|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | E/C.12/NZL/CO/4 | |
| _unlogo | | **Экономический  и Социальный Совет** | | Distr.: General  1 May 2018  Russian  Original: English |

**Комитет по экономическим, социальным   
и культурным правам**

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Новой Зеландии[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Новой Зеландии на своих 18-м и 19-м заседаниях (E/C.12/2018/SR.18 и 19), состоявшихся 22 и 23 марта 2018 года, и на 28-м заседании 29 марта 2018 года принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего четвертого периодического доклада на основании подготовленного Комитетом предварительного перечня вопросов (E/C.12/NZL/QPR/4). Комитет выражает благодарность государству-участнику за его согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов, поскольку она позволяет предметно рассмотреть доклад и провести диалог с делегацией. Комитет признателен за конструктивный и откровенный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принимаемые законодательные, организационные и политические меры для обеспечения в государстве-участнике высокой степени защиты экономических, социальных и культурных прав, включая реализацию Стратегии по предупреждению эксплуатации мигрантов (на 2015–2018 годы) и внесение в 2015 году поправки к Закону об иммиграции, предусматривающей введение уголовной ответственности за эксплуатацию временных трудящихся-мигрантов, а также осуществление плана действий «Ала Моуи: пути обеспечения здоровья и благополучия в Тихоокеанском регионе» (на 2014–2018 годы), направленного на обеспечение прав на здоровье выходцев с тихоокеанских островов. Комитет также признает достигнутый государством-участником прогресс в повышении уровня гендерного равенства в общественной жизни. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государств решению ряда первоочередных задач, включая сокращение уровня бедности среди детей, повышение минимального размера оплаты труда, модернизацию системы охраны психического здоровья и здравоохранения, а также применение более эффективных мер по урегулированию жилищного кризиса в государстве-участнике.

4. Комитет с удовлетворением принимает к сведению активную роль новозеландской Комиссии по правам человека и энергичного гражданского общества, в том числе организаций и представителей коренных народов, в процессе рассмотрения четвертого периодического доклада государства-участника.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,   
и рекомендации

Возможности судебной защиты предусмотренных в Пакте прав

5. Комитет обеспокоен тем, что в контексте новозеландского Билля о правах экономические, социальные и культурные права не пользуются равным статусом с гражданскими и политическими правами. Он также выражает озабоченность тем что:

а) положения Пакта все еще не полностью инкорпорированы во внутреннюю правовую систему вопреки рекомендациям, подготовленным Конституционным консультативным советом в 2013 году;

b) Билль о правах Новой Зеландии не имеет преимущественной силы перед другими нормативными актами, а негативно влияющие на права человека законодательные положения все еще продолжают действовать, несмотря на заявления Трибунала по пересмотру дел о правах человека и судов о их необоснованности с точки зрения Закона о правах человека;

с) принимая во внимание роль заявлений о раскрытии информации как дополнительного механизма проверки соответствия законопроектов международным обязательствам государства-участника в области прав человека, следует отметить, что обязательства по Пакту не упоминались ни в одном заявлении о раскрытии информации, на которые ссылалась делегация (статья 2 (1)).

6. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить равный статус всех прав человека как экономических, социальных и культурных прав, так и гражданских и политических прав. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а)** **предпринять необходимые шаги для полного включения положений Пакта в свою нормативную базу, что позволит защищать их во внутренних судах и откроет жертвам нарушений закрепленных в Пакте прав доступ к эффективным средствам правовой защиты;**

**b)** **выполнить рекомендации Конституционального консультативного совета, в том числе путем включения предусмотренных Пактом прав в новозеландский Билль о правах и придания ему преимущественной силы перед другими нормативными актами;**

**с)** **обеспечивать надлежащий учет законодателями рекомендаций, подготовленных механизмами по проверке соответствия выносимых на рассмотрение законопроектов международным обязательствам государства-участника в области прав человека, Закону о новозеландском Билле о правах и Договору Вайтанги.**

7. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.**

Право свободно распоряжаться естественными богатствами и ресурсами

8. Комитет выражает обеспокоенность тем, что Договор Вайтанги до сих пор не имеет исковой силы и не упоминается в Конституционном законе, а также тем, что рекомендации Трибунала Вайтанги не являются обязывающими и часто игнорируются правительством. Кроме того, Комитет озабочен недостаточно активными усилиями по обеспечению конструктивного участия маори в процессах принятия решений о законах, которые влияют на их права, включая права на землю и воду. Он также обеспокоен тем, что принцип свободного, предварительного и осознанного согласия соблюдается не систематически, в частности, в контексте строительных и горных работ на территориях, принадлежащих или традиционно используемых маори (статья 1 (2)).

9. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а)** **предпринять незамедлительные шаги в сотрудничестве с представительными учреждениями маори с целью выполнения рекомендаций Конституционного консультативного совета в отношении роли Договора Вайтанги в его конституционных механизмах, а также предложений, выдвинутых в докладе рабочей группы «Матике Май Аотеароа» за 2016 год;**

**b)** **обеспечить систематическое и полное осуществление рекомендаций, разработанных Трибуналом Вайтанги, в том числе в его знаковом докладе «Ко Аотеароа Тенеи»;**

**с)** **разработать национальную стратегию по приведению законодательства и государственной политики в соответствие с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также обеспечить предоставление достаточных финансовых и людских ресурсов независимому механизму мониторинга Декларации, учрежденному Форумом племенных вождей;**

**d)** **с учетом рекомендаций Трибунала Вайтанги относительно процессов взаимодействия с маори создать эффективные механизмы обеспечения конструктивного участия маори во всех процессах принятия решений, затрагивающих их права. С этой целью государству-участнику следует обеспечивать включение в свою торговую политику положений о транспарентности и общественном участии, а также разрабатывать и проводить свою политику в области изменения климата в сотрудничестве с маори, в том числе на основе их эффективного участия в работе Комиссии по вопросам климата;**

**e) принять эффективные меры в интересах соблюдения требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, в частности в контексте деятельности горнодобывающих и строительных предприятий, а также проводить оценку социальных, экологических и правозащитных последствий их работы до выдачи им лицензий на добычу полезных ископаемых и строительство, а также в процессе такой деятельности;**

**f)** **рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169).**

Недискриминация/неосознанная предубежденность

10. Комитет обеспокоен проявлениями неосознанной предубежденности в отношении маори в сфере образования, здравоохранения, судопроизводства и социальной помощи, которые оказывают негативное воздействие на осуществление маори своих экономических, социальных и культурных прав (статья 2).

11. **С учетом значительного негативного воздействия на маори неосознанного предубеждения во всех сферах жизни Комитет рекомендует государству-участнику проводить единую для всех государственных учреждений стратегию формирования в органах управления всех уровней и среди их сотрудников понимания характера и влияния неосознанного предубеждения. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы такая стратегия предусматривала процедуры проведения государственных закупок и опиралась на комплексную систему подготовки и образования, а также на эффективные механизмы мониторинга. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009) по вопросу о недискриминации в сфере экономических, социальных и культурных прав.**

Защита от насилия

12. Комитет выражает обеспокоенность по поводу распространения в государстве-участнике бытового и гендерного насилия, от которого, несмотря на ряд позитивных мер, особо страдают женщины и девочки маори. Комитет принимает к сведению проводимую в государстве-участнике работу по совершенствованию законодательства о системе защиты детей и приветствует создание в 2017 году Министерства по делам детей. Однако он по-прежнему озабочен существенными масштабами надругательств над детьми в семье и в государственных учреждениях по уходу за детьми, с которыми, в частности, сталкиваются дети-инвалиды и дети-маори. Комитет также выражает обеспокоенность тем, что жалобы на годами складывавшуюся пагубную практику надругательств над детьми в государственных детских учреждениях не были эффективно расследованы (статья 10).

