных комитетов по таким вопросам, как информация, законодательство, правосудие, семья, женщины и дети. Комитет призван защищать и поощрять права человека посредством надзора за исполнением законодательства и деятельностью исполнительной власти в соответствии с полномочиями Национальной ассамблеи. В рамках своих надзорных функций комитет начал расследование ряда дел в различных областях, в том числе связанных с коррупцией и поставкой гнилых семян.

11. Управление по вопросам "заката"

239. Управление по вопросам "заката" считается первым учреждением в Судане, которое стало заниматься вопросами защиты и социального обеспечения населения в целях достижения социальной справедливости посредством перераспределения финансовых ресурсов от состоятельных слоев населения в пользу неимущих слоев общества. Концепция "заката" (налог-милостыня) заключается в сборе финансовых средств за счет взимания фиксированной денежной суммы с обеспеченных лиц и расходовании их на удовлетворение потребностей отдельных групп населения, в частности бедных и нуждающихся. В Судане уплата "заката" рассматривается в качестве механизма социального обеспечения, отражающего заинтересованность государства в привитии чувства солидарности и взаимопонимания среди людей в обществе, в котором богатые помогают бедным.

240. "Закат" в Судане стал заметной отличительной чертой социального устройства государства и в большинстве случаев выплачивается во всех штатах, местных общинах и районах, как в сельской, так и в городской местности, для передачи его лицам, которые имеют на него право. В контексте распространения опыта "заката" Научный институт по вопросам "заката" провел по заказу управления исследования и пришел к выводу о том, что его практика в этой области является уникальной в мировом масштабе.

241. Среди ключевых программ Управления по вопросам "заката" можно отметить следующие:

- поддержка проектов в области здравоохранения, включая поставки в сельские больницы штатов оборудования для микроскопии и почечного

диализа и обеспечение страховым покрытием 306 663 малоимущих домохозяйств, что составляет 32% от общего числа застрахованных в Судане;

- поддержка проектов в сфере образования, включая ремонт начальных школ, поставку стульев для учащихся и обеспечение значительной части учащихся начальных и средних школ основными учебными пособиями, а также выдача субсидий студентам высших учебных заведений;
- поддержка проектов водоснабжения, включая бурение и обустройство колодцев, установку ручных насосов, ремонт колодцев, сооружение земляных плотин и реконструкцию водонапорных станций (даванки);
- поддержка сельскохозяйственных проектов, включая поставку сельскохозяйственного оборудования, передачу муниципалитетами плугов в собственность малоимущих домохозяйств, передачу в собственность скота, снабжение семенами и поставку передвижных ветеринарных пунктов.

242. В 2009 году число студентов и студенток, получивших субсидии от Управления по вопросам "заката", составило 38 500 (общий прирост 52%), а расходы на эти цели достигли 17,3 миллиона суданских фунтов. Управление по вопросам "заката" выделяет также ежемесячные стипендии сиротам, которые идут на текущие расходы, покупку всего необходимого для учебы и оплату медицинской страховки. Оно обеспечивает жильем тех, у кого его нет, и для этих целей содержит 1 000 домов в штате Хартум, 500 домов в штате Кассала и 300 домов в штате Северный Кордофан. В результате осуществления нового проекта создан инвестиционный фонд для выделения стипендий сиротам и улучшения условий их жизни с целью обеспечить их постоянным источником дохода в размере 500–700 суданских фунтов.

12. Организации гражданского общества

243. В стране действуют свыше 3 000 организаций гражданского общества, которые при поддержке различных государственных органов занимаются поощрением и защитой прав человека посредством проведения информационно-разъяснительной работы, оказания правовой помощи и наблюдения за развитием ситуации в области прав человека в Судане. Более 15 суданских организаций имеют консультативный статус при Совете по правам человека Организации Объединенных Наций и занимаются наблюдением за состоянием прав человека в мире в целом и конкретно в Судане.

13. Всеобщий союз суданских женщин

244. Всеобщий союз суданских женщин занимается важнейшими вопросами во всех ключевых областях своей деятельности (социальные и политические вопросы, здравоохранение, образование и т.д.).

