

Distr.
GENERAL

E/C.12/1994/8
31 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

МАВРИКИЙ

На своих 22-м и 23-м заседаниях, состоявшихся 17 и 18 мая 1994 года, Комитет рассмотрел положение с осуществлением Маврикием экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, и принял 1/ следующие заключительные замечания:

A. Обзор осуществления Пакта государствами-участниками,
не представившими доклады

1. На своей седьмой сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постановил приступить к рассмотрению осуществления Пакта об экономических, социальных и культурных правах в ряде государств-участников, которые, несмотря на многочисленные напоминания, не выполнили свои обязательства по представлению докладов, предусмотренные статьями 16 и 17 Пакта.

1/ На своем 23-м заседании (десятая сессия), состоявшемся 18 мая 1994 года.

2. Установленная Пактом система предусматривает представление государствами-участниками в компетентный контролирующий орган, т.е. в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, и через него - в Экономический и Социальный Совет докладов о принимаемых ими мерах, достигнутом прогрессе и возникших трудностях в деле осуществления прав, закрепленных положениями Пакта. Несоблюдение государством-участником своих обязательств по представлению докладов не только является нарушением положений Пакта, но и служит серьезным препятствием для выполнения Комитетом своих функций. Тем не менее и в таких случаях Комитет обязан выполнять свои функции по надзору и должен делать это на основе всей достоверной информации, которая для него доступна.

3. В тех случаях, когда правительство не представляет Комитету никакой информации о том, как оно само оценивает выполнение им своих обязательств по Пакту, Комитет при формулировании своих замечаний вынужден руководствоваться различными материалами, поступающими из межправительственных и неправительственных источников. Информация, поступающая из межправительственных источников, в основном носит статистический характер и касается основных экономических и социальных показателей, тогда как данные, содержащиеся в соответствующих научных изданиях, материалах неправительственных организаций и органов печати, предполагают, по самой своей сути, более критический подход к освещению социально-экономической ситуации в соответствующих странах. В обычных условиях конструктивный диалог между отчитывающимся государством-участником и Комитетом дает возможность соответствующему правительству высказать свою собственную точку зрения, попытаться опровергнуть критические замечания и убедить Комитет в том, что проводимая им политика соответствует положениям Пакта. Непредставление докладов и неявка в Комитет лишает правительство такой возможности.

В. Маврикий - введение

4. Маврикий является участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах с 3 января 1976 года, т.е. с момента его вступления в силу. С тех пор он не представил ни одного доклада. Комитет настоятельно призывает правительство Маврикия как можно скорее выполнить свои обязательства в отношении представления докладов в целях возможно более полного осуществления положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на благо народа этой страны. Комитет считает невыполнение государством-участником своих обязательств по представлению докладов серьезным препятствием на пути к эффективному и адекватному осуществлению Пакта.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

5. Комитет отмечает, что, несмотря на то, что в последние годы Маврикий добился успехов в диверсификации своей экономики и снижении зависимости от сахарной промышленности, более двух третей вклада сельскохозяйственного сектора в ВВП и около одной трети экспортных поступлений обеспечиваются за счет производства тростникового сахара. Такая структура ставит экономику Маврикия в зависимость от колебаний экспорта сахара. Около 75% потребностей страны в продовольствии удовлетворяется за счет импорта. Комитет также отмечает, что наблюдавшийся в середине 80-х годов быстрый экономический рост несколько замедлился по причине дефицита рабочей силы. Комитет не располагает информацией о каких-либо иных затруднениях, которые могли бы помешать применению Маврикием положений Пакта.

