



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
1 November 2018
Russian
Original: Spanish

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Аргентины*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Аргентины (E/C.12/ARG/4) на своих 36-м и 37-м заседаниях (E/C.12/2018/SR.36 и 37), состоявшихся 27 и 28 сентября 2018 года, и на своем 58-м заседании 12 октября 2018 года принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (E/C.12/ARG/Q/4/Add.1). Комитет высоко оценивает состоявшийся конструктивный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует практику национальных судов государства-участника, которые признают и применяют положения Пакта, а также принятие первого Национального плана действий в области прав человека (2017–2020 годы), который предусматривает принятие мер для осуществления Пакта.

4. Комитет с удовлетворением отмечает активное участие гражданского общества в рассмотрении четвертого периодического доклада государства-участника.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Меры строгой экономии

5. Комитет учитывает тот факт, что государство-участник находится в состоянии финансового кризиса, и высоко оценивает его усилия, прилагаемые в целях сохранения уровня социальных расходов. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с низким уровнем фактической защиты прав, закрепленных в Пакте, в особенности в отношении находящихся в неблагоприятном положении лиц и групп населения, в связи с инфляцией и мерами строгой экономии. Комитет также обеспокоен тем, что в рамках соглашения с Международным валютным фондом

* Приняты Комитетом на его шестьдесят четвертой сессии (24 сентября – 12 октября 2018 года).



правительство планирует добиться нулевого дефицита к 2019 году, что приведет к дополнительному сокращению социальных расходов (пункт 1 статьи 2).

6. Комитет рекомендует государству-участнику проанализировать меры, принятые в порядке реагирования на финансовый кризис, которые до сих пор остаются в силе, с тем чтобы обеспечить осуществление экономических, социальных и культурных прав. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести предварительную оценку последствий принятия любых мер реагирования на финансовый кризис для экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы не допустить несоразмерного воздействия на группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении;

b) повысить эффективность планирования и реализации бюджета, с тем чтобы избежать недоиспользования ресурсов;

c) внести в бюджет статьи расходов, связанные с социальными инвестициями на нужды находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения и способствовать устойчивому и эффективному претворению в жизнь государственной политики, с тем чтобы обеспечить соблюдение их экономических, социальных и культурных прав;

d) утвердить национальный бюджет и реализовывать его, прилагая все усилия для недопущения регрессивных мер и обеспечив отражение в нем правозащитного подхода и гендерных аспектов;

e) учитывать, что принятие регрессивных мер совместимо с Пактом лишь в том случае, если они являются необходимыми и соразмерными в том смысле, что проведение любой другой политики или бездействие будет наносить больший ущерб экономическим, социальным и культурным правам; они должны приниматься в консультации с затронутыми группами населения и подвергаться независимому контролю; они должны оставаться в силе лишь в той мере, в какой они необходимы; они не должны приводить к дискриминации; они должны смягчать неравенство, которое может усиливаться в периоды кризиса, и обеспечивать, чтобы права находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп не затрагивались в непропорционально большой степени; и они не должны нарушать минимального основного содержания экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте (открытое письмо государствам-участникам от 16 мая 2012 года об экономических, социальных и культурных правах в контексте экономического и финансового кризиса).

Институциональные рамки социальной политики

7. Комитет с беспокойством отмечает понижение в ранге министерств, имеющих ключевое значение для осуществления прав, закрепленных в Пакте, до государственных управлений в рамках других министерств, что влияет на их самостоятельность и роль в разработке и осуществлении государственной политики (пункт 1 статьи 2).

8. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить самостоятельность этих управлений при принятии решений и выполнении своих функций, а также сохранить и, в случае необходимости, увеличить бюджеты, в частности в сферах здравоохранения, занятости и окружающей среды.

Вакантная должность Народного защитника

9. Комитет с сожалением отмечает, что назначение на пост Народного защитника, деятельность которого имеет ключевое значение для экономических, социальных и культурных прав, так и не было произведено, несмотря на рекомендацию, вынесенную Комитетом в 2011 году (E/C.12/ARG/CO/3, пункт 7) (пункт 1 статьи 2).

10. Комитет рекомендует государству-участнику начать процедуру отбора и назначить Народного защитника, обеспечив должный учет рекомендаций, вынесенных в 2017 году Вспомогательным комитетом Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, обеспечив, в частности, чтобы эта процедура была ясной, транспарентной и основанной на участии, а также продолжать применять широкое толкование мандата Народного защитника в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Статистические данные

11. Принимая к сведению процесс урегулирования деятельности Национального института статистики и переписей (ИНДЕК), который позволил повысить надежность данных, Комитет тем не менее обеспокоен тем, что в государстве-участнике отсутствует национальная статистическая система, призванная обеспечить наличие достоверных и дезагрегированных данных, которые необходимы для отслеживания постепенного осуществления прав, предусмотренных в Пакте (пункты 1 и 2 статьи 2).