13. **Комитет рекомендует государству-участнику применять целостный подход к борьбе с насилием в семье и надругательствами над детьми. В частности, он рекомендует государству-участнику:**

**а) принять всеобъемлющую и междисциплинарную стратегию искоренения насилия в семье и обеспечить эффективное осуществление нового закона о насилии в семье;**

**b)** **активизировать работу по защите всех жертв бытового и гендерного насилия, уделяя повышенное внимание женщинам и девочкам маори и учитывая при этом пережитые ими обиды и неудачи в поисках решений в сотрудничестве с народом маори и соответствующими организациями гражданского общества;**

**с)** **продолжать активную борьбу с надругательствами над детьми, обращая особое внимание на детей-инвалидов и детей маори. С этой целью государство-участник должно обеспечить выделение Министерству по делам детей всех необходимых ресурсов с тем, чтобы оно могло полностью приступить к выполнению своих функций;**

**d)** **предпринимать шаги по привлечению к ответственности и, в случае признания их вины, надлежащему наказанию лиц за бытовое и гендерное насилие, а также проводить более широкие просветительские кампании и организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов с целью их информирования обо всех формах бытового насилия и надругательств над детьми;**

**е)** **проводить действенные расследования по жалобам на надругательства над детьми в государственных детских учреждениях, содействовать скорейшему началу работы Королевской комиссии по расследованию случаев надругательств в государственных детских учреждениях, а также обеспечивать предоставление ей необходимых ресурсов для эффективного выполнения возложенных на нее обязанностей.**

Предоставление как можно более значительных ресурсов

14. Комитет обеспокоен тем, что при составлении бюджетов обязательства по Пакту должным образом не учитываются и до сих пор выделяются недостаточные бюджетные ассигнования на деятельность по защите провозглашенных в Пакте прав (статья 2 (1)).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры с целью выделения как можно более значительных ресурсов на осуществление предусмотренных Пактом прав, в том числе путем необходимой корректировки Закона о государственном финансировании (1989) на основе оценки соответствующих последствий для прав человека. Он также рекомендует проводить надлежащий анализ обязательств государства-участника по Пакту при принятии финансово-бюджетных решений, а также в рамках формирования и распределения ресурсов. Исходя из приверженности государства-участника Целям повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Комитет рекомендует ему руководствоваться обязательствами по Пакту при выдвижении инициатив по их осуществлению и выделении соответствующих ресурсов.**

Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

16. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник до сих пор не приняло национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также выражает обеспокоенность тем, что нормативная база, регулирующая деятельность компаний в государстве-участнике и зарубежные операции домицилированных в государстве-участнике предприятий, полностью не обеспечивает соблюдение экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о выделении недостаточных средств национальному координационному центру, созданному в соответствии с Руководящими принципами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий   
(статья 2 (1)).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а)** **ускорить принятие национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в целях реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся защиты, соблюдения и средств правовой защиты;**

**b)** **укрепить нормативную базу, в том числе в отношении юридической ответственности работающих в государстве-участнике компаний, а также действующих за рубежом предприятий, домицилированных в его юрисдикции, в целях недопущения негативного влияния их деятельности на осуществление экономических, социальных и культурных прав, а также в интересах предоставления жертвам возможностей для истребования возмещения через посредство имеющихся в государстве-участнике судебных и внесудебных механизмов;**

**с) укрепить потенциал национального координационного центра.**

18. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государства в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.**

Инвалиды

19. Комитет отмечает принимаемые в отношении инвалидов позитивные меры, включая создание Рабочей группы по формированию базы данных и материалов по вопросам инвалидности в целях совершенствования сбора данных и информации об инвалидах, а также введение должности Уполномоченного по правам инвалидов в соответствии с поправкой, внесенной в 2016 году в Закон о правах человека. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен тем, что:

а) существующие нормативные положения не соответствуют международным стандартам в отношении разумного приспособления и инклюзивного образования;

b) инвалиды по-прежнему ущемлены в вопросах осуществления их предусмотренных Пактом прав, а показатели их социально-экономического положения остаются намного ниже соответствующих показателей остальной части населения (статья 2).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику согласовать свое внутреннее законодательство, в частности касающиеся прав инвалидов положения Закона о правах человека (1993) и Закона об образовании (1989), в том числе в отношении обеспечения разумного приспособления и инклюзивного образования, а также привести их в соответствие с международными стандартами. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать работу по улучшению условий жизни инвалидов, в том числе на основе эффективного осуществления обновленной Стратегии Новой Зеландии в области инвалидности (2016–2026) и Плана действий в области инвалидности (2014–2018) в тесном сотрудничестве с заинтересованными группами населения.**

Равенство мужчин и женщин

21. Комитет обращает внимание на повышение уровня представленности женщин в выборных органах, но вместе с тем вновь выражает озабоченность по поводу того, что, хотя женщины составляют большую часть гражданских служащих (60,5%), в государственном аппарате они занимают только 38% старших руководящих должностей, а в частном секторе представленность женщин на руководящих должностях и в составе советов директоров остается значительно ниже (статья 3).

22. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия с целью достижения гендерного паритета во всех выборных органах. Он также рекомендует государству-участнику принимать более энергичные меры в интересах расширения представленности женщин на руководящих должностях в государственном секторе и с этой целью проводить более активные информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению ролей женщин и мужчин в семье и в обществе. Комитет призывает государство-участник принимать адресные меры, например устанавливать квоты, в целях поощрения гендерного равенства в частном секторе. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.**

Безработица

23. Принимая к сведению информацию о снижении в последние годы общего уровня безработицы и представленные статистические данные, Комитет заявляет о своей обеспокоенности по поводу удвоения количества безработных (примерно 221 000 человек). Он также с озабоченностью отмечает, что, несмотря на предпринимаемые государством усилия, уровень безработицы среди маори и жителей тихоокеанских островов приблизительно в два раза выше общих средних показателей, и подчеркивает, что женщины и инвалиды более уязвимы по отношению к безработице. Комитет также заявляет о своей озабоченности по поводу большого количества молодых людей, особенно среди маори, жителей тихоокеанских островов и инвалидов, которые не работают, не учатся и не проходят профессиональную подготовку (статья 6).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику принимать целенаправленные меры для более эффективной борьбы с недостаточным уровнем занятости. Он также рекомендует государству-участнику проанализировать эффективность принимаемых мер с целью расширения как общих возможностей для трудоустройства, так и применительно к конкретным группам, в частности маори, выходцам с тихоокеанских островов, женщинам, инвалидам и молодежи. При этом государству-участнику следует сотрудничать с соответствующими заинтересованными группами в интересах расширения их присутствия на рынке труда и создавать стимулы для найма компаниями инвалидов, например путем уменьшения на фиксированный период времени размера отчислений работодателей в фонд социального обеспечения. Комитет призывает государство-участник прилагать более активные усилия по противодействию тенденции к увеличению числа молодых людей, которые не работают, не учатся или не проходят профессиональную подготовку, и обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.**

Минимальный размер оплаты труда

25. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о постепенном повышении минимального размера оплаты труда до прогнозируемого прожиточного уровня. Комитет, однако, обеспокоен тем, что согласно Закону о минимальном размере оплаты труда инвалидам могут выплачивать заработную плату ниже минимального размера оплаты труда (статья 7).

26. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые законодательные и административные меры, в том числе путем пересмотра Закона о минимальном размере оплаты труда, отмены системы освобождения от обязательств и оказания, при необходимости, поддержки нанимающим инвалидов работодателям в целях обеспечения выплаты всем трудящимся без какой бы то ни было дискриминации минимальной заработной платы, позволяющей им и их семьям жить в достойных условиях. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры, в том числе по линии трудовой инспекции, в целях эффективного контроля за выплатой минимальной заработной платы и применять надлежащие меры наказания в отношении несоблюдающих это требование работодателей. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда, пункты 18–24.**

Справедливые и благоприятные условия труда

27. Комитет выражает обеспокоенность условиями труда трудящихся-мигрантов, в том числе чрезмерно продолжительным рабочим днем, задержками или неполной выплатой заработной платы. Он также озабочен повсеместными случаями несоблюдения работодателями трудового законодательства, в том числе в тех отраслях, где работают трудящиеся-мигранты. Он также обеспокоен многочисленными случаями гибели и травматизма на работе, особенно в сельском и лесном хозяйстве и в строительстве, в составе рабочей силы которых отмечается повышенная доля работников из числа маори (статья 7).

28. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) принять необходимые меры для обеспечения всем трудящимся-мигрантам таких же условий труда, как и остальным трудящимся в части вознаграждения, ограничения продолжительности рабочего дня, а также отдыха и досуга;**

**b) принять меры для повышения осведомленности трудящихся-мигрантов о существующих механизмах рассмотрения жалоб и упростить их доступ к юридической помощи;**

**с)** **укрепить потенциал трудовой инспекции в плане мониторинга условий труда, в том числе по месту работы трудящихся-мигрантов, с целью обеспечения полного соблюдения трудовых нормативов, привлечения к ответственности работодателей, допускающих эксплуатацию труда, и выплаты компенсации пострадавшим;**

**d)** **обеспечивать эффективное применение техники безопасности и правил охраны труда.**

29. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23.**

Занятость женщин

30. Комитет отмечает, что в Новой Зеландии достигнут самый низкий уровень разрыва в заработной плате мужчин и женщин среди стран – членов ОЭСР. Вместе с тем он обеспокоен тем, что женщины чаще бывают заняты на почасовых, временных и низкооплачиваемых работах, что препятствует ликвидации разрыва в заработной плате мужчин и женщин и негативно сказывается на размерах пенсионных выплат женщинам после выхода на пенсию. Он также озабочен несоразмерным количеством женщин, работающих по совместительству. Комитет вновь выражает обеспокоенность тем, что в законодательстве государства-участника до сих пор не закреплен принцип равного вознаграждения за труд равной ценности (статья 7).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) активизировать усилия по диверсификации возможностей для трудоустройства женщин, включая традиционно мужские профессии, и обеспечивать учет в рамках таких усилий особых потребностей этнических групп и инвалидов;**

**b) принимать целенаправленные меры по созданию благоприятных условий для реализации равных возможностей трудоустройства мужчин и женщин, в том числе посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний, принятия временных специальных мер и дальнейшего поощрения гибких условий труда, способствующих сочетанию родителями своих семейных обязанностей с трудовой деятельностью;**

**с)** **принять действенные меры по устранению причин высокой процентной доли женщин, работающих по совместительству;**

**d)** **принять меры по закреплению в законодательстве государства-участника принципа равного вознаграждения за труд равной ценности и создать слаженный механизм по координации его применения в отношении всех видов трудовой деятельности.**

Профсоюзные права

32. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник все еще сохраняет оговорку к статье 8 Пакта. Он также выражает озабоченность нормативными ограничениями профсоюзных прав (статья 8).

33. **Комитет повторяет свою рекомендацию государству о принятии необходимых мер, по результатам которых оно сможет снять свою оговорку к статье 8 Пакта. Комитет рекомендует государству-участнику провести намеченную работу по пересмотру Закона о трудовых отношениях с целью приведения его в соответствие с обязательствами по статье 8. Он также рекомендует государству-участнику создать механизмы защиты вновь принятых наемных работников от несправедливого увольнения во время испытательного срока.**