D. Позитивные аспекты

6. Комитет отмечает, что в последние десятилетия общеэкономические показатели Маврикия были весьма впечатляющими. Коэффициент развития людских ресурсов вырос с 0,525 в 1970 году до 0,793 в 1992 году. Таким образом, по этому показателю Маврикий опередил другие африканские страны. За период 1982-1992 годов доходы на душу населения утроились. Практически искоренена безработица. Такие успехи были достигнуты благодаря крупным капиталовложениям в развитие людских ресурсов. До недавнего времени образование всех уровней было бесплатным. Совокупный коэффициент посещаемости начальной и средней школы вырос с 62% в 1970 году до 77% в 1989 году. Общий коэффициент грамотности приближается к 90%, причем для возрастной группы до 30 лет он превысил 95%. Мощная кампания по контролю рождаемости позволила снизить коэффициент рождаемости с более 2% в год в 60-х годах до менее 1% в настоящее время. Неуклонно снижается коэффициент детской смертности, и улучшаются другие показатели в области здравоохранения. Маврикий являет собой пример страны, где стратегия структурной перестройки, как представляется, работает на благо всего населения. Маврикий по праву называют "культурной лабораторией" и "радужной нацией", включающей в себя множество религиозных и культурных групп и общин, мирно сосуществующих на основе взаимного уважения и терпимости.

E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

7. Касаясь общих положений Пакта, и в частности статьи 3, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на принятые правительством усилия, женщины продолжают играть подчиненную роль в обществе Маврикия. Дискриминация и насилие в отношении женщин по-прежнему относятся к числу хронических социальных проблем, ущемляющих, среди прочего, экономические, социальные и культурные права женщин. Дополнительные замечания относительно широкого распространения дискриминации по признаку пола содержатся в пунктах 9 и 11.

8. Статья 6 Пакта закрепляет право каждого человека зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. В свете этого положения Комитет выражает обеспокоенность по поводу ряда положений принятого в 1986 году Закона № 28 о торговом судоходстве, согласно которому некоторые виды дисциплинарных нарушений, совершаемых моряками, караются лишением свободы (включая принудительные работы), причем иностранные моряки могут быть принудительно доставлены на борт судна для исполнения своих обязанностей. Эти положения вызывают также озабоченность Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций.

9. Касаясь статьи 7 Пакта, следует отметить отсутствие законодательства, предусматривающего равное вознаграждение за труд равной ценности. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в сельскохозяйственном секторе экономики Маврикия женщинам выплачивается более низкая заработная плата на том основании, что при выполнении такой трудоемкой работы производительность их труда является более низкой. Кроме того, Комитет обеспокоен чрезвычайно широким распространением сверхурочной работы в зонах экспортной переработки. В этих зонах трудовое законодательство применяется не полностью, в результате чего более 80 000 трудящихся остаются незащищенными. Кроме того, Комитет беспокоит отсутствие эффективного контроля за соблюдением стандартов в области охраны здоровья и техники безопасности, вследствие чего в последние годы увеличилось число несчастных случаев на производстве со смертельным

исходом. Что касается около 10 000 иностранных трудящихся, занятых в основном в текстильной и строительной промышленности, то правительство не принимает необходимых мер по обеспечению в отношении них режима, закрепленного в статье 7 Пакта и в соответствующих международных стандартах труда.

10. Касаясь статьи 8 Пакта, Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу ограничений права создавать профессиональные союзы, содержащихся в Законе 1973 года о производственных отношениях. Кроме того, на Маврикии фактически не применяется практика заключения коллективных договоров. Размеры заработной платы и пособий, по существу, определяются правительством. Вместе с тем особую озабоченность Комитета вызывает невозможность практического осуществления теоретически существующего права на забастовки по причине того, что Закон 1973 года о производственных отношениях предусматривает 21-дневный "примирительный" период и наделяет министра полномочиями передавать любые трудовые споры на обязательный для сторон арбитраж, решения которого обеспечиваются посредством применения санкций, в том числе в виде принудительных работ. В результате этого в большинстве случаев забастовки являются незаконными. Участие в забастовке, несанкционированной судом, является достаточным основанием для увольнения. В этой связи Комитет с озабоченностью отмечает, что правительство до сих пор не обнародовало соответствующие рекомендации, подготовленные в мае 1992 года Специальным комитетом по пересмотру законодательства, созданным, в частности, для пересмотра Закона о производственных отношениях (Комитет Гэрриоча). Напротив, предлагаемый Закон о профессиональных союзах и производственных отношениях, который должен заменить Закон о производственных отношениях, в определенной степени представляется еще менее благоприятным по отношению к профессиональным союзам. Комитет по-прежнему разделяет надежду Комитета экспертов МОТ на то, что правительство ограничит применение обязательного труда теми видами деятельности, прекращение которых может создать угрозу для жизни, личной безопасности и здоровья всего населения страны или какой-либо его части. Однако Комитет вынужден констатировать, что со стороны правительства Маврикия проявляется определенная тенденция использовать трудовое законодательство для того, чтобы препятствовать признанию профессиональных союзов и упрощать увольнение рабочих. У Комитета сложилось общее впечатление о том, что Маврикий возвращается к своей некогда традиционной практике, когда правительство помогало нанимателям осуществлять жесткий контроль над своими работниками.