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать новую институциональную структуру для национальной статистической системы, с тем чтобы укрепить техническую самостоятельность этого организма;

b) расширять и координировать работу по подготовке статистических данных на уровне провинций для оценки осуществления прав, закрепленных в Пакте, в дезагрегированном формате и с учетом гендерных вопросов;

c) обеспечить взаимодействие ИНДЕК со всеми заинтересованными сторонами при составлении анкет для следующей переписи населения в 2020 году, особенно в том, что касается выявления, среди прочих, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и рома;

d) добиться прогресса в согласовании, формировании и интеграции баз данных, разработать протоколы доступа и усовершенствовать процедуры переписи и обследований домашних хозяйств путем улучшения разбивки данных и территориального охвата.

Изменение климата и экстерриториальные обязательства

13. Комитет выражает обеспокоенность в связи с планами по широкомасштабной добыче нетрадиционных ископаемых видов топлива (сланцевого газа и сланцевой нефти) за счет применения технологии гидроразрыва в регионе Вака-Муэрта, провинция Неукен, с учетом того, что тотальное извлечение всех запасов сланцевого газа при помощи такой технологии приведет к истощению значительной доли глобального баланса углерода, что помешает достижению цели по ограничению роста температуры до 1,5 °C, поставленной в Парижском соглашении об изменении климата. Комитет также обеспокоен тем, что этот проект противоречит обязательствам государства-участника в связи с Парижским соглашением и будет иметь негативные последствия в плане глобального потепления и осуществления экономических и социальных прав населения всего мира и будущих поколений (пункт 1 статьи 1 и пункт 1 статьи 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои планы по широкомасштабной добыче нетрадиционных видов ископаемого топлива за счет применения технологии гидроразрыва в регионе Вака-Муэрта, с тем чтобы гарантировать выполнение им своих обязательств, вытекающих из Пакта, в свете договоренностей в рамках Парижского соглашения. Комитет также призывает государство-участник расширить использование альтернативных и возобновляемых источников энергии, сократить выбросы парниковых газов и установить национальные целевые показатели с контрольными сроками выполнения.

15. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление от 8 октября 2018 года по вопросу о глобальном потеплении и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Правозащитники и социальные протесты

16. Признавая усилия, предпринимаемые государством-участником в целях формирования нормативно-институциональной основы для проведения социальных протестов, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность относительно того, что в последние годы было зафиксировано несколько случаев угроз и насилия в отношении лиц, отстаивающих права человека коренных народов, общин лиц африканского происхождения, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также относительно тенденции к насильственной конфронтации и криминализации лиц, требующих возвращения территорий коренным народам (пункт 1 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую политику по обеспечению безопасности защитников прав человека и экологических прав, включающую план действий по предотвращению нападений на них. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику бороться с безнаказанностью в таких случаях, проводя расследования случаев угроз, преследования, запугивания и насилия, и обеспечивая наказание виновных. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник поощрять проведение расследований в отношении должностных лиц, которые, как сообщается, несут ответственность за применение насилия в отношении общин коренных народов. Комитет напоминает государству-участнику о своем заявлении от 29 марта 2017 года по вопросу о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах.

Коренные народы и территории

18. Комитет обеспокоен непринятием в полном объеме мер по выявлению и демаркации территорий коренных народов и запрещению выселения этих народов с их земель в соответствии с Законом № 26160. Комитет также обеспокоен отсутствием механизмов оформления прав на земли, традиционно занимаемые коренными народами. Наконец, Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с вырубкой в 2017 году более 120 000 га леса, значительная часть которых находится в охраняемых зонах, несмотря на протесты коренных общин (пункт 2 статьи 1).

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить полноценное и скоординированное осуществление Законов № 26160, 26554, 26894 и 27400 как на национальном уровне, так и на уровне провинций, и завершить процессы демаркации во всех провинциях и наделения коренных народов правами совместного владения землями;

б) провести, на основе широкого участия с привлечением коренных народов, исследование по оценке опасности воздействия на их экономические, социальные и культурные права, в том числе в области здравоохранения, выдачи разрешений на эксплуатацию природных ресурсов;

в) обеспечить выделение надлежащих бюджетных и людских ресурсов Национальному институту по делам коренных народов в целях завершения выявления земель коренных народов;

г) ускорить процесс демаркации территорий коренных народов в заповеднике «Эль импенетрабле» в провинции Чако, обеспечив признание организаций коренных народов, и, в случае общины лака онат, провести переселение креольских семей.

