



## 经济、社会、文化权利委员会

第四十三届会议会前工作组

2009年11月23日至26日

## 《经济、社会、文化权利国际公约》的执行情况

审议阿富汗就《经济、社会、文化权利国际公约》第一至第十五条所述权利提交的第二次至第四次合并定期报告(E/C.12/AFG/2-4)时拟提出的问题

## 一. 一般性资料

1. 请说明《公约》在国内法中的地位。《公约》所载权利是否被国内法院所援引，作为判案的理由或有关法律准则的解释指南(核心文件，HRI/CORE/AFG/2007，第149-151段)?正在采取何种措施确保经济、社会、文化权利受到侵犯的受害者能够获得有效司法补救?
2. 请介绍缔约国计划如何收集相关资料，以衡量落实《公约》权利方面的进展(HRI/CORE/AFG/2007，第18段与第198-199段)。2008年是否按计划进行了人口普查?如果是，请向委员会提供收集的资料。
3. 请说明实现经济、社会和文化权利，作为法定权利与义务，在多大程度上被纳入《阿富汗契约》与《阿富汗国家发展战略》(《发展战略》)。还请提供资料，说明社会和经济领域内的基准及就此取得的进步(缔约国报告，E/C.12/AFG/2-4，第7段与HRI/CORE/AFG/2007，第205-207段)。请说明是否作出人权预算拨款计划(HRI/CORE/AFG/2007，第189段)。
4. 请提供更多资料，介绍非国家争端解决机制，以及缔约国如何确保其符合《公约》条款(HRI/CORE/AFG/2007，第114-122段、第135段)。采取了何种措施树立人民对正规司法制度的信任?
5. 还请说明采取了何种措施在各级政府，包括司法部门打击并预防腐败。
6. 请说明民间社会参与编写缔约国定期报告的程度与方式。

## 二. 有关《公约》一般性条款的问题

(第一至第五条)

### 第二条第二款

#### 不歧视

7. 除宪法规定禁止歧视外, 缔约国制定了哪些具体的反歧视法律, 包括就业、社会安全和社会服务、卫生保健、教育和住房领域(E/C.12/AFG/2-4, 第 13 段)? 有报告称对少数群体的社会歧视程度很高, 委员会也希望缔约国就此提供补充资料, 并说明保护少数群体不受歧视和边缘化的具体措施。

8. 请提供关于 2008 年《阿富汗残疾人国家行动计划》的资料, 说明为落实该计划而调配的资源, 以及缔约国如果确保其得到落实。还请提供资料, 介绍确保残疾人免受歧视的措施, 包括五年战略基准中的“方案 4: 支助残疾人”(E/C.12/AFG/2-4, 第 51-53 段与 HRI/CORE/AFG/2007, 第 231 段)。

### 第三条

#### 男女平等权利

9. 请说明缔约国是否已经实施或计划实施一项综合性战略, 改变和消除缔约国内歧视妇女的消极传统态度和做法以及根深蒂固的陈规。还请说明缔约国是否开展了提高认识运动, 以消除关于男女在家庭和社会中的传统作用的陈旧观念。(E/C.12/AFG/2-4, 第 20 段)。

10. 正在采取何种措施确保歧视性习惯法和习俗不损害妇女平等享有所有经济、社会和文化权利? 还请提供资料, 说明《什叶派人身法》的地位, 以及该法律是否强化了歧视妇女的传统做法与习俗, 包括在监护、继承、未成年婚姻与家庭外活动限制方面。

11. 请提供资料, 说明《阿富汗契约》中性别基准方面的进展。缔约国计划如何克服其核心文件中提到的限制因素(第 214-220 段)? 请就《国家妇女行动计划》提供更详细的资料, 包括其通过日期及可用于落实计划的资源(HRI/CORE/AFG/2007, 第 190 段)。

12. 请提供资料, 说明为缩小性别差异而采取的积极措施取得了哪些效果(HRI/CORE/AFG/2007, 第 218 段)。鉴于妇女在公共场所面临的不安全环境, 缔约国已采取何种措施使更多的妇女参与政治和公共生活, 尤其是司法部门(E/C.12/AFG/2-4, 第 21-22 段)?

### 三. 有关《公约》具体条款的问题

(第六至十五条)

#### 第六条

##### 工作权

13. 请说明是否已进行或正在计划进行劳动力调查。如果是，委员会希望获得有关就业的统计资料，包括分类数据，特别是按性别及公共和私营部门划分的数据。如果目前正在计划进行此类调查，请提供资料，说明预计使用的方法和涉及的部门。

14. 请说明缔约国是否已采取措施进一步有效落实《劳动法》，包括最低工资规定与其他关于工作权的法律，并请说明《国家技能方案》产生的影响(E/C.12/AFG/2-4, 第 26-37 段与第 40 段)。