11. Касаясь статьи 9, Комитет отмечает, что, согласно докладу, представленному в 1992 году правительством Маврикия Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в стране не существует системы страхования от безработицы (пункт 188).

12. Касаясь статьи 10, Комитет с сожалением констатирует отсутствие в стране достаточного контроля за обеспечением соблюдения законодательства о труде детей. Кроме того, он обращает внимание на то, что в своем недавнем докладе для КЛДЖ правительство само признало, что на Маврикии не существует всесторонней и универсальной системы социального обеспечения семей (пункт 263) и что систему предоставления семейных пособий следует пересмотреть, поскольку существующая система ущемляет интересы как раз тех семей, которые больше всего нуждаются в помощи (пункт 275).

13. Касаясь права на питание, Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что в июне 1993 года правительство Маврикия отменило субсидии на рис и муку, не предложив взамен системы, гарантирующей обеспечение питания наиболее уязвимым группам населения.

14. Касаясь права на жилище, Комитет выражает свою обеспокоенность фактом прекращения правительственной программы по предоставлению льготного жилья на Маврикии. В этом отношении созданная в 1992 года компания по жилищному строительству, по-видимому, не заменит ранее существовавшее центральное управление по жилищным вопросам, как это, к сожалению, выяснилось после недавнего циклона "Голланда". Кроме того, беспокойство выражено в связи с преследованием правительством сотен бездомных, создавших самовольные поселения на "государственных землях".

15. Касаясь статьи 12, Комитет обращает внимание на плачевное состояние с охраной психического здоровья на Маврикии. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с информацией о том, что уровень материнской смертности, отмечающийся с 1982 года, наполовину обусловлен смертными случаями от осложнений, возникших после совершения запрещенных законом абортов.

16. Касаясь статьи 13, Комитет обращает внимание на изъяны в системе образования Маврикия, отмеченные в докладе, представленном правительством в 1992 году на рассмотрение КЛДЖ (пункт 160), и принимает к сведению информацию о мерах, которые предполагается принять для исправления такой ситуации (пункт 162). В частности, Комитет отмечает, что система школьного образования Маврикия носит ярко выраженный конкурсный характер, что приводит к широкому распространению поддерживаемого правительством дорогостоящего частного обучения, что затрудняет доступ к среднему и высшему образованию для более бедных слоев населения. Кроме того, Комитет обеспокоен восстановлением платы за обучение в высших учебных заведениях, что является явным шагом назад. Далее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что креольский и бходжпури - единственные языки, на которых говорит большая часть населения, не используются в образовательной системе Маврикия.

17. Касаясь статьи 15 Пакта, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что использование двух основных языков, на которых говорит 92% населения, а именно: креольского и бходжпури, по-прежнему запрещено в Законодательной ассамблее Маврикия и активно дестимулируется в правительственных учреждениях.

18. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что жителям острова Родригес право на охрану здоровья и право на образование предоставлено в значительно меньшем объеме, чем населению самого острова Маврикий.

F. Предложения и рекомендации

19. Комитет вновь просит правительство Маврикия принять активное участие в налаживании конструктивного диалога с Комитетом с целью создания условий для адекватного выполнения обязательств, вытекающих из положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет обращает внимание правительства на тот факт, что Пакт налагает на все государства-участники юридические обязательства представлять периодические доклады и что Маврикий в течение многих лет нарушает это обязательство.

20. Комитет рекомендует правительству Маврикия воспользоваться консультативными услугами Центра по правам человека Организации Объединенных Наций, с тем чтобы как можно скорее представить всеобъемлющий доклад об осуществлении Пакта, подготовленный в соответствии с пересмотренными общими руководящими принципами, принятыми Комитетом в 1990 году (Е/CN.12/1991/1), с уделением особого внимания вопросам и проблемам, затронутым в настоящих заключительных замечаниях,