Право на проведение консультаций и предварительное, свободное и осознанное согласие

20. Комитет выражает обеспокоенность в связи с неоднократными нарушениями права коренных народов на проведение консультаций и предварительное, свободное и осознанное согласие, особенно в связи с добычей природных ресурсов в провинциях Жужуй, Сальта, Неукен и Чубут, а также в связи с отсутствием информации о компенсации, предоставляемой общинам, чьи права были нарушены (пункты 1 и 2 статьи 1).

21. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить систематическое проведение консультаций с коренными народами в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на национальном уровне и на уровне провинций при выдаче государственным компаниям и третьим сторонам концессий на экономическую эксплуатацию традиционно занимаемых этими народами земель и территорий. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику придерживаться, при осуществлении права на проведение консультаций и свободное, предварительное и осознанное согласие, протоколов, разработанных и согласованных с представителями коренных народов и учитывающих особенности каждого народа и каждого отдельного случая.

Налоговая политика и неравенство

22. Комитет выражает обеспокоенность по поводу серьезного социального неравенства в государстве-участнике, которое препятствует осуществлению прав, закрепленных в Пакте. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что определенные налоговые меры, такие как снижение налогового бремени для социальных групп с высоким уровнем дохода или сохранение необоснованных налоговых льгот, снижают перераспределительный потенциал системы налогообложения и ограничивают объем ресурсов, выделяемых на осуществление экономических, социальных и культурных прав (пункты 1 и 2 статьи 2).

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, не только для сохранения перераспределительного потенциала системы налогообложения, но и для ее укрепления, включая, в частности, возможный пересмотр решения о снижении налогового бремени для социальных групп с высоким уровнем дохода. Комитет рекомендует государству-участнику провести транспарентную оценку различных налоговых льгот, которая позволит выявить их бенефициаров и последствия их применения, и обследование среди населения с тем, чтобы определить, какие из этих льгот являются неоправданными и должны быть отменены.

Недискриминация

24. Отмечая принятие Национального плана по борьбе с дискриминацией, Комитет выражает обеспокоенность по поводу его эффективного осуществления и последствий. Комитет также обеспокоен недостаточной осведомленностью представителей государственных органов о праве на недискриминацию. Наконец, Комитет выражает сожаление в связи с несоблюдением квоты в отношении работников-транссексуалов в государственном секторе в провинции Буэнос-Айрес (пункт 2 статьи 2).

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное осуществление Национального плана по борьбе с дискриминацией 2005 года и пересмотреть его в связи с новыми целями и стратегиями при участии заинтересованных групп и в соответствии с замечанием общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации экономических, социальных и культурных прав;

b) обращать особое внимание на потребности групп населения, сталкивающихся с множественной дискриминацией, и проводить скоординированную политику по борьбе с ней;

c) активизировать подготовку по гендерным вопросам и вопросам прав коренных народов для должностных лиц различных государственных органов и различных юрисдикций;

d) обеспечить осуществление Закона № 14783, принятого в сентябре 2015 года в провинции Буэнос-Айрес и предусматривающего, что не менее 1% работников государственного сектора в провинции должны составлять трансвеститы, транссексуалы и трансгендеры, при условии наличия у них соответствующей квалификации;

e) укрепить потенциал Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ), особенно в провинциях, по мониторингу и борьбе со всеми формами дискриминации (включая кибербуллинг);

f) обеспечить наличие необходимых финансовых и людских ресурсов для осуществления Национального закона о гендерной идентичности в полном объеме.

Мигранты

26. Комитет выражает обеспокоенность в связи с трудностями, препятствующими доступу мигрантов к урегулированию своего статуса и социальным услугам. Комитет также обеспокоен негативными последствиями требования о законном проживании на территории страны на протяжении длительного времени для получения доступа к социальной защите, которое препятствует местной интеграции беженцев и просителей убежища (пункт 2 статьи 2).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) устранить юридические и административные барьеры, препятствующие доступу мигрантов к стратегиям социальной защиты и содействовать урегулированию их статуса, в частности путем смягчения требования о законном проживании для получения универсального детского пособия;

b) гарантировать предоставление гуманитарной помощи в тех случаях, когда мигранты находятся в уязвимом положении.