15. 请提供资料，说明非正规经济部门的规模及情况，包括工作条件以及确保非正规工人，特别是日薪制工人，能够获得基本服务与社会保护的措施。还请提供关于遣返者、境内流离失所者和年轻人的就业机会的资料。

16. 请提供资料说明采取了哪些措施，在农业部门，尤其是小型和偏远的农场创造更多的就业机会(E/C.12/AFG/2-4, 第 72、78、81、87 段)

#### 第七条

##### 公正和良好的工作条件权

17. 已采取哪些步骤落实缔约国报告中列为已批准的国际劳工组织公约，如第 159 号《关于职业康复和就业的公约》(1983 年)与第 182 号《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(1999 年)(E/C.12/AFG/2-4, 第 23 段)? 缔约国是否计划收集关于私营和公共部门工资的数据(E/C.12/AFG/2-4, 第 41 段)? 还请说明是否已经按照《公约》第七条甲款第 2 项，将最低工资设在贫困线之上，以及这是如何确定的。

18. 请提供关于工作环境中对女性的歧视的详细资料，特别是有关同值工作同等报酬的资料。缔约国是否已经或计划开展这方面的提高认识运动?

19. 请提供详细资料，说明工作地点性骚扰的情况，以及法律是否明确禁止和惩处此类骚扰行为。如果是，请提供已由法院审理的案件的资料。

#### 第八条

##### 工会权利

20. 请提供解决争端的法律与实践及罢工权的更详细的资料。还请说明缔约国计划如何促进工会的发展，尤其是在喀布尔以外地区((E/C.12/AFG/2-4, 第 48-50 段)。

## 第九条

### 社会保障权

21. 请提供资料，说明缔约国建立社会保障制度的计划，特别是有关失业人员救助、老年人的养老金制度及对单身母亲的支助计划。请说明未来的计划中是否采取措施，为所有弱势或边缘化个人及群体，包括遣返者和境内流离失所者，提供社会保护(E/C.12/AFG/2-4，第 25、51-57 和 60 段和 HRI/CORE/AFG/2007，第 219 段)。

22. 关于 2008 年《阿富汗残疾人国家行动计划》，缔约国是否已经通过或计划通过一项残疾人援助法律？如果是，请提供资料，说明其内容及为落实该法律而调拨的财政资源(E/C.12/AFG/2-4，第 53 段)。

## 第十条

### 保护家庭、母亲和儿童

23. 请说明缔约国是否已经就童工劳动的范围进行全面调查。请提供更多详细资料，说明为消除童工劳动已经采取的具体步骤及其结果。已经采取何种措施加强落实这方面的现有法律？还请提供资料，说明街头儿童的境况，及采取了那些措施保护他们免受经济和社会剥削，不从事有损人格、健康或危及生命的工作(国际劳工组织第 182 条公约)，以及此类措施的效果(E/C.12/AFG/2-4，第 64-66 段)。

24. 请提供资料，说明缔约国做出怎样的努力，按照 2006 年 7 月南亚论坛会议中宣布的那样，禁止在任何场合，包括在家里和替代照料场所体罚儿童。缔约国如何确保在教育系统落实禁止体罚儿童的政策？

25. 请提供资料，介绍儿童看护机构制度、现有寄宿式照料设施、管理机制、孤儿院员工的数量和资历，以及入院政策。已经采取何种措施确保有效落实《处境危险儿童问题国家战略》？该战略自 2006 年 5 月批准后，收效如何(E/C.12/AFG/2-4，第 65、68 段)？

26. 请提供有关对妇女暴力行为的资料，特别是家庭暴力和所谓的荣誉谋杀，以及已根据《消除对妇女暴力法》起诉和定罪案件的分类数据。鉴于对此类暴力行为报道不足，并存在有性别偏见的思维方式，请说明是否已经采取措施，确保妇女可以毫无畏惧地向警方报案，所有案件都能不经拖延及时起诉，特别要确保与所谓的权力经纪人有联系的罪犯不会逍遥法外(E/C.12/AFG/2-4，第 62-63 段)。

27. 请提供资料，介绍强迫婚姻与童婚的现象，以及缔约国打击为此类现象所采取的措施(E/C.12/AFG/2-4，第 59 段)。还请解释缔约国对“道德罪”的界定，因为有很高比例的儿童因犯下此类罪行而被羁押在少年改造中心。

28. 请说明缔约国已采取哪些具体步骤，打击贩运人口和买卖儿童现象，查找并保护受害者，起诉并惩治罪犯。有报告称，在缔约国内的某些地区普遍存在侵犯男童的性暴力现象，请就此发表意见(E/C.12/AFG/2-4，第 66 段)。

## 第十一条

### 适足生活水准权

29. 请提供更详细的资料，说明就《阿富汗千年发展目标》目标 1 取得的成绩，以及相关消除贫困方案的影响，包括从这些成绩中受益最多的群体(E/C.12/AFG/2-4, 第 7-8 段)。缔约国是否制定了综合了经济、社会和文化权利的消除贫困行动计划？