245. В ключевых экономических областях он сосредоточил внимание на улучшении условий жизни семей, уделяя основное внимание улучшению положения женщин в сельской местности. Помимо этого, он выступил зачинателем в осуществлении инициатив в области экономики, направленных на борьбу с нищетой и сокращение ее масштабов. Эта работа дала очень хорошие результаты и в значительной мере способствовала сокращению масштабов крайней нищеты среди женщин.

Политика сокращения масштабов нищеты

246. В рамках своей стратегии, которая в ключевой области экономики направлена на решение экономических и других проблем женщин, Всеобщий союз суданских женщин занимался разработкой политики и программ и выдвигал экономические инициативы, направленные на улучшение условий жизни семей и сокращение масштабов нищеты. Эта работа способствовала улучшению положения женщин, повышению уровня жизни семьи и выводу семей из состояния нищеты за счет обеспечения их возможностью получения дохода. Все эти результаты были достигнуты за счет того, что основное внимание при осуществлении многочисленных программ было уделено сельским женщинам, которые составляют большинство суданских женщин, и их новой роли.

247. Под патронажем супруги Президента Республики г-жи Фатимы Халид и ассоциаций по вопросам развития для сельских женщин учреждена инновационная премия. С банками подписаны соглашения о финансировании, созданы финансовые портфели и возобновляемые фонды, причем основное внимание было уделено женщинам, занятым в различных неформальных секторах экономики (земледелие, животноводство, производство продуктов питания, ремесленное и кустарное производство, кооперативы и сфера услуг).

248. Внимание уделяется также максимальной активизации женщин в экономической жизни, а также развитию, поощрению и организации экономической деятельности женщин с помощью финансовых учреждений.

Проекты по сокращению масштабов нищеты

249. Всеобщий союз суданских женщин занимается решением проблем женщин, особенно экономических проблем, с целью повышения их жизненного уровня. Для этого было необходимо обеспечить доступ к финансированию в виде кредитов на льготных условиях и разработать проекты по сокращению масштабов нищеты, в том числе проект по финансированию экономической деятельности женщин, проект по предоставлению беспроцентных кредитов и микрофинансированию, проект по обустройству дома, проект по созданию семейного дома, проект по созданию возобновляемого фонда для улучшения положения женщин, находящихся в уединении, и сокращения масштабов нищеты, проект по созданию возобновляемого фонда для улучшения положения женщин, занятых торговлей чаем, и проект по финансированию сезонных потребностей домохозяйств. Учреждена также инновационная премия для сельских женщин.

1. Проект создания портфеля финансовых ресурсов для женщин

250. Разработанный в 1999 году и начатый в 2000 году, этот проект предусматривает создание портфеля финансовых ресурсов для женщин, средства в который вносят банки, финансовые учреждения, федеральное министерство финансов и министерства финансов штатов. Портфель функционирует по принципу фонда для финансирования подобной масштабной экономической деятельности; он представляет женщинам микрокредиты на льготных условиях.

251. Ресурсы предоставляются на льготных условиях в имущественной или денежной форме или в виде услуг. Проект был осуществлен в столице и 15 штатах с помощью Сельскохозяйственного банка и Сберегательного банка, и в настоящее время портфель увеличивается и развивается на основании соглашения со Сберегательным банком с целью распространения финансирования на те штаты, где на данный момент подобного портфеля нет.

Цели проекта

252. Проект имеет следующие цели:

1. повышение жизненного уровня семей и предоставление женщинам финансовых ресурсов для организации экономической деятельности, приносящей доход;
2. создание эффективного инструмента для борьбы с нищетой;
3. использование большого потенциала женщин и их способностей для активизации деятельности в целях развития в сельских районах и городах;
4. рациональное использование полученного в урожайные сезоны сырья, особенно сельскохозяйственного, посредством переработки, высушивания и создания запасов на случай дефицита;
5. поощрение принципа коллективного труда и формирование у женщин привычки к физическому труду как законному источнику дохода;
6. развитие неформального сектора, который открывает большие возможности в плане занятости для большинства неимущих женщин и помогает им избавиться от нищеты;
7. активное и эффективное привлечение женщин к деятельности по самообеспечению в целях продовольственной безопасности и диверсификации;
8. достижение связанных с финансовым портфелем целей в области образования, таких как групповое обсуждение, принятие решений и углубление знаний;
9. организация подготовки в различных областях.