Равенство мужчин и женщин

28. Комитет обеспокоен низкой представленностью женщин на рынке труда в государстве-участнике в связи с тем, что они берут на себя выполнение неоплачиваемой работы по уходу за членами семьи. Комитет также обеспокоен тем, что неравномерный прогресс на пути достижения всеобщего охвата социальными услугами и инфраструктурой по уходу за детьми и лицами старшего возраста в том, что касается социальных и территориальных вопросов, негативным образом сказывается на равенстве мужчин и женщин и трудоустройстве женщин, особенно малоимущих. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с низкой представленностью женщин на руководящих должностях в ряде секторов, в частности в сфере правосудия и в частном секторе (статья 3).

29. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить законодательные положения и государственную политику, направленные на обеспечение равных прав мужчин и женщин, выделив для этого надлежащие ресурсы, в частности:

a) укрепить и расширить государственную систему комплексного ухода, которая позволит устранить социальные и географические барьеры посредством эффективного осуществления плана по обеспечению равенства возможностей и поощрения более активных мер по совмещению рабочих и семейных обязанностей женщин и мужчин;

b) принять и осуществлять эффективные меры, в том числе временные, для борьбы с социальными стереотипами в отношении женщин на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях.

30. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.**

Безработица

31. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ростом безработицы в течение последних пяти лет и ее тревожным скачком в первом квартале 2018 года, от которого в непропорционально большей степени пострадали находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, в особенности молодые люди, женщины и лица, проживающие в сельских районах. Комитет также обеспокоен серьезными ограничениями и трудностями, препятствующими доступу женщин в сельских районах к официальной занятости, в результате чего они вынуждены соглашаться на временную и нестабильную работу (статьи 6 и 7).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику принимать целенаправленные меры для сокращения показателей безработицы, сохраняя уже существующие рабочие места и уделяя особое внимание женщинам, молодым людям и лицам, проживающим в сельских районах. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать оценку воздействия структурных корректировок на занятость, особенно в отношении групп, находящихся в неблагоприятном положении. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.**

Свобода ассоциации

33. Комитет обеспокоен ограничением свободы ассоциации в государстве-участнике, снижением числа зарегистрированных профсоюзов и вмешательством государственных органов в процесс выборов профсоюзного руководства, право на ведение коллективных переговоров и доступ к финансированию в секторах образования, сельского хозяйства, государственной службы и транспорта, а также запугиванием непропорциональным применением штрафов (статья 8).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право на создание профсоюзов и невмешательство во внутренние процессы профсоюзов. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры для защиты лиц, участвующих в деятельности профсоюзов, а также для предупреждения и наказания любых форм репрессий. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить эффективное осуществление права на коллективные переговоры и профсоюзное представительство.**

Неформальный сектор экономики

35. Комитет обеспокоен тем, что значительное число трудящихся в государстве-участнике заняты в неформальном секторе экономики и не защищены должным образом трудовым законодательством, в частности не имеют доступа к праву на социальное обеспечение (статьи 7 и 8).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры в целях постепенного снижения числа трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики, их интеграции в формальный сектор и обеспечения им доступа к трудовому законодательству и системе социальной защиты.**

Право на социальное обеспечение

37. Комитет выражает особую обеспокоенность в связи с негативными последствиями принятия Закона № 27426 от 2017 года о реформе системы социального

обеспечения для перерасчета пенсий и семейных пособий в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен массовым приостановлением выплаты ненакопительных пенсий инвалидам без соблюдения гарантий надлежащей правовой процедуры (статья 9).

38. Комитет рекомендует государству-участнику возобновить выплату пенсий, отмененных в нарушение гарантий надлежащей правовой процедуры, приостановив действие Указа № 432/97. Комитет также рекомендует провести оценку несоответствий и предусмотреть соответствующие сроки для того, чтобы затронутые лица имели возможность подать жалобу, и обеспечить соблюдение надлежащей правовой процедуры. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник возобновить перерасчет пенсий, предусмотренный в Законе № 27160, и обеспечить при принятии всех последующих решений о пенсионных выплатах соблюдение принципа недопустимости регрессии при осуществлении экономических, социальных и культурных прав бенефициаров, в частности в том, что касается ненакопительных пенсий и пособий по инвалидности. Наконец, Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить другие меры социального характера, такие как выплата универсального детского пособия, которым охвачено 59% сельского населения.

Насилие в отношении женщин

39. Несмотря на включение в 2012 году фемцида как преступления в Уголовный кодекс, применение закона об искоренении насилия в отношении женщин и создания в составе Генеральной прокуратуры Специализированного отдела по вопросам насилия в отношении женщин, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность в связи с масштабами проблемы насилия в отношении женщин и девочек (в 2017 году был зафиксирован 251 случай фемцида) (статья 10).

40. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) привести систему правосудия в соответствие с потребностями жертв гендерного насилия;

b) предусмотреть в бюджете соответствующие статьи расходов в целях выделения целенаправленных и достаточных средств для предоставления, на безвозмездной основе, специализированных услуг социального патронажа для женщин на всей территории страны;

c) укрепить меры по проведению всесторонних расследований, наказанию виновных и предоставлению компенсации жертвам насилия и нарушения охранных судебных приказов;

d) обеспечить всестороннюю защиту женщин, в том числе путем открытия приютов и предоставления безопасного жилья женщинам, ставшим жертвами насилия, и их детям;

e) способствовать выделению ресурсов на нужды пострадавших женщин и их детей и предоставлять им финансовые и социальные льготы;

f) удвоить усилия по созданию системы информирования о детях и подростках, нуждающихся в особой защите, включающей обновленную и дезагрегированную информацию об их положении.

Торговля женщинами

41. Комитет обеспокоен тем, что большинство механизмов по борьбе с торговлей женщинами, имеющих в государстве-участнике, предназначены для оказания неотложной медицинской помощи и не подходят для средне- и долгосрочной поддержки жертв. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с препятствиями на пути доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, ограниченным числом обвинительных приговоров в отношении лиц, которые несут наибольшую ответственность за совершение таких преступлений, и вынесением

приговоров тем, кто несет незначительную долю ответственности, и даже, во многих случаях, самим жертвам (статья 10).

42. **Комитет рекомендует государству-участнику укрепить государственные стратегии по предупреждению и пресечению торговли людьми, устанавливающие процедуры выявления жертв, предоставления комплексной защиты, реинтеграции и полного восстановления прав. Комитет также рекомендует обеспечить соблюдение принципа освобождения от уголовной ответственности, согласно которому жертвы торговли людьми не должны подвергаться задержанию или судебному преследованию.**

Нищета

43. Комитет выражает обеспокоенность в связи со структурной нищетой, от которой страдают от 25% до 30% населения, что является неприемлемым для страны, находящейся на таком уровне развития, как государство-участник, при этом очаги нищеты распределены по территории страны неравномерно и сосредоточены в зоне Большого Буэнос-Айреса и на севере страны. Комитет также выражает серьезную обеспокоенность в связи с информацией о том, что более 5 млн детей и подростков живут в условиях нищеты, а также в связи с негативными последствиями девальвации и инфляции, влияющими на ситуацию в области нищеты и неравенства. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что массовое увеличение стоимости базовых услуг (водоснабжение, газ, электричество, транспорт и медикаменты) неблагоприятно сказывается на группах населения, находящихся в неблагоприятном положении, и на представителях «среднего класса», а также тем, что повышение минимальной заработной платы и универсального детского пособия не способны компенсировать инфляцию (статья 11).

44. **Комитет рекомендует государству-участнику принять и осуществлять всеобъемлющую долгосрочную стратегию по сокращению масштабов нищеты, предусматривающую конкретные, поддающиеся измерению цели и опирающуюся на права человека. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить всеобщий охват социальными программами, оградить выплату пособий от последствий инфляции и устранить административные препятствия на пути доступа к таким пособиям. Наконец, Комитет настоятельно призывает государство-участник предусмотреть, помимо федерального социального тарифа и других существующих социальных программ, дополнительные меры по регулированию роста цен на основные услуги для того, чтобы субсидировать расходы на них и сделать их доступными для всего общества, в особенности для групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.**

Питание

45. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия четкого признания и конституционной защиты права на питание, недостаточного соблюдения Закона № 27118, сокращения финансирования и людских ресурсов в секторе семейного фермерского хозяйства и увеличения числа лиц, зависящих от питания, предоставляемого в школьных и общественных столовых. Комитет также обеспокоен увеличением показателей избыточного веса и ожирения, отсутствием государственных мер, направленных на сокращение потребления сладких напитков, и отсутствием надлежащего регулирования, ограничивающего рекламу вредных продуктов питания (статья 11).

46. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять нормативно-правовые рамки, четко признающие право на питание, и направляющие государственную политику по пути обеспечения доступа к безопасной, питательной и достаточной пище, особенно для находящихся в неблагоприятном положении групп населения;**

б) **гарантировать эффективное осуществление Закона № 27118 о семейных фермерских хозяйствах путем безотлагательного принятия**

соответствующих нормативных положений и выделения надлежащих средств для этого во всех провинциях;

с) расширить гарантии права владения землей для сельских общин и коренных народов;

d) расширить доступ к продуктам питания в школьных и общественных столовых на всей территории страны и улучшить их качество;

e) укрепить предоставление других социальных льгот, имеющих ключевое значение для осуществления права на питание групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, особенно в сельских районах, таких как универсальное детское пособие;

f) принять эффективные меры для сдерживания потребления вредных для здоровья продуктов питания и напитков, в том числе за счет повышения акцизного налога на сладкие напитки, укрепления норм регулирования, предусмотренных Продовольственным кодексом Аргентины, в том что касается маркировки продуктов питания, которая должна содержать сведения о содержании в них сахара, и ограничения рекламы (в особенности – направленной на детей) и реализации продуктов и напитков, наносящих вред здоровью.

Жилье

47. Комитет испытывает обеспокоенность в связи с увеличением количества неформальных поселений, жители которых не имеют доступа к основным услугам, и значительным сокращением бюджета на осуществлении жилищной политики. Комитет также обеспокоен наличием в государстве-участнике более 4 000 неформальных поселений, а также тем, что более 10% жилых помещений не имеют доступа к питьевой воде, а более 30% – к канализации. Кроме того, Комитет обеспокоен наличием ненадлежащих нормативно-правовых рамок, а также документально подтвержденными сообщениями о случаях применения насилия со стороны государственных должностных лиц в ходе выселений по причине отсутствия соответствующих протоколов действий. Наконец, Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативными последствиями спекуляции землей и недвижимостью и строительства, в том что касается наличия и доступности жилья (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять нормативно-правовые и институциональные рамки, включая протоколы государственного вмешательства в случае выселения; внести также изменения в существующие регрессивные нормативно-правовые рамки, касающиеся выселения, в частности законопроект № S899/16 и Законы № 24441 и 17091, а также Указ № 103/2017 о федеральной исполнительной власти;

b) найти пути решения проблемы жилья в масштабах страны, расширив и усовершенствовав процедуры оценки государственной политики, включая подготовку полной и обновленной общедоступной информации о доступе к жилью и данных о выселении;

c) провести исследование по вопросу о последствиях спекуляции землей, которое позволит принять соответствующие меры контроля, с тем чтобы гарантировать доступность жилья группам населения, находящимся в неблагоприятном положении;

d) усилить меры по выделению удобно расположенных городских участков для строительства социального жилья.

Здоровье

49. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ухудшением инфраструктуры здравоохранения в некоторых регионах государства-участника, которая может еще более ухудшиться в случае сокращения бюджета на цели здравоохранения и

возможного ослабления надзорной роли государства в результате понижения в ранге Министерства здравоохранения до государственного управления (статья 12).

50. **Комитет рекомендует государству-участнику повысить качество услуг в области здравоохранения и обеспечить равный доступа к качественному медицинскому обслуживанию. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить необходимую самостоятельность и достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для нового Управления по вопросам здравоохранения в целях поощрения применения надлежащим образом стратегий в области здравоохранения и контроля за ним.**

Здоровье и потребление табака

51. Комитет также обеспокоен негативными последствиями высоких показателей потребления табака для здоровья населения, недостаточным уровнем налогов на табак и недостаточным регулированием рекламных кампаний (статья 12).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по предупреждению потребления табака, в частности запретив его рекламу, повысив налоги до уровня, который имел бы сдерживающее действие для потребления, и принятия мер по информированию о негативных последствиях употребления табака для здоровья, уделив особое внимание защите детей и подростков. Комитет настоятельно призывает государство-участник ратифицировать Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака и скорректировать внутренние положения о рекламе табачных изделий в соответствии с нормами, предусмотренными в этой Конвенции.**

Психическое здоровье

53. Комитет отмечает, что в соответствии с Национальным законом о психическом здоровье (2010 года) государство-участник взяло на себя обязательство по преобразованию системы защиты психического здоровья и закрытию «сумасшедших домов» до 2020 года. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что помещение в психиатрические учреждения остается в государстве-участнике главной мерой реагирования в области психического здоровья. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с условиями содержания лиц, помещенных в эти учреждения, и резким сокращением бюджетных ассигнований на работу Национального управления по вопросам психического здоровья и зависимостей в нарушение положений Национального закона о психическом здоровье (в соответствии с которыми 10% расходов должны выделяться на здравоохранение) (статья 12).

54. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры по предотвращению и пресечению неправомерного обращения с лицами, помещенными в психиатрические учреждения;

б) гарантировать осуществление по всей стране решений Надзорного органа по вопросам психического здоровья (НОПЗ) № 15/14 о случаях смерти в специализированных психиатрических учреждениях и № 17/14 о неприменении электрошоковых устройств;

с) гарантировать, чтобы лечение предоставлялось на основе свободного и осознанного согласия;

д) поощрять на национальном уровне специализированную формальную защиту лиц, помещенных в специализированные учреждения не по собственному желанию, с тем чтобы они имели право на пересмотр их дел на регулярной основе;

е) предусмотреть на 2020 год переход от системы государственных и частных психиатрических учреждений к всеобъемлющей, комплексной, междисциплинарной и опирающейся на общины системе защиты психического здоровья во исполнение Национального плана по вопросам психического здоровья;

f) обеспечить, чтобы детям и подросткам оказывалась помощь на уровне общин, уделяя особое внимание вопросам амбулаторного лечения, ухода в семье и по месту проживания, и ограничить их помещение в специализированные учреждения;

g) укрепить сеть общинных услуг и предоставление услуг в области охраны психического здоровья в больницах общего профиля, в соответствии с положениями статьи 28 Закона № 26657 и Национального плана по вопросам психического здоровья.

Сексуальные и репродуктивные права

55. Комитет обеспокоен большим числом небезопасных аборт в государстве-участнике, непосредственно ведущих к материнской смертности, препятствиями при получении доступа к услугам по прерыванию беременности в случаях, предусмотренных законодательством, такими как отсутствие необходимых лекарств и негативные последствия отказа в проведении аборта по соображениям совести со стороны врачей. Кроме того, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что уголовная ответственность за прерывание беременности не была отменена. Наконец, Комитет обеспокоен отсутствием нормативной и институциональной основы для предоставления надлежащих медицинских услуг интерсексуалам (статья 12).

56. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять эффективные меры для обеспечения осуществления во всех провинциях решения Верховного суда от 2012 года¹ о законных абортах и гарантировать принятие во всех провинциях протоколов для обеспечения реального доступа к услугам по прерыванию беременности в случаях, предусмотренных действующим законодательством и вышеупомянутым решением, и комплексному уходу для девочек и женщин;

b) гарантировать доступ к лекарственным препаратам, позволяющим безопасно прервать беременность, включая мизопростол и мифепристон;

c) разработать правовую основу и создать систему услуг, необходимых для обеспечения доступа к услугам по прерыванию беременности в случаях, предусмотренных действующим законодательством, с тем чтобы уменьшить число предотвратимых случаев материнской смертности, и гарантировать доступ к объектам, предметам снабжения и услугам в области здравоохранения для удовлетворения потребностей в период до и после аборта;

d) обеспечить непрерывное предоставление краткосрочных и долгосрочных средств контрацепции на всей территории страны, гарантируя их доступность и эффективное использование, а также усовершенствовать механизмы предупреждения, предоставления услуг по уходу на ранних сроках беременности и контролю за ее протеканием, опираясь на межкультурный подход и укрепляя стратегию по налаживанию сотрудничества между больницами для оказания помощи новорожденным, подвергающимся повышенному риску;

e) принимать упреждающие меры для того, чтобы соответствующие законы, правила и практика, касающиеся отказа в проведении аборта или участия в нем по соображениям совести со стороны медицинского персонала, не препятствовали оперативному и эффективному доступу к услугам по прерыванию беременности, и обеспечить профессиональное отношение ко всем женщинам, прибегающим к прерыванию беременности, и уважение их человеческого достоинства;

f) принять все необходимые меры для смягчения требований в отношении законного проведения аборта и недопущения уголовного преследования прибегающих к нему женщин в любых обстоятельствах;

¹ Дело Ф.А.Л./срочное ходатайство (Верховный суд, решение 335:197).

г) разработать нормативную и институциональную основу для предоставления медицинских услуг, отвечающих потребностям интерсексуалов.

Добыча полезных ископаемых и окружающая среда

57. Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативными последствиями, которые может иметь для окружающей среды, водоснабжения, здравоохранения и сейсмологической обстановки использование определенных методов добычи нетрадиционных видов топлива, таких как гидроразрыв, а также с тем, что локальные последствия таких форм добычи не были надлежащим образом оценены и не было проведено соответствующих консультаций с населением (статьи 11 и 12).