30. 请说明缔约国计划如何克服困难，收集有关住房权的数据，例如无家可归、强迫搬迁和地籍测绘的数据。采取了哪些步骤，包括采用土地管理法律和国家土地政策，确保可以获得住房和土地所有权，并解决长期土地纠纷？请提供关于地产特别法院审理的案件的资料。还请提供资料，说明缔约国正在采取何种措施，防止在土地纠纷中对妇女的歧视(E/C.12/AFG/2-4, 第 93-99 段；HRI/CORE/AFG/2007, 第 46 段)。

31. 请提供更详细的资料，说明缔约国采取了那些具体措施应对严重的营养不良和饥饿问题。还请提供资料，说明农业部门的发展方案如何促进每个人的食物权，尤其是最弱势及边缘化的个人与群体。请介绍就母乳喂养对于预防婴儿营养不良的重要性开展的提高认识运动的效果。还请说明是否已经启动并落实“人人享有粮食安全”计划(E/C.12/AFG/2-4, 第 79-91 段和 HRI/CORE/AFG/2007, 第 66-68 段)。

32. 请提供水法草案的资料。此法律是否含有保护贫困家庭的条款？如果没有，请提供详细资料，说明采取何种措施确保居民(尤其是最弱势和边缘化的个人与群体，例如农村居民和境内流离失所者)享有适足的用水与卫生设施，包括适当的排水系统和污水处理设施，(E/C.12/AFG/2-4, 第 112-116 段)。

## 第十二条

### 身心健康权

33. 请提供详细最新资料，说明缔约国内卫生保健的获取情况。特别要说明，缔约国如何确保最弱势和边缘化的个人与群体享有适足的卫生服务、产品及设施(E/C.12/AFG/2-4, 第 125-134、148-149 段)？缔约国是否在考虑增加对卫生保健项目的人力和财力分配？还请提供关于流动医疗队及其效果的更详细资料(E/C.12/AFG/2-4, 第 146 段)。

34. 根据第 E/C.12/AFG/2-4 号文件第 106-107 段提供的资料，占很大比例的人口患有精神健康问题，需要扩大精神健康服务的覆盖面。请说明缔约国是否计划解决上述问题，如果有此计划，又将如何解决。

35. 请提供资料，说明《2005-2009 年健康与营养政策》的落实情况，特别是为艾滋病毒/艾滋病感染者提供医疗服务的情况(E/C.12/AFG/2-4, 第 152 段)。

36. 请说明是否已采取步骤确保有足够数目的经过培训的医护人员，确保所有保健设施内都有高质量的医疗设备。

37. 缔约国采取了哪些具体措施，改善产妇医疗保健，降低产妇死亡率，尤其是在医疗设施有限的偏远地区，其结果如何？还请提供资料，说明采取了哪些步骤(特别是通过落实《国家健康政策》)，降低婴儿死亡率，使产妇能在医院生产，确保所有保健设施都有女性医护人员(E/C.12/AFG/2-4，第 110-111、127、137 段)。

### **第十三和第十四条 教育权**

38. 请提供资料，说明不分性别、种族、有无残疾及其他妨碍受教育的因素，为最弱势和边缘化个人与群体提供高质量的初等和中等教育而采取的措施的效果。还请提供入学率和失学率的资料，特别是考虑到儿童在学校和上学与放学路上面临的不断恶化的治安状况，缔约国计划如何确保受教育机会？

39. 根据国家报告第 170 段，不收取学费。请说明缔约国是否为贫困家庭支付学费之外的教育开支(如文具、交通和校服的费用)(E/C.12/AFG/2-4，第 171、175、178 段)。

40. 特别是鉴于学校数目有限，请说明为何有一项政策指示要求在学校中将已婚女孩和未婚女孩分开，而对男孩则无此类政策。采取了那些措施，特别在农村地区，增加女教师的数目？还请介绍为克服妨碍女孩接受教育的传统观念而采取的措施之影响，并提供资料，说明已采取的特别措施，包括激励父母送女孩入学的政策。

41. 请提供详细资料，说明缔约国开展的扫盲计划，尤其是女性扫盲计划的收效。此类扫盲计划是否也针对少数群体成员(E/C.12/AFG/2-4，第 194-196 段)？

### **第十五条 文化权利**

42. 请指出缔约国是否已采取措施，落实文化遗产保护法律。还请提供资料，说明为缔约国内两个文化遗址(贾姆光塔和考古遗迹与巴米扬谷文化景观和考古遗迹)申请世界遗产资格的进展(E/C.12/AFG/2-4，第 206-209 段)。

43. 请提供资料，说明采取了哪些具体步骤，促进并保护诸如库奇人等少数群体的特征，使其享有《公约》第 15 条甲款规定的文化权利。还请提供详细资料，说明为保护缔约国内所有语言而采取的具体措施及其收效(E/C.12/AFG/2-4，第 14、202 段)。