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Портфель финансовых ресурсов для женщин (начат в 2000 году)	Фонд в размере 200 000 суданских фунтов, созданный Суданской телекоммуникационной компанией (Судатель); на конец 2010 года размер фонда составлял 5 416 887 суданских фунтов	1. Банк сбережений и социального развития 2. Сельскохозяйственный банк как имеющий самую широкую сеть отделений в стране	4 402 семьи в 14 штатах

2. Проект фонда для неимущих женщин

253. Этот проект был осуществлен на основании соглашения между Управлением по вопросам "заката", Сберегательным банком и Всеобщим союзом суданских женщин. Он был разработан в 2008 году и начат в январе 2009 года. В проекте было две составляющих.

Первая составляющая

Фонд беспроцентного кредитования

254. Данный проект был осуществлен в десяти штатах (Эль-Гезира, Кассала, Красное Море, Сеннар, Белый Нил, Северный Кордофан, Северный Дарфур, Северный, Нил и Гедарэф).

255. Денежные средства предоставлялись через Сберегательный банк на основании простых банковских процедур под подписанное заявление в качестве гарантии; каждому штату было выделено примерно 900 000 суданских фунтов, а каждой из 1 100 участвовавших в проекте женщин выплачено 1 000 суданских фунтов, причем доля погашенных кредитов составила 98%.

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число участвовавших в проекте штатов</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Проект беспроцентного кредитования (начат в 2009 году)	Федеральное управление по вопросам "заката"; 1,5 млн. суданских фунтов	Банк сбережений и социального развития	10 штатов	На конец 2010 года кредиты получили 1 181 женщина в 10 штатах

256. Средства проекта были направлены на следующие цели:

1. торговля (кухонная утварь – парфюмерия – холодильники для продажи льда – небольшие рестораны – продукты питания);
2. сельское хозяйство (разведение кур – разведение и откорм овец, коз и крупного рогатого скота молочного направления);
3. небольшие домовые печи для выпечки хлеба;
4. библиотеки;
5. производство парфюмерных изделий.

Вторая составляющая

Микрофинансирование

257. Данный проект осуществлен в семи штатах (Северный, Нил, Гедареф, Сеннар, Белый Нил, Северный Кордофан и часть штата Хартум) с начальным капиталом в размере 480 000 суданских фунтов, из которых каждому штату было выделено примерно 67 000 суданских фунтов. Проект был начат в январе 2009 года; перевод средств осуществлялся через отделения Всеобщего союза суданских женщин по упрощенной процедуре под расписку в качестве гарантии. В 2010 году было выделено 920 000 суданских фунтов, и к проектам присоединились три штата (Кассала, Эль-Гезира и Хартум), каждый из которых получил по 70 000 суданских фунтов. После увеличения числа штатов, получивших финансирование, число охваченных проектом женщин составило 3 500 при общем размере финансирования примерно 200 000 суданских фунтов. Доля погашенных кредитов составила 100%, и выдача кредитов продолжается.

Цели проекта

258. Проект направлен на достижение следующих целей:

1. повышение жизненного уровня семей и повышение уровня семейных доходов;
2. расширение прав и возможностей женщин в сфере экономики, что окажет положительное воздействие на благосостояние их семей;
3. распространение культуры социально направленного банковского кредитования в целях сокращения масштабов нищеты;
4. наращивание производительного потенциала неимущих семей посредством разрешения их финансовых проблем;

5. координация и объединение усилий учреждений, оказывающих помощь неимущим, в целях получения позитивных и благоприятных результатов для неимущих семей.

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число участвовавших в проекте штатов</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Проект микрофинансирования (начат в 2009 году)	Федеральное управление по вопросам "заката"; 1 млн. суданских фунтов	Через отделения Всеобщего союза суданских женщин	10 штатов	На конец 2010 года число охваченных проектом женщин составило 3 500 в 10 северных штатах

259. Средства проекта использовались для финансирования небольших предприятий в таких областях, как птицеводство, производство парфюмерных изделий, продажа карточек оплаты для мобильных телефонов, выращивание рассады в теплицах и создание домашних пекарен.