58. Комитет рекомендует государству-участнику принять нормативные рамки использования технологии гидроразрыва, предусматривающие оценку ее последствий во всех провинциях при условии проведения предварительных консультаций с затрагиваемыми общинами и ведения соответствующей документации этих последствий в плане загрязнения воздуха и воды, радиоактивных выбросов, рисков для здоровья и безопасности на производстве, а также шумового и светового загрязнения, стресса и сейсмической активности, которые могут угрожать сельскому хозяйству и влиять на качество почв и климатическую систему.

Сельское хозяйство, окружающая среда и здоровье

59. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с возросшими масштабами использования пестицидов и гербицидов, в том числе глифосата, несмотря на серьезные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды, притом, что многие из этих веществ, особенно глифосат, были указаны в качестве канцерогенных Международным агентством ВОЗ по изучению рака (статья 12).

60. Комитет рекомендует государству-участнику принять нормативные рамки, предусматривающие соблюдение принципа предосторожности при использовании вредных пестицидов и гербицидов, особенно тех, которые содержат глифосат, с тем чтобы не допустить негативных последствий их использования для здоровья населения и окружающей среды. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Образование

61. Комитет принимает к сведению планы и нормативные положения в области образования и обязательство государства-участника гарантировать выделение 6% валового внутреннего продукта (ВВП) на социальные расходы в области образования. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу возможного сокращения социальных расходов на образование в рамках структурной перестройки. Кроме того, Комитет обеспокоен высоким уровнем отсева из школ, ограниченным охватом дошкольного образования, которое, в свою очередь, характеризуется серьезным неравенством в зависимости от региона и уровня дохода отдельных семей, отсутствием данных о доступе к образованию инвалидов и сложностями при реализации всеобъемлющей программы полового воспитания. Комитет также обеспокоен отсутствием данных о межкультурном двуязычном образовании (статьи 14 и 15).

62. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить социальные расходы на образование в соответствии с обязательствами, взятыми на себя государством-участником в Пурмамаркской декларации (6% ВВП), с тем чтобы гарантировать всеобщий и равный доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию;

b) разработать всеобъемлющую политику в области образования в целях обеспечения права на инклюзивное образование, включая подготовку и распространение данных об инвалидах в системе образования;

c) укрепить политику по недопущению отсева из школ, в том числе за счет принятия таких мер, как программы стипендий и онлайн-системы мониторинга и помощи учащимся, помимо прочего;

d) принять и осуществлять политику в области межкультурного двуязычного образования для всех общин коренных народов;

e) гарантировать включение правозащитных вопросов, включая экономические, социальные и культурные права, в учебные программы на всех уровнях школьного образования и в университетах.

Культурные права

63. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения в государстве-участнике языков коренных народов, которое непосредственно затрагивает культурные права коренных народов и влияет на них. Комитет также обеспокоен тем, что население не участвует в управлении культурным наследием человечества в государстве-участнике. Наконец, Комитет обеспокоен тем, что большая часть средств массовой информации находится в руках ограниченного количества людей, что препятствует плюрализму и затрудняет доступ к получению лицензий и финансирования для развития аудиовизуальных средств массовой информации для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, и коренных народов (статья 15).

64. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения сохранности и использования всех языков коренных народов. Комитет также рекомендует укрепить нормативные и институциональные рамки для управления культурным наследием человечества при полноценном участии населения. Наконец, Комитет рекомендует государству-участнику расширить доступ к средствам массовой информации для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, в частности обеспечить, чтобы коренные народы имели доступ к аудиовизуальным услугам, в том числе общинным радиостанциям, посредством эффективного осуществления соответствующих положений Закона № 26522 о службах аудиовизуальной коммуникации, и гарантировать этот доступ при разработке в будущем любых нормативных положений, касающихся средств массовой информации.

D. Другие рекомендации

65. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при необходимости пользуясь международной поддержкой и сотрудничеством. Государство-участник могло бы оказать существенное содействие достижению целей устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не будет забыт.

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой

связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3).

67. Комитет просит государство-участник распространить текст настоящих заключительных замечаний среди широких слоев общества, в том числе на федеральном, региональном и территориальном уровне, особенно среди парламентариев, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых с целью их осуществления. Комитет призывает государство-участник вовлечь в последующую работу в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада неправительственные организации и других членов гражданского общества.

68. В соответствии с процедурой последующих мер по выполнению заключительных замечаний, принятых Комитетом, Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний представить информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в подпунктах а) и е) пункта 6 (меры строгой экономии), подпункте а) пункта 19 (земли коренных народов) и подпункте а) статьи 56 (протоколы законного прерывания беременности).

69. Комитет просит государство-участник представить его пятый периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами подготовки документов, которые были утверждены Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2023 года.