Право на социальное обеспечение

34. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что ранее проведенные реформы системы социального обеспечения стали поводом для наложения санкций на несоблюдающих их требования бенефициаров, в том числе имеющих на иждивении детей, а также для излишне активных попыток привлечь бенефициаров к оплачиваемому труду. Комитет также заявляет о своей озабоченности тем, что в силу характера проводимых мероприятий или предоставляемых услуг, а также оценки, среди прочего, уровня сопутствующих рисков, договоры с принадлежащими маори структурами по оказанию социальных услуг, как правило, подлежат продлению на ежегодной основе, в то время как контракты с аналогичными не принадлежащими маори организациями продлеваются через каждые пять лет (статья 9).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для осуществления плана по совершенствованию системы социального обеспечения, включая Закон о социальном обеспечении (1964), в широкой консультации с партнерами по социальной сфере, с национальной Комиссией по правам человека и гражданским обществом в интересах осуществления права на социальное обеспечение. При этом государство-участник должно обеспечивать, чтобы законодательство и политика в области социального обеспечения были направлены на осуществление права на социальное обеспечение. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а)** **обеспечивать, чтобы нуждающиеся в социальной помощи лица получали по линии социального обеспечения достаточные пособия, позволяющие их и их семьям пользоваться достаточным жизненным уровнем;**

**b) произвести оценку эффективности режима санкций с учетом основного содержания права на социальное обеспечение и наилучших интересов ребенка;**

**с) обеспечивать равные условия труда, в том числе по вопросам продления договоров, применительно ко всем организациям по оказанию социальных услуг, и устранять любые возникающие в этой связи косвенные различия.**

36. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение, а также на свое принятое в 2015 году заявление о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшей составляющей права на социальное обеспечение и Целей в области устойчивого развития.**

Право на достаточный жизненный уровень

37. Комитет принимает к сведению приверженность государства-участника делу существенного и последовательного снижения уровня бедности среди детей, однако он выражает обеспокоенность в связи с расширением масштабов бедности среди детей в государстве-участнике. Он также озабочен несоразмерным числом детей маори, детей жителей тихоокеанских островов и детей-инвалидов в семьях с доходом ниже уровня бедности (статья 11).

38. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать работу по борьбе с бедностью, особенно среди домашних хозяйств с находящимися на иждивении детьми, в частности с детьми-инвалидами, детьми маори или детьми жителей тихоокеанских островов. Комитет, среди прочего, настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия внесенного на рассмотрение в январе 2018 года законопроекта о сокращении бедности среди детей и обеспечить выделение необходимых ресурсов в целях эффективного осуществления стратегии по обеспечению благополучия детей. Он также просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе дезагрегированные данные о достигнутом прогрессе в достижении целей этой стратегии. Вместе с тем Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность разработки общей стратегии сокращения бедности на основе стратегии обеспечения благополучия детей.**

Право на жилище

39. Комитет принимает к сведению запланированные государством-участником мероприятия по наращиванию фонда качественного доступного жилья, в том числе по линии программы «КивиБилд». Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что находящиеся в неблагоприятном положении группы и отдельные лица, в частности семьи маори и жителей тихоокеанских островов, а также инвалиды чаще других испытывают острую нехватку жилья, нередко проживая в условиях скученности. Комитет также обеспокоен существенным ростом цен на жилье, вследствие чего для многих семей оно становится недоступным и растет число бездомных. Кроме того, Комитет выражает озабоченность большим количеством небезопасного съемного жилья, а также нехваткой социального и доступного жилья. Наконец, Комитет обеспокоен замедленным оформлением заявлений на возмещение убытков в связи с землетрясением в Кентербери, в том числе заявлений на доступ к достаточному жилищу (статья 11).

40. **Комитет рекомендует государству-участнику принять основанную на правозащитном подходе национальную стратегию в области обеспечения жильем с учетом подготовленного правительством доклада об учете жилого фонда за 2018 год. Он также рекомендует государству-участнику:**

**а) активизировать усилия по повышению наличия качественного доступного жилья, уделяя при этом особое внимание малообеспеченным семьям, а также семьям маори и жителей тихоокеанских островов, инвалидам и престарелым, а также выделить необходимые ресурсы на эффективное осуществление программы «КивиБилд»;**

**b)** **принимать более действенные меры по борьбе с увеличением количества бездомных, в том числе на основе стратегии ликвидации бездомности, а также более систематического мониторинга и учета положения бездомных;**