3. Проект по улучшению жилищных условий

260. Проект предназначен для выдачи кредитов семьям на цели улучшения жилищных условий и инфраструктуры домохозяйства. Кредит выдается под 4% годовых и выплачивается в течение 18 месяцев равными ежемесячными платежами. Сумма кредита составляет 3 000 суданских фунтов, а сумма ежемесячного платежа не превышает 200 суданских фунтов. Кредит выдается под залог заработной платы одного из членов семьи или под личную гарантию, подкрепленную обеспеченным чеком. Кредиты выделяются для поэтапного улучшения жилищных условий, что может включать проведение текущего ремонта, возведение пристройки или строительство колодца. Проект был осуществлен в 2010 году при содействии Семейного банка в сотрудничестве с Всеобщим союзом суданских женщин; общий объем выданных кредитов составил 363 000 суданских фунтов, которые были выданы Семейным банком 92 женщинам через Всеобщий союз суданских женщин.

Цели проекта

261. Проект направлен на достижение следующих целей:

1. повышение жизненного уровня семей через улучшение жилищных условий;
2. сокращение времени домашней работы для женщин и облегчение условий жизни для них;
3. экономия труда и времени женщин, которые могут быть использованы для другой деятельности на благо семьи и общества;
4. создание здоровой семейной среды и, следовательно, сведение к минимуму медицинских и экологических рисков для женщин и членов их семей;
5. повышение привлекательности семейного жилища.

<i>Название проекта</i>	<i>Общая сумма кредита</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Улучшение жилищных условий	363 000 суданских фунтов	Семейный банк	92 женщины

4. Проект по созданию семейного дома

262. Проект предусматривает выдачу микрокредитов супругам в течение первых двух лет их семейной жизни для финансирования расходов на приобретение самого необходимого: спальни, холодильника, плиты и газового баллона, миксера, утюга, двух двуспальных кроватей, двух пенопластовых матрасов и цифрового телевизора на общую сумму не более 4 000 суданских фунтов. Проект был осуществлен в 2010 году с помощью Семейного банка при содействии Всеобщего союза суданских женщин; общий объем кредитных средств, выданных 18 женщинам, составил 72 000 суданских фунтов.

<i>Название проекта</i>	<i>Общая сумма кредита</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Обустройство семейного дома	72 000 суданских фунтов	Семейный банк	18 женщин

Цели проекта

263. Проект направлен на достижение следующих целей:

1. уделение внимания семье и ее проблемам, особенно если семья создается первый раз;
2. содействие социальной гармонии за счет улучшения условий для создания семьи;
3. сокращение бремени для женщин посредством оказания помощи в решении проблем, связанных с обустройством семейного дома;
4. реализация целей Всеобщего союза суданских женщин в сфере улучшения условий для создания семьи.

Проекты по организации приносящей доход деятельности

264. Проекты по организации приносящей доход деятельности осуществлялись через Семейный банк; 78 женщин, получивших средства по этому проекту, использовали их для налаживания своего дела, в том числе для продажи традиционной одежды, кухонной утвари, готового платья или парфюмерных изделий, открытия киосков, разведения кур для производства яиц и мяса и разведения овец и коз.

<i>Название проекта</i>	<i>Общая сумма кредита</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Проекты по организации приносящей доход деятельности	296 000 суданских фунтов	Семейный банк	78 женщин

5. Проект возобновляемого фонда для улучшения условий жизни находящихся в уединении женщин, и сокращения масштабов нищеты

265. Проект предусматривает создание возобновляемых фондов, предоставляющих беспроцентные кредиты небольшому числу женщин, находящихся в уединении. Срок погашения кредита составляет не более девяти месяцев, а его выплата начинается через месяц после предоставления. Полученные средства распределяются на ежемесячной основе среди других групп, с тем чтобы охва-

тить максимально возможное число женщин за счет ротации средств между группами.

Цели проекта

266. Проект направлен на достижение следующих целей:

1. совершенствование навыков производительного труда у женщин;
2. оказание поддержки уязвимым группам женщин, находящимся в уединении;
3. увязывание занятий в местах уединения с экономической деятельностью, с тем чтобы скрасить условия уединения;
4. поощрение конкуренции среди участвующих в проекте женщин;
5. оказание через фонд услуг максимально большому числу участвующих в проекте женщин и укрепление у них чувства солидарности.

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Возобновляемый фонд для улучшения условий жизни женщин, находящихся в уединении (начат в 2003 году)	Банк сбережений и социального развития Пяти общинам в штате Хар-тум выделено 25 000 суданских фунтов	Банк сбережений и социального развития	С помощью возобновляемых фондов в проекте приняли участие 2 500 женщин

6. Возобновляемый фонд для улучшения положения женщин, торгующих чаем

267. Данный проект по созданию возобновляемого фонда предназначен для женщин, торгующих чаем. Средства предоставляются в виде оборудования и утвари, например столика на колесах с зонтом, газовой плиты и посуды для приготовления чая; все это легко собирается, разбирается и перемещается из одного места в другое.

Цели проекта

268. Проект направлен на достижение следующих целей:

1. уделение внимания женщинам, занятым в неформальном секторе, и улучшение условий их жизни;
2. повышение их семейного дохода и жизненного уровня;
3. поощрение мелкой деятельности, приносящей доход, от которого зависит благосостояние большого числа женщин, являющихся кормилицами семьи;
4. борьба с нищетой посредством поощрения производительного труда женщин;
5. реализация целей Всеобщего союза суданских женщин по решению проблем женщин и улучшению условий их жизни;
6. обеспечение безопасности и стабильности положения участвующих в проекте женщин и ограждение их от преследований со стороны компетентных властей;

7. развитие навыков сбережения средств;
8. организация и развитие рынка торговли чаем, с тем чтобы женщины могли заниматься этим делом в соответствующих и достойных условиях.

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Возобновляемый фонд для улучшения положения женщин, торгующих чаем (начат в 2003 году)	Банк сбережений и социального развития В 2008 году 700 участницам проекта было выдано по 500 суданских фунтов, что в общей сложности составило 350 000 суданских фунтов	Банк сбережений и социального развития	На 2008 год проектом было охвачено свыше 700 женщин в местных общинах Омдурмана, Бахри и Хартума

7. Проект финансирования сезонных потребностей семей

269. Проект предназначен для финансирования сезонных потребностей семей (школа – рамадан – праздники); средства предоставляются через Семейный банк. Проект осуществляется Всеобщим союзом суданских женщин, а кредиты предоставляются под простые гарантии и погашаются в рассрочку. Основанный в 2010 году Фонд финансирования женщин с капиталом 600 000 суданских фунтов начал свою деятельность в штате Хартум, где ею было охвачено 1 150 женщин, а в дальнейшем предусматривается распространение его деятельности на все штаты, где имеются отделения Семейного банка. В 1432 году по календарю Хиджры (соответствует 2009 году) была осуществлена программа выдачи праздничных наборов по случаю рамадана, которой была охвачена 1 151 семья.

Цели проекта

270. Проект направлен на достижение следующих целей:

1. удовлетворение сезонных потребностей семей (школа и праздники) и выделение средств на эти цели;
2. распространение культуры микрокредитования среди различных слоев общества и целевых групп населения;
3. содействие горизонтальному и вертикальному распространению этого метода финансирования семей и расширение доступа к подобному финансированию;
4. уменьшение финансовой нагрузки на семьи, особенно семьи с ограниченным доходом, посредством удовлетворения их потребностей.

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
Финансирование сезонных потребностей семей	Семейный банк, 600 000 суданских фунтов Всеобщий союз суданских женщин, 750 000 суданских фунтов	Семейный банк и Всеобщий союз суданских женщин	Экспериментальной программой выдачи праздничных наборов к рамадану было охвачено 1 150 семей в штате Хартум В 1432 году по календарю Хиджры (соответствует

<i>Название проекта</i>	<i>Источник финансирования и сумма</i>	<i>Банки и финансовые учреждения</i>	<i>Число охваченных проектом женщин</i>
			2009 году) программой выдачи праздничных наборов к рамадану в штате Хартум были охвачены 1 151 женщина

8. Инновационная премия для сельских женщин

271. Эта премия присуждается сельским женщинам за вклад в развитие сельских районов на низовом уровне и участие в проектах по улучшению условий жизни сельского населения. Премия была учреждена супругой Президента Республики г-жой Фатимой Халид для поддержки неимущих сельских женщин. На данный момент вручено шесть премий, и начата подготовка к присуждению седьмой премии.

Цели премии

1. Поощрение роли сельских женщин в экономическом и социальном развитии.
2. Принятие мер, поощряющих выход женщин за пределы сферы традиционного производства, и их участие в приносящей доход экономической деятельности, посредством использования всех возможностей для поощрения и внедрения инноваций в производстве.
3. Повышение уровня информированности населения о значении деятельности сельских женщин и их вкладе в экономическое развитие.
4. Поощрение обмена специальными знаниями и опытом между сельскими женщинами-новаторами, обладающими экспертными знаниями в области развития сельских районов, с целью преодоления существующих препятствий.
5. Привлечение внимания к важной части общества, которая вносит эффективный вклад в развитие.

Сферы деятельности, отмечаемые премией

1. Производственная деятельность в сельской местности (земледелие/растениеводство и животноводство) отдельных лиц и групп.
2. Деятельность на благо общины (подготовка кадров, помощь сельским районам и укрепление потенциала).
3. Деятельность по оказанию услуг в сельской местности.

Трудности, предложения и планы на будущее

Трудности

272. Несмотря на достигнутые при осуществлении проектов успехи, многие женщины не имели возможности воспользоваться финансированием из-за многочисленных препятствий, к которым можно отнести: 1) схожесть проектов; 2) отсутствие необходимой подготовки для улучшения условий; 3) высокие сборы и налоги при осуществлении проектов; 4) необходимость получения

официальных разрешений местных и медицинских властей, что увеличивает расходы; 5) проблемы маркетинга продукции, затрудняющие погашение кредита.

Предложения

273. Среди предложений можно отметить следующие:

1. осуществление совместно с банками новых модернизированных рыночных проектов финансирования;
2. расширение доступа к финансированию для большего числа женщин, желающих принять участие в проектах;
3. сотрудничество с банками и соответствующими учреждениями в устранении препятствий, затрудняющих женщинам доступ к финансированию;
4. формирование рынков для продуктов производства с целью улучшения возможностей для погашения кредита;
5. разработка и совершенствование продуктов;
6. привлечение внимания к подготовке участвующих в проекте женщин и других участников и активизация подобной подготовки.

Планы Всеобщего союза суданских женщин на будущее

274. Планы на будущее включают:

1. расширение в сотрудничестве со Сберегательным банком портфеля финансовых ресурсов для женщин;
2. создание в сотрудничестве с отделом микрофинансирования Банка Судана института финансирования женщин;
3. организация совместно с банками и финансовыми учреждениями интенсивной подготовки кадров в штатах;
4. увеличение в сотрудничестве с банками и организациями числа ассоциаций по вопросам развития в сельской местности и городах;
5. создание при содействии Министерства благосостояния и социального обеспечения, банков, организаций и финансовых учреждений комплекса для маркетинга финансовых продуктов.

VII. Проблемы

275. Судан является примером страны, восстанавливающейся после внутреннего вооруженного конфликта. Для объективной оценки прогресса в достижении согласованных на международном уровне социальных и экономических целей необходимо помнить о негативных и тормозящих процесс развития последствиях этих конфликтов, которые ощущались в течение последних двух десятилетий, об их влиянии в данный момент и в обозримом будущем. На протяжении всей своей современной истории Судан постоянно сталкивался с проблемами и только недавно приступил к ликвидации последствий одной из наиболее продолжительных войн на африканском континенте. Только закончилась война на юге, как вспыхнул новый конфликт в Дарфуре на западе Судана, который стал результатом неблагоприятных погодных условий в регионе в виде засухи и на-

ступления пустыни, которые отвлекают и без того ограниченные ресурсы. Новый виток соперничества за эти ресурсы сопровождался распространением оружия, которое потоком идет из соседних стран. Последствия спора и конфликта отчетливо проявились в следующем:

- значительная часть финансовых и людских ресурсов была отвлечена на поддержку национальной деятельности по восстановлению безопасности и порядка, защите граждан и оказанию гуманитарной помощи жертвам вооруженных конфликтов и пострадавшим в них, что отрицательно сказалось на объеме средств, выделенных для оказания услуг в масштабах всей страны, особенно в пострадавших от вооруженного конфликта регионах и городах. Особенно сильно пострадали услуги в таких областях, как образование, здравоохранение, снабжение питьевой водой, электро-снабжение, инфраструктура, окружающая среда и создание рабочих мест;
- возникли трудности в осуществлении проектов в целях развития в регионах, пострадавших от конфликта, вследствие отсутствия условий безопасности, фрагментации и резкого ослабления социальных и экономических связей;
- даже после завершения вооруженного конфликта для установления и поддержания мира необходимы колоссальные ресурсы, в том числе для финансирования новых расходов, связанных с реализацией мирного соглашения, таких как трансферты правительствам штатов и расходы на создание и функционирование недавно сформированных структур и институтов. Эти расходы привели к возникновению дефицита государственного бюджета;
- нищета и неграмотность остаются одной из крупнейших проблем и одним из основных препятствий для реализации законов и создания механизмов в области прав человека, несмотря на огромные усилия, которые предпринимались и предпринимаются в этой сфере;
- несмотря на мероприятия, проведенные ранее при значительной поддержке представительства УВКПЧ и различных подразделений МООНВС, и несмотря на поддержку международных организаций и государств в осуществлении программ подготовки в области прав человека, включая инструктаж по подготовке и написанию докладов, нехватка подготовленных и квалифицированных кадров остается одной из важнейших проблем Судана;
- позиция международного сообщества и его неизменный и постоянный акцент на соблюдение странами гражданских и политических прав привели к снижению интереса к обеспечению экономических, социальных и культурных прав и отвлекли многие страны от полноценного осуществления своих функций по поощрению и защите экономических прав, что требует внесения изменений в позицию международного сообщества;
- экономическое эмбарго и односторонние санкции пагубно сказались на экономических и социальных правах граждан Судана и нанесли серьезный ущерб национальной экономике в тот период, когда Судан стремился и стремится выполнять все свои международные и региональные обязательства;
- еще одной проблемой является внешняя задолженность и факт отсутствия списания хотя бы какой-то части долга;

- несмотря на существенные успехи сохраняется ряд проблем в области образования. Помимо уже упомянутых нищеты и неграмотности, можно отметить ограниченность возможностей образовательных учреждений, особенно в сфере планирования, финансирования, составления бюджета и ремонта школ. Проблемы возникают и в связи с децентрализацией; кроме того, дополнительное давление создается реализацией политики подготовки преподавательских кадров, согласно которой выпускники университетов обязаны работать учителями в начальной школе.

VIII. Заключительные замечания

276. Ликвидация последствий споров и вооруженных конфликтов является одним из важнейших этапов возвращения к нормальным условиям жизни и оказанию базовых услуг на соответствующем уровне. Этот этап играет важнейшую роль в долгосрочном процессе развития и требует понимания со стороны граждан и международного сообщества.

277. Как в гражданской и политической, так и в экономической, социальной и культурной сферах поощрению и защите прав человека в Судане уделяется первоочередное внимание, особенно на нынешнем этапе, несмотря на многочисленные и беспрецедентные проблемы, отмеченные в настоящем докладе. Вместе с тем государство твердо намерено активизировать деятельность по решению этих проблем и продвигаться вперед к благородной цели обеспечения прав человека.

278. В настоящем докладе правительство Судана стремилось рассказать о своей деятельности по выполнению взятых обязательств, которые неоднократно подтверждались, и по улучшению положения с обеспечением экономических, социальных и культурных прав в Судане. В рамках усилий по достижению этих целей оно намерено активизировать деятельность государства по поощрению и защите прав человека на местах посредством оценки событий и проблем, обмена передовым опытом и расширения сотрудничества с Комитетом. Оно также искренне надеется на конструктивные рекомендации и вытекающие из них обязательства, которые могли бы позитивно сказаться на улучшении положения с осуществлением прав человека в Судане, что будет способствовать достижению цели, которую все мы ставили перед собой при создании Комитета в качестве эффективного механизма для улучшения положения в области прав человека во всех странах мира.

279. Мы призываем международное сообщество отказаться от политики двойных стандартов, избирательного подхода и политизации проблемы прав человека и в своих отношениях с государствами стремиться к объективности и прозрачности в целях согласования конструктивных усилий разных комитетов и государств в деле поощрения и защиты прав человека.

280. Наконец, что не менее важно, правительство Судана приносит извинения за непреднамеренную задержку и надеется на сотрудничество и конструктивный и объективный диалог с Комитетом в интересах граждан Судана.