**c)** **обеспечивать соблюдение в рамках любых мероприятий по выселению международных стандартов, в том числе в части предоставления надлежащих процессуальных гарантий и альтернативного жилья;**

**d)** **решительно активизировать работу по регулированию рынка частного жилья, в том числе путем контроля роста арендной платы, и принимать эффективные меры для обеспечения безопасного проживания в съемном жилье, в том числе путем ужесточения законодательства, требующего соблюдения минимальных стандартов качества отопления и изоляции в наемных домах;**

**e) активизировать меры по оперативной обработке еще не рассмотренных заявлений на выплату возмещения в связи с землетрясением в Кентербери, в том числе путем создания специализированного трибунала и выделения ему необходимых материально-технических и кадровых ресурсов, а также содействовать осуществлению рекомендаций Комиссии по правам человека, содержащихся в ее докладе по результатам мониторинга «Оставаясь в зонах опасности».**

41. **Комитет обращает внимание государства-участника на свои замечания общего порядка № 7 (1997) по вопросу о принудительном выселении и № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.**

Право на воду

42. Комитет выражает озабоченность в связи с сохраняющимися трудностями в доступе к безопасной питьевой воде, которые являются причиной вспышек заболеваний (статья 11).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять незамедлительные шаги для устранения препятствий в доступе к безопасной питьевой воде, в том числе путем выполнения рекомендаций исследования по вопросам обеспечения питьевой водой в Хавлок-Норте, а также посредством внесения в законодательство и соответствующие правила необходимых изменений в целях обеспечения доступа к безопасной питьевой воде для всех. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.**

Право на здоровье

44. Комитет выражает озабоченность сохранением разрывов в области осуществления права на здоровье и отмечает, что наихудшие показатели здоровья наблюдаются у маори и жителей тихоокеанских островов. Он особо обеспокоен тем, что среди маори отмечается наибольшее число лиц, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов, а по статистике на них приходится несоразмерно высокая доля самоубийств и психических расстройств (статья 12).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику в тесном сотрудничестве с заинтересованными группами предпринимать более активные усилия для ликвидации разрывов в уровнях осуществления права на здоровье путем повышения показателей здоровья маори и жителей тихоокеанских островов. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику возобновить практику осуществления планов действий в области охраны здоровья маори и увеличить капиталовложения в традиционные системы здравоохранения маори, а также обеспечивать представленность заинтересованных групп и расширять их возможности для участия в принятии решений в рамках разработки, планирования и осуществления политики в области здравоохранения и инвалидности. Он обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.**

Психическое здоровье

46. Комитет принимает во внимание сделанное в январе 2018 года государством-участником заявление о проведении независимого расследования деятельности служб психиатрической и наркологической помощи. Однако при этом он выражает обеспокоенность по поводу того, что эти службы не в полной мере соблюдают права и удовлетворяют потребности лиц с психическими расстройствами, в том числе содержащихся в тюрьмах (статья 12).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для обеспечения наличия и надлежащего предоставления нуждающимся членам общества, включая заключенных, психиатрической помощи, в том числе в составе общин. Комитет также рекомендует государству-участнику выделить достаточные средства на проведение независимого расследования по вопросам деятельности служб психиатрической и наркологической помощи, а также принять меры к выполнению рекомендаций, которые будут разработаны по итогам этого расследования.**

Право на образование

48. Несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия, Комитет обеспокоен сохранением разрывов в области осуществления права на образование, в силу которых учащиеся из числа маори и коренных жителей тихоокеанских островов, особенно на уровне средней школы и высших учебных заведений, имеют более низкие показатели успеваемости, нежели дети европейского происхождения, и чаще подвергаются в школах стигматизации и мерам дисциплинарного воздействия. Комитет особенно обеспокоен ограниченным количеством учителей из числа маори или говорящих на языке этого народа, что еще больше сокращает доступ к образованию на языке маори. Помимо этого, Комитет выражает озабоченность по поводу:

а) помещения детей-инвалидов в специальные учебные заведения, особенно из-за нехватки финансовых средств;

b) широким распространением издевательств и надругательств в школах;

с) косвенными расходами на образование, являющимися причиной отсева из школ главным образом учащихся из семей, находящихся в неблагоприятном или маргинализованном положении (статья 13 и 14).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать работу по осуществлению плана по реформированию системы образования. При этом ему следует разрабатывать учебные программы с учетом культурных особенностей маори и жителей тихоокеанских островов и в сотрудничестве с ними, а также определить соответствующие цели в области образования в интересах улучшения показателей в учебе среди учащихся маори и жителей тихоокеанских островов, а также предпринять усилия по борьбе со стигматизацией и применением дисциплинарных мер в школах. Он также рекомендует государству-участнику прилагать целенаправленные усилия в целях увеличения количества квалифицированных педагогов из числа маори и принимать другие меры в интересах расширения доступа к образованию на языке маори и его сохранения. Комитет также рекомендует государству-участнику:**

**а) принимать эффективные меры для упрощения доступа детей-инвалидов к инклюзивному образованию, в том числе путем выделения более значительных ресурсов на цели обеспечения разумного приспособления и любых необходимых видов дополнительной поддержки;**

**b) проводить политику полной нетерпимости в отношении издевательств и надругательств в школах и обеспечивать эффективную защиту жертв издевательств и надругательств;**

**с) предпринимать эффективные шаги для снижения косвенных расходов на обучение в школе, в том числе по линии осуществления программы повышения финансирования государственных школ в интересах обеспечения равного доступа к образованию всех детей и учащихся.**

50. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.**

D. Прочие рекомендации

51. **Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.**

52. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.**

53. **Комитет рекомендует государству-участнику в полном объеме учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полное осуществление закрепленных в Пакте прав в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, при необходимости, на основе международной помощи и сотрудничества. Достижению Целей в области устойчивого развития будет во многом способствовать создание в государстве-участнике независимых механизмов мониторинга прогресса, а также признание бенефициаров государственных программ в качестве лиц, обладающих правами на льготы. Осуществление Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации позволит добиться того, что никто не будет забыт.**

54. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги по поэтапной разработке и применению соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав в интересах оценки достигнутого государством-участником прогресса в деле выполнения своих обязательств в соответствии с Пактом применительно к различным слоям населения. В этом контексте Комитет обращает внимание государства-участника, среди прочего, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).**

55. **Комитет просит государство-участник как можно более широко распространить настоящие заключительные замечания на официальных и используемых в нем языках на всех уровнях общества, в частности, среди парламентариев, государственных служащих и судебных органов, а также информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о принятых мерах по их выполнению. Комитет призывает государство-участник сотрудничать с Трибуналом Вайтанги, Комиссией по правам человека, неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в работе по осуществлению настоящих заключительных замечаний и в процессе проведения на национальном уровне консультаций до представления следующего периодического доклада.**

56. **В соответствии с процедурой последующих действий по осуществлению принятых Комитетом заключительных замечаний государству-участнику предлагается представить в течение 18 месяцев после принятия настоящих заключительных замечаний информацию об осуществлении рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 13 а) (стратегия борьбы с насилием в семье), 35 b) (санкционный режим в области социального обеспечения) и 40 (вводное положение о национальной стратегии в области обеспечения жильем) выше.**

57. **Государству-участнику предлагается представить свой пятый периодический доклад к 31 марта 2023 года. Для этой цели и с учетом того, что государство-участник согласилось представлять Комитету доклады в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, Комитет в должное время направит государству-участнику перечень вопросов до представления им своего доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов будут являться его пятым периодическим докладом в соответствии со статьей 16 Пакта. Помимо этого, Комитет предлагает государству-участнику обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами подготовки докладов согласно международным договорам по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.6, chap. I).**

1. \* Приняты Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (12–29 марта 2018 года). [↑](#footnote-ref